

公務出國或赴大陸地區報告（出國類別：參訪）

回訪大阪府貝塚市參訪報告

服務機關：臺中市政府民政局

姓名職稱：陳宗祈區長等 8 人

派赴國家：日本大阪

出國期間：112 年 5 月 19 日至 22 日

報告日期：112 年 7 月 17 日

目錄

壹、摘要-----	1
貳、出國人員名單-----	2
參、參訪行程表-----	3
肆、參訪目標及效益-----	4
伍、參訪過程-----	5
陸、心得-----	19
柒、建議-----	24

壹、摘要

臺中市政府民政局自 108 年以來持續推動臺中市北區與日本大阪府貝塚市友好交流互動，順利於 110 年以線上締盟方式簽署友好交流協定，今年度疫情趨緩，日本大阪府貝塚市市長於今年 2 月率政府官員訪臺進行實體交流，並誠摯邀請臺中市政府人員參加大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」，日前透過駐大阪辦事處正式來函邀請回訪。

本次回訪參加大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」，並透過拜會貝塚市市長及議會等官員及議員，加深民政業務與區政業務地方治理、觀光產業、體育領域及教育推廣等面向之互動，進而帶動臺中市進行多元化交流與合作，除此之外，也特別致贈客製化梨山茶葉禮盒及霧峰初霧清酒，將臺中最好的農特產行銷到日本，提升臺中物產國際能見度。

本次參訪除拜會大阪府貝塚市政府外，亦前往大阪重大建設、防災設施、文化教育場所、宗教文化場所等，藉由比較雙方異同，汲取相關地方治理經驗，作為未來民政業務及區政推動發展之參考。

貳、出國人員名單

本次回訪由臺中市北區區長陳宗祈率民政團隊（含臺中市政府民政局及臺中市北區區公所等人員）合計 8 人，前往日本大阪等地進行為期 4 日參訪，名單如下：

單位	職稱	姓名
北區區公所	區長	陳宗祈
民政局	主任秘書	李秀香
民政局	區里行政科 科長	林麗蓉
民政局	區里行政科 股長	王培軒
北區區公所	民政課 課長	王治平
北區區公所	公用及建設課 課長	江毅生
北區區公所	秘書室主任	張煒翎
北區區公所	視導	杜如茵

參、參訪行程表

日期	地點	內容
5/19（五）	臺中-大阪	參訪日本防空防災避難所-京都仁和寺 參訪世界文化遺產清水寺修復成果
5/20（六）	大阪	參訪大阪市立阿倍野防災中心 參訪貝塚市市政建設、觀光建設 拜會貝塚市市長及議會議長等官員
5/21（日）	大阪	參加大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」
5/22（一）	大阪-臺中	參訪臨空城 OUTLET

肆、參訪目標及效益

本次參訪係藉由實地拜訪日本大阪當地區級政府組織、參觀重大建設、防災設施、文化教育場所、宗教文化場所等地，藉以比較相似文化經驗之異同，汲取相關經驗以提升施政品質。茲說明如下：

一、增強行政組織運作模式：

臺中市北區於 110 年與大阪府貝塚市締盟，因此，安排拜會貝塚市市長及議會等官員及議員，透過實際交流互動，學習彼此優良施政經驗，期能更精進區公所服務品質及行政運作效能，以妥善處理區里服務、社會福利、兵役業務、區政建設等各項與市民生活息息相關之業務，並汲取國際城市治理經驗，增強地方行政組織運作模式。

二、增加國際能見度：

藉由出席大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」，深化臺日雙方情誼，並透過國際媒體行銷，提升臺中市國際能見度。

三、促進本市地方特色產業推廣：

特別致贈客製化梨山茶葉禮盒及霧峰初霧清酒，把臺中最好的農特產行銷到日本，將臺中物產推向國際。

四、提升防災實務知能：

透過觀摩日本防空防災避難所-京都仁和寺及實地踏訪大阪市立防災中心，其中各項設施模擬各種災難發生時的狀況，未來能在災難來襲時，採取正確的避難措施，提升區里防災實務知能。

五、其他：

大阪為日本最具代表性的大都市，也是世界具有知名度的國際性城市，且該地區及周邊城市建設發達、觀光產業蓬勃、宗教文化底蘊及地方特色產業包羅萬象，希憑藉本次觀摩其多元特色文化，拓展局務及區政未來之規劃。

伍、參訪過程

本次參訪由臺中市北區區長陳宗祈率臺中市政府民政局及臺中市北區區公所等一行 8 人，於 112 年 5 月 19 日自桃園國際機場啟程前往日本大阪地區，主要係受邀回訪參加大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」，拜會貝塚市政府及議會官員，並針對雙方簽署友好交流協定之觀光產業、體育領域及教育推廣等面向進行市政參訪、觀光建設等深度導覽，加深雙方地方治理、觀光產業、體育領域及教育推廣等面向之互動，另一併觀摩日本防災避難設施及特色產業等地點，從而拓寬民政與區政業務之執行及推廣面向。

一、參加大阪府貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」

貝塚市於 1943 年 5 月 1 日作為日本第 206 個城市、大阪府第 10 個城市，大阪府貝塚市今年 5 月 1 日是建市 80 周年，為紀念建市 80 周年，貝塚市政府與市民一起推動各種紀念活動，並於 5 月 21 日盛大舉行「貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮」。由臺中市北區區長陳宗祈率臺中市政府民政局及臺中市北區區公所等一行 8 人出席，典禮中向貝塚市市民隆重介紹「臺灣臺中北區訪問團（友好交流）」，並感謝臺中市政府民政局及北區區公所回訪。



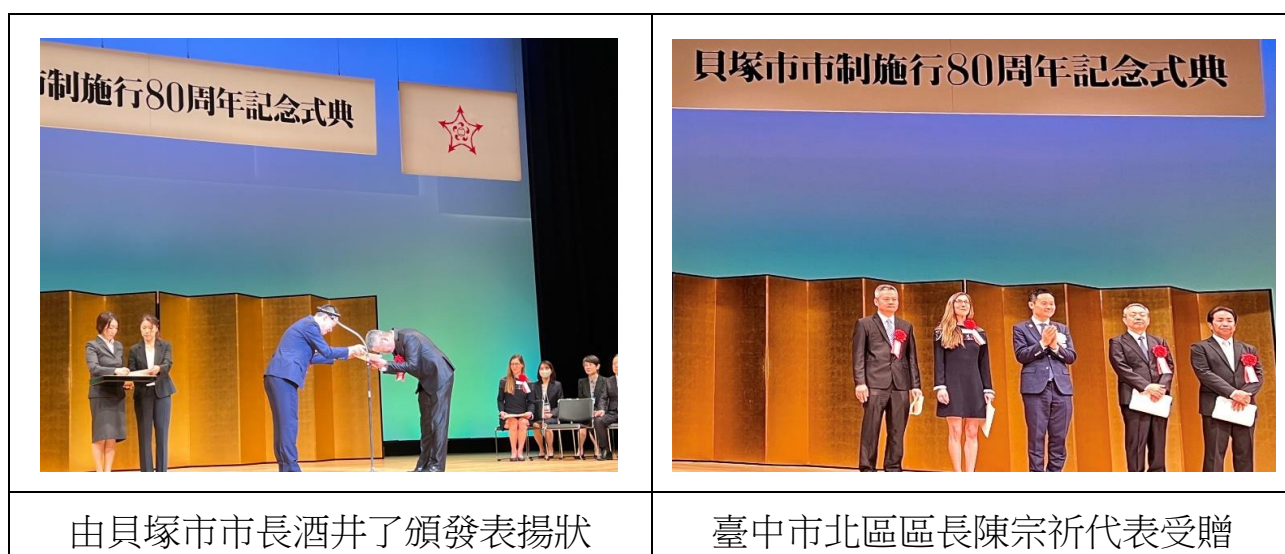
貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮



貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮

典禮中由貝塚市市長酒井了頒發表揚狀予臺中市北區區公所，由臺中市北區區長陳宗祈代表受贈，貝塚市酒井市長致詞時特別感謝臺中市政府及北區與該市自締結友好交流以來，在各方面所進行的國際交流，皆有助於臺日兩方的市政發展，也強化雙方深厚友好情誼。

表揚狀中特感謝臺灣臺中市北區區公所藉由國際交流，為貝塚市市政振興發展，竭盡心力，貢獻良多，特於施行市制八十週年紀念典禮特贈表揚狀，以茲表揚。



本次「貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮」，日方官方大阪府副知事、鄰近各行政區首長皆出席見證，臺灣駐大阪辦事處亦派張永賢副處長共襄盛舉，典禮前先行拜會駐大阪辦事處張副處長，並與張副處長交流取經，藉由此次出訪彼此分享經驗，鞏固國際區級友好城市的情誼，成功做好城市外交，創造共榮發展。

典禮結束後，由酒井市長帶領觀摩貝塚市役所外廳舍建築、公共設施以及活動辦理情形，並參觀典禮外廣場各項展覽及國際交流展示區，包含臺中市北區公所與貝塚市相關締結友好交流之歷程資料，戶外設有大阪各市吉祥物角色玩偶互動、使用當地特產的美食區、親子同樂的兒童區等有趣的舞台。最後與酒井市長、市役所同仁及該市議會議長、議

員等若干人合影留念，並約定強化雙方深厚友好情誼。

	
觀摩貝塚市役所廳舍建築	拜會駐大阪辦事處張副處長
	
約定強化雙方深厚友好情誼	國際交流展示區

二、 拜會大阪府貝塚市政府及議會等官員

拜會貝塚市酒井了市長、貝塚市行政團隊及該市議會藪內議長，由雙方代表陸續致詞並交換禮物，並進行地方治理經驗分享，雙方現場交流氣氛熱絡，並相互請教彼此施政經驗。

(一) 日本政體

日本政體為偏中央集權的單一國，其憲法第 92 條規定，有關地方自治團體的組織及運作以法律定之，並於 1947 年公布施行地方自

治法。依照地方自治法 第 1 條之 3 規定，日本地方自治團體分為「普通地方公共團體」及「特別地方公共團體」，前者包括第 1 級的「都、道、府、縣」與第 2 級的「市、町、村」，其中「市」依照人口數、自治量能及擔負職責的不同，又可分為「政令指定都市」、「中核市」、「特例市」及一般市；後者則分為「特別區」、「地方公共團體組合」及「財產區」3 類，依統計資料，日本全國總計有 47 個都道府縣（1 都、1 道、2 府、43 縣）、1,718 個市町村（792 市、743 町、183 村）、23 個特別區、1,582 個地方公共團體組合（1,466 個一部事務組合、166 個廣域聯合）及 4,019 個財產區。

（二）貝塚市及貝塚市政府組織介紹

貝塚市是位於日本大阪府南部的行政區，西臨大阪灣，面積為 43.96 平方公里，截至 2023 年 5 月人口數 8 萬多人，目前貝塚市市長為酒井了市長，自 2020 年 2 月 11 日上任。大阪府貝塚市政府於 2023 年進行組織改革，設有綜合政策部、總務部、危機管理部、市民生活部、衛生福利部、兒童俱樂部、城市發展部、供水及污水處理署、會計部、消防隊、教育部、會議秘書、選舉管理委員會秘書室、股權委員會秘書、審計委員會秘書、農業委員會及市立貝塚醫院。另貝塚市議會設有議長、副議長及議員 15 人。



聽取政府組織介紹



市政經驗分享

(三) 推廣臺中農特產行銷國際

本次除加深雙方民政業務與區政業務地方治理、觀光產業、體育領域及教育推廣等面向互動，亦在晚宴期間推廣雙方地方農特產品。

貝塚市酒井市長特別安排晚宴，加強臺日雙方之交流，晚宴中酒井市長帶領南野議長、阪口副議長、河野副市長、太田副市長、茶谷部長及梅本課長等共同用餐。

宴會其間，我方特別致贈客製化梨山茶葉禮盒及霧峰初霧清酒作為賀禮，梨山茶葉禮盒特別刻有臺日友好及「貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮」等字以表紀念，貝塚市市長及議長等人喜悅之情溢於言表，另也特別贈送富貴黃金畫-孔雀開屏祝賀「貝塚市市制施行 80 周年」。貝塚市也特別準備貝塚市特產品回贈推廣，包含貝塚市黃楊木梳、仙貝菓子及清酒等，贈送印有臺中市北區區徽意象之紀念品留念，貝塚市黃楊木梳又稱「和泉梳」，生產於在大阪府貝塚市，在江戶時代，此處已成為全國第一的梳子生產地，就連二色之濱附近的八品神社中也祭祀著梳子之神，黃楊木梳從製作到完成需要 1 年以上的時間，黃楊木梳的特徵是難產生靜電，並且不會傷害髮質。雙方互相介紹代表性特產品，除促進觀光方展外，也提升臺中農業無形價值、經濟效益與競爭力，共創永續榮景及在地商機。



互贈紀念品



推廣臺中農特產行銷國際

三、 與貝塚市進行市政友好交流互動

由貝塚市酒井市長親自接待，並進行貝塚市市政參訪，以及當地市政建設深度導覽，包含觀摩黃楊木梳工房及職人木匠工藝、二色濱公園，也參拜大阪府內最大的木造建築水間寺，並搭乘貝塚市特有的「水間鐵道」從水間寺站至貝塚站。

(一) 貝塚市重大建設-二色濱公園

「二色濱公園」位於從距離海岸最近的南海本線「二色濱站」車站附近，每年吸引 100 萬人造訪的熱門景點，因海岸沙灘的白色及松樹的綠色兩種顏色，成為了「二色濱」此地名的由來。

二色濱公園是貝塚市重大建設，在二色濱沿岸配合都市計畫，貝塚市政府積極開發此海水浴場成「二色濱公園」，公園開設面積達 41.1 公頃，自昭和 26 年 6 月 1 日開設，至今 30 年期間，使用人數約 66 萬人，現有設施有沙地公園、海水浴場、海拾貝場及烤肉野餐區，定期舉辦特色活動，包含周末跳蚤市場、大型運動活動、開放式工廠展示及在地農特產飲食展等，貝塚市政府未來將新設水上運動設施，包含國際認證帆船和水上摩托等運動，並開拓露營區、洗艇處及優化淋浴室等設備。



聽取市政建設與經營經驗



公園烤肉區及野餐區

(二) 貝塚市著名宗教場所-水間寺

水間寺又名“龍谷山”，是天台宗延歷寺末尾的一座特別總寺院。水間寺蓋在兩條溪流的交會處，因此稱為水間，也是目前大阪府內最大的木造建築，寺廟內的三重塔也是大阪府內唯一的一座三重塔，此三重塔已有上百年歷史。

水間寺建於西元六世紀，供奉守護神觀音菩薩，這座寺廟擁有許多修道院和寺廟領地，15 世紀末為紀州根吾郎寺管轄，1585 年豐臣秀吉進攻紀州時寺院被大火燒毀，在歷代岸和田城藩主的保護下，修復正殿及其他殿堂。正殿坐北朝東，建在高約 0.8 公尺的台座上，平面約 23 平方公尺，是大阪府最大的正殿之一。

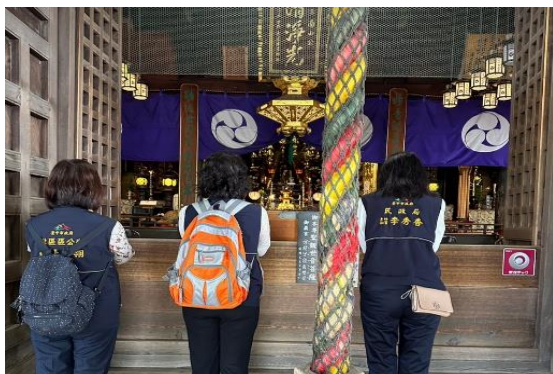
水間寺旁的愛染堂是日本官方公認的「愛情聖地」，所供奉的愛染明王堪稱日本的愛神邱比特，可保佑愛情及婚姻順遂，吸引大量遊客前往參拜。



貝塚市政府帶領參觀水間寺



貝塚市政府帶領參觀水間寺



參拜水間寺觀音



水間寺無障礙坡道

(三) 貝塚市觀光建設-水間鐵道

水間鐵道是日本大阪府貝塚市的唯一一條鐵路線，連結貝塚市的貝塚與水間觀音兩車站，全程 5.5 公里，車站數目共 10 個。從 1925 年開始運營，1999 年被登記為日本國家有形文化財產，水間線原本是為了接駁前往水間寺參拜的民眾而建設的，但隨著沿線的開發，發展成為通勤和通學路線。

貝塚市政府為紀念慶祝貝塚市「市制施行 80 周年」，將電車車廂印上貝塚市「市制施行 80 周年」圖案行銷，並且熱烈歡迎友好交流城市，特將電車車頭之車牌掛上臺中市北區區徽、車票印有北區圖騰以表歡迎，象徵雙方友好共榮，迎向美好未來。



於水間觀音駅合影



電車車頭之車牌掛上臺中市北區區徽



車票上印有臺中市北區意象圖章



酒井市長接待共同搭乘水間鐵道

四、觀摩防災避難相關設施

透過觀摩日本防空防災避難所-京都仁和寺及實地踏訪大阪市立阿倍野防災中心，其中各項設施模擬各種災難發生時的狀況，未來能在災難來襲時，採取正確的避難措施，提升區里防災實務知能。

(一) 日本防災法令及建設

日本依據災害對策基本法，建立國家、都道府縣及市町村三個層級防災體系。依據日本「都市計画法」，規定都市計畫區域進行都市再開發、密集市街地應依照「密集市街地防災街區整備促進法」訂定「防災街區整備地區計畫」強化防災功能；因巨災導致大量建築物受損地區，依照「受災市街地復興特別措置法」規定進行重建及防災建設。

依據「密集市街地防災街區整備促進法」，防災街區整備地區計畫，針對該區域特定防災機能主要道路、公園之「地區防災設施」與「建築物等」指定為「特定地區防災施設」，區內之建築物構造防火、高度、用途、建蔽率、牆面線位置應符合防災規定。

另日本劃定防災生活圈，以中小學校校區為範圍，沿用道路、公園、河川並促進道路沿線建築物之不燃化，形成延燒遮斷帶，形成防災生活圈，建設生活圈內廣場、生活道路使其具備防災功能。其緊急性避難場所（最小規模 10 公頃、每人避難密度 1 平方公尺）、避難道路及橋樑整備，及避難所周邊道路不燃化。

(二) 京都緊急避難場所-仁和寺

日本京都緊急避難設施-仁和寺是一座位於日本京都府京都市的佛教寺院，仁和寺興建於 9 世紀末，最初被稱為「門跡寺院」，是出家之皇室成員的住所。現在是真言宗御室派的總本山，於 1994 年被

指定為世界遺產地，目前也是京都指定緊急避難場所。

日本京都總共有 400 多個緊急避難場所，仁和寺屬於京都市廣域避難場所之一，其所在地為仁和寺境內御室會館，可收容 6,500 人，其避難收容處所告示牌設置於避難收容處所牆面及周圍明顯地點。

避難收容場所之功能在於災害發生後提供給附近居民有個可靠的避難場所，也是災難發生後災民的安全場所，特別在日本地區面對發生頻繁的風災、水災及震災等天然災害，更加顯示出避難場所的重要性。

本處緊急收容據點之功能包括收容災民、提供醫療功能以及救災物資存放功能。由於避難收容地點為災難發生後進行收容、避災、緊急醫療、儲糧的唯一安全場所，此避難收容地點規劃設定及維護為京都防災計畫重點工作。此仁和寺避難場所考量災時民眾日常生活之便利性及安全性，設有照明、衛生及盥洗、餐飲、不斷電廣播、資訊、醫療器材、心理輔導場所、廁所等。

	
日本京都緊急避難場所-仁和寺	避難收容處所告示牌設置點
	
仁和寺境內避難所-御寶會館	觀摩避難收容處設備

右京区		避難施設カルテ(災害対策基本法に基づく指定施設)		ID:
施設名称	ニナジケイタイ 仁和寺境内			
所在地	京都府京都市右京区御室大内			
指定区分(施設種別)		対象とする災害		
指定緊急避難場所  いのちを守る	指定避難所  生活を守る	 洪水	 土砂災害 地滑り	 高潮
○	×	×	×	○
		 地震	 津波	 火事
		○	×	○
		 内水	×	
備考: 広域避難場所 ※「指定避難所」は、施設の被災状況等によって開設の可否が判断されます。「対象とする災害」は目安として示すものです。				
建物情報				
構造	地上階数	地下階数	耐震性	
-	-	-	-	
運営・設備状況				
 ペットの同行避難	 非常用電源	 トイレ	 エレベーター	
-	-	-	-	
 入浴・シャワー	 冷暖房設備	 多機能トイレ	 スロープ	
-	-	-	-	
 WiFi環境	 給食設備			
-	-			
施設外観		周辺道路(進入経路)		
				

仁和寺避難收容處所設施標示

(三) 大阪市立阿倍野防災中心

日本地區地震災難頻繁，日本當地政府為提升民眾的防災知識和技能，於大阪市成立阿倍野防災中心，希望透過簡易有趣的體驗與互動學習，提升兒童及家長防災知識和技術，近年吸引許多外國遊客前往學習與體驗，參訪過程中亦有許多在地家長與幼童共同學習防災知能。

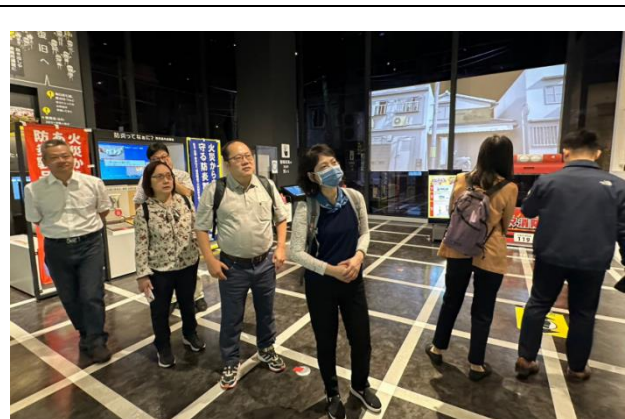
阿倍野防災中心是體驗型防災學習設施文教場館，在這裡大家可以意識到與自己居住場所可能遇到的災害與危險，透過體驗的方式學習到所需的知識和逃難技巧，當發生地震、海嘯或是火災時，可以有備無患。展示中心規劃許多互動單元，體驗防災及減災，包括：

1. 防災信息站：學習觀看轄內受災情景及地區特性災害危險內容。
2. 劇幕影院：高達 6 公尺的巨大頻幕，體驗恐怖的災害情景。
3. 學習減災方法：學習從地震發生到避難為止應該採取的行動。
4. 學習滅火方法：通過體驗的方式學習初期滅火的步驟等內容。
5. 學習煙霧避難：體驗煙霧中避難，學習煙霧的恐怖和正確避難姿勢。
6. 學習海嘯避難：用真實大小的視頻學習海嘯的恐怖情景。
7. 體驗餘震：透過變成廢墟的街道體驗餘震，學習災害剛剛發生後街道上潛在的危險。
8. 學習避難支援：學習引導需要避難的人安全的避難方法。
9. 學習救助方法：學習使用器材的救助方法。
10. 體驗 7 級強震：使用起震裝置和影片，體驗強震的恐怖情景。
11. 學習準備工作：學習災害發生時的應對措施及平時的準備工作。
12. 學習救護方法：學習關鍵時刻能起作用的緊急救護方法。
13. 室內兒童消防公園：父母和孩子輕鬆學習防災知識的場所。
14. 綜合訓練室：使用大型模擬畫面及緩降機等綜合消防的訓練室。
15. 防災培訓室：學習防火防災相關知識及災害發生狀況應變對策的培訓室。
16. 防災設備室：使用真實的消防設備學習結構和運行狀況等內容的學習室。

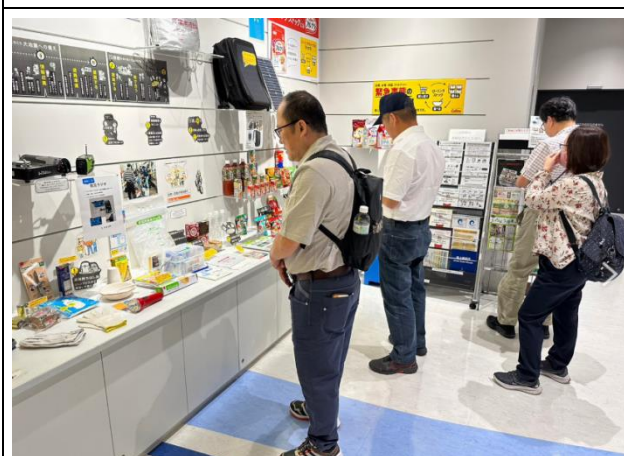
透過各項模擬情境，如搭乘電梯遇地震時應有的緊急應變措施，體驗學習平常不易遇到的狀況，另透過室內的擺設及相關電子設備也可以感受到地震時的威力，增強對於研究地震相關知識及一般民眾防災意識。另外，防災用品區也詳細展出急難救助包內的所有物品，以及家具傾倒防止板等特殊用品，各項緊急時所需要的物品應有盡有。



防災信息站掌握轄內災情



觀看各項多媒體學習區



參觀防災用品專區



體驗電梯遇難模擬情境

五、觀摩世界文化遺產修復-清水寺

國寶級的清水寺是京都最古老的寺院，於 1994 年列入「世界文化遺產」及「古都京都的文化財」，寺的本堂內供奉了「十一面千手觀音像」，「世界文化遺產」的清水寺，於 2017 年重新整修檜皮屋頂與正殿，並於 2020 年完工。

清水寺創建於 798 年，總面積有 13 萬平方公尺，而以清水舞台聞名的正殿，則有約 190 平方公尺大（約 100 塊榻榻米的大小），由 410 塊檜木板鋪成，由 18 根柱子所支撐，每根都是樹齡 400 年以上的檜木，固定時沒有用任何釘子，這種傳統工法稱為「懸造」，由格子狀的木頭互相支撐來分散衝擊力，造出高度持久的特殊建築。此外，柱與貫的接合部分以稱為連接軸「繼手」的手法組合，並在細

微的隙縫中嵌入楔子，不使用一根釘的情況下加強結構的強度。



重新整修後檜皮屋頂與正殿



傳統「懸造」建築工法

最後走訪清水寺旁的二、三年坂京風小舖老街，在前兩年新冠病毒疫情影響之下，清水寺及二年坂、三年坂等熱門地區觀光人潮僅剩 1 成，許多店家暫停營業，疫情過後的今日已恢復以往熱鬧場景，觀光客回流，許多和服體驗的觀光客在街上散策，老街復興成功。



老街復興成功



和服體驗散策

陸、心得

一、國際交流：

臺中市北區於 110 年以線上締盟方式簽署友好交流協定，並以觀光產業、體育領域及教育推廣等面向進行多元化交流與合作。近年來因新冠肺炎疫情關係，雙方僅以線上視訊交流互動，本次受邀回訪貝塚市進行實際交流，雙方收益良多，未來將攜手邁向共榮共好發展。

針對觀光產業部分，貝塚市政府積極統整轄內觀光資源，兼顧資源保育、社會經濟活動以及觀光遊憩活動等多層面因素，其主要提供觀光客最佳遊憩體驗，水間鐵道充分滿足觀光需求，兼顧觀光資源之永續發展，另外貝塚市政府也針對水間鐵道拍攝影片行銷國際，去年貝塚市政府透過臺北駐大阪經濟文化辦事處寄送 1 份 DVD 給臺中市北區，影片名稱為「OURHOME」，內容以貝塚市的水間鐵道為故事主軸拍攝，貝塚市政府針對臺灣許多的鐵道迷行銷其觀光特點，希望臺灣朋友在觀賞這部影片後，踴躍蒞臨貝塚市。臺中北區亦有拍攝轄內觀光景點宣傳影片，並翻譯成日文宣傳，惟未針對主題性觀光行銷，未來可調查並針對日本愛好項目推廣國際。

體育領域方面，貝塚市為「2020 年東京奧運」中華民國桌球代表隊之接待城市，中華民國桌球國手陳思羽設籍之「日本生命 Red Elf」即以貝塚市作為練習據點。此次交流，雖未至國手陳思羽設籍之「日本生命 Red Elf」練習場所參觀，惟貝塚市政府特別將桌球練習及接待情形融入影片，於晚宴時播放供參考。在臺中北區有國立臺灣體育運動大學，該校也有桌球校隊，未來北區區公所可媒合雙方，就桌球或其他體育領域進行實際互動與交流。

最後在教育推廣方面，自簽署友好交流協定以來，透過北區區公所媒合，近 2 年北區立人國中與貝塚市第五中學透過視訊交流頻繁，雙方以英文溝通，成功展現臺中雙語教育成果，雙方除介紹營養午餐外，亦透過視訊介紹吉祥物，親手製作手工娃娃致贈對方，教育交流成果豐碩。此次交流，貝塚市也積極尋找未來能夠持續交流的學校，而中市北區亦同步媒合北區轄內國中小，期盼拓展學生國際視野。

二、區級政府組織及區政建設：

因臺中市北區與大阪府貝塚市締盟關係，本次主要受邀回訪貝塚市參加「貝塚市市制施行 80 周年紀念典禮」，並拜會貝塚市政府。過程當中可知，貝塚市人口八萬多人，而貝塚市政府員工數高達五百多人，與同為區級的區公所相比，員工數量多為五倍之多，公共服務量能大為提升，又因其市政府於去年進行組織改革，其轄下設有 17 個部門之多，分工較為細緻，可比擬為臺灣之市政府層級所提供之服務及量能，又日本政體並無里長機制，對於地方市民照護方面，無法直接透過里長協助，日本政府必須更為提升其服務效能。

在議會與市政府之間，議員具有監督及共同推動市政的角色，雙方互相配合，此處與臺灣相像，議員與政府之間互動良好，對於市政推動給予肯定，雙方地方發展走向實與行政機關施政方針息息相關，惟日本區級之民意代表僅有議員，透過直接選舉產生，並無里長機制，各項政策在推動上較為艱難，需要政府部門透過其他管道積極宣傳，規劃轄區內各項公共事務，需更高效地付諸實行。

在政府組織方面，日方市政府各項部門分工細緻，行政業務的垂直分工能讓區級單位更快速地回應地方居民需求。此外，貝塚市

政府特別設有兒童部門，針對兒童福利部分專責處理，對於兒童未來發展及弱勢家庭兒童給予更多支援及資源，另外也設有區級醫院，醫療量能充足，在疫情期間，對於社區防疫及疫苗注射等是最有效能的根基。臺灣之行政機關雖未特別設置兒童專責部門，但各局處仍針對所屬兒童相關業務致力打造兒童天堂。

在區政建設部分，臺中市北區與大阪貝塚市同為商業及觀光發達的地區，相較之下，北區商圈及各項基礎建設在臺中市政府輔導及協助建設之下較為發達且完善，貝塚市政府也積極推動區級建設，包含持續擴大二色濱公園之規模，未來將加入國際認證帆船和水上摩托等運動，除新建公共綠地外，貝塚市政府也充分利用現有都市空間，力求將各式綠化政策融入市民生活。臺中市政府大力推動「美樂地計畫」，積極改善老舊公園基礎環境，規劃多種具挑戰的多元性遊具，如大型溜滑梯、攀爬架、盪鞦韆、旋轉盤及彈跳床等，讓公園更好玩，未來可保留綠地休憩空間，讓各式綠化政策融入市民生活。

三、防災避難相關設施：

透過觀摩日本防空防災避難所-京都仁和寺及實地踏訪大阪市立防災中心，並了解日本防災法令及建設議題後，更能針對臺灣之防災機制相互比較，透過比較兩國間的防災差異，參採其優點，不斷檢討修正防災規劃，提高避難救援之行政管理依據，讓臺中成為安全都市。

在臺灣也有規劃防災避難圈，配合避難行動進行之模式與範圍，劃定一定圈域，做為防災避難相互支援的最小單元。為求避難時效性，臺灣以民眾步行可到達約 500 公尺供臨時避難之場所為依

據，再配合區域內中小學學區劃分、居住人口密度等來規劃，當重大災害發生時，避難圈之民眾得以迅速進入臨時避難場所。臺灣避難場所以學校、公園綠地廣場、機關及軍事用地最多，其餘為停車場、市集夜市、體育場、車站、道路、寺廟、加油站等之開放空間、活動中心室內空間等。

本次參訪京都仁和寺為私人管理之場所，非公家機關或軍事用地，因日本寺廟腹地較大，可收容人數眾多，相較之下臺灣寺廟雖然鄰近市民生活圈，但寺廟腹地小且較擁擠，收容人數相對較少，成為避難收容處所比例低，未來如妥善規劃其動線及室內布置，相信寺廟也會是良好的臨時避難處所。

另外也觀摩大阪市立阿倍野防災中心，透過簡易有趣的體驗與互動學習，增進防災知識與技能。在此處可以感受到日本政府對於防災教育重視與用心，幼童時期以輕鬆有趣的方式學習防災知識，比起透過文章或是書籍學習，在阿倍野防災中心體驗到的應變技巧，在災害來臨時更能適時運用。臺灣因同時暴露在地震、颱風和坡地等天然災害風險之下，面臨災害威脅居世界之冠，然而在臺灣尚未設有針對孩童學習及體驗的防災中心，倘若未來規劃設置相關防災體驗中心，可提升防災教育效能，使民眾能夠對防災有正確的認知，培養正面積極的防災態度，強化災害應變能力，以提高社會整體抗災能力。

四、地方推展-古蹟修復及商圈復興：

本次參訪觀摩「世界文化遺產」清水寺，清水寺於 2017 年重新整修檜皮屋頂與正殿，並於 2020 年完工。清水寺的整修期長達三年之久，在這三年期間並清水寺未關閉，仍然開放遊客參觀，這讓施

工過程賦予教育意義，不只有益於民眾及觀光客，也透過實際近距離了解古蹟修復，減少施工過程帶來不便的排斥心理。

相較臺中古蹟修繕成果，臺中市定古蹟「湖心亭」興建於 1908 年，已有 115 年歷史，是臺中最具代表性的古蹟建築，由於湖心亭木構造腐朽、木地板毀損，於去年進行小規模修繕，今年 5 月底完工開放，重現百年風華。湖心亭本次進行結構補強及重新粉刷，在不改變景觀及兼顧鳥類生態原則下，增設相關措施，延長建築物壽命並提升使用安全。

臺中古蹟湖心亭雖未像京都清水寺大規模修繕，但修復成果仍有目共睹，可賦予其教育意義，展示湖心亭屋面加裝不銹鋼防鳥鋼索，湖心亭修繕後屋簷下加裝防鳥針等，可加深市民對於古蹟湖心亭的美麗風華印象。

本次亦走訪清水寺旁的二、三年坂京風小舖老街，新冠肺炎疫情過後的今日已恢復以往熱鬧場景，觀光客回流，老街復興成功。在臺中逢甲商圈及一中商圈等，其營業店家亦深受疫情影響，然而疫情過後，一中商圈已恢復以往商機，逢甲商圈卻無法恢復過往輝煌，另臺中中區商圈面臨人口流失日漸衰退問題，針對舊市區經營與規劃，使其永續發展是當代之趨勢。

柒、建議

一、加強國際教育交流，提升民間參與度：

臺中近年積極拓展國際外交，與許多國家及城市交流，除觀光及教育外，亦簽署友好交流協定與締結姊妹市。在北區與貝塚市締盟之下，北區立人國中與貝塚市第五中學已相互學習成長，未來可積極尋找能夠持續交流的學校，北區亦同步媒合轄內國中小，以公立、私立、小學、中學及高中等，拓展學生國際視野。

在大專院校方面，位於北區的臺中科技大學應用日語系與日本交流頻繁，可協助尋找媒合學生交流在臺寄宿家庭，透過民間參與國際交流的力量，例如在地里鄰長、社區發展協會或是學校家長會等團體媒合寄宿家庭，提升民間參與度，相互了解臺日文化、飲食、教育及語言等差異，藉由提高民間及青少年國際參與能力，順利接軌國際。

二、建立地方特色吉祥物，打造城市行銷品牌：

參與貝塚市「施政 80 周年紀念典禮」時，大阪府各市吉祥物均共襄盛舉，吉祥物上有該市特有的象徵，例如農特產品或是地標建築等，能快速形成深刻記憶點，有效行銷城市，打造城市品牌。另外，貝塚市針對施政 80 周年邀請在地明星及名人擔任代言人，透過代言人本身知名度，行銷活動及城市亮點。

臺中市吉祥物石虎家族和歐米馬深受市民喜愛，各行政區也可設計吉祥物，加入地方特色及亮點，讓吉祥物帶有行銷地方、帶來歡樂的使命，在地方形象或民眾熟悉度上都建立了足夠的基礎，民眾也能對這樣的角色產生驕傲感與認同感，進而打造城市品牌。

臺中市政府每年舉辦多項活動，需要對外宣傳，另為了行銷城市特色與大型活動，常邀請知名人士代言或宣傳，區公所亦可找尋在地或有淵源知名人士擔任宣傳大使，拍攝在地好吃好玩影片、景點宣傳海報或是政策行銷宣傳圖卡，增加城市曝光度提高宣傳效果。

三、綠空廊道打造市民野餐區：

參訪貝塚市二色濱公園，貝塚市政府於公園高架橋下打造沙地公園及烤肉野餐區，許多在地居民及觀光客前往野餐。

臺中市區鐵路高架化後，市府運用綠空廊道空間，打造一條帶狀無障礙的自行車道及人行步道，更利用高架鐵路橋下空間規劃多處無障礙全齡遊戲及體健空間，未來可規劃親子野餐區，讓在地民眾或觀光客運動休憩之餘，能在野餐區悠閒的用餐，欣賞美麗的城市風景，領略臺中慢活的城市魅力。

四、結合臺中地震帶，增強市民防災知識：

臺灣位於地震頻繁的板塊交界處地震頻繁，而臺中市靠山靠海都有地震帶通過，靠山地震帶主要通過豐原、北屯、太平、霧峰等，可結合臺中地震斷層帶地區，或是水災危險潛勢地區，增設防災體驗設施，讓在地民眾或外地遊客前往體驗，真正災害來臨時確保人身安全，降低災害帶來的損失。