

出國報告（出國類別：考察）

消防組織救災技能訓練報告



服務機關：臺中市消防局

姓名職稱：局長 吳青芳等 20 人

派赴國家：日本

報告日期：96 年 6 月 21 日

出國時間：96 年 4 月 16 日至 4 月 20 日

目 次

壹、考察目的.....	4
貳、考察過程.....	5
參、考察心得.....	7
肆、建議事項.....	8

臺中市消防局 96 年度績優人員公假出國考察名冊

服務單位	職別	姓名	備註
局長室	局長（簡任）	吳青芳	
第二大隊	副大隊長（薦任）	郭建廷	
災害預防課	課員（薦任）	黃世滄	
行政室	課員（薦任）	王宏毅	
指揮中心	隊員（薦任）	陳藝文	
保養場	隊員（薦任）	吳俊榮	
信義分隊	隊員（薦任）	張士昌	
勤工分隊	分隊長（薦任）	李孟明	
黎明分隊	分隊長（薦任）	徐為安	
工業區分隊	隊員（委任）	鍾卓勳	
中區分隊	隊員（薦任）	高偉恭	
中港分隊	隊員（委任）	羅德忠	
文昌分隊	隊員（委任）	潘冠璋	
四平分隊	隊員（薦任）	邱吉志	
西屯分隊	隊員（委任）	陳杰祺	
協和分隊	隊員（薦任）	韋三興	
北屯分隊	隊員（薦任）	戴志英	
大誠分隊	隊員（委任）	曾誌誼	
南屯分隊	隊員（薦任）	賴俊榮	
南屯分隊	隊員（薦任）	吳冠良	

壹、考察目的

台中市消防局 96 年度績優人員一行 20 人，於 96 年 4 月 16 日至 4 月 20 日，經台中市政府核派前往日本福岡考察防災工作。由於災害事故時時刻刻地在世界各地發生，消防單位為因應災害搶救之準備，不分晝夜地全天候待命，有各種救災的準備，配合嚴格之救災訓練，一有災害發生，消防人員往往成為搶救災害第一線；本市（北屯大坑地區）地處地震帶上，且又有斷層分佈，再加上臺灣位於環太平洋區，每年均有地震及颱風來襲，近年來，由於其他天然災害引起之各種災難狀況，皆互有關聯性，如發生地震除直接引起房屋之倒塌，造成人員之傷亡外，另會引起火災、引發海水倒灌等二次災害。1995 年 1 月 17 日，日本發生芮氏規模 7.2 級的阪神大地震，死亡 6,430 人，受傷 4 萬餘人，房屋全倒、半倒達 51 萬餘棟，包括公共設施等損失大約在 10 兆日圓左右，是日本戰後僅次於伊勢灣颱風，所遭受的第二大天然災害，造成該都市全面性的毀滅，而地震火災所造成的人命傷亡與財產損失實大於地震本身的破壞，因此，災害的防範與搶救，實為消防單位致力的重點工作。

日本素來與我國交往密切，其消防領域也一直是我國學習之重點國家之一，我國在中央消防署成立之初，亦多透過管道向日本學習與消防有關之典章制度，加速奠立我國消防之基礎。1999 年 9 月 21 日凌晨，我國發生 921 大地震，日本亦伸出援手，大力協助我搜救及善後重建工作，使災區能及早恢復正常生活；此次，本局績優人員赴日參訪考察，日本亦能本著「消防無國界」之崇高理念，給予我們深切的指導，使我參訪人員均受益良多，消防觀念均向上提昇；在此，謹向所有日方接待單位及人員致上深深的謝忱。

本局將於 96-99 年興建台中市災害應變中心暨消防局辦公大樓，以提昇本市災害整備能量，日後市民防災教育訓練工作，亦將納入未來之建築規劃當中，鑒於鄰國日本在消防防災應變軟硬體設施、經驗之累積、人員培訓制度、裝備器材種類等，多足以供本局學習之處，然而此次之考察，礙於時間緊迫，故將重點擺在民眾防災教育訓練之軟硬體設施之深度瞭解，並藉此次考察，吸取其優、缺點，供作往後工作之改進參考。本次能有機會赴日本考察，所有績優人員莫不把握此次難得機會，詳細觀察日本災害防救工作執行情形，作為返回工作崗位執行勤業務之參考。

貳、考察過程

參觀福岡市民防災中心

為建設福岡市成為安全舒適的城市，當地政府以「創造自然氣息的舒適城市空間-確保市民的生活安全」為目標，積極採取各種防災措施。為了讓市民都能親身體驗各種災害，作到有備無患，而建立了福岡市民防災中心，提供市民掌握最新防災知識、技術並宣導災害應變的重要性，以協助政府共同作好防災工作。

福岡市市民防災中心為早良消防署旁一棟三層樓建築物，室內設有各項防災宣導設備，以提供市民獲得防災知識及技術。內部設備如下：

一、 放映館

現場以大銀幕播放各種災害所造成危害、防災的重要性及日本防災體制的簡介，使參觀民眾對於災害有基本認識。

二、 強風體驗室

於體驗室內實際模擬 30m/s 強風，使民眾體驗強風所造的危害及對人員所造成影響。

三、 地震體驗室

於體驗室內模擬一至七級震度，使民眾實際感受不同震度造成的搖晃。並經由體驗避難逃生所造成不便，來了解地震時應採取避難何種避難方式。

四、 滅火訓練室

利用影像裝置模擬各種火災狀況，訓練民眾正確使用滅火器及室內消防栓進行初期滅火，加強民眾本身自救以及救人的能力，期能於火災發生初期，消防隊救援力量尚未到達前，就能夠由民眾運用室內消防設施迅速撲滅火災，降低災害損失。

五、 火災體驗室

模擬火災時室內一片漆黑且充滿濃煙，在現場僅有避難方向指示燈及出口燈的情況下，如何以正確的避難方式在迷宮般的場所順利逃生。

六、 直昇機展示

現場展示已退役的救災直昇機「紅蜻蜓」，本架直昇機曾實際參與各項福岡市救災任務，功績卓著。

七、 119 通報體驗

藉由和電腦的互動模擬，訓練民眾冷靜且正確的告知災害地點及現場狀況，以利消防局受理案件後能評估應派遣之消防戰力，對於災害現場救災裝備的調度及救災人員的派遣有極大幫助。

八、 緊急救護訓練室

利用人體模型，實際訓練人工呼吸、心肺復甦術及各種止血方法，讓參觀民眾經由實際操作了解緊急救護的技能。

九、 友好城市消防展示

介紹七個締結為姊妹城市的消防情況，並展示消防人員於從事滅火、緊急救護及人命救助等工作所穿著的服飾及救災用的裝備器材，讓參觀民眾能深入瞭解消防人員各項勤務運作情形。

參、考察心得

此行考察日本防災相關機關及設備，深感日本各級政府對人民防災觀念及意識之普及工作相當重視。日本與我國距離相近，其在國情以及各方面之人文條件及地理條件上，較西方國家相近，再加上其對於消防科技及工作之發展不遺餘力並已有長久之歷史，我國實可借鏡其優點。日本多地震與颱風，人民從小開始就接受防災教育，培養正確防災觀念。阪神大地震發生後，綜觀日本人民沉著應變，守法忍耐與守望相助的精神深得世人讚佩，日本有戰後復興經驗，人民又很勤奮，國力經得起挑戰，災後10日即開始日夜進行住宅、交通、產業復興與都市重劃等的災區重建工作，現在已恢復原貌。

對於同樣飽受颱風、地震、水災侵襲，以及人口稠密而衍生許多人為災害的台灣地區來說，提昇全民防災觀念及教育，更是必須立即劍及履及全力執行的課題。我國消防人員專業能力絲毫不較日本遜色，然在裝備器材上，因經費限制，或有改善的空間，但全體消防同仁投入工作的熱忱，絕對可以完全發揮所有的消防戰力，圓滿完成保護人民生命財產安全。

本次考察發現福岡市的火災發生原因按發生數排列，依次是1.縱火。2.煙蒂等微小火源造成的火災。3.電氣火災。與本市火災發生的原因恰巧相反，歸結原因乃福岡市相當重視防火宣導工作，因此如電氣火災這類火災，民眾可以透過自身力量來防制者，都可獲得抑制。

本市災害防救工作在市長的重視及各相關機關的配合，再加上所有消防同仁的辛勤耕耘下，業已建立良好的規模與架構，經過歷次重大災害的實際驗證，業已發揮良好的成效。本年度本市績優消防同仁，平日均在自己的工作崗位上努力執行，獲選績優人員，非僅是對於平日的工作表現的肯定，同時更是對於工作責任的加重，相信每位績優消防同仁都會持續秉持以往全力投入工作的精神，將此行所見所得，精進自身知識觀念，提昇專業工作能力，為拯救危難，保護民眾生命財產安全貢獻心力。

肆、考察建議

- 一、日本地震、火災等相關天然災害甚多，而日本對於搶救災害訓練及裝備之充實，以及對於民眾進行防火宣導、防災宣導亦不遺餘力，但宣導最有效的不光是文字解說、影片說明，最重要的還是要由民眾去親身體驗，如此方能留下深刻之印象，提昇防火、防災之觀念，於平時便能多加注意，進行防災之準備，爰建議多設置消防防災館，利用各種模擬狀況之建置，使民眾有身歷其境之感受，並且學習正確的因應之道。
- 二、本次參訪活動對日本福岡市民防災中心的各項軟硬體設備印象深刻。尤其在硬體設備部份，對於各種災害類別防災中心除設有文字及影音的放映室外，對於火災、救護、颱風、地震等另設有獨立的體驗教室。體驗室內利用各項硬體設備模擬災害現場的狀況，讓參觀民眾在了解防災知識之餘亦能經由實際體驗加深對災害的認識。本市災害應變中心暨消防局辦公大樓規劃於 96 年至 99 年間興建，建議將此防災中心理念納入消防局新建大樓規劃中，俾利加強市民防災教育訓練工作，有效提昇市民防災教育，以寓教於樂方式達全民消防之目的。