

出國報告(出國類別：考察)

## 考察警政業務

服務機關：台中市警察局

姓名職稱：陳台峰等 14 人

派赴國家：日本

出國期間：960601-960609

報告日期：960801

## 目次

|           |       |
|-----------|-------|
| 壹、摘要..... | 第 3 頁 |
|-----------|-------|

|           |       |
|-----------|-------|
| 貳、目的..... | 第 3 頁 |
|-----------|-------|

|                |         |
|----------------|---------|
| 叁、考察人員及行程..... | 第 3-6 頁 |
|----------------|---------|

|           |       |
|-----------|-------|
| 肆、心得..... | 第 6 頁 |
|-----------|-------|

|              |       |
|--------------|-------|
| 伍、結語與建議..... | 第 7 頁 |
|--------------|-------|

## 壹、摘要

隨著時代的變遷，近年來國內交通環境也不斷的改變，不論是酒醉駕車還是飆車事件越來越頻繁，交通執法備受挑戰，社會大眾期望警察能以更高品質的執法能力來處理交通事故，以免讓交通事故危害人民生命財產安全，此為我國警察機關極為重要的課題。

交通執法理念應符合社會大眾之期望，而日本於此類交通管理與執法理念，均有值得效法之處。故本次藉由考察日本之先進都市警政發展狀況，主要參訪機構係位於日本大阪、京都、北海道、東京等城市的警政設施。本次考察對於日本警察在警政設施及交通管理之理念留下深刻的印象，經整理為考察報告後提出幾點建議，希望能配合檢討警政績效的人力管理政策，作為我國警察機關改革之參考，以提升本市優質警政改造，因應社會大眾對於居住治安環境及行的安全之需求。

## 貳、目的

隨著現代科技快速的發展，歹徒犯罪型態也隨之日趨科技化、組織化與國際化。隨著全球化的腳步演進，我國對於社會治安、交通等問題也不斷的變化中。目前世界各國的社會形態大多面臨「犯罪率升高」與「交通壅塞」等問題，此種現象可稱得上是現代社會發展必經之路。

近年來我國警政致力於組織犯罪、交通事故與一般竊盜等案件處理，引進或研發先進之科技設備，希望能提升刑案偵破率及交通事故預防工作，達成為「依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利。」等警察任務之四大目標，即使經過社會環境變遷與變革，我國警察不論於交通整理、組織犯罪及刑案勘察等方面，亦不斷有所改善創新與突破發展，民眾對於警察在治安及交通整頓方面之滿意度仍有很大成長空間。而日本警察於工作推展方面，無論是社區民眾支持上、犯罪預防宣導、婦幼保護、遏止犯罪、偵查改革及交通事故預防方面等，均獲致民眾與社會上甚高的評價，實有可作為我國警察機關學習之處。

## 參、考察人員及行程

### 一、考察人員：

| 單 位   | 職 別 | 姓 名 |
|-------|-----|-----|
| 保 防 室 | 主 任 | 陳台峰 |
| 後 勤 課 | 技 佐 | 楊紀傑 |
| 第一分局  | 主 任 | 柯驥郎 |
| 第一分局  | 巡 官 | 顏文村 |
| 第一分局  | 警 員 | 黃鴻智 |

|       |     |     |
|-------|-----|-----|
| 第三分局  | 巡 佐 | 謝健興 |
| 第三分局  | 警 員 | 林欣恒 |
| 第五分局  | 警 員 | 吳玉龍 |
| 第六分局  | 巡 佐 | 吳富有 |
| 第六分局  | 巡 佐 | 林哲智 |
| 交 通 隊 | 分隊長 | 謝坤茂 |
| 交 通 隊 | 小隊長 | 張棍龍 |
| 保 安 隊 | 小隊長 | 曾原桂 |
| 第四分局  | 駕 駛 | 林仁德 |

## 二、考察行程：







#### 肆、心得與感想

在現代社會逐漸都市化及多元化之下，警察對於控制都市犯罪的無力感也與日俱增，情報來源逐漸減少以致無法預防犯罪，使得我們回頭思考分散式警力的老方法，希望能以此重新掌控社會真實情形，達到維護治安之目的。而日本警察重視所謂的「地區警察」策略，發揮「警力有限，民力無窮」的真諦，鼓勵警察人員經常關懷社區居民或家戶訪問、徒步或腳踏車巡邏、臨檢街道上的可疑人物、受理居民提出的各種疑難雜症等等，強調警察須與社區民眾的充分配合，此實乃維護治安的不二法門。

交通執法也是我們警察重要的業務之一，就交通方面探討而言，因為人口和經濟活動過分集中，使交通設施無法負擔才會發生種種的交通問題。想要有良好之交通環境須有多元性的政策配合，實施步驟必須一致，忽略任何一個環節的配合，都會使得改善成果驟減。雖然我國政府對於交通設施的花費相當龐大，但實際交通情形仍不盡理想，造成這種情形常是因為忽視台灣地區特殊性，而盲目仿效外國的改善途徑所致。

此次日本之行收穫良多，值得我國警察效法之處，係警察機關應以「服務導向」發展，用以促進警民良好的互動關係，這就是所謂的「社區警察」策略，強

調警察與社區民眾充分的配合，以達到維護社會治安的具體做法。交通方面以有效宣導、逐漸導正和約束不良駕駛或用路行為，藉此建立警察執法權威，對具有危險性之類嚴重違規道路交通秩序之維持，作重點性取締，更須將交通犯罪偵查及交通事故處理機制作進一步的具體強化，以達成維持交通秩序、促進交通安全等交通執法之主旨。

## 伍、結論與建議

### 一、交通改善管理

以交通執法替代交通指揮，積極有效宣導遵守號誌、標誌指示行止，維持民眾對遵守號誌、標誌、標線之守法習慣。警察指揮交通與號誌、標誌功能重疊造成警力不當耗費，交通改善應以執法為重並以警察人身安全為前提。另民間團體若於交通道路上舉辦任何活動，均須向警察機關提出申請，且需要交通警察指揮疏導管制時，必須另外支付費用，以達到「使用者付費」之觀念。追根究底而言，我國需由警察指揮交通之觀念根深蒂固，此為主要交通勤務負擔之來由，更待檢討評估。

### 二、警察設備整建及維持與治安的整備

目前社會環境的演變，民眾對於治安好壞、警察誠實作為與否及執勤是否盡責等都有所要求。故我國對於治安的重點設置應須全面及重新的考量，對於老舊的警察辦公處所應重新整建，以維護警察機關的良好施設機能，並強化警察執勤時所需之裝備，以提升警察執勤之能力。

社會變化快速下，現今環境大樓林立，如發生大規模災害時，警察動員之能力講求迅速，方能穩定國內治安。「整合指揮救災系統」成為首要目標，其重點在於整合全國通信聯絡系統、交通管制系統及高程度的救難團隊組合等重點性計畫的推動。

### 三、警察人力資源規劃與業務的合理化

近幾年來警察人員大量的退職等，產生地方警察機關警察人力規劃，亟待解決警力缺乏之問題。由於社會價值觀的轉變，增加招募女性警察已成社會趨勢，如能運用女性警察於家暴處理或性侵害方面，肯定能有所成效。

自海巡署及移民署陸續成立以來，我國警察機關經過不斷的變革，但警察業務量卻反而有越來越多的趨勢，造成警察人員工作量及負擔加大，反而造成了全體警察人員健康狀態受損，對於我國警政也傷害甚鉅。故目前急待重新調整警察機關業務之範疇，以「簡化業務」為主要目標，改善不合事宜的規定，使警察業務能獲得真正的改善及合理化，方能迅速提升警察人員處理治安、交通兩大業務的工作效率。

## 出國報告審核表

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                       |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 出國報告名稱：日本警政業務考察                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                       |
| 出國人姓名（2人以上，以1人為代表）             | 職稱                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 服務單位                  |
| 陳台峰等 14 人                      | 主任                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 台中市警察局                |
| 出國期間：96 年 06 月 01 日至 06 月 09 日 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 報告繳交日期：96 年 08 月 08 日 |
| 出國計畫主辦機關審核意見                   | <input type="checkbox"/> 1.依限繳交出國報告<br><input type="checkbox"/> 2.格式完整（本文必須具備「目的」、「過程」、「心得」、「建議事項」）<br><input type="checkbox"/> 3.內容充實完備<br><input type="checkbox"/> 4.建議具參考價值<br><input type="checkbox"/> 5.送本機關參考或研辦<br><input type="checkbox"/> 6.送上級機關參考<br><input type="checkbox"/> 7.退回補正，原因： <input type="checkbox"/> 不符原核定出國計畫 <input type="checkbox"/> 以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 <input type="checkbox"/> 內容空洞簡略 <input type="checkbox"/> 電子檔案未依格式辦理 <input type="checkbox"/> 未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔<br><input type="checkbox"/> 8.本報告除上傳至出國報告資訊網外，將採行之公開發表：<br><input type="checkbox"/> 辦理本機關出國報告座談會（說明會），與同仁進行知識分享。<br><input type="checkbox"/> 於本機關業務會報提出報告<br><input type="checkbox"/> 9.其他處理意見及方式： |                       |
| 層轉機關審核意見                       | <input type="checkbox"/> 1.同意主辦機關審核意見 <input type="checkbox"/> 全部 <input type="checkbox"/> 部分_____（填寫審核意見編號）<br><input type="checkbox"/> 2.退回補正，原因：_____<br><input type="checkbox"/> 3.其他處理意見：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                       |

說明：

- 一、出國計畫主辦機關即層轉機關時，不需填寫「層轉機關審核意見」。
- 二、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。
- 三、審核作業應儘速完成，以不影響出國人員上傳出國報告至「出國報告資訊網」為原則。