

台中縣大肚鄉公所出國報告（出國類別：考察）

96 年度考察荷、比、法等國家推展地方環保及建設報告書

服務機關：台中縣大肚鄉公所

姓名職稱：林鄉長汝洲等 18 人

派赴國家：荷蘭、比利時、法國

出國期間：96 年 6 月 10 日至 96 年 6 月 18 日

報告日期：96 年 8 月 28 日

內容摘要:

過去台灣為追求經濟成長由傳統農業社會轉型為工業社會，在政府積極輔導中小企業設立並鼓勵家庭即工廠推動全民拼經濟努力下，帶領著台灣經濟快速起飛，邁入已開發國家之列，並造就了舉世聞名的台灣經濟奇蹟，使得人民的物質生活與所得收入隨之提高。因台灣地狹人稠，土地寸土寸金，在經濟建設優於一切政策下，環境保護鮮少被重視，山坡地過度開發與建設結果，造成原始生態環境的改變，加上人民所得提昇後對於生活品質要求不斷提高，現代化的工業產品（舉如冰箱、冷氣、汽機車等）幾乎家家戶戶都俱備並成為日常生活中不可或缺下，對於生態環境的衝擊更是加速的惡化。所以垃圾、水污染、空氣污染、溫室效應、能源使用等問題是目前政府所面臨的重要課題；惟有未雨綢繆尋求解決之道，並能在建設與環保兼顧下繼續發展經濟，才能創造優質的生活環境品質。

近年來環保意識抬頭，世界各國無不盡其力做好各項環境生態保護工作，以提昇其國家人民生活居住品質，宣導愛惜資源永續再利用之重要性，開發環保新能源以減輕對環境的衝擊，並由政府以至於人民齊心做好環境保護工作；尤其是歐洲先進等國家無論在工程建設或是環境保護的成就確實是值得我們效仿的。故本鄉由鄉長率領幹部前往荷、比、法等國家考察當地環保與建設，取其特色與優點做為學習標竿，以納入日後鄉內環保及建設政策推行參考。

目 錄

人員名冊.....	2
壹、目的.....	3
貳、過程.....	4
參、心得.....	18
肆、建議.....	22
伍、相片集錦.....	24

台中縣大肚鄉 96 年出國考察觀摩人員名冊

序號	姓名	職稱	服務單位
01	林汝洲	鄉長	大肚鄉公所
02	陳俊良	主任秘書	大肚鄉公所
03	白峨嵋	民政課長	大肚鄉公所
04	黃子玲	工務課長	大肚鄉公所
05	廖信俊	農經課長	大肚鄉公所
06	楊繼隆	兵役課長	大肚鄉公所
07	陳純青	主計主任	大肚鄉公所
08	陳國師	政風主任	大肚鄉公所
09	黃雅幸	人事主任	大肚鄉公所
10	楊明坤	清潔隊長	大肚鄉公所
11	沈共金波	社會課長	大肚鄉公所
12	紀秋花	托兒所長	大肚鄉公所
13	張素甘	村幹事	大肚鄉公所
14	李怡靜	村幹事	大肚鄉公所
15	何國仲	清潔分隊長	大肚鄉公所
16	朱笠炫	約雇人員	大肚鄉公所
17	李振來	清潔隊員	大肚鄉公所
18	郭慈美	村幹事	大肚鄉公所

壹、目的

近年來生態環境保護愈來愈受各國所重視；常令許多國家在經濟發展建設與環境保護間難以取捨而陷入了天人交戰。而歐洲許多先進等國家無論在國家建設促進產業經濟發展或是環境生態保護，創造優質的生活居住環境與提昇國民所得收入成就上，是值得許多國家效法的。本鄉位於台中縣之西南隅，隔著烏溪與彰化為鄰，為傳統之農業鄉村，故能保有綠意盎然之生態環境；所以如何繼續創造便捷交通運輸以縮短城鄉差距並保有好山好水吸引外來觀光客，創造產業經濟活絡，給予鄉民優質的生活環境品質，是本鄉日後重要發展方向。本次藉由國外環保建設觀摩以達到國際觀的提昇，學習他國城鄉發展建設與環境維護之成果經驗，以做為鄉政推行參考。為深入了解觀摩國家對於垃圾、資源回收、及廢水處理方式與鄉街道市容等景觀規劃建設；本所特於出團考察前委由我國駐外單位協助安排拜會公營及民營等環保單位參訪事宜，藉由彼此工作的經驗分享與意見交流，以收見賢思齊並做好國民外交之效。

貳、過程

第一天（2007/06/10）：啟程

搭乘長榮航空從台北飛往巴黎。為期九日的荷比法觀摩行程，在鄉長的帶領下，一行人充滿學習的心準備啟程，飛行了大約十三小時，終於抵達法國戴高樂機場，因為時差的關係，到達法國巴黎已是第二天早上，巴黎時間較台北時間約慢六小時。

第二天（2007/06/11）：參觀巴黎市區道路及廣場規劃設計

巴黎市區為中古世紀建築風格，建材取自於巴黎地底下之岩石，當地政府為保有中古世紀建築特色訂定法規限制建築裝潢不得破壞外觀之規定，並以藝術造街及搭配造型路燈之點綴與整齊簡單之廣告招牌規劃，形成一座眾所皆知美麗、藝術、有特色之都市，每年吸引無數觀光客，為該國帶來不少財源，觀光市場熱絡。為推展觀光結合當地周邊著名景點（如香榭大道、協和廣場、凱旋門、羅浮宮等），當地政府亦相當重視參觀路線規劃，以最經濟、最便捷的方式推出觀光列車，定時出車穿梭於著名景點間，方便外地遊客以最經濟方式遊覽各觀光景點，以減少車流湧入觀光景點區。同時規劃地下停車場，減少路邊停車及完善交通動線佈設，以及用路人遵守交通號誌規則，可見其國民教育宣導之成功，故能使交通井然有序，處處可見車輛禮讓行人優先通行。

巴黎市區附近廣場是市民休閒重要去處，廣場之所以吸引人群在於規劃上能保有歷史文化背景，並搭配休閒公園綠美化以及完善的清潔維護管理，各式小型機動式清掃機具定時於人行道、公園綠地執行環境清潔工作，因設備自動化之故，可毋須投入太多之人力資源，街道上、公園綠地常見一人式駕駛之小型機動式清掃車及割草車穿梭於人行道或公園，執行環境維護工作，故能保持街道清潔及良好的空氣品質。

歐洲國家在道路規劃開闢上並非以多線道規劃為主，尤其是道路經過街道、郊區或是文化區更僅規劃雙向單車道，以符合通行需求為目的，避免破壞原有大自然風貌，同樣能保有交通順暢，未見有交通事故發生。這全賴用路人遵守交通規則，不爭先恐後等違規駕駛的行為所致。反觀我國道路規劃設計常以多線道規劃為主，往往多餘車道被占用營業或違規長期停車，且為顧及住家商店方便道路分隔島開口處及紅綠燈設置過多，造成交通壅塞混亂及事故發生。此外我國大多數公園綠地、廣場開闢後，往往缺乏經費做後續維護管理，最後任其荒廢，未能

發揮設置功效，實屬可惜。這些都是日後本鄉都市計畫發展及建設上應要注意之處。

全世界最大的博物館－羅浮宮，改建的工程由著名建築師貝聿銘操刀，倒金字塔則為博物館彩光的一項創舉，設計師貝聿銘在地下室增設地下停車場讓動線更加靈活，利用空間改善停車及交通問題。

第三天（2007/06/12）：參觀杜爾古堡區休閒公園規劃及羅亞爾河谷區腳踏車之路

香波堡又名森林狩獵城堡，建於 16 世紀，1981 年被列入世界文化遺產名錄，為羅亞爾河流域規模最大、最壯麗有歐洲堡王之稱。

城堡區外圍是一片平坦的綠地及森林，綠地及森林間規劃休閒道路，供遊客散步及自行車行駛路線，平日由專人駕駛著車旁附掛有割草機之車輛沿途修剪雜草等環境維護管理。所以充分利用大自然森林環境與歷史時代所遺留下的城堡建物為背景，規劃創造優質休閒環境，不僅每年吸引眾多觀光客，增加國家財源收入，也為周邊創造更多的服務就業機會，並能做到生態環境保護，可做為環保與經濟建設兼顧的典範。在該國處處可發現當地政府利用城鄉不同之特色，能以宏觀專業的角度有計畫來做市政建設，不僅為該國保有好山好水與優質居住品質，更重要的是能吸引眾多的觀光客駐留，為人民創造服務就業機會；當國家經濟收入來自於創意服務業，自然能提高國民所得，並減少製造業所帶來的環境污染，其細水長流式的經濟發展遠光，成功教育國民重視珍惜環境保護，是值得我們效尤的。

在歐洲國家等地，自行車除了當作通勤的交通工具外，在閒暇時刻，騎乘自行車賞景及健身亦逐漸成為休閒活動的主調。因此，在現今環境中，若能多利用自行車取代汽機車交通，除能避免塞車之不便外，並可提供人民另一種調劑身心，強化心肺機能之運動休閒方式，更可在政府推動週休二日後所帶來的休閒風潮，創造新型態休閒風格。故以腳踏車做為代步工具不僅可以節省能源消耗及避免車輛廢氣排放二氧化碳，破壞自然生態環境，致地球溫室效應逐漸擴大污染與車輛產生噪音等問題，且腳踏車因較不占道路空間，所以可解決滿街車流所造成交通壅擠與停車問題，對於促進人體健康有正面幫助。

第四天（2007/06/13）：環保觀摩及滑鐵盧古戰場

由我國駐法國辦事處洽第七區市政府協助安排拜訪巴黎市東北郊區 Veolia 私人公司垃圾回收處理廠。該公司創立於 1853 年，營業對象為公司行號、私人住家及政府工程，主要處理巴黎周邊地區家戶及工廠產生之垃圾，每年垃圾處理量 110 萬噸，服務人口 260 萬人，年營收額約 11 億台幣，為法國前三大垃圾回收處理廠。該廠擁有完善的自動化設備與管理制度，以處理垃圾掩埋、資源回收、滲出水質處理與沼氣發電等作業。

本團在我國駐法辦事處呂大使與林秘書陪同下與該公司人員寒暄會晤，並由該公司負責人之特別助理引導解說，駐法辦事處林秘書翻譯。首先參觀垃圾掩埋場，該掩埋場面積 290 公頃，約 360 個足球場大小，場區周圍設有貯存結構物以確保開挖面穩定，底層並鋪設不透水布用來防止垃圾滲出水滲入地層污染地下水源。因垃圾掩埋後有機物分解會產生滲出水及沼氣，故開挖面底部須佈設滲出水收集管及沼氣收集管，場區外設置集排水設施，以防雨水流入掩埋區內。垃圾傾倒掩埋區後須當日覆土及噴藥消毒，以維環境衛生。日後垃圾場掩埋量達設計容量時，將做深度 1.5 公尺以上之最終覆土，並植栽綠美化規劃成休憩場所，以促進土地再利用。

接下來大家在特助引導下前往室內資源回收篩選廠，該公司是朝「垃圾零廢棄」方向努力因此任何物體在被定義為垃圾之前，必須努力的試著回收處理它，讓它有再使用的機會。廠內採用自動化設備並搭配少數作業人員在輸送帶旁進行分類資源回收物，分類後之資源回收物以壓縮機壓縮綑綁，以減少占用空間體積，在設備自動化下能大幅提高工作效率，節省人事成本。在台灣政府環保單位所擁有的設備往往老舊不足，人事包袱沉重，所以在推展環保業務往往事倍功半。在法國為有足購經費處理垃圾及執行環境清潔維護，無論在家電類或販售各類產品，會按規定課徵處理費，該費用會轉嫁到消費者身上，全面落實使用者付費原則。該收入費用專款專用於環保清潔維護工作，所以法國有完整環保政策規劃制度，及在完善的教育宣導薰陶下，人民普遍都建立了環保概念，加上充足的經費來源可供運用，法國環保推動成效居於世界領先地位。在參觀資源回收篩選廠後大家前往參觀污水處理廠，該廠在水處理放流或再利用之標準嚴謹程度值得我國效法。在我國垃圾滲出水放流標準 COD（化學需氧量）200mg/l 以下，S.S（懸浮固體）50mg/l 以下即可放流；而該廠廢水處理後能達無色無味境界，處理過程包括將廢水 PH 值降至 5 然後加熱去瓦斯氣(沼氣)再經 5 公里長管線輸送至蒸氣槽，

蒸氣化後凝結，若水質不夠乾淨則經過 30 大氣壓管線加壓經過濾片則成乾淨水。污水過濾後之殘餘物返送再以水泥固化掩埋，固化可避免殘餘物溶解污染水源。乾淨的水無礦物質可以再利用做為水利渦輪機冷卻用水。反觀國內中部科學園區廢水排放規劃污水下水道從大雅鄉行經台中市南屯區(安和路)再經烏日(學田路、中山路)最後至大肚溪口排放。經中科籌備處一再強調排放水沒有汙染，並保證處理後水質可達先進國家標準並開會與鄰近鄉鎮民眾溝通仍無法取得認同，因如無汙染之虞為何不就近排放，還要花費鉅額經費繞遠路規劃污水下水道排放，所以廢水處理過程如能像 Veolia 公司無論在色度、礦物及有害雜質去除給予人產生信認感，相信中科污水處理排放就不會遇到太大的阻力。最後參觀該公司沼氣發電廠，沼氣來源係收集掩埋場垃圾有機物分解後所產生之氣體經由收集管輸送發電廠燃燒經過變電器轉換成電力，預估掩埋場沼氣可供 25 年使用。沼氣發電除供場區用電外，多餘電力將販售公、民發電廠供家戶用電使用。結束 Veolia 環保公司參觀，團體拍照留念雙方並互贈禮物，不謹學習見識到該公司在廢棄物整套處理流程之專業性與嚴謹敬業態度，更成功推展國民外交。

下午參訪滑鐵盧古戰廠——1815 年的六月，當時叱吒全歐的拿破崙在此與英國威靈頓將軍所率的聯軍激戰，拿破崙慘敗後被放逐至大西洋上小島，結束了他稱帝歐洲的生涯。此處古戰場上有好幾座紀念碑及司令部的遺蹟供人憑弔，附近今日一片寧靜田原風貌的「獅子像山丘」(La Butte du Lion)，昔日曾有十四萬軍士在此激戰，三萬九千戰士於此捐軀，來此可以遙想當日的激烈戰況....

第五天 (2007/06/14)：參觀黃金大廣場、布魯日、尿尿小童及沿途道路景觀規劃。

「中世紀睡美人」美稱的布魯日，城市中水道交錯，有五十座橋樑橫跨河上，頗有威尼斯水都的浪漫風味。

比利時與荷蘭一樣地勢平緩，都是騎乘單車的天堂。比利時且相當尊重單車騎士，許多城鎮都有單車專用道，而且幾乎每個火車站都能租到單車，持火車票者不但租單車享有折扣，還可利用火車載運單車，非常方便。

第六天 (2007/06/15)：荷蘭烏特勒支、阿姆斯特丹 及下午阿姆斯特丹市資源回收環保觀摩

阿姆斯特丹市區規劃呈現半圓形，交雜著多條運河，其中最重要的三條

運河分別是:紳士運河(Herengracht)、國王運河(Keizersgracht)、及王子運河(Prinsengracht)。而位於市中心區的水壩廣場，從古就是城市的政治經濟重心。下午本團在我國駐荷蘭代表處政治組夏組長協助安排下前往荷蘭阿姆斯特芬市政府，並由該市副市長 J.W.Groot 接待並簡報說明市政方向相互交換心得經驗後，前往參觀該市垃圾分類收集場。阿姆斯特芬市共有 80,000 人口，市政府位於優美的湖邊，每年 7 月會在此舉辦龍舟賽，就業人口多，但遺憾的是無多餘的房子供應。阿姆斯特芬市是重要的經濟樞紐，有一主要公路貫穿城與城之間，公路貫穿的南北發展並不平均，該市市民希望未來公路地下化，將兩城市合而為一，且地下化後可以增加三千間房子，可以為該市建設有幫助。阿姆斯特芬市每年產生 6,100 萬噸垃圾，大部分來自工廠與家庭，家庭垃圾將近 900 萬噸，荷蘭平均每人年製造垃圾量為 493 公斤，荷蘭國會議員運用法律規範國人垃圾分類：第一步：垃圾減量。第二步：資源回收分類一分為原料與產品(若無法回收則銷毀)原料的廢棄物產生能源，24.6%用於電車、地下鐵路用電第三步：若前述步驟無法完成分類，則掩埋(目前不到 1%掩埋)阿姆斯特芬市希望家庭垃圾分類能達到 55%，但目前只有 43%達到，且希望在紙張分類達到目標。15 種分類蒐集：Puin 建築廢棄物(會敲碎後再作鋪路用)、Gips 石灰(材質可用者再回收利用)、Dakleer 橡膠(屋頂)、Witgoed 家電用品(大型)(瓦斯取出其餘 90%再利用)、Non Ferro (鋁)、Ijzer、Grof afval(海綿)、Rest afval、Papier (紙)、Vlak Glas (玻璃)、Tuinafval (樹)、B-hout (木)、C-hout (柴木)、Asbest、Bruingoed。

該場出入口設有管制站，周邊環境整齊清潔，場內依不同資源物品分類設置回收槽，並允許民眾開車自行運送回收物至該場分類後投入回收槽，則可免收處理費，如由政府清運則需收處理費。該國在垃圾減量政策除了加強提昇資源回收率外另為大幅度的改變產品製造方法與消費習慣，再加上廢棄物產出預防措施的切實執行，才有可能降低廢棄物對人體健康與環境危害的風險。

目前歐洲國家在處置一般廢棄物時的方法主要為衛生掩埋與焚化兩種，在 1990 年的 普查結果顯示，其處理的比率分為 69%與 18%，這兩種方法皆會對環境產生莫大的風 險，解決問題的辦法只有先由廢棄物產源進行分類、回收後再行最終處理。

而歐盟廢棄物管理一般性策略中的主要原則包括：

1.預防原則，採取相關的管制行動，在廢棄物產源就開始進行減廢。

2.污染者付費與製造商責任原則，污染所引發的清理與防治費用應全數由污染者或製造商負責。

3.預警原則，必須對任何潛在性的污染問題，預先進行評估與預防。

4.就近處理原則，廢棄物必須就近於產源進行處理。

歐盟會員國必須依照歐盟的法令規定，強制起草國家的一般廢棄物、有害廢棄物與廢包裝材管理計畫，另外，法令中也要求會員國對廢電池另行成立一個收集系統，以與廢棄物收集系統做區隔。

目前國內環保政策亦朝歐洲國家廢棄物管理策略方向努力，惟民族性與政治性及國民認知程度等因素，致使推動上阻礙重重，亟需各級政府加以重視並導正民眾環保觀念，嚴格執法，為台灣下一代保有好山好水。

第七天（2007/06/16）：阿姆斯特丹及羊角村

第七天的行程，也是此行最後一天的行程，參觀庫勒穆勒美術館，庫勒穆勒美術館位在森林國家公園裡並森林公園內規劃自行車道，是歐洲首屈一指的重量級現代美術館。

荷蘭-羊角村原本是一處泥煤荒地，因為附近是歐洲西北部最大的泥煤區，從地中海區逃到此地的難民，開始開發這片土地；在挖掘泥煤時也意外挖到大量的野羊角，因此得名。

第八天（2007/06/17）：搭乘長榮航空從巴黎阿姆斯特丹飛往泰國曼谷轉機飛往台北。在曼谷機場短暫停留約 2 小時，常常聽人說機場就向是一個國家的門面，該機場給我們一個深刻的感覺，那就是泰國的經濟發展正在快速穩定的進步中，該國物價與消費水平與我們台灣已相差無幾。

第九天（2007/06/18）：上午 11 點飛抵桃園國際機場，結束為期 9 日荷比法環保建設觀摩活動。踏入桃園國際機場後，感覺到機場進出旅客冷清無比，與法國、荷蘭機場形成強烈對比，政府是否應省思觀光客流失的嚴重性？

參、心得

為期 9 日荷比法環保建設觀摩活動，留下許多深刻的體悟，除了體會到歐洲文明之美與處處可見的中古世紀建築風格一如法國壯觀的凱旋門、擁有連接十二條放射線街道的星辰廣場、巴黎地標艾菲爾鐵塔、世界聞名的羅浮宮、比利時尿尿小童、滑鐵盧古戰場與優質的生態環境－荷蘭美的令人感動的羊角村、法國浪漫的塞納河及羅亞爾河區無人能及、優美的大自然，遠離了塵囂，帶著一個學習的心，擁抱這些國度，吸引我們的不僅僅是看得到的建物，而是建造的過程與用心的維護，人們愛護它的程度，從現在的保存完好就可窺出一、二，他們甚至訂定法規限制建築裝潢不得破壞外觀之規定，並以藝術造街及搭配造型路燈之點綴與整齊簡單之廣告招牌規劃，形成一座眾所皆知美麗、藝術、有特色之都市，每年吸引無數觀光客，為該國帶來不少財源，觀光市場熱絡；法國很早以前的建築是挖掘地底下的砂石來建造房子，而現在擔心地層下陷的危機已禁止挖掘地底砂石，他們愛國的情操更是值得我們學習的，反觀我國民濫墾山林嚴重破壞自然無畏威脅，或是非法掩埋事業廢棄物，甚至產生毒氣影響水資源，如此行徑實在替我們的國家未來感到擔憂。

本次藉由國外環保建設觀摩以達到國際觀的提昇，學習他國城鄉發展建設與環境維護之成果經驗，以做為鄉政推行參考。為深入了解觀摩國家對於垃圾、資源回收、及廢水處理方式與鄉街道市容等景觀規劃建設；本所特於出團考察前委由我國駐外單位協助安排拜會公營及民營等環保單位參訪事宜，藉由彼此工作的經驗分享與意見交流，以收見賢思齊並做好國民外交之效。

經實地觀摩參訪後發現，歐洲政府非常尊重專業，一切以專業為出發點，並以長遠宏觀的角度制定政策，在這種風氣驅使下使得人民能建立正確的觀念，無形中教導出人民守法及公德心，這些都是值得我們效法與學習的；且在此行荷、比、法等國家很少看見街道或路旁有人隨意亂丟垃圾等自私破壞環境清潔之行為，即使是人來人往之觀光區，亦不會像台灣風景區或有舉辦活動節目場地一樣，在人潮散去後，現場會遺留垃圾等廢棄物。在大多數人建立有道德心及守法觀念後，且在政府嚴格執法下，自然無人敢有違反大眾意思之行為。反觀國內執法不嚴，民眾道德心低落，選舉掛帥不敢得罪民眾等因素下，隨地丟棄垃圾廢棄物等行為，旁人也視為不見而習以為常，如此惡性循環下，是無法打造美麗乾淨的城市，我們是否該深省？

近年來生態環境保護愈來愈受各國所重視；常令許多國家在經濟發展建設與環境保護間難以取捨而陷入了天人交戰。而歐洲許多先進等國家無論在國家建設促進產業經濟發展或是環境生態保護，創造優質的生活居住環境與提昇國民所得收入成就上，是值得效法的；本鄉位於台中縣之西南隅，隔著烏溪與彰化為鄰，為傳統之農業鄉村，故能保有綠地盎然之生態環境；所以如何繼續創造便捷交通運輸以縮短城鄉差距並保有好山好水吸引外來觀光客，創造產業經濟活絡，給予鄉民優質的生活環境品質，是本鄉日後重要發展方向；歐洲國家城市建設觀摩後，此行給我們一個很大的啟示，那就是城市之都市計畫應融入當地文化與藝術，更應與大自然結合，因為那些都是時代所遺留下來的珍貴資產，文化與藝術是密不可分，文化值得保留、藝術值得推崇，而大自然永遠與我們同在；歐洲國家在道路規劃開闢上並非以多線道規劃為主，尤其是道路若經過街道、郊區或是文化區更僅規劃雙向單車道，以符合通行需求為目的，避免破壞原有大自然風貌，同樣能保有交通順暢，未見有交通事故發生，這全賴用路人遵守交通規則，不爭先恐後等違規駕駛的行為所致；反觀我國道路規劃設計常以多線道規劃為主，往往多餘車道被占用營業或違規長期停車，且為顧及住家商店方便道路分隔島開口處及紅綠燈設置過多，造成交通壅塞混亂及交通事故頻傳，此外我國大多數公園綠地、廣場開闢後，往往缺乏經費做後續維護管理，最後任其荒廢，未能發揮設置功效，實屬可惜，如果能善加利用，對城鄉發展也能盡一份心，這些都是日後本鄉都市計畫發展及建設上應要注意之處。所以歐洲等先進國家懂得充分利用大自然森林環境與歷史時代所遺留下的城堡建物為背景，規劃創造優質休閒環境，不僅每年吸引眾多觀光客，增加國家財源收入，也為周邊創造更多的服務就業機會，並能做到生態環境保護，可做為環保與經濟建設兼顧的典範，想想大自然一直是存在的，端賴你是否能善盡用地，做最好的規劃。此行在在可發現當地政府利用城鄉不同之特色，能以宏觀專業的角度有計畫來做市政建設，不僅為該國保有好山好水與優質居住品質，更重要的是能吸引眾多的觀光客駐留，為人民創造服務就業機會；當國家經濟收入來自於創意服務業，自然能提高國民所得，並減少製造業所帶來的環境污染，其細水長流式的經濟發展遠光，成功教育國民重視珍惜環境保護，是值得我們效尤的，歐洲一直是國人觀光的首要選擇，不僅僅是文化的保留備至，建設的先進更是值得我們考究。自行車從十九世紀初發明以來，至今已從交通運輸的角色，慢慢蛻變成休閒運動的角色。從西元 1970 年代以後環境

保護與省能意識抬頭，交通運輸也開始思考綠色運具（Green Mode）的規劃及實施。在歐洲國家等地，自行車除了當作通勤的交通工具外，在閒暇時刻，騎乘自行車賞景及健身亦逐漸成為休閒活動的主調。因此，在現今環境中，若能多利用自行車取代汽機車交通，除能避免塞車之不便外，並可提供人民另一種調劑身心，強化心肺機能之運動休閒方式，更可在政府推動週休二日後所帶來的休閒風潮，創造新型態休閒風格一試想在大自然環境中無憂的騎乘單車、吸取芬多精華，是最美好的享受，故以腳踏車做為代步工具不僅可以節省能源消耗及避免車輛廢氣排放二氧化碳，破壞自然生態環境，致地球溫室效應逐漸擴大污染與車輛產生噪音等問題，且腳踏車因較不占道路空間，所以可解決滿街車流所造成交通壅擠與停車問題，對於促進人體健康有正面幫助。在國內因自行車被視為休閒運動工具政府未能推廣成為交通工具，所以當初道路規劃時，普遍未能考量自行車通行權，造成想以自行車做為代步工具的人，在道路上無法享受到安全、舒適的道路使用權，這是政府交通政策問題，惟有在道路規劃時納入自行車車道規劃，保障其安全、舒適之通行權，廣設自行車停車空間，才能誘導短程民眾願意以自行車做為代步工具。環境保護對當代及後代的生活品質而言是至關重要的，我們所面臨的挑戰是如何以一種長期有效的方式將環境保護與持續經濟增長相結合，相信高環境標準可刺激技術創新與商機，並將其環境政策建構在該信念之上，計畫首先是：解決氣候變化及全球變暖；保護自然棲息地及野生動植物；處理環境及健康問題；保護自然資源並管理廢棄物，並為人民提供需要的資訊來作對環境有利的選擇，提高合理使用土地的意識以保護自然棲息地及風景，並將城市污染減少到最低程度。隨著人類對物質需要量的增加，對自然資源開發利用也更加劇烈，使得經濟發展、人口增長與自然資源利用和環境狀態之間的關係發生變化相互影響日益加深，之間的矛盾也亦行尖銳。近數十年來，科技進步帶動人類社經活動的急遽擴張，在大量生產、大量消費、大量廢棄的生活形態下，對環境的負面影響已超過其復元能力，造成公害污染、資源銳減，更而危及人類世代的永續發展。早於 1972 年聯合國鑑於環境保護日趨重要，召集「人類環境會議」，並發表「人類環境宣言」強調：擁有良好環境是人類重要的生存權，保護環境並傳之後代子孫，是人類的責任，亦是各國政府的義務，因此必須共同採取行動。1992 年超過一百位國家元首出席於巴西里約舉行的「地球高峰會議」，針對環境與開發問題熱烈討論後，一致支持將「永續發展」的理念做為各國共同追求目標。台灣地區四十年

來的發展，由於面積狹小，可供利用的土地有限，在人口不斷向都市聚集，產業持續擴張且又偏重於勞力密集及污染性較大的工業，致使環境資源超限利用，國民生活環境日趨惡化。但由於過去的政治因素使然，台灣環保意識在 1970 年代末期才開始萌芽，政府著重於污染的防治及廢棄物的處理，民間的環境運動僅止於政府所容許的環境生態概念的推廣與教育，參與者多半是學者與文學創作者；1980 年之後各地風起雲湧的反公害運動，對社會造成重大的衝擊，而使全國民眾的環保意識普遍第提昇，才催化了環保運動的興起，此時政府的角色著重於公害糾紛的處理；1980 年代中期以來各種類型、性質的環保團體紛紛成立，政府一直到 1987 年 8 月才將衛生署環境保護局升格為行政院環境保護署，掌管全國環境問題。1980 末期至 1990 年初期，正值台灣解嚴後的時期，環保抗爭運動也進入了轉型期，抗爭運動本身的組織化現象更加明顯。此一階段的環保運動有幾個特色：(1)地方色彩濃厚；(2)勞工角色曖昧；(3)地方環保行政的無力感；(4)企業對環保要求的僥倖與敷衍心態。1990 年後環境運動進入了一個新的方向，強調發揮全民參與之基本精神，即所有人各盡其力、各司其職、共享所成的社會環保夥伴關係，促使社會團體參與公共事務，與各社群共同討論釐清可以擔負的職責，並加以公平分配，且其中基本前提包括提供大眾和各階層確實的相關資訊，讓大眾瞭解並參與決策過程。

此外我國環保政策很多是向歐美先進國家學習，但因國情不同，且我國人民普遍在公德心與法治觀念方面較為淡薄，加上公權力不張，往往事倍功半，政策推展受限於非理性抗爭，未能稟持專業應有作為，長期而言對台灣是否有利，這點是值得政府深思的？當然台灣也有較歐洲國家有人性化及方便的地方，例如在台灣購物相當方便且無時間限制，戶外公廁（含加油站、便利商店）數量多，很多設施享用是免費的，人民享有較高的自由空間，這些都是歐洲國家所不及的。所以政府更應教育人民培養國際觀，提昇素質，發揮公德心，珍惜這片土地，使這片青山綠水的土地能延續到往後的世世代代，大家在這片土地上都能過著進步繁榮的優質生活是政府與全體國民要一起努力的願景方向。

肆、建議

他山之石可以攻錯，歐洲國家之所以被公認最適合人居住的原因不外乎擁有文明的歷史文化、國民所得高、環境保護完善，空氣、水源污染低、基礎及交通建設發達與國民素質高等條件下，創造優質的生活環境。本鄉為一個傳統的農業鄉村，所以發展便捷的交通運輸縮短城鄉差距，促進產業升級，帶動本鄉觀光事業創造鄉民就業機會吸引高級學府設校是本鄉未來鄉政發展方向。所以鄉政發展首重改善鄉容景觀及運輸系統，且必需從環保與建設方向著手，當政府興闢完善便捷的交通運輸系統，推動美化鄉街景觀，重視環境清潔與綠美化，營造優質的生活環境後，自然能吸引鄰近都市人口設籍定居，人口數成長且素質提昇後，除了增加鄉庫稅收外，容易提高房地產事業增加土地價值，此外當民眾消費能力提高後，將有機會引進百貨或廠商設立分店，進而營造有商機的市場漸近達到都市生活水平。另外利用本鄉的大自然資產的力量，輔導農民轉型為精緻農業並營造鄉村特色提振觀光事業，利用都市人平日缺乏與大自然互動所以假日喜歡往郊區戶外活動特性，規劃精緻農產品與休閒景點以吸引外來消費族群並產業附加價值。在歐洲等先進國家懂得充分利用大自然環境與歷史時代所遺留下的物為背景，規劃創造優質休閒環境，不僅每年吸引眾多觀光客，增加國家財源收入，也為周邊創造更多的服務就業機會，並能做到生態環境保護，可做為環保與經濟建設兼顧的典範。在歐洲處處可發現當地政府利用城鄉不同之特色，能以宏觀專業的角度有計畫來做市政建設，不僅為該國保有好山好水與優質居住品質，更重要的是能吸引眾多的觀光客駐留，為人民創造服務就業機會；當國家經濟收入來自於創意服務業，自然能提高國民所得，並減少製造業所帶來的環境污染，其細水長流式的經濟發展長遠的眼光，成功的教育國民重視珍惜環境保護之重要性，是值得我們效尤的。此外歐洲國家成功有創意之建築物或產業如法國的巴黎鐵塔、比利時的尿尿小童、荷蘭的風車村等皆可成為該國或地方的地標及特色，成為最佳的活廣告，容易聚焦吸引人潮前往參觀，有人潮自然就會有商機，有商機自然就會有廠商資金投資，如此良性循環下，能提振周邊產業（如運輸業、旅宿業、餐飲業、商品販售業等），增加就業機會。如此成功以文化創意作為經濟發展模式，不但毋須透過廣告宣傳，自然就能吸引觀光人潮，且觀光客自然成為免費的活廣告，該文化創意將成為無價資產。當文化創意市場成為國家主要來源收入後，人民自然很容易從服務業中獲取高所得收入，而減少從事低價值高污染的製造產

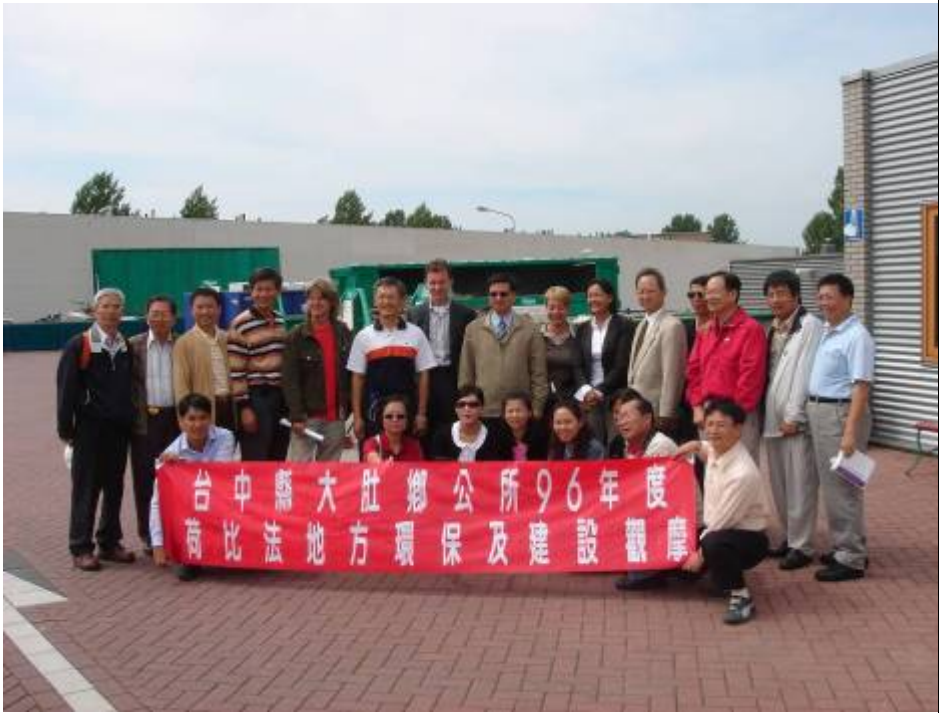
業。當人民體認到大自然的文化資產重要性後，便會更加珍惜與愛護，並極力防止環境污染與文化資產破壞，無形中環境保護與營造美麗的城市將會深植民心，這種環保與經濟發展能相互兼顧值得我們學習。觀摩期間當我們走在歐洲城市、商店街道經常可以見到環保人員或店家人員清掃街道隨時保持環境清潔，留給觀光客極佳的印像。所以本鄉未來發展可從社會福利、鄉政建設、觀光事業及環境保護方向著手；串聯鄉內具有發展潛力的景點（如望高寮夜景、大肚山森林公園（含萬里長城登山步道與環保運動公園）、規劃開發全國少數僅有的山海線鐵路交會點等）及文化遺產（磺溪書院）與特色地區並搭配周邊純樸鄉村田野而鄰近都會城市所沒有的特色下，做好便捷的交通運輸系統(包含自行車觀光路線)，鼓勵農民發展精緻農業提昇產業附加價值(如觀光休閒農場)，以吸引都市人前往郊外地區休閒度假消費，並創造鄉民更多就業服務機會。另外打造好山好水乾淨清潔的環境，協調相關單位整治烏溪加強該地區環境清潔與綠美化使其成為黃昏晚霞觀景賞鳥散步的好場所。在環境保護方面可建議採「使用者付費」或「污染者付費」原則，以教育民眾珍惜公務資源，勿隨意製造破壞環境之產物，並將增加經費收入從事環境保護，使環保工作能永續推行。另一方面推廣清淨家園全民運動，讓鄉民參與投入，並加強環境髒亂點稽查取締，從而導正民眾觀念，環境清潔不僅是政府的責任而是人人有責，如此借由全民參與讓民眾深刻體認環境清潔與生活品質息息相關而願盡一份責任心，自然就不會隨意丟棄垃圾、亂吐檳榔汁渣、溜狗留便、任意張貼廣告物等破壞環境清潔衛生之行為，無上列行為就能減少源頭污染，且落實源頭減量工作，推動環保工作就能事半功倍，此外還可減少不必要的環保清潔支出，將節省下來的經費，從事能增進鄉發展建設工作。

整頓鄉容觀瞻亦是邁向進步的城市不可或缺的工作，執行上可先從防止住戶任意違建、占用公有土地及改善雜亂林立的廣告招牌做起，並搭配藝術人文氣息街道設計規劃，美化街道景觀，循序漸進創造城鄉新風貌，期待明日的大肚鄉能成為一個富裕、快樂、進步、繁榮的城市。

伍、相片集錦

1	
圖片敘述	Veolia 回收處理廠管理者與駐法代表及林秘書解說垃圾掩埋流程
2	
圖片敘述	Veolia 場區外與該公司主管及駐法大使全體留影合照。

3	
圖片敘述	法國街道整齊乾淨、未見雜亂招牌廣告，街容規劃與古式建築呈現藝術人文氣息。
4	
圖片敘述	於荷蘭阿姆斯特芬市府會議室內由副市長介紹該市未來發展方向及垃圾處理問題並做經驗交流。

5	
圖片敘述	荷蘭阿姆斯特芬市府人員與我國駐荷代表處夏組長全體於觀摩後合影留念。
6	
圖片敘述	荷蘭推廣自行車做為代步工具有成，有效紓解交通擁擠減少空氣污染，當地隨處可見的超大型自行車停車場，成為荷蘭特殊奇景。

7	
圖片敘述	荷蘭電聯車與各式車種在有限的街道寬度內有秩序的行使路權
8	
圖片敘述	荷蘭運河運輸發達，船舶行經陸橋時擁有優先通行權，道路上車輛需暫時停車等待。