

臺中市政府公務出國或赴大陸地區報告提要表

類別：其他

出國報告提要名稱：受邀參加ICLEI-2016年第二屆亞太韌性城市大會報告提要
 含附件：■是 □否

出國計畫主辦機關：低碳城市推動辦公室

聯絡人：陳瑜芳

電話：04-22289111*10962

出國人員姓名/服務機關/單位/職稱

陳瑜芳/臺中市政府/低碳城市推動辦公室/組員

出國類別：其他 ■國際會議 □業務接洽 □洽展 □表演 □比賽 □擔任裁判 □海外檢測 □

出國期間：105年3月1日至105年3月5日

出國地區：

報告日期：105年5月3日(填寫一級機關首長核定日)

馬來西亞麻六甲

內容：(500字以上)

壹、目的

- 一、為鼓勵城市交流在氣候變遷調適策略方面的資訊，地方政府永續發展理事會(以下簡稱ICLEI)自2010年起每年5月至7月間，於德國波昂定期舉辦全球韌性城市大會，而鑒於東亞城市發展規模是史前未見的，故更積極確認並協助東亞地區的地方與城市建構其發展永續城市化過程的能力與知識，透過舉辦本次大會，探討都市發展過程中所帶來的環境問題及衝擊，希望藉由與會城市之經驗交流，加強彼此間合作，建立更完善的機制，並建造永續發展適宜人居的生活環境。
- 二、本府代表團藉此機會於B4單元-東亞城市的韌性行動議題，分享「臺中市韌性行動介紹」為題簡報，分享本市打造低碳韌性城市之規畫及努力成果，並與各城市進行經驗分享交流，成功行銷本市於國際舞台。
- 三、此行除發表本市韌性城市之推動現況外，亦積極與國際城市經驗交流，觀察主辦城市之會議運作模式，蒐集會議相關資訊，汲取參與及舉辦國際會議之經驗。

貳、過程

一、3月1日(星期二)

搭乘11時50分班機前往馬來西亞，約於隔日上午6點抵達馬來西亞麻六甲之下榻飯店，約9點前往大會會議地點環境觀察及辦理會議簽到。

二、3月2日(星期三)

時間	行程內容
09:00 – 09:00	辦理報到
09:00 – 10:30	共同大會 主題：聯合國 2015 年氣候公約大會結果對於地方政府之意義與影響
11:00 – 12:30	分組會議(A) A4：韌性與生物多樣
12:30 – 14:00	午餐
14:00 – 15:30	分組會議(B) B4：東亞城市之韌性行動
15:30 – 16:00	茶敘
16:00 – 18:00	開幕式
19:00 – 22:30	馬六甲市古蹟運河、民俗文化及晚餐

(一) 參加「2016年亞太韌性城市大會」共同大會及開幕式。

該開幕式由馬來西亞麻六甲部長官員揭開序幕，行政部長YAB Datuk Seri Ir.Hj.Idris bin Hj. Haron指出麻六甲是馬來西亞第一個國家編制溫室氣體排放清單和實施行動計劃綠色城市國家，藉以促進國家減緩氣候變化的目標，現在朝著解決氣候韌性和本次論壇是進步的過程的一個重要里程碑。馬六甲政府也提出了麻六甲行動呼籲(Melaka call for Action)及麻六甲市民韌性承諾(Melaka Citizen's Pledge for Resilience)。最後，由ICLEI秘書長Gino Van Begin作為此會議之結尾，並表示，ICLEI鼓勵城市交流在氣候變遷調適策略的計畫，促使城市擁有永續發展的未來，勢必仰賴各方支持與資助。

(二) 會議A4-東亞城市的韌性行動發表單元。

主席為WWF世界自然基金會馬來西亞理事，該場會議以說明104年在南非發表《德班宣言》(Durban Declaration)，型塑2050年的三點森林與林業願景，其中，提到森林是氣候變遷調適與緩解的基礎，實踐這樣的願景需要森林、農業、金融、能源、水資源和其他產業部門建立新的合作關係，讓原住民與地方社群參與，透過基金會的努力，各國也開始改善森林管理政策，通常是透過立法、測量監控森林資源和當地社群參與規劃開發政策等方式達成。

吉隆坡固體廢棄物管理部門的領導者LEE LIH SHYAN表示工業污染和固體廢棄物管理的問題，包括跨國界的空污、海洋污染和化學危害品問題，導致生物多樣性和基因資源消失的問題也日益嚴重，馬來西亞政府除保留熱帶雨林，持續建立及妥善管理空氣水及廢棄物的排放，得以保存生物多樣性。

高雄市受邀發表推動成果，從愛河整治、濕地廊道的構築，高雄的樣貌，已十分不同，高雄市的目標除了綠地面積的逐年提升外，更希望創造一個生意盎然的環境，高雄市於100年與地方政府環境行動理事會（ICLEI）簽署生物多樣性地方行動備忘錄（LAB MOU），透過參與LAB計畫使本市生物多樣性受到支持訂出7大策略方向，藉由局處工作的整合，使地方政府扮演永續管理與多元生物多樣性的角色。

（三）會議B4-東亞城市的韌性行動發表單元。

大部分城市簡報發現各城市在推動的韌性工作，有一部分跟減碳結合(例如電動車、建構綠能發電如太陽能風力等、燃料電池的開發及節能減碳的教育宣導面向)，另一部分跟污染防治結合(如汙(雨)水下水道系統、與降低空氣污染計畫並行)，大部分的城市作法大同小異。

印象較為深刻的是日本橫濱的簡報，仍走在低碳韌性的硬體建構時，日本橫濱執行「綱島永續智慧城鎮專案」以各種節能管理的實證實驗為主，導入各種節能管理系統，希望藉由市民、民間企業與市府機關的合作，建構出成功的模式，進而推廣至全日本，甚至其他國家。

本市以臺中市韌性行動介紹(Introducing Resilience in Taichung City)為題，安排由陳瑜芳組員代表本市簡報(3/2)，分享臺中市面臨洪水及地震等天災時之預防及應變方向，並歡迎各城市前來參與2018世界花卉博覽會，並於會後與各城市代表分享低碳韌性策略推動經驗。

會後，廣州代表團也積極向各城市明（2017）「第3屆廣州國際城市創新獎」(The 3rd Guangzhou International Award for Urban Innovation)開放報名，而中國廣州市出訪團代表也向本府代表團邀請參與第3屆廣州獎盛會。

（四）參訪麻六甲運河

根據聯合國教科文組織於2008年宣布麻六甲市正式被列入世界遺產名錄，麻六甲為熱門觀光區，有豐富的文化遺產及許多歷史古蹟，當地政府對於第一日會議結束後，安排搭乘麻六甲觀光客船，由導覽人員介紹麻六甲運河整治成果，馬六甲運河最早為馬六甲海峽的河道，早期船隻由此河道將物資運送到城內，由於城市發展迅速、人口增加，河道逐漸淤塞並產生惡臭，經過當地政府的整治，現在所看到的運河是經過整治後的模樣，河面加寬且相當乾淨，河道兩旁有著一棟棟古色古香的民家，牆面上則有彩繪當地特色，

沿途還有有咖啡廳、旅館、商城河岸、酒吧等，僅管是夜晚昏黃的燈光迷濛，輝映著古城的迷人的風采。遊覽馬六甲運河及兩旁的建築，在45分鐘內就可以把馬六甲的輪廓勾勒出個大概，是相當成功的都市行銷方式。

三、3月3日(星期四)

時間	行程內容
09:00 – 09:00	辦理報到
09:00 – 10:30	共同大會 主題：韌性城市財務 – 清淨、綠色、智慧及調適之財務優先序與地方需求
11:00 – 12:30	分組會議(C) C2：災害與風險資料管理
12:30 – 14:00	午餐
14:00 – 15:00	共同大會 主題：青年與韌性
15:00 – 15:30	茶敘
15:30 – 17:00	共同大會 主題：因地制宜之永續發展目標：挑戰與機會
17:00 – 18:30	ICLEI 之亞太韌性城市倡議
20:00 – 12:00	晚餐

(一) 共同大會:韌性城市財務-清淨、綠色、智慧及調適之財務優先序與地方需求

當涉及到城市的韌性融資，有需求和供給之間存在明顯的差距。綜合應變能力的基礎設施將需要4萬億每年\$ 2015年至2030年之間。然而，目前的支出約為2萬億每年，而這在很大程度上是支離破碎。許多城市有雄心勃勃的計劃和項目，如由通過他們的集體承諾碳ñ氣候註冊（CCR）通過減少二氧化碳排放量。然而，大部分這些項目的資金仍然來自市政稅。

吉諾凡貝京（秘書長，ICLEI）提到，多邊開發銀行（MDB）複雜和多變的選擇系統，這使得它難以地方政府適用。和地方政府還缺乏專門的工作人員準備的應用程序。

從多邊開發銀行的角度來看，仍有一些事情城市可以做，以提高其吸引資金的機會，亞洲開發銀行的里斯範伊頓認為，當地的韌性項目應側重於弱勢群體，並應結合軟硬措施。例如，治理建議應包括基礎建設的發展，項目要大而簡單，讓多邊開發銀行快速提供融資。

其他利益相關者可以幫助彌補缺口，作為地方政府和金融機構的橋樑。洛克菲勒基金會的100適應型城市方案，例如，有利於引導資金向城市。洛克菲勒基金會的娜塔莉Phaholyothin強調這一點，類似網絡如何創建強大的社區，提高城市和地區的知名度，吸引融資的恢復能力的方案。

(二) 會議C2-災害與風險資料管理

ICLEI在聯合國開發計畫署(The United Nations Development Program, UNDP)的協助下，針對東南亞地區氣候災害較頻繁的城市，根據UNDP提供的災害數據進行分析，篩選出氣候風險較高的城市提供改善建議。ICLEI將UNDP提供的災害數據，以不同區域因災害造成的死亡人數、受傷人數、受害人數及房屋毀損件數等，進行區域別之災害別風險評估。

ICLEI分析印尼、斯里蘭卡與高棉等三個國家的災害數據顯示，印尼主要災害為洪水(37%)，其次為強風(21%)，再其次為土石流(16%)；而斯里蘭卡主要災害為土石流(58%)，其次為洪水(24%)，再其次為猛獸攻擊(10%)；高棉則主要災害為洪水(40%)，其次為森林火災(19%)，再其次為暴風雨(17%)。

ICLEI將分析結果提供各國參考，並尋求聯合國人居署(UN-HABITAT)的協助，目前各國皆已採取相關措施，如加強宣導民眾防災與緊急應變。印尼政府並於水患區設置臨時避難所，於災害來臨前通知民眾前往，此外並加強生態保育，維護原始自然環境，避免人為破壞所帶來的災害。斯里蘭卡政府於災害脆弱地區設置土石流預警系統，推動水土保持，並呼籲民眾收集雨水使用，珍惜水資源。高棉政府為防水患，除致力於建設滯洪池及排洪管道等系統，並成立防災及救災志工團隊。

(三) 共同大會:因地制宜之永續發展目標：挑戰與機會

2015年在紐約通過的可持續發展目標(SDGs)是國際可持續發展努力的重要一步。計有17目標，涵蓋的主題包括貧窮，衛生，食物和水，生產和生態系統等面向。在3月3日的全體會議中討論如何在地方現實目標，特別是與復原力建設。各國政府提出宏偉的協議有時訂立無適當考慮到他們將如何在地方層面實施。

紐西蘭惠靈頓市議會的安德魯·福斯特委員說明，惠靈頓面對氣候變化的努力一直是整體的，在各方面與城市實施的政策以及減排受益。需要有民眾及政府大力支持SDGs目標。

印度前市長Farhad Suri指出，各國政府往往承諾的國際協議沒有諮詢當地政府。這種趨勢應該扭轉。此外，他建議各國政府應分配給地方政府的SDGs的實現具體的預算承諾。維拉港市長烏爾里希Sumptoh，瓦努阿圖同意：對於SDGs的實施關鍵是社區參與：如果沒有市民的支持，政策將永遠不會成功。

(四) 官方宴會

官方宴會於3月3日舉辦，麻六甲州州長親臨，向來賓致意。現場並有歌唱及民俗舞蹈表演等娛樂嘉賓。麻六甲Chief Administer 於晚宴上大力進行城市行銷，宣揚麻六甲歷史文化等觀光價值，並於演講中提及Taiwan，而不用Chinese Taipei，顯示對我國的友善。Chief Administer表示，麻六甲觀光人次最多的前五個國家，分別是中、韓、新、臺、日。臺中市於未來舉辦國際會議，亦可學習麻六甲城市的做法，於宴會上行銷臺中市。

參、心得

- 一、透過氣候變遷議題與城市交流進行城市外交，是一種突破的方式，在這類型的環境論壇中，從簡報中可以看出各國推動低碳現況，但每個城市講者只有10-15分鐘的時間，在語言不熟悉及交流時間短暫下，其實很難從中得到具體的參考案例，因此，能否在短時間內找到可供參考的經驗，並進一步探詢，就是過去背景知識累積及經驗連結及分析能力的總和。
- 二、主辦國際型會議可增加主辦城市之行銷，由馬來西亞政府的參與層級及精心安排，可見其重視程度。
- 三、東亞城市近年來著重於都市防災的規劃，多仍在起步階段，相較之下，可見台灣及日本等國，逐漸重視智慧城市的整合規劃，城市透過強化智慧系統管理可讓資訊透明化易於取得，易達有效減碳、增強城市韌性等效果。

肆、建議

- 一、此次受邀參與國際組織所舉辦的會議，參與其中可觀察會務運作以及會議舉辦模式，建議未來舉辦國際會議，可借鏡此次麻六甲政府行銷模式，透過活動路線精心規劃安排，以及結合歷史、文化等豐富導覽，讓與會人員對主辦城市印象深刻。
- 二、於國際會議場合簡報，建議於演講中除案例分享，可適當置入本市之介紹，例如代表團利用議程交流時間與各城市代表介紹本市發展現況，並簡介2018年所舉辦的世界花卉博覽會盛事，邀請各城市踴躍參與，行銷臺中。
- 三、地方政府永續發展理事會自2010年起每年5月至7月間，於德國波昂定期舉辦全球韌性城市大會，對於城市之韌性建構有更多面向的討論，可評估前往參加，掌握國際間因應氣候變遷的可行策略及合作契機。
- 四、在氣候變遷已成為全球城市重視觀點，也是地球公民必須面對之議題，國際交流可展現出台灣值得其他城市參考學習之處，並且參考或複製城市成功經驗，持續修正邁向更佳的宜居城市。

伍、 出訪紀錄照片與圖片



圖 1、ICLEI 與馬來西亞麻六甲共同倡議推動國家減緩氣候變化。



圖 2、0502 上午共同大會盛況。



圖 3、主題會議(A4-韌性與生物多樣性)交流。



圖 4、主題會議(b4-東亞城市的韌性行動)交流，本市簡報情況。



圖 5、主題會議(b4-東亞城市的韌性行動)會後合影。



圖 6、主題會議(b4-東亞城市的韌性行動)會後交流。



圖 7、大會展示電動車。



圖 8、會場之展版。



圖 9、別具特色的城市行銷-麻六甲運河導覽。



圖 10、造訪當地古蹟。



圖 11、主題會議 P3—都市韌性財務研討會情形。



圖 12、P5-可持續發展目標（SDGs）挑戰與機會研討會情形。



圖 13、參與正式官方宴會。



圖 14、正式官方宴會傳統表演。