

出國報告（出國類別：參訪）

至中國大陸吉林省參訪拜會暨城市行銷、燈會交流報告

服務機關：臺中市政府

姓名職稱：觀光旅遊局 張大春局長等 11 人

派赴國家：中國大陸

出國期間：103 年 7 月 22 日至 7 月 28 日

報告日期：103 年 8 月 27 日

目 次

壹、出國報告摘要·····	2
貳、出國人員名單·····	3
參、目的·····	3
肆、活動重點·····	4
伍、活動過程·····	5
陸、心得·····	15
柒、建議·····	17
捌、附件·····	19

壹、出國報告摘要

報告名稱：至中國大陸吉林省參訪拜會暨城市行銷、燈會交流報告

主辦機關：臺中市政府觀光旅遊局

出國類別：其他

出國地區：中國大陸

出國期間：103 年 7 月 22 日至 7 月 28 日

報告日期：103 年 8 月 27 日

分類號目：H9/觀光

關 鍵 詞：吉林、燈會、旅遊、景區、城市行銷

內容摘要：

中國大陸吉林省為中國大陸北方知名旅遊省份，並以山水觀光資源著名；自本（103）年6月起，兩岸直航航線新增「桃園－長春」定期航班，便利兩地旅客及促進經貿交流。本市已取得2015臺灣燈會主辦權，為增添燈會光彩，邀請吉林設置特色花燈及提供表演節目，並考察「吉林河燈節」及相關觀光旅遊資源，本府為促進與吉林省各單位交流，在吉林省旅遊協會邀請下，組團前往吉林。

貳、出國人員名單

單位	職稱	姓名
臺中市政府觀光旅遊局	局長	張大春
臺中市政府地政局	局長	曾國鈞
臺中市政府民政局	局長	王秋冬
臺中市政府人事處	處長	林煜焙
臺中市政府主計處	處長	蔣建中
臺中市政府	烏日區區長	陳芳隆
臺中市政府	北區區長	李政峯
臺中市政府警察局	烏日分局長	黃勢清
臺中市政府地政局	科長	許世強
臺中市政府地政局	科長	何憲棋
臺中市政府觀光旅遊局	科員	李凱誼

參、目的

為行銷本市觀光旅遊及推廣重大節慶活動，並行銷本市觀光旅遊、加強與吉林省交流，本次由本府觀光旅遊局張局長大春、地政局曾局長國鈞、人事處林處長煜焙、主計處蔣處長建中率員於本（103）年7月22日至7月28日前往吉林省考察觀光旅遊設施、並觀摩吉林河燈文化節，行銷觀光旅遊及分享市政經驗等交流活動。

肆、活動重點

一、吉林省位於為中國東北地區，為大陸東三省之一，東三省包括遼寧、吉林及黑龍江。此次在吉林省旅遊協會（吉林省旅遊局）的邀請下，本府組團前往洽談2015臺灣燈會「友好城市燈區」合作事宜，考察延吉、延邊市、長白山、吉林市及長春市等地的重要觀光設施及文化，並拜會相關單位，加強交流。

二、行程表：

日期	地點	主要活動
103/7/22（二）	臺中－桃園－長春	一、桃園搭機前往長春（航班 CZ3052） 二、與吉林省旅遊局、長春市旅遊局交流 （洽談 2015 臺灣燈會－友好城市燈區合作事宜）
103/7/23（三）	長春－延吉－延邊	一、考察長春市 二、與延邊市旅遊局交流及座談
103/7/24（四）	長白山	一、考察和龍市（金達萊民俗村） 二、全日考察長白山（天池、瀑布）
103/7/25（五）	長白山－敦化－ 吉林	一、搭車赴敦化、參觀敦化金鼎大佛 二、與敦化旅遊局交流 三、搭車前往吉林

		四、與吉林市臺辦、吉林市旅遊局、吉林市旅遊協會交流及座談 五、觀看松花江河岸河燈
103/7/26（六）	吉林市－長春市	一、前往松花湖、隕石博物館 二、與長春市旅遊協會、旅遊業人士交流座談
103/7/27（日）	長春市	一、考察長影世紀城、淨月潭 二、與吉林省臺辦交流座談
103/7/27（一）	長春市－桃園－臺中	一、搭機返回桃園（CZ3051）

伍、活動過程

一、7月22日（星期二）

本次出訪，為吉林省旅遊局（旅遊協會）邀請。吉林省長春市已被列為陸客自由行開放城市之一，為積極擴大兩岸航線，華航集團華信航空於本（103）年7月2日起，正式開航「桃園－長春」來回定期航線，加上中國大陸中國南方航空原有一周五班，從本年7月起，天天有定期航班往返兩地。本（103）年5月26日，本府觀光旅遊局於本市接待中國大陸吉林省旅遊局趙曉君局長乙行，趙局長於本市進行城市銷推介會暨觀光交流，並面邀本府組團前往吉林訪問暨考察。

吉林省結合山水觀光資源，近年來以打造特色生態旅遊及溫泉品牌為名，而本市明年主辦2015年臺灣燈會，並在燈會中設立「友好城市燈區」，此次除考察相關觀光設施之外，也與吉林省各單位邀請設燈及提供表演節目

交流乙事。本（22）日由吉林省旅遊局局長趙曉君、副局長林天、旅遊局港澳臺事務處田雲鵬、長春市旅遊局辦公室主任宋洪陽、中國南方航空吉林分公司總經理李嘉華等人列席交流。

二、7月23日（星期三）

（一）至偽滿皇宮博物院參訪

吉林省簡稱「吉」，長春市是吉林省的省會，是該省政治、經濟、文化和金融、交通的中心。長春市因位於平原腹地，城市建設整齊畫一，被喻為中國北方美麗的花園城市。長春市的景點眾多，偽滿皇宮博物院為最知名的一處，其也是中國大陸現存的三大宮廷遺址之一（另二處為北京故宮及瀋陽故宮）。因中國大陸並無正式承辦「滿州國」歷史，因此在博物院上加了「偽」字。博物館以文物、文獻、圖片等資料為主要收藏對象，保存良好。博物院為售票進入，票價為人民幣80元，因歷史因素，而被包裝成重要景點。清朝末代皇帝溥儀此在度過他人生的重要時期，1931年918事變後，日本人扶植溥儀，並在此幽禁其13年。在保存良好、華麗的外表之下，道盡溥儀的無奈。該處因為歷史遺跡，提供專業的解說員服務，並禁止遊客大聲喧嘩。偽滿皇宮博物院中，還有一重要景點為「東北淪陷史博物館」，蒐集了3,000多件文物及史料，完整呈現當時東北與日本抗爭的史實。

（二）與延邊州旅遊局交流及座談

結束上午於長春的考察後，本府隨即搭車前往延邊，延邊位於吉林省的東部，地處中、俄、朝鮮的三國交界，也被譽為「東北亞金三角」，此段路程也可搭乘飛機往前。但因逢暑期旺季，飛機班班客滿，因此拉車前往。一路可見東北的重要食糧－玉米田，一望無際。越往延邊州前進，韓國（朝鮮）

的風情越濃厚，最明顯的即是指示牌以韓語、中文並列。延邊州全銜為「延邊朝鮮族自治州」，其是中國朝鮮族的主要聚集地，也是全中國大陸唯一的朝鮮族自治州，總人口約為218萬人，其中朝鮮族是80萬人，佔37%（資料來源：延邊朝鮮族自治州旅遊局）。延邊地處長白山腳下及圖門江畔，也是「長吉圖區域合作」的前沿和窗口。

長白山為中國大陸知名景點，要前往長白山必得順遊延吉市。在延邊州旅遊局副局長苑曉雲及市場推廣處處長李春子的安排下，本府團員在延吉欣賞北韓演員的表演。苑副局長表示，北韓的演員並不精通中文，但卻以中文演唱各式歌曲，拉近與遊客之間的距離。演員們個個身懷絕技，並且帶著宣揚北韓文化的使命進入中國大陸境內「打工」，並過著團體生活及集中管理，成為當地的重要「異國風情」及吸引人的觀光元素。除了中國大陸本地的遊客之外，因地緣關係，此處最大宗的外國遊客為俄羅斯人，中國遊客也可由此處進入海參崴旅遊。而延邊州也正積極開放「朝鮮怎麼去？（步行、騎車、直通車）」「尋找夢中的接沃斯嘎姑娘」等異域風情的旅遊產品。

三、7月24日（星期四）

（一）前往和龍市（參訪金達萊民俗村）

是日，本團經延吉前往長白山。延吉是全延邊朝鮮族自治州的政治、經濟及文化中心，人口僅48萬人，朝鮮族人口佔了58%（資料來源：延邊朝鮮族自治州旅遊局）。延吉以旅遊為主的服務業較為發達，包括朝鮮族的特色餐飲、文化娛樂、還被譽為「不夜小城」。本團另於和龍市短暫停留，在和龍市旅遊局副局長蓋靜波的陪同下，前往金達萊朝鮮族民俗族參訪。和龍市在延邊州的南部，地處長白山腳下、圖門江畔，與北朝鮮隔江對望。距離延吉只要70公里，長白山139公里（資料來源：和龍市旅遊局）。和龍市正在

積極發展旅遊產品，包括「海蘭江旅遊線」、「圖門江旅遊線」及「跨境旅遊線」，還有全市的「金達萊國際旅遊區」。「金達萊民俗村」共有85戶的朝鮮家庭，朝鮮人家的食衣住行在此做為觀光資源，吸引海內外的遊客。辣白菜是該村的特產，以傳統的手法製成，並開放基地給遊客觀賞。

（二）前往長白山參訪

1.長白山旅遊區土地使用現況概述：長白山是中國大陸首批5A國家級景區。長白山旅遊業開發始於20世紀80年代初，90年代以後一直保持快速發展。特別是近幾年，長白山旅遊業發展更為快速，旅遊接待人數和旅遊收入等都增長很快。由於長白山管委會擴大宣傳力度、深入發掘旅遊資源、不斷充善旅遊基礎設施，舉辦各級各類活動等一系列舉措的實施，2009年和2010年長白山旅遊市場發展良好，旅遊接待人次和旅遊收益穩步增長，長白山北、西、南景區「三點一線」式異位發展格局出現端倪。2009和2010年全區分別接待遊客205萬人次和244萬人次。

長白山的美是原始的、自然的，它擁有獨特的旅遊資源，包括自然資源、氣候和品牌等方面。長白山地區擁有最為完整的森林生態系統，從山頂到山腳，依次表現為高山苔原帶、岳禪林帶、針葉林帶、針闊混交林帶和闊葉林帶等五個呈垂直分佈的森林生態系統。

依據2005年長白山保護區土地利用調查分析及遙測資料顯示，長白山保護區中農業用地占95.06%，建設用地占0.79%，未利用土地占4.15%；另於2005年長白山的景點約已有大小50餘個，基本上都分在以長白山天池為中心的三個方向，且多位於主要道路邊，且在空間分布上多數集中在林地和草地中，其中以分布在高覆蓋的草地中的最多，占全部景點的一半。如將長白山保護區1985年地形圖和2005年遙測影像進行比對分析發現保護區內旅遊景

點從最初的10數個到現在的近60個，且90%位於道路旁之設定緩衝帶內，而保護區的道路從最初的3個，到現在的10幾個。2006年1月，吉林省長白山保護開發管理委員會正式掛牌成立。長白山管委會代表吉林省政府依法管理長白山區域內的各項經濟和社會行政事務，管轄區域面積約為6,718平方公里，讓長白山自然保護區開發工作進入一個新的歷史。良好的旅遊管理體制是長白山旅遊產業發展的一個重要條件。長白山旅遊管理體制的重新構建，為其旅遊產業健康發展奠定良好基礎。為了實現長白山旅遊資源的統一規劃、保護、開發和管理，壯大長白山旅遊品牌，進一步推動長白山地區經濟以及全省旅遊產業的快速、健康發展。

2.旅遊發展特色：長白山座落於吉林省的東南部，是一座巨型、複合式的火山體，群峰林立，氣勢宏偉。主峰為白雲峰，海拔2,691米，是中國東北的第一高峰。長白山以「天池」、「瀑布」、「溫泉」、「峽谷」等四大景觀聞名，夏季適合避暑，冬季以則滑雪受歡迎（資料來源：延邊州旅遊局）。長白山門票為人民幣125元，環保車為人民幣85元。近年來全球低碳旅遊盛行，中國大陸許多景區禁止私家車進入，改以景區接駁車輸運遊客。以長白山為例，進入景區後，需搭遊客專用大巴士，再換小巴車上天池，因此遊客需留意車行的接駁時間。天池是長白山最為著名之景點，在火山錐體的頂端，湖面略呈橢圓形，也被譽為「長白明珠」，湖面寬為3.37公里、長4.4公里，面9.8平方公里。天池是松花江的源頭，也是中國大陸與朝鮮的界湖。縱使天池因天候因素常有濃霧，仍吸引大批旅客上山朝聖，天氣晴朗時可見天池的全貌，也可眺望北朝鮮。原天池設有船舶行駛，後因安全考量而僅能於觀景平臺上遠看。長白山管委會的近期工作目標是重點建設景區項目，抓緊申報世界自然遺產，發展區內旅遊綜合配套設施，盡可能地增加區域經濟總量，實現工作機制創新和環境改善。

四、7月25日（星期五）

（一）拜訪敦化市旅遊局（六鼎山文化旅遊區－金鼎大佛）

敦化為於延邊州的西部，面積11,957平方公里，是吉林省面積最大的省級市，人口僅有48萬人，森林覆蓋率達84.9%，生態環境優良，處於長白山、鏡泊湖兩大旅遊勝地的中心，近年來，敦化曾先後獲得中國優秀旅遊城市、國家園林城市、綠化模範城市、衛生城市等稱號。敦化的歷史悠久，有「千年古都百年縣」之稱。最著名的景區為「敦化金鼎大佛」。金鼎大佛像總體高48米，是全球第一高釋迦牟尼青銅的坐佛，與香港的天壇大佛遙遙相對。大佛座落之處為「六頂山文化旅遊區」，長年香客不斷，景區門票為人民幣80元。大佛為2011年9月23日甫落成，內部擺設及佈置隆重莊嚴。前方的正覺寺有五重大殿，是世界上最大的佛教尼於道場（資料來源：延邊州旅遊局）。佛教文化藝術館位於金鼎大佛基座內，館內設有萬佛殿、客堂、法堂、展覽大廳等，萬佛殿美輪美奐、工藝精湛。

（二）拜會吉林省臺辦、吉林省旅遊局、考察松花江河燈

於延邊州行程結束後，本團人員隨即往吉林市前進。吉林市是中國大陸唯一一個與省同名的城市。本市與吉林市來往密切，包括觀光旅遊、民政及教育交流。列席人員為吉林市委副秘書長張樞城、吉林市旅遊局副局長李智淵、吉林市臺辦主任馬旭瞳、吉林市臺辦交流處處長趙冬等人。本團團長觀光旅遊局張局長於交流會上邀請吉林市於明年2015年臺灣燈會中提供河燈或其他代表吉林市的燈組，加強交流，獲馬主任初步口頭允諾。

交流會後，本團即前往吉林市中心觀看松花江的河燈。松花江河燈文化節是吉林省內外知名的文化旅遊活動，由吉林市文化局主政，每年的活動期間，在城區松花江段設計製作大型的彩燈，搭配音樂噴泉，共創大型的視覺

饗宴。據吉林市旅遊局表示，「吉林北山」彩燈組、流動河燈燃放等活動，曾前後三次創造了金氏世界紀錄。自2011年河燈節開展以來，吉林市已成為中國大陸夏季北方旅遊的著名城市，不僅展示文化名城的魅力，也推動了相關的觀光產業。據媒體報導，去（2013）年吉林市的河燈節，在10分鐘之內點燃1萬4,360盞河燈，場面壯觀，獲金氏世紀紀錄。

而松花江畔的音樂噴泉共有三大座，每座長達272米長，每當夜晚來臨，隨著音樂響起，彩色的噴泉就會出現，不僅多色繽紛，也會變幻各式造型，美不勝收。松花江是整個吉林市的市景命脈，現代科技與傳統紮燈同時出現在江面上，毫無衝突感。

五、7月26日（星期六）

（一）考察松花湖

松花湖位於吉林市的東南部，距離市中心僅一小時車程。是日本人於1937年為攔截松花江水建造的豐滿水電站所形成的人工湖。松花湖是吉林市民的後花園，門票為人民幣10元，搭乘船舶需另外計費。松花湖上有一百多座島嶼，景緻奇特；松花湖四季景色不同，各有特色。夏季為旅遊旺季，人潮眾多，冬日湖水結冰，可打獵或鑿冰捕魚，霧淞則是冬日裡的奇景，被稱為「中國四大自然奇觀」，其是霧和水汽遇冷凝結而形成的奇異氣象現象。松花湖沿岸森林面積有21萬公頃，樹木種類、藥材及木耳、蘑菇等特產眾多。據吉林省旅遊局冬季推薦旅遊路線，可看出松花湖已成為吉林市的重要旅遊節點。

（二）隕石博物館

吉林市博物館（隕石博物館）是世界最大的石隕石博物館，設施相當完

善，並配有專業導覽員解說。在此，可了解吉林隕石雨的奇觀，館內共有三顆大隕石，分別稱為一至三號，重量都超過百公斤，最大的一顆是1,770公斤，被號稱為世界第一大。二號隕石，可以供遊客觸摸及拍照。博物館位於吉林市中心，具有寓教育樂之功能，同時也是吉林旅遊必遊景點（通常與松花湖、霧淞園共同包裝）

（三）考察關東文化園（長春市旅遊局、吉林省旅遊局交流）

吉林市與長春市由快速道路連結，車程僅需1小時，兩地共用機場為龍嘉機場。目前，整個中國大陸積極發展休閒農業旅遊（農家樂），本團返回長春時，在長春市旅遊局局長邵大明的安排下，前往當地著名的「關東文化園」考察，其位於長春市西部綠園區內，以「美景、美文、美食、美居、美浴」為包裝重點，溫泉門票為人民幣138元，人均消費為人民幣164元。園區內設置用心，包括東北少見的中國南方園林造景，也有西方的綠地草坪，並種植有機蔬菜，供園內餐廳使用。每年舉辦的「關東文化節」以打造綠園文化產業當主軸，推行「文化唱戲、經濟搭臺」的旅遊方式（資料來源：關東文化園網站）。

關東文化園董事長張為民表示，文化園並不因冬季下雪而對營收有所影響，而是針對四季，發展不同的旅遊產品，俄羅斯人及中國內地遊客是主要客源。文化園總經理曾放、長春市旅遊局局長邵大明、市場聯絡處處長金勇、旅遊局辦公室主任宋洪陽、吉林省環球國際旅行社總經理朱瑩列席與會。會後，旅遊局局長趙曉君、副局長蔡躍玲、推廣處處長蔣光勇、吉林省環球國際旅行社副總經理施利軍亦到場再次表示對本團的歡迎之意。而本團團長張局長也再次盛情邀約吉林省旅遊局至本市參與2015臺灣燈會，增強彼此交流。趙局長表示，吉林的旅遊正往全面開發的道路前進，特別是「2014兩岸旅遊圓桌交流會議」甫於本年7月18日舉行，由「臺灣海峽兩岸觀光旅遊協會」

（臺旅會）謝謂君會長與大陸「海峽兩岸旅遊交流協會」（海旅會）邵琪偉會長共同主持，主題為「深化合作，互利共贏」。長春做為此次的主辦地點具有深切意義，東北地區與臺灣距離遙遠，在兩岸直航的政策之下，長春到桃園僅要3.5小時航程，因此，不管是陸客自由行或團客；及前往大陸旅遊的臺灣遊客，都值得加強行銷宣傳，為兩岸互訪及城市交流都增溫。

六、7月27日（星期日）

（一）參訪長春長影世紀城

長影世紀城位於長春市近郊，是中國大陸首座電影製片工業與旅遊界結合的電影主題公園，在中國大陸被稱為「東方好萊塢」。4月1日至10月31日，門票價格為人民幣240元，下午16時後入場半價；11月1日至3月1日，門票價格為198元。世紀城佔地遼闊，並設有多個放映廳供遊客觀賞，包括3D動畫、真人演出、電視、電影拍攝場景等，屬親子旅遊的景點，以中國內地遊客居多。

（二）參訪淨月潭

淨月潭位於長春市的東南部，距離市中心約14公里，風景區約佔地83.23平方公里。其為民國時期建立的蓄水池，也被稱為臺灣日月潭的姊妹潭。今（103）年由南投主辦的臺灣燈會中，淨月潭造型的特色燈組曾出現在「友好城市燈區」中，顯見該景區在吉林及長春市佔有重要地位。淨月潭被喻為亞洲第一大人工林海，全年對外開放，門票為人民幣30元，若租用電瓶車，費用為一人10元人民幣。配合冬令時節，也展發滑雪旅遊，很受遊客歡迎，室內室外的滑雪場，共可容納約3,000餘人。

（三）拜會吉林省臺辦及考察「東北二人轉」文化資產

此行最後一站拜訪為與吉林省臺辦交流，與會者為臺辦副主任于海燕、處長張艷梅、交流處副處長孫文斌、秘書處副主任科員林從等人。會後，則至劇院觀賞「東北二人轉」。東北二人轉為中國大陸東北地區流傳已久的民間藝術表演節目，又被稱為「地方戲」、「蹦蹦戲」，幾乎每個東北人都會哼唱一、兩句，也已經成為民眾茶餘飯後觀看的「說、彈、逗、唱、外加一絕，2人，通常為一男一女搭擋的喜劇節目」。據當地旅行社人員表示，在長春市有五家大規模的戲院，每到夜晚，幾乎場場爆滿，也被排入遊東北三省必看的節目之一，門票自人民幣80元至200元不等，依座位前後有所不同。知名演員「趙本山」由此發跡，並被中國的文化部授予趙本山「國家級非物質文化遺產傳承人」的資格。趙本山出身於遼寧省鐵嶺市，原為二人轉及小品演員，於1990年首度登上央視春晚的舞臺，透過傳媒宣導，東北二人轉開始享譽海內外。

七、7月28日（星期一）

本日為行程最後一日，由長春龍嘉機場搭機返回桃園國際機場。

陸、心得

一、此次出訪，本團發現由於大陸東北地區，地廣人稀，工業活動較少，且土地面積廣闊，大部分均做農業及林業使用，與地狹人稠的臺灣相較，差異甚大；此外，亦由於開發行為集中於大城市，故離城之後，放眼所見景色，多屬袤廣農地點綴農舍家戶，呈現一幅恬然自得的鄉村景象。惟東北地區四季分明，吉林對外行銷旅遊主軸口號為「吉祥行、四季行、吉林市行」，不同的季節推廣不同的旅遊路線，值得參考。

二、此外，長春「淨月潭國家森林公園」幅員遼闊，區內觀光設施多樣，一年四季皆有其可看性，其遊客量雖不若日月潭者眾，然似也因此得以保持其恬靜之美，反觀「日月潭」這國際級的觀光渡假景點，每年均吸引眾多國內外觀光客前往朝聖，對於當地的自然與人文景觀環境，勢必有破壞之可能。是以，如何讓「日月潭」在觀光、產業及地方發展、環境保護均能兼顧之情形下，得以永續經營發展，著實考驗著相關單位的智慧。

三、現階段大陸地區各項硬體建設積極發展，進步幅度不容小覷，然而，「建設」當下普遍伴隨「環境破壞」，為使「建設」兼顧「環保」，主管機關應擬訂各項污染防（管）制策略，企業主及民眾亦應俱有共同維護環境品質的認知及素養。相較兩地政府、企業及民眾對環保議題之重視度，大陸地區似不若臺灣一般重視，如能透過兩地交流，提升大陸民眾「共同維護環境品質」之認知。

四、近年來，大陸經濟活動日益蓬勃發展，人民消費能力逐年提升，且物價水準亦不低於臺灣地區，是世界各國積極招攬搶攻的市場，臺灣與大陸有語言相同且距離相近之優勢，未來更應加強互動交流，以擴大兩地商機。再者，本市市區及山區各有特色，人文景觀及自然景點均多，故每每吸引國

內外遊客前來觀光旅遊，拉動當地產業發展效應明顯。2011年兩岸協商開放陸客來臺觀光自由行，使得陸客來臺時程安排較為自由，未來若能將本市自由行的觀光旅遊路線妥善規劃及宣傳，並解決各景點間大眾運輸交通問題，必能吸引更多遊客在本市市區或景區多停留，增加各地商機。

五、近年來，隨著我國旅遊業的快速增長，旅遊業的可持續發展問題也越來越引起人們的重視。人們已經意識到，增強可持續性不僅僅是旅遊業發展的要求，也是社會各方面發展的客觀要求。在旅遊業可持續發展的大背景下，對長白山的旅遊業可持續發展問題進行探討和研究非常必要。

六、由於土地利用規劃的影響範圍廣、時間長，與區域社會經濟發展關係密切，因此土地利用規劃屬於戰略環境影響研究的範疇。戰略環境影響研究的目的與作用是提高決策質量，保障可持續發展，減小政策、規劃與計劃對環境的危害。

七、中國大陸自1979年起實施改革與市場開放政策後，其經濟體在短短30餘年期間，不但高度成長，而且已成為全球僅次於美國之經濟體，為能促進區域均衡發展與地方更加繁榮，逐漸下放地方政府部分權限並放寬其自主規劃空間。而各地方政府領導高層為能追求政績表現，積極推動各項基礎建設，而大陸係屬土地公有制，所以各項開發建設所需之土地，大多能快速取得，所受之阻力也較少，各項公共設施也能在短期間完成，但卻忽略對其財政收入來源之評估，而利用各種管道不斷提高融資舉債規模。因此，未來中國大陸地方債務風險是否擴大延伸成為債務危機，甚至波及金融體系安全，進而攪響中國大陸經濟結構轉型，是值得後續觀察重點。

柒、建議

一、本次出訪，為本府觀光旅遊局首度與吉林省旅遊局交流活動。本府曾於去（102）年以市長名義致信給吉林省委書記王儒林先生，企盼促成燈會交流乙事。今（103）年5月，在吉林省旅遊局局長率員來訪，並邀請本市組團回訪的契機下，本次考察及城市行銷重點在於介紹「2015臺灣燈會在臺中」，並邀請吉林設置特色花燈及提供表演節目。吉林市的河燈文化節短短不到四年，已成為中國大陸北方最具特色的暑期旅遊活動。河燈文化節配合地景藝術及結合音樂噴泉、藝術綵燈行銷，讓燈會的文化氣息更為濃厚，遊客於觀燈同時，同時也感受到「上有天堂、下有蘇杭、比不上吉林的燈火輝煌」。建議日後本府於辦理相關活動時，更加強地景藝術的配合及文化、旅遊主題性的呈現。

二、宗教為人類的心靈寄託，金鼎大佛矗立在延邊自治州、敦化的景區上，新建成後吸引眾多佛教信徒前往朝聖，該景區全銜為「吉林敦化六鼎山文化旅遊區」。本市大甲鎮瀾宮的宗教盛事－媽祖繞境，被譽為世界三大宗教盛事之一，每年吸引上萬海內外的信徒朝聖，本市目前正在籌辦建設「大安媽祖文化園區」，未來倘完工後，建議可以配合媽祖遶境活動及週邊順遊景點，加強行銷。

三、長白山自然保護區內無污染事業設置，生態環境尚未受到破壞和污染，現有主要旅遊道路多屬硬化路面，較無車行揚塵污染產生，且私用車輛欲進入保護區內，均需搭乘園區內的環保車輛（LPG油氣雙燃料車），欲前往長白山天池者，亦需轉搭園內接駁車始可進入，除可減少空氣污染發生，同時順應全球「節能減碳」的世界風潮。該項管制措施，可推動風景區「低碳旅遊」之參考。

四、依據交通部觀光局統計資料，陸客自由行自民國100年6月28日開放以來，截至今年6月為止，總計來臺人數已達124.7萬人次，今（103）年上半年來臺自由行人數已超過50萬人次，平均每日達2,785人次，成長幅度是去年的一倍，今年赴臺自由行人數將有望突破百萬人次。本次與吉林省旅行業者交流時，其提及目前吉林多數前往臺灣的旅客，仍以團客為居多，八天七夜環島，有時不免流於走馬看花的旅遊形式。本市未來與交通部觀光局合作辦理踩線團時，或是辦理重大節慶（如花毯、花海），可邀請吉林旅遊業者提前踩線。

捌、附件（照片）

7/22
(二)



交流會－吉林省旅遊局局長趙曉君（中）致歡迎詞。

7/23
(三)



偽滿皇宮博物院。

7/23
(三)



偽滿皇宮博物院－溥儀曾在此被幽禁 13 年

7/23
(三)



偽滿皇宮博物院－東北淪陷史陳列館

7/23
(三)



與延邊自治州旅遊局副局長苑曉雲交流合影。

7/24
(四)



和龍市－金達萊民俗村，朝鮮族的特色村落

7/24
(四)



金達萊民俗村－朝鮮族醃製泡菜的觀光工廠

7/24
(四)



長白山景區大門

7/24
(四)



長白山天池一需搭乘景區接駁車前往，天氣晴朗時才能看到全貌。

7/24
(四)



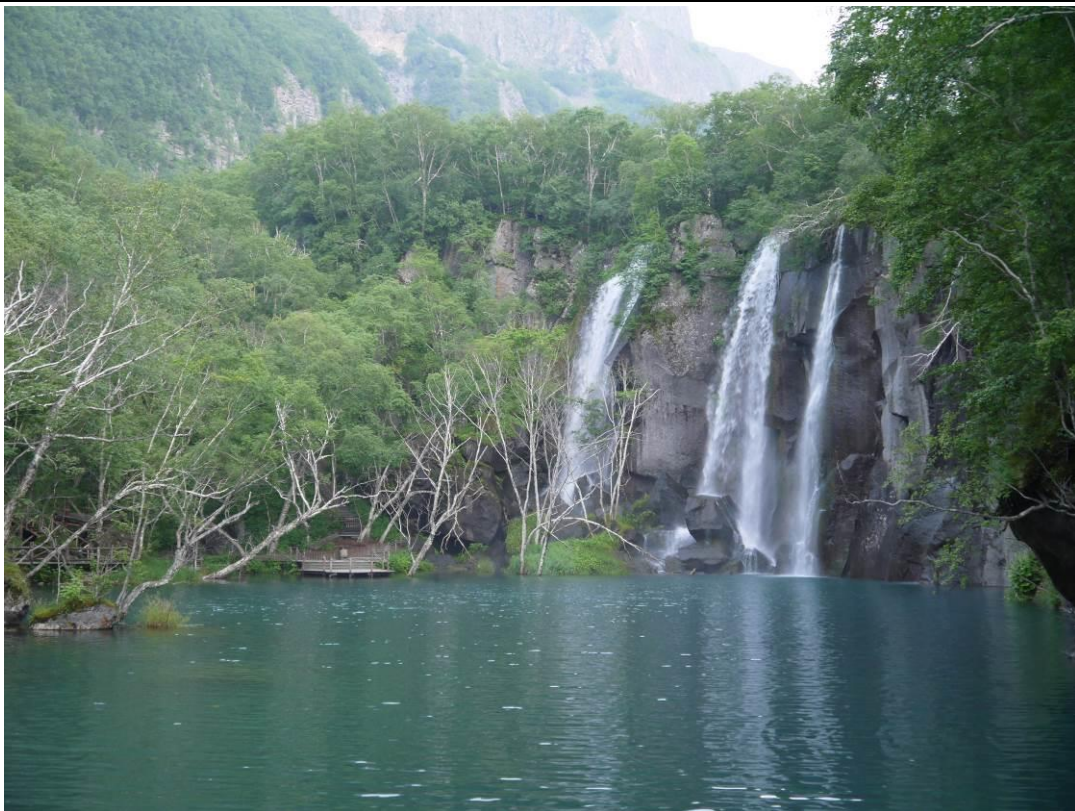
長白山天池溫差大，旅客中心備有禦寒衣物能租借。

7/24
(四)



長白山天池的步道－可遙望北韓

7/24
(四)



長白山天池小瀑布，景色優美。

7/25
(五)



參訪金鼎大佛－佛教文化藝術館

7/25
(五)



參訪金鼎大佛－佛教文化藝術館

7/25
(五)



敦化六鼎山文化旅遊區，金鼎大佛為全世界最高的釋迦牟尼青銅坐佛

7/25
(五)



敦化六鼎山文化旅遊區

7/25
(五)



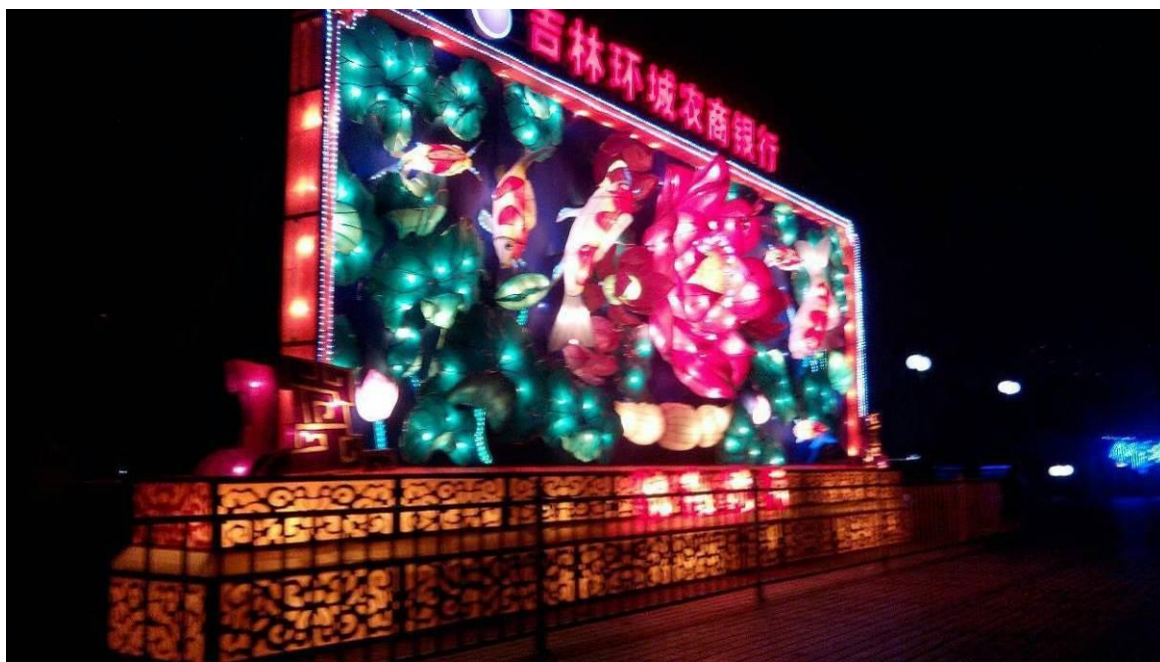
與吉林市委副秘書長張樞誠及臺林市臺辦等人交流。

7/25
(五)



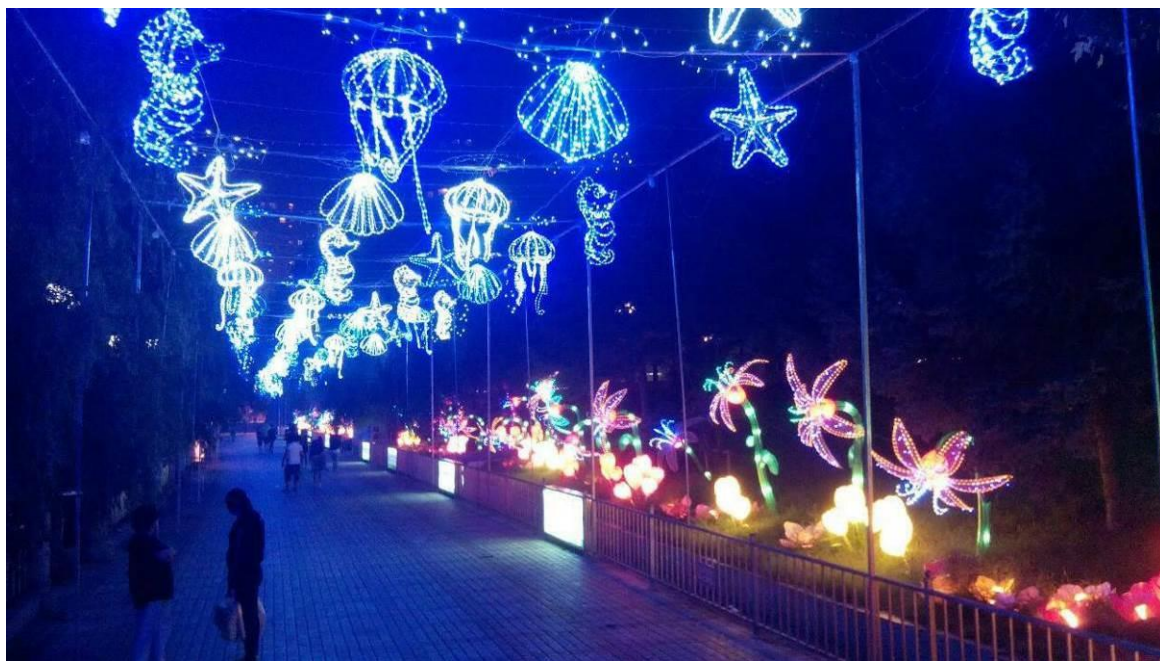
位於松花江畔的音樂噴泉

7/25
(五)



松花江河燈文化節－特色燈組

7/25
(五)



松花江河燈文化節－特色燈組

7/25
(五)



松花江河燈文化節－特色燈組

7/25
(六)



松花江河燈文化節－青花彩韻龍頭宮燈燈組，由六萬件青花瓷製成

7/26
(六)



松花湖是吉林市民的後花園，為一人工湖

7/26
(六)



松花湖門票為人民幣 10 元，搭乘船舶需另外計費

7/27
(六)



吉林市博物館（隕石博物館）

7/27
(六)



於長春市關東文化園拜會長春市旅遊局局長邵大明（右）

7/28
(日)



淨月潭被喻為亞洲第一大人工林海，全年對外開放。

7/28
(日)



「淨月潭國家森林公園」佔地遼闊

7/28
(日)



與吉林省臺辦副主任于海燕交流座談合影