

出國報告（出國類別：參訪）

102 年兩岸交流－中國寧波市 婦幼衛生參訪報告

服務機關：臺中市中西區衛生所
姓名職稱：黃春美護理長
派赴國家：中國大陸浙江省寧波市
出國期間：**102 年 9 月 11~16 日**
報告日期：**102 年 10 月 16 日**

目 錄

一、內容摘要	P2
二、出國人員名單	P 2
二、參訪目的	P2~3
三、過程	P3~14
五、心得及感想	P14~15
六、建議	P15

一、摘要：

臺灣婦幼衛生協會為推動兩岸交流及獎勵績優及資深會員、會員代表參與婦幼衛生業務，特別舉辦本次參訪活動。本次參訪由中國計劃生育協會安排，前往浙江省寧波市參訪。

該會為增進與大陸地區之交流，歷年來與大陸中國計劃生育協會已建立密切之交流關係，雙方每年均派員互訪並參訪相關機構，以增進彼此之了解並進而交換工作經驗。

本次參訪由該會函請各縣市衛生局推薦該會資深會員及績優代表參加，其出國目的，除了與中國計劃生育協會進行互訪交流，也實地參訪浙江省寧波市之婦幼保健及家庭計劃工作，促成兩岸在婦幼方面工作經驗之交流與分享，承蒙局內長官推薦，個人有幸參與此次參訪活動。

二、出國人員名單：

陳耀德、黃瓊華、洪子涵、黃春美、官貴美、楊麗峯、林雪娥、高美瓊、吳淑慧、黃淑純、高秋琴、黃淑珠、蔡木財、劉碧隆、徐和成、鄒志方、黎淑櫻

三、目的：

臺灣婦幼衛生協會（以下簡稱本會）成立之宗旨在以民間組織之力量，協助政府推動家庭計畫及婦幼保健工作，自民國五十三年成立，目前有會員約一千六百多名、會員代表一百名，遍佈全臺各縣市，大多為服務於醫療衛生單位實際從事婦幼保健及家庭計畫之工作人員，對我國家庭計畫及婦幼保健業務之推動貢獻良多。

該會為鼓勵績優及資深會員、會員代表並增進婦幼保健工作技能及積極推展業務，訂有獎勵會員代表出國實施辦法，補助出國考察婦幼保健等

工作，吸取世界各地婦幼保健工作經驗。

該會為增進與大陸地區之交流，歷年來與大陸中國計劃生育協會已建立密切之交流關係，雙方每年均派員互訪並參訪相關機構，以增進彼此之了解並進而交換工作經驗。

本次參訪由該會會員代表參加，其出國目的，除了與中國計劃生育協會進行互訪交流，也實地參訪浙江省寧波市之婦幼保健及家庭計劃工作，促成兩岸在婦幼方面工作經驗之交流與分享。

四、過程：

(一)寧波市概況：

1、寧波，簡稱甬，是中國浙江省的副省级城市，計畫單列市，浙江省第二大城市，具有製定地方性法規權利的较大的市，是中華民眾共和國文化部批准的全國歷史文化名城，是長三角南翼的經濟中心，全市總面積 **9,816** 平方公里，人口 **760.57** 萬（**2010** 年）。位於浙東，長江三角洲南翼，北臨杭州灣，南靠台州，東與舟山隔海相望。

2、城市概況：

取自“海定則波寧”，因境內有甬江故而簡稱“甬”。寧波是全國**15**個副省级城市和**5**個計畫單列市之一，有製定地方性法規權力的较大的市，屬於進一步對外開放的十四個沿海開放城市，又是中華民眾共和國中央民眾政府國務院批准的全國歷史文化名城，浙江省對外開放的門戶和視窗單位。

寧波是歷史名城，具有**7,000**年衣冠文物史的“河姆渡史前遺址”發源地。秦朝，始皇嬴政派遣徐福出海采集長生不老仙藥，從達蓬山北麓東渡日本，一去不復返。唐代成為“海上絲綢之路”的起點之一，與揚州、廣州並稱為中國三大對外貿易港口。宋時又與廣州、泉州同時列為對外貿易三大港口重鎮。並與日本、新羅及東南亞、

歐洲一些國家進行商務往來。明朝時期（西元 **1522** 年），葡萄牙人在雙嶼設立機構，作為戰略支點，進行產品交換、中轉碼頭、集散中心的職能，後被浙江巡撫朱纨率領軍隊搗毀。**16** 世紀中葉，隨著大航海時代的興起，寧波成為全球最大的自由貿易港口之一。清康熙二十四年{西元 **1685** 年}，誕生了中國最早設立的四大海關(江南海關、浙海關、閩海關、粵海關)之一的浙海關！鴉片戰爭以後，被開辟為“五口通商城市”之一。還有四明山紅色革命根據地譜寫了中華兒女為民族獨立和解放事業浴血奮戰的壯麗詩篇！如今的寧波是浙江省經濟最發達的城市，寧波港是中國東南沿海的重要港口城市，已與世界上 **216** 個國家和地區的 **600** 多個港口開通了航線，也是上海中國國際航運中心樞紐港的組成部分和功能區。

3、地理環境：

(1)緯度：

寧波位於我國海岸線中段，東經 **120°55'** 至 **122°16'**，北緯 **28°51'** 至 **30°33'**。

(2)氣候：

寧波地處寧波平原，緯度適中，溫和濕潤，冬夏季風交替明顯，但由於所處緯度常受冷暖氣團交匯影響，加之倚山靠海，特定的地理位置和自然環境使各地天氣多變，差異明顯，災害性天氣相對頻繁，但同時也形成了多樣的氣候類型，給發展多種經營提供了有利的自然條件。

寧波四季分明，冬夏季長達 **4** 個月，春秋兩季僅約 **2** 個月。若以平均氣溫 **0>22℃** 為夏季、**0<10℃** 為冬季、**10~22℃** 為春秋兩季這一標準劃分一般是 **3** 月第六候入春，**6** 月第一候進夏，**9** 月第六候入秋，**11** 月第六候入冬。

寧波全市的多年平均氣溫 **16.4℃**，極端氣溫最高 **41.2℃**，最低

-10℃。無霜期 **230~240** 天，作物生長期 **300** 天。多年平均降水量 **1480mm**，山地丘陵一般要比平原多三成，主要雨季有 **3~6** 月的春雨連梅雨和 **8~9** 月的颱風雨和秋雨，主汛期 **5~9** 月的降水量占全年的 **60%**。

4、人口：

(1)人口規模：

截止 **2012** 年底全市擁有戶籍人口 **577.7** 萬人，其中市區 **226.1** 萬人。按戶籍分農業人口 **366.3** 萬人，占 **63.4%**，非農業人口 **211.5** 萬人，占 **36.6%**；按性別分男性 **288.3** 萬人，占 **49.9%**，女性 **289.4** 萬人，占 **50.1%**。

(2)人口自然變動：

2012 年全市出生 **49,998** 人，人口出生率為 **8.65 ‰**；在出生人口中，男性為 **25,937** 人，女性為 **24,061** 人，出生人口中的男女性別比為 **107.8 : 100**。人口死亡率為 **6.56 ‰**。人口自然成長率為 **2.09 ‰**，比上年上升 **0.13** 個千分點，已經連續 **15** 年低於 **5 ‰**。

(3)人口機械變動：

2012 年全市遷入人口 **47,704** 人，遷入率為 **8.3 ‰**。其中從省內遷入 **25,619** 人，從省外遷入 **22,085** 人。遷出人口 **39,715** 人，遷出率為 **6.9 ‰**。其中遷往省內 **28,056** 人，遷往省外 **11,659** 人。人口淨遷入 **7,989** 人，淨遷移率為 **1.4 ‰**。

(4)婚姻狀況：

2012 年全市共辦理內地居民結婚登記 **53579** 對。其中辦理涉外及華僑、港澳台居民結婚登記 **142** 對；辦理離婚登記 **14874** 對，其中辦理涉外及華僑、港澳台居民離婚登記 **19** 對。

(5)計畫生育：

2012 年全市計畫生育符合率為 **96.4%**。全市共有 **81844** 人得到計畫生育獎勵扶助，有 **5,133** 人得到特別扶助，市、縣兩級財政累計發放獎扶專項資金達 **4.4** 億元。今年，按國家要求開展孕前優生健康檢查 **35,264** 人次，**7** 個國家試點地目標人群檢查率達到 **92%**。全市各級為外來育齡婦女免費提供計畫生育基本技術服務 **2.5** 萬例，查孕查環 **105.3** 萬例，免費生殖健康檢查服務 **16.5** 萬人次，提供優生健康諮詢 **4.4** 萬人次，發放種類避孕藥具 **175.4** 萬餘人次。

5、宗教：

寧波靠近普陀山，佛教在寧波有不小的影響，並在寧波人的日常生活中扮演了重要的角色。天童寺是禪宗四大寺之一，阿育王山廣利寺、鄞縣天童山景德寺、奉化雪竇資聖禪寺在南宋時為五山十刹之一。同時，寧波作為港口很早就對外國人開放，也是外國傳教士最早進入中國的地方之一，因此寧波也有許多基督教、天主教信眾。寧波有「東南佛國」之稱，最早的佛寺可以追溯到三國時期，為吳太子太傅闕澤修建於慈湖北側的普濟寺，今存遺址。

天主教傳入寧波始於明代崇禎年間。鴉片戰爭之前，天主教在寧波的傳播範圍較小，且屢屢受到官方打壓。鴉片戰爭後，**1850** 年，法國傳教士顧芳濟在寧波藥行街建立主教座堂，後改建為寧波聖母升天堂。**1872** 年，江北岸天主堂建成，並成為主教常駐堂，現為全國重點文物保護單位。**1949** 年前，天主教會曾在寧波興辦多所教會中小學，後均停辦。**1958** 年，寧波市天主教愛國會成立，**1979** 年底，恢復因文化大革命停止的宗教活動。

基督新教於 1843 年 11 月 11 日由美北浸禮會醫生瑪高溫傳入寧波。此後，美北長老會、英國聖公會等新教派別分別進入寧波。各新教派別在寧波傳教的同時，也興辦醫院、孤兒院等慈善設施，並創辦

報刊宣傳新知。1950 年，西方傳教士離開寧波。1956 年，寧波市基督教三自愛國運動委員會成立，1958 年，教會聯合。1978 年底，恢復因文化大革命停止的宗教活動。

(二)寧波市計劃生育協會簡介：

寧波市計生協是黨委領導下的群眾團契，是中國計畫生育協會的地方組織，是全市各級計生協組織的領導機構。自 **1988** 年 **8** 月成立以來，市委、市政府領導高度重視，每年專題聽取本會工作報告，多次強調要解決協會發展中的重要問題，為協會開展工作創造了有利條件。市計生協“參公”、“入序”工作完成較早，**2004** 年機關人員參照公務員管理，**2008** 年機關列入群眾團契序列並納入編委管理。目前，市計生協機關設 **1** 個內設機構（辦公室）、**7** 名編製、**2** 名處級職數。

多年來，在各級黨委、政府的正確領導下，全市計生協組織不斷發展壯大，目前全市已建有各級各類協會組織 **6876** 個，理事 **4.5** 萬名，會員發展到近 **75.8** 萬人，遍佈全市城鄉、企業和流動人口集聚地，基本做到了人群到那裡，計生協會建到那裡，成為團結帶領廣大群眾實行計畫生育、化解社會矛盾、促進社會和諧不可或缺的重要力量，在統籌解決人口問題，推進人口計生基層群眾自治，開展生育關懷行動，實施青春健康和計生特殊家庭關懷項目等方面做了大量富有成效的工作，為我市人口計生事業和經濟社會發展作出了積極貢獻。

2013 年 **2** 月 **27** 日省編委發文已批准省計生協機關“三定”方案，設 **3** 個內設機構、**13** 名編製、**6** 名處級職數。為此，建議按《中國計畫生育協會章程》和群團組織機構設定要求，參照省計生協“三定”方案，進一步明確市計生協機關主要職責、內設機構和人員編製。

寧波市計畫生育協會(以下簡稱“市計生協”)，是協助黨和政府做好人口計生工作的群眾團契，是黨和政府聯繫廣大育齡群眾和計畫生育家庭的橋樑和紐帶。市計生協由市人口和計畫生育委員會代管。其機關主要職責、內設機構和人員編製建議如下：

1、工作職責：

- (1)**協助政府貫徹落實國家、市有關人口和計畫生育法律、法規和政策。
- (2)**開展群眾性宣傳工作，普及生殖保健、計畫生育等科學知識和訊息，倡導科學、衣冠文物、健康的婚育理念，提升群眾實行計畫生育的能力和水準。
- (3)**拓展服務領域，推進生育關懷行動，為廣大育齡群眾和計畫生育家庭謀福祉。
- (4)**推進人口計生基層群眾自治，教育、引導廣大群眾自覺實行計畫生育，反映群眾在生殖健康、計畫生育等方面的訴求，依法維護群眾的合法權益。
- (5)**開展人口計生領域的國內和國際交流與合作。
- (6)**指導全市各級計生協開展工作。
- (7)**完成市委、市政府交辦和委託的其他工作。

2、內設機構：

根據以上工作職責，市計生協機關下設 **1** 個內設機構：辦公室負責擬訂全市計生協工作發展規劃和年度工作計畫；負責起草印發綜合材料和各類檔案；負責重大活動、重要會議、新聞宣傳和信訪組織協調工作；負責組織協調市計生協機關日常工作和有關重要事項的督辦；完成領導交辦的其它任務。

負責指導全市各級計生協組織建設和幹部教育培養訓練工作；負責指導各級計生協開展人口計生群眾性宣傳工作；指導基層計生協參與人口計生基層群眾自治工作；指導基層計生協維護計生家庭和會員群眾合法權益；負責組織開展先進評比表彰、理論研究工作；負責擬定全市計生協項目工作規劃和年度工作計畫，組織實施、監督和評估；負責指導各級計生協組織開展生育關懷行動和家庭保健等社會服務活動；負責市計生協資源開發與整合工作；負責項目工作業務培養訓練；負責開展國際交流與合作。

3、人員編製：

市計生協機關事業編製 **7** 名（不包括專職副會長），其中：專職副會長 **1** 名（副局長級），處級領導職數 **2** 名，秘書長兼辦公室主任。

4、該會以“三個服務”為宗旨，積極推進基層群眾自治，努力打造“生育關懷”品牌

(1)積極發揮優勢，不斷深化生育關懷行動：

A.關注青少年性與生殖健康，實施青春健康項目該市現有戶籍青少年（**10—24** 周歲）近 **100** 萬，**15—24** 周歲流動人口約 **118** 萬，青少年人群已占總人口的 **20%**。

2009 年 **4** 月，陳旭會長親自帶隊深入醫院、疾控中心、學校等地，就近幾年我市青少年生育健康狀況、青少年對開展青春健康教育的需求情況、學校開展青春健康教育現狀等進行了調研。

市計生協以中國計生協《生育關懷——青春健康工作五年規劃》為指導，全面實施青春健康項目，探索深入推進有效方法和途徑，進一步促進青少年身心健康發展。

至 **2013** 年各縣（市）區實施青春健康項目的覆蓋面達到

100%，完成受益目標人群達 **15** 萬。

2009 年 **6** 月，該市承辦了中國計劃生育協會“首屆海峽兩岸暨香港地區青少年性與生殖健康教育研討會”。代表現場觀摩該市李興貴中學的青春健康課程。

B.市計生協每年舉辦了一期青春健康項目師資培養訓練班。

C.市計生協召集骨幹師資和有關專家成立教案編纂小組並多次召開青春健康教育師資研討會，專題討論教案的編纂工作。

D.青春健康教育培養訓練教案—《陽光青春—青春健康人生技能培養訓練手冊》已由浙江民眾出版社出版。

(2)建立志願者激勵制度：

市計生協每年專項劃撥 **20** 萬元用於獎勵參與社會培養訓練的省市兩級項目師資和主持人。

組織開展市級青春健康項目基地、優秀師資、優秀教案的評選工作。

(3)開展項目績效評估

圍繞項目的實施，進行了課題研究和績效評估，分別在高校、農村、流動人口子弟學校等開展了基線調查。基線調查顯示：**2009** 年市計生協實施青春健康項目後，無論是大學生，還是農村、流動人口子弟學校學生，對避孕、性病、愛滋病知識的知曉率明顯提升，對培養訓練課程的認同度超過了 **85%**。

據績效報告顯示，未婚女青年人數比例呈逐年下降，每年均低於 **25%**，**2011** 年對鄞州區部分高校大學生進行愛滋病檢測，結果令人欣慰，約七千餘名大學生無一例陽性

A.向市委領導會報協會關於深化該市青少年性與生殖健康教育

-青春健康項目的建議。

B.加強對青少年性與生殖健康問題的關注投入力度。

C.積極發揮各類社會組織的作用，透過政府購買服務模式將青春健康項目深化落實。

D.將青少年性與生育健康緊急援助服務納入基本公共服務體系建設，打造親青服務基地。

5、抓好“一縣兩品”，體現生育關懷特色亮點：

(1)不斷完善愛心超市、家庭婚育諮詢、少生快富、養老幫扶等項目。

(2)北侖區創辦了全區首家經民政局註冊登記的公益性民辦非企業組織——“愛心超市”

A.重點對計生困難家庭提供幫扶和救助，透過憑卡領物和巡迴服務贈送，形成“雪中送炭”式幫扶救助和受助者公益回饋的良性互動。

B.至今已發展到 **7** 個志願服務流動站和 **7** 個工作站。

C.區紅十字會、**81890** 求助服務中心、新街道紅領之家慕名加入，成員單位從計生協 **1** 家先後增加到 **9** 家。

D.成為了北侖新區論壇義工部、新北侖人志願者聯合會、九三學社北侖支社的社會服務基地。

E.發放價值達 **180** 餘萬元的愛心卡 **4,800** 餘張，

F.組織義工開展義賣義捐巡迴服務活動 **70** 餘場，

G.募集捐款還用於援助汶川、舟曲雅安災區及救助白血病患兒。

(3)海曙區推行“一心服務一生相伴”家庭婚育諮詢品牌。

成立婚育諮詢師志願者聯誼會，建立區家庭婚育保健服務中心、街道婚育諮詢服務站、社區婚育諮詢服務室。

提供婚育保健諮詢、政策法規宣傳、嬰幼兒早教服務、人口學校教育等綜合性服務建立專業化的諮詢服務隊伍，採取個性化的服務模式，提供全程式的服務內容。

A. 透過上門指導、電話諮詢、預約轉診等多種途徑，提供包括婚、孕、育在內的全過程的一對一、面對面、零距離、個性化的婚育知識諮詢和指導服務。

B. 象山實施“生育關懷商會行”項目。

C. 寧波科農獺兔場免費贈送兔種、傳授技術、墊付飼料款、實行包銷等措施，帶動會員擴大養殖規模達 **15** 餘隻。

D. 江北區開展了慈孝養老關懷“陽光共享，福祉同行”系列活動。

(4) 江東區成立就醫陪護隊，對失獨、空巢老人開展結對幫扶，透過心貼心，管家式幫扶；情融情，親人般照料；實打實，專業化陪護，為他們提供全方位服務。

6、實施特殊家庭幫扶項目：

隨著第一代獨生子女父母逐步進入老年，他們的養老境況和精神狀態堪憂，特別是有些計生特殊家庭陷入自我封閉，無法融入社會。

2011 年，出台《關於開展獨生子女父母養老關懷服務項目指導意見的通知》，開展了獨生子女父母養老關懷服務項目。

2012 年，下發《關於實施獨生子女父母養老關懷項目計畫生育公益金補助的意見》形成了“立足社區、依托項目、結親入戶、真情服務”工作思路和幫扶模式。

2013 年正式列入了國家項目點，全面開展計畫生育特殊家庭幫扶項目。

(1)建立計生特殊家庭個案訊息庫。

(2)組織“計生特殊家庭生育關懷親情大走訪”活動。

(3)全面實施特殊家庭幫扶項目。

A.舉辦了市計生特殊家庭幫扶項目管理人員、志願者和社工培養訓練班。

B.在網上招募專業志願者，建立幫扶志願者 **QQ** 群，

(4)徑地構建計生特殊家庭幫扶項目三支隊伍，海曙區作為全市試點，實施“並肩行”幫扶探索

- 一是開展救助和慰問活動。
- 二是擴大政府購買服務力度。
- 三是探索服務新模式。

(5)搭建社會參與平台。

(6)重組織創新，不斷增強流動人口自治管理。

7、企業和流動人口計畫生育協會組織形式，總結推展“集中型”企業計生聯合會、“混合型”村居計生協會和“專業型”商圈計生聯合會。

8、目前全市已建企業計畫生育協會 **2760** 個，已建流動人口計畫生育協會 **831** 個，組建率達 **79.5%**，會員發展迅速，成立之初，會員 **65** 名、目前，會員 **478** 名其推動工作項目如下：

(1)注重青春健康生活技能培養訓練。

(2)注重青春健康服務陣地建設。

- (3)廣大協會會員成為轄區各行各業的爭先創優主力軍
- (4)創設“鋒領天一女子學院”，“心靈 SPA”、天一青年讀書會等，培訓內容涉及政治、文化、經濟、健康、生活、時尚等領域。
- (5)多元化服務促進商圈經濟社會和諧發展。
- (6)立足需求，整合資源，搭建平台，共駐共建。
- (7)以活動促凝聚，以服務促提升。
- (8)大港社區位於北侖新街道大港工業城，轄區面積 **4.4** 平方公里。
擁有服裝加工、精密機械、生物化學、汽車配件等生產型企業 **327** 家，企業員工 **9** 萬人，其中外來務工人員達 **6** 萬餘人“同城服務、同等待遇、同步發展”理念。
- (9)積極推行人性化管理、親情式服務，為實現轄區企業員工區域化自治，作出了有益的探索。
- (10)圍繞“家”與“和”的打造，利用大港網站、百事宣教廳、談心室、書畫室、咖啡吧、計生服務室等軟硬體設施，努力為員工營造“家”的溫馨環境企業職工之家、協會會員之家 **65** 家，成立職工文藝隊伍 **33** 支。
- (11)開展婚育文化進企業、會員讀書沙龍、人口計生書畫比賽等富有特色、形式活潑的活動。
- (12)社區精心設計了“青年聯誼”、“婚育沙龍”、“八分鐘約會”“浪漫之旅”、“聯合婚禮”等一系列活動，奏響了一曲以“大港之約”為主題的婚育文化和諧樂章。

五、心得：

本參訪團由來自全國各縣市衛生局(所)績優及該會資深會員、會員代

表所組成，出國期間大家從結緣相識到相知，經朝夕相處，增進許多彼此間之情誼。在參訪過程中，著實吸取寧波市目前推動許多重要的工作項目及優點，參訪期間亦能交換工作經驗及心得，是個互相切磋的好機會。

中國政府生育政策較台灣嚴格且落實，均遵照政府政策實施，另愛滋病篩檢 **2011** 年對鄞州區地區性部分高校大學生進行愛滋病檢測，結果約七千餘名大學生無一例陽性，可見當地對於校園衛教宣導做的很落實。

此次參訪交流感受最深是中國計劃生育協會組織龐大綿密，由上至下至每個村落居民都能夠感受到當前所推行各項計畫並用確實行動來落實。尤其近年來對”群眾自治”、”生育關懷行動”、”愛滋病宣傳及預防”等多元化的發展，付諸極高度的關注及行動力。這些呈現及宣導的方式效果顯著，非常值得我們衛生單位及主管機關參考及仿效。

六、建議：

期望協會未來持續安排此類參訪活動，讓會員代表們透過實質的流，在工作領域中發揮及拓展專業，為社會盡一份心力，也共同與協會為婦幼保健工作開創新的里程碑。