

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

## 台中市北屯區里長出國考察報告

服務機關：台中市北屯區公所

出國人職稱：區長

姓名：陳裕益等人

出國地區：日本

出國期間：89年10月16日至21日

報告日期：90年1月10日

## 壹、前言：

本人利用公餘抽空隨同本區各里里長前往日本作考察。日本是民主工業國家中生活品質最好的國家，透過此次機會，希望能擷取日本政府在民間社會所作的各種施政以作為區政之參考，並提昇各里里長之視野，配合將來區政之推動。

## 貳、行程

第一天 台中 中正機場 東京

第二天 東京 水戶偕樂園 袋田瀧 湯本溫泉夏威夷村

第三天 夏威夷村 松島 瑞巖寺 顏斧神社 鬼怒川 新  
光水閣溫泉

第四天 鬼怒川 日光（東照宮、中禪寺湖） 裏磐梯溫泉

第五天 裏磐梯熱海 豬苗代湖 鶴之城 白虎隊紀念館  
東京

東京 台北 台中

## 參、心得報告

日本在二次世界大戰以後由於領土減少、生產設備荒廢、原料不足、住宅燒毀，導致嚴重的糧食不足、通貨膨脹、失業率暴增，採取配給制。但是在半世紀以後，國民總生產額已達二十倍以上，躍居世界第二位，成為民主工業國家中生活品質最好的國家，亦是第一世界中唯一的非西方國家。

日本雖屬中型國家，但人口卻約有一億兩千四百五十萬人，十五歲以上國民識字率為百分之九十九，目前年平均所得約有二八〇〇〇美元。促使日本能夠在世界舞台中做如此有力的競爭，首要因素在於經濟和文化環境。

日本是一個島國，有本州、九州、四國、北海道等四個主要島嶼及其中散佈在西太平洋廣大海面上的各小島。這種地理位置使得日本在歷史上得以免受外來的侵略，在其孤立的環境下發展她自己獨特的文化和制度；而日本人民的血統稱得上相當的單純，沒有多元種族也

少有混血情形，日本政界領袖甚至認為這是日本經濟能夠在世界上出人頭地的原因。他們為了避免社會異質化所可能出現的後遺症，即使在勞工缺乏的情況下，也仍然不鼓勵外來

的移民。在日本各島過度擁擠的人口密度及鑑於西歐各國引進外籍勞工所引發之各種問題之情況下，採取「閉關」政策是不無道理的。另一個重要的民族性是日本人常將群體的利益置於個人權利之上，即人民必須將他們私人的利益置於群體利益之下。從他們日本公司和員工間休戚與共的密切關係及對國家的高度盡忠便可知曉。

由於日本的文化傳統因其孤立的地理位置因素，即使與西方國家接觸而引進西方的科技及西方社會的許多特徵，他們仍然對自己的文化非常的自負，這我們可從在日本國際機場接觸到的服務員一律以日文和外國人對答、拒說英語的情形中強烈的感受到。

當代民主政治最大的弊端在於政治生活以菁英間的利益分配為重心，利益分配型民主壓倒一切。日本的民主政治正是利益分配的最佳典型。政界、企業界、官僚掛勾嚴重，首相位居頂端，但是他卻缺乏使他的政策在他自己的統治聯盟及企業菁英獲得實現的能力，因此日本始終產生不出強有力的領導人。雖屬高度極權的國家，在中間卻呈現真空，即所作的承諾僅只是目標而已，而非真正立刻要去做。

此趟日本之行，見識頗多，日本確實有值得我們效法的

地方，但是不及我們的地方亦所在多是。將來對我在區政之處理上，是值得我去深思熟慮的。這幾年在張市長的帶領之下，台中市所展現的重大新建設是大家有目共睹及可引以為傲的。相信在不久的將來台中市升格為院轄市後，北、高兩市之繁榮現象，在台中市即可展現。當然這一切都有待我們齊心努力來共創美好的未來。