

國立中興大學景觀與遊憩學位學程

碩士學位論文

消逝的生命之河：從人口與產業探討城鄉發展的階段性

—以台中市豐原區為例

The River of Life is like a Candle in the Wind:

Explore the Urban-Rural Development Stage from the Viewpoint of Population and  
Industry - A Case Study of Fengyuan District, Taichung City



指導教授：董建宏 Jian-Hong Dong

研究生：郭統譽 Tong-Yu Kuo

中華民國一〇二年 七月

國立中興大學景觀與遊憩碩士學位學程

碩士學位論文

題目：消逝的生命之河：從人口與產業探討城鄉發展的階段性

—以台中市豐原區為例

姓名：郭統譽

學號：7099030704

經 口 試 通 過 特 此 證 明

論文指導教授：董建宏



論文考試委員：劉曜華



劉志偉



中華民國 102 年 7 月 12 日

## 【謝誌】

---

播下一個行動，你將收穫一種習慣；  
播下一種習慣，你將收穫一種性格；  
播下一種性格，你將收穫一種命運。

"Thoughts lead on to purposes; purposes go forth in action; actions form habits; habits decide character; and character fixes our destiny."—Tryon Edwards

首先，感謝指導教授董建宏恩師與好老闆，在師生互動的學習過程中，支持學生的想法與固執，讓大學時期就一直在尋找的幼苗「何謂城市？」，有幸在老師的栽培下，經過 1095 天的滴露，逐漸發育成一株有模有樣的小樹。謝謝董老師，長期以來對於台灣人民與土地的關心，在狂爛的洪流中，堅持述說這屬於台灣真實社會所發生的故事，在徬徨和冷漠的社會風潮中，繼續發出獨特的小老百姓心聲。

感謝，論文口試委員劉曜華、劉志偉老師，對於論文的肯定與不吝指教，針對論文內容提出專業性的建議與看法，使學生對於論文有深度與廣度的啟發。

感謝，系上陳樹群、林子平老師，綻露出正面的朝氣，以及見識到子平老師對於小雞時間的精闢控制、學術研究的熱誠態度和研究室培育的有錢出錢、有力出力又費心的盡責，讓學校師生職們一致認同有別於她的研究室典範；感謝，系姊楊佳珣，對於學生們的支援與照顧；感謝，系妹柯茹菁，提供行政上的幫忙。

感謝，阿蝦、阿里恩、阿高、阿普，在論文口試期間，對於口試準備事項的幫忙與當個壯大聲勢的聽眾。

感謝，先行出社會的研究所同學們，只剩一張嘴的裕智、越老越黑的綺潔、越來越胖的詩敏、越來越歪的佳倪、越來越幸福的淑儀、越來越有機的瑜庭以及升一連拍哥、耀賢跑跑哥，大家一起全台走透透度過好笑、好玩、又吃喝喝的喜怒哀樂之最後的學生時光。

感謝，研究所的同學們，阿斌、阿里恩、阿琪、阿蝦、阿曼、阿茹、阿麗、阿普、阿高(依年齡、級別與姓氏排序)及大軍、草兒、升一哥、大橘、大熊、阿宜等。開啟了我對於變態教育界、超凡舉重界、皮卡丘瘦身界、大象瘋狂界、鳳梨吃梗界、腐女 BL 界、陋習界、暗黑人生界、過河拆橋界、黑暗學術界、黑洞學會界、作者亂掛界、愛錢愛權無能界、廢物界、腫瘤界和苦勞網等的莫大視野。謝謝大家發揮愛心，在研究室提供 16 個座位，替我這個無家可歸的小孩，營造出一個溫暖又歡樂的容身處「愛心關懷之家」。在論文或求學路上，雖然路途會顛簸、遇到幾條叉路、幾株牆頭草、最後出現幾堵牆、甚至找不到終點，同時還得對抗腫瘤與瘟疫。技術固然重要，但問對問題比炫麗的技術重要，問對問題固然重要，

但保持動力才有問對問題的機會，祝大家保持動力，衝破那幾堵牆，養育出自己的興趣、專長與成就感。同時，屁股在甚麼位置，就要像甚麼樣子，既然當個學生就要有學生樣，每天慢慢累積能量，耐心等著爆發出燦爛火花的一天，反之亦然。碩士只是一個認識自己的過程，祝大家好好享受最後當學生的時光(電影、公車有學生票，手機有學生專案，且不用跟著假日出遊跟著人擠人……落淚)。

感謝，大學的同學們，神之手的阿宅、鬼靈精怪的何晨、皮膚Q彈的佩茹、一堆程咬金的承佩、為愛所困的男人明龍、愛鋸木頭的阿矇及少女殺手子捷學長，一起度過無數瘋狂夜晚，一起八卦、吃飯、嘴砲及一起塞爆通訊紀錄的大學生活。

感謝，變態的草泥馬同學們，極瘋蒸餃的千金小果、為愛而生的男人五留、口是心非的小腹婆荒荒，謝謝在大學最後的時光認識了你們。

感謝，同鄉的同學們，屏東名產之萬丹肉圓的國瑞、藥劑人生的于雯、家庭主婦的季芳、失控系的瑋琳，雖然久久聯絡一次，但每一次都是充滿了能量。

感謝，親愛的父母們，頑固的老爸、愛生氣的老媽，小時候，雖然PK了無數場大大小小的戰役，面對骨強、又頑固、又不吃硬的小小譽，從家裡戰到學校，再從學校戰到家裡，當然是越戰越勇，闖了不少禍(但如果能再來一次我仍會選擇同樣的決定，而小學竊盜事件也只是白爛老師在欺負吃不飽的清寒同學而已)，屢屢在每次的倔強下，讓你們擔心、善後和求符水安神，謝謝你們多年來的包容、照顧和記得匯生活費給懶得回家的我。阿爸，家族固然重要，但家人比家族還要緊靠，阿母，居住正義固然重要，但每天生活快樂更讓我們欣悅，雖然家裡小小的，但由你們肩膀所支撐的家，是小孩們可以恣意翱翔的起點，我很喜歡，謝謝你們。感謝，博學多聞、和藹可親又有趣的爺爺與奶奶們，謝謝你們對於孫子的疼愛。感謝，帥氣的弟弟們，達譽與運譽，謝謝你們每次都幫睡到中午的我買早餐。祈禱家人們，每天健康、平安、開開心心、無憂無慮的體驗生活。

最後，感謝蘇力颱風，在口試期間由強颱變中颱，由預計禮拜四登陸變成禮拜五晚上登陸，在短短的生命中，每天去中央氣象局關心你的動態。

未來，期許大家與自己，在 Only One 與 No.1 的呢喃中，這個世界或許大的有些無奈，有一些不滿、有一些霸道、有一些沉重，有些日子突然變成一片空白；如往常一天的開始一樣，勿忘維持步伐的節奏，幾點鐘，慢慢欣賞在小巷弄中投資自己，尋找最初生命的感動，創造出屬於自己的美力財富。有機會成為上位者，希望大家可以成為好老闆，照顧更多家庭與學生，並保持八分滿的長青態度。

城市就是我们的缩影，在築構城市的過程中，我們也在築構自己~

郭統譽 謹誌 于順記中藥房深禪 2013.07 晴耕雨讀



## 【摘要】

臺灣在大航海時代的產業活動既和全球化有密切互動，其中以荷蘭所帶來的重商主義影響最甚。在永續思潮中，生態系統面臨崩解的重大危機，各領域對於城市與鄉村的發展，也面臨難以突破的瓶頸與挑戰。本研究試圖從人口與產業的觀點，提出一套城鄉發展的在地系統，從過去脈絡中探討城鄉合作的可能性。

研究結果顯示，台灣城鄉的關係可以分成平行與垂直兩大面向 1. 平行面(空間上):城市以外既是鄉村地區-城市在正式部門的體系中，行政名稱從清領至日治階段為街、市或城，戰後階段為市與鎮，另外在都市計畫體系中的都市計畫範圍，在上述被正式賦予城市意涵以外的區域既是鄉，但基本上城市本身就是一個市場聚落，代表一個市場在不同階段的地域空間。2. 垂直面(時間上):城市都是早期農村聚落演化而來-關鍵契機在於清領時期農商連體的水田化運動，造成大量土地、勞力與資金的集中，水利的開發更是帶動農業文明與農業聚落的興起。灌溉與民生需求上農業聚落依水而居，至此人類社會以此空間根源逐漸發展為當代城市的規模，故每一個偉大城市的背後，都有一條偉大的河川養育。

研究發現城鄉的發展，具有人口數上的階段性門檻，1897 至 1919 年間的城鄉發展具有三個階段性，分人口 5 千以下、5 千至 2 萬及 2 萬以上；1920 至 2011 年間具有四個階段性，分人口 1 萬以下、1 萬至 5 萬、5 萬至 10 萬及 10 萬以上。人口規模與分布上，在農業文明發展的階段，1920 年多數城鄉已達人口數 1 萬(主要分布台南至台中一帶)，最多人口為台北市達 16 萬人，另外僅台中市、台南市、高雄市達 5 萬人口，其中北部區域聚集 28.72%的人口，台灣主要城鄉占總人口 33.99%，呈現較平均的狀態。農業文明正式結束於 1971 年，主要的農業重鎮已達人口數 5 萬，最多人口為台北市達 100 萬人，另外基隆市、新竹市、台中市、嘉義市、台南市、高雄市人口數達 20 萬人；人口分布上，順著早期農商連體(後期北部山產資源)及日治時期的農產加工與基隆港對外的連結，北部區域聚集 34.88%的人口，台灣主要城鄉占總人口 51.73%，人口呈現往主要核心聚落集中的趨勢，而北部的城鄉人口有更快速成長的現象。1971 年以後的都市化，僅是依農業文明的城市化脈絡，更加強的鞏固台灣北、中、南核心聚落群。

研究探討一個朝現代化發展的城市「豐原」，豐原從無到有、從聚落到城市的發展階段、從大航海到全球化，從農業文明進入到工業化的城鄉變遷中。參照 Manuel Castells(1996)對於全球化的資訊社會，提出流動空間(space of flows)與無時間的時間(timeless time)的論點，研究證實出城鄉間真實的互動，逐漸從直接又明確的農商連體關係，變成是一個範圍、角色與功能均曖昧的全球城市關係；在盲目的追求下，全球化僅是一個充滿妄想又摸不著邊的流動現象。

**關鍵字:**人口、產業、城鄉發展、城市化、農商連體經濟

## 【Abstract】

---

Taiwan's industrial activities and globalization have interacted closely in the age of exploration, in which the Dutch Period brought the greatest impact of mercantilism. In the sustainable trend, the disintegration of ecosystems faced a major crisis. Various fields of urban and rural developments, were difficult to break through the bottleneck faced with challenges. This research attempts on population and industrial point of view, proposing a set of urban and rural development of the local system. From a thread of history thought to explore the possibility of urban-rural cooperation.

The results show that the relationship between urban and rural areas in Taiwan that can be divided into parallel and perpendicular oriented. (1) Parallel surface (space): Officially recognized outside the city, were the rural areas. (2) Vertical surface (time): All of cities are evolved from the early rural settlements. The key opportunity is that the paddy fields exercise during the Ching period, causing a lot of land, labor and capital concentration. Water conservancy development is driven by the rise of agricultural civilization. Caused by agriculture and livelihood needs of water-dependent settlements, this space causes the progressive development on contemporary urban scale. Therefore, behind every great city, there is a great river parenting. Basically, the city itself is a market cluster, the market represents a geographical space at different stages. Finally, the study found that the development of urban and rural, with a population on the stage threshold. As follows:

1. Between 1987-1919, there were three stages of population: 5,000 less, 5,000 - 20,000 and 20000 more.
2. Between 1920-2011, there were four stages of population: 10,000 less, 10,000 - 50,000, 50,000 - 100,000 and 100,000 more.

This study invested a development towards a modern city "Fengyuan". She is from scratch, from settlement to city, from exploration to globalization, from agricultural civilization to industrial civilization, in this series of changes in urban-rural development. Interaction between urban and rural, and gradually from direct and explicit agricultural trade relations with business, turn into a range of roles and functions uncertainty and ambiguous relationship in global cities. Globalization is a side full of delusions and intangible space of flows.

**Keywords:** Population, Industry, Urban-rural Development, Urbanization,  
Agri-Commerce Economy

● 中文摘要	I
● 英文摘要	II
● 章節目錄	III
● 圖目錄	VI
● 表目錄	IX
● 前言	XII

## 【章節目錄】

---

### 【第一章、諸論】

第一節 研究動機與目的	1
一 研究動機	1
二 研究目的	2
第二節 研究範圍	4
一 時間範圍	4
二 空間範圍	6
第三節 研究方法與流程	8
一 研究架構	8
二 研究方法	9
三 研究流程	10
四 章節安排	11

### 【第二章、理論探討與文獻回顧】

第一節 理論探討	13
一 人與土地	13
二 人與自然	14
三 人與城市	18
第二節 相關研究回顧	24
一 以豐原為研究範圍之論述	24
二 以水圳為研究範圍之論述	25
三 以林場為研究範圍之論述	27
四 以城鄉變遷為研究範圍之論述	28
第三節 小節：城市發展的階段性與人性	33

### 【第三章、現況資料收集與調查】

第一節 歷史沿革與地理環境.....	35
一 歷史發展沿革.....	35
二 地形、地質與地勢.....	37
四 氣候與水文.....	38
五 交通運輸.....	39
第二節 地景資源.....	40
一 自然地景資源.....	40
二 人文地景資源.....	44
第三節 都市計畫體系的介入.....	49
一 上位計畫.....	49
二 相關計畫.....	51

### 【第四章、豐原城鄉的變遷與再結構(1723-1945)】

第一節 清領時期(1723-1895 年).....	53
一 全國.....	53
二 區域.....	58
三 地方.....	68
第二節 日治時期(1895-1945).....	73
一 全國.....	73
二 區域.....	79
三 地方.....	92
第三節 小節:地理環境與農工共構的城鄉系統.....	100
一 全國(農業型城市).....	100
二 台中地區(政經城市的崛起).....	110
三 城市創建的故事.....	117

### 【第五章、豐原城鄉的變遷與再結構(1945-2011)】

第一節 戰後至後工業化時期(1945-2011).....	121
一 全國.....	121
二 區域.....	143
三 地方.....	169
第二節 小節:人為環境與都市化的城鄉系統.....	187
一 全國(工業型、服務型城市).....	187
二 台中地區(農業城市的進級).....	204
三 城市維生的故事:城市與水、從葫蘆墩街到豐原區.....	214

## 【第六章、結論與建議】

第一節 研究結論:全球城市及真實生活的脫節與矛盾.....	219
一 人與城市.....	221
二 城市與產業:「外部關聯、內部成果」的城鄉脈絡.....	227
三 城市與自然.....	229
四 城鄉發展的階段性與門檻.....	232
第二節 地理叢集:共時、並置與流動的全球城市.....	236
一 全國:快速增加的人口與城鄉的都市化.....	236
二 台中地域的城鄉體系:城鄉二元對立的解結構.....	248
三 豐原, 繼往開來的城鄉互動與依附發展.....	251
第三節 建議:後工業化時期的城鄉治理與調節.....	255
一 城市, 讓生活更美好?.....	255
二 城鄉的永續意涵.....	258
三 生態系統的調節與功能.....	259
參考文獻.....	261
附錄一.....	274

## 【圖目錄】

圖 1-1	研究動機與目的背景示意圖 .....	3
圖 1-2	豐原地理區位示意圖 .....	6
圖 1-3	研究架構圖 .....	8
圖 1-4	研究流程圖 .....	10
圖 2-1	都會區形成過程圖 .....	21
圖 2-2	都市成長型態圖 .....	23
圖 3-1	斷層帶分布示意圖 .....	37
圖 3-2	河川流域分布示意圖 .....	38
圖 3-3	豐原與周邊地區交通系統分布示意圖 .....	39
圖 3-4	公共開放空間分布圖 .....	40
圖 3-5	自行車道路線分布圖 .....	41
圖 3-6	葫蘆墩現況調查圖 .....	43
圖 3-7	古蹟、歷史建築與遺址分布圖 .....	44
圖 3-8	廟宇建築分布圖 .....	46
圖 3-9	地方文化展示館分布圖 .....	47
圖 4-1	中部地區番社采風圖 .....	65
圖 4-2	葫蘆墩圳開闢歷程示意圖 .....	71
圖 4-3	割地換水模式示意圖 .....	72
圖 4-4	漢人拓墾類型示意圖 .....	72
圖 4-5	富田芳郎 1941 年七月調查豐原市區現況圖 .....	92
圖 4-6	1897-1919 年間台灣主要城市人口折線圖 .....	102
圖 4-7	1920-1943 年間台灣主要城市人口折線圖 .....	103
圖 4-8	1897-1919 年間台灣城市等次大小關係圖 .....	104
圖 4-9	1920-1943 年間台灣城市等次大小關係圖 .....	106
圖 4-10	1897-1919 年間台灣城市的門檻示意圖 .....	108
圖 4-11	1920-1943 年間台灣城市的門檻示意圖 .....	109
圖 4-12	1897-1919 年間台中廳主要城市比較折線圖 .....	111
圖 4-13	1920-1943 年間舊台中廳範圍主要城市比較折線圖 .....	112
圖 4-14	1936 年中部台灣鐵道路線圖 .....	114
圖 4-15	明鄭至日治時期年間豐原變遷示意圖 .....	117
圖 5-1	民國 41-100 年各級產業就業人口圖 .....	130
圖 5-2	民國 41-100 年各級產業生產毛額 .....	131
圖 5-3	民國 41-100 年各級產業平均每人(就業人口)生產毛額圖 .....	132
圖 5-4	民國 60-100 年各級產業平均每人生產毛額與所得比較圖 .....	133
圖 5-5	民國 41-100 年農漁牧用地面積變遷圖 .....	135

圖 5-6	民國 42-100 年農業部門農林漁牧生產值圖 .....	136
圖 5-7	民國 42-100 年農業部門農林漁牧生產值百分比圖 .....	137
圖 5-8	民國 55-99 年歷年農家與非農家(戶)所得來源比較圖 .....	138
圖 5-9	民國 49-99 年農家專業與兼業戶比較圖 .....	139
圖 5-10	民國 49-99 年農家兼業戶(農業為主與兼業為主)比較圖 .....	139
圖 5-11	民國 55-85 年各產業生產與勞力投入比較圖 .....	142
圖 5-12	大雪山運材林道示意圖 .....	145
圖 5-13	台中港 1976-2012 年貨物吞吐量折線圖 .....	148
圖 5-14	台中地區水資源系統示意圖 .....	153
圖 5-15	都市計畫、非都市土地使用範圍與土地利用現況比較圖 .....	168
圖 5-16	葫蘆墩圳東汴幹線加蓋範圍與現況示意圖 .....	171
圖 5-17	變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)圖 .....	183
圖 5-18	變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫(第二次通盤檢討)圖 ....	183
圖 5-19	豐原市與周邊地區非都市土地使用分區示意圖 .....	186
圖 5-20	豐原市非都市土地使用分區示意圖 .....	186
圖 5-21	1920-2011 年間台灣主要城市人口折線圖.....	187
圖 5-22	1956-2011 年間台灣城市等次大小關係圖.....	193
圖 5-23	1956-2011 年間台灣城市的門檻示意圖.....	195
圖 5-24	1956-2011 年 台中市舊市區人口比較折線圖.....	207
圖 5-25	1956-2011 年 台中市屯區人口比較折線圖.....	209
圖 5-26	1956-2011 年 台中縣各區人口比較折線圖.....	210
圖 5-27	戰後至近代年間豐原變遷示意圖 .....	214
圖 6-1	人口、產業與城鄉的互動關係示意圖 .....	222
圖 6-2	產業量化與質化示意圖 .....	223
圖 6-3	人口量化與質化示意圖 .....	223
圖 6-4	歷年平均每戶可支配所得 .....	224
圖 6-5	歷年平均每戶可支配所得 .....	225
圖 6-6	各階段正式部門與非正式部門的變遷 .....	227
圖 6-7	各階段城鄉層級與再結構 .....	228
圖 6-8	豐原依水而居的脈絡過程 .....	229
圖 6-9	台灣植物產品、調製食品與化學品進口貿易值比較圖 .....	230
圖 6-10	山、海、河的功能變遷 .....	231
圖 6-11	台灣總人口變遷圖 .....	236
圖 6-12	台灣人口的自然增加與社會增加圖 .....	237
圖 6-13	自然增加的出生率與死亡率圖 .....	237
圖 6-14	民國 40-99 年台北市、台中市及高雄市歷年自然增加人口 .....	241
圖 6-15	民國 40-99 年台北市、台中市及高雄市歷年社會增加人口 .....	241
圖 6-16	1920 年台灣城鄉的聚落體系.....	244

圖 6-17 1971 年台灣城鄉的聚落體系.....	245
圖 6-18 1991 年台灣城鄉的聚落體系.....	246
圖 6-19 2011 年台灣城鄉的聚落體系.....	247
圖 6-20 台中地區的聚落體系 .....	250
圖 6-21 豐原依水而居的聚落發展脈絡 .....	251
圖 6-22 豐原從聚落(葫蘆墩)到城市(豐原區)的發展脈絡示意圖 .....	253
圖 6-22 花園城市的主要理論與架構 .....	255
圖 6-23 城市化過程中的規劃核心與價值 .....	256
圖 6-24 各階段的產業與經濟核心 .....	257
圖 6-25 城鄉互動的架構示意圖 .....	258
圖 6-26 人為與自然互動的文化結果 .....	259
圖 6-27 生態系統服務對人類福祉的架構圖 .....	260





## 【表目錄】

表 1-1	台灣農業發展階段概況表 .....	5
表 1-2	章節研究安排 .....	11
表 2-1	台灣土地商品化過程整理表 .....	14
表 2-2	聚落的內容區別與分類整理表 .....	16
表 2-3	都市層級分類 .....	22
表 2-4	台灣都市體系的層級分類 .....	23
表 2-5	豐原區相關研究整理表 .....	24
表 2-6	水圳-農業相關研究整理表 .....	26
表 2-7	鐵路-林業相關研究整理表 .....	27
表 2-8	城鄉變遷相關研究整理表 .....	29
表 3-1	豐原整體發展歷程編年表 .....	35
表 3-2	豐原交通系統綜理表 .....	39
表 3-3	上位計畫一覽表 .....	49
表 3-4	相關計畫一覽表 .....	51
表 4-1	清領時期的台灣城鄉系統(1897 年).....	53
表 4-2	台灣的城鄉聚落系統(1919 年).....	54
表 4-3	台灣各產業與開墾範圍區域示意表(1630-1895).....	56
表 4-4	大甲溪各地理條件聚落分佈表 .....	59
表 4-5	台中地區水圳的興建時間 .....	61
表 4-6	台中地區的聚落型態分佈 .....	63
表 4-7	清代台中地區街市的形成 .....	67
表 4-8	台中盆地北部岸裡地域漢業戶的拓墾範圍 .....	70
表 4-9	昭和 11 年(1936)日治後期的台灣城鄉系統 .....	73
表 4-10	台灣的城鄉聚落系統(1950 年以前).....	74
表 4-11	1930-1940 年台灣各產業值比較表.....	75
表 4-12	1930-1940 年工業工廠數.....	76
表 4-13	1940 年台灣貿易輸出品.....	76
表 4-14	1940 年台灣對外貿易主要商品貿易比重.....	78
表 4-15	日治時期(1915-1945 年)八仙山林木分佈面積與蓄積量.....	79
表 4-16	八仙山林鐵路線與林鐵系統組成設施 .....	80
表 4-17	大正 14 年(1925)台中地區水利組合與灌溉面積 .....	83
表 4-18	2012 年台中水利會農田灌溉現況.....	83
表 4-19	昭和 17(1942)台中區域各工商行業別家數.....	84
表 4-20	昭和 17(1942)台中區域各市郡工商行業別家.....	86
表 4-21	豐原街實質環境現況 .....	93

表 4-22	昭和 17 年(1942)豐原郡地區各工商行業別家數 .....	95
表 4-23	豐原日治時期都市計畫演變歷程 .....	98
表 4-24	1897-1919 年人口 5000 以上之城市聚落.....	100
表 4-25	1897-1919 年間台灣城市等次排序表.....	104
表 4-26	1920-1943 年間台灣城市等次排序.....	106
表 4-27	1920-1943 年台灣城市人口層級.....	108
表 4-28	昭和 17(1942)台中區域各市郡工商行業別家數表.....	113
表 4-29	1897-1919 年間台中廳的城市聚落.....	115
表 4-30	1920-1943 年間舊台中廳範圍主要城市聚落.....	116
表 4-31	日治時期豐原街實質環境現況 .....	119
表 5-1	民國 45 年(1956)至民國 100 年(2011)台灣的城鄉系統 .....	123
表 5-2	台灣各區域人口數比例 .....	125
表 5-3	台灣的城鄉聚落系統(2011 年).....	126
表 5-4	民國 44-99 年耕地規模與戶數比較表 .....	140
表 5-5	農業就業人口之性別年齡結構變動表 .....	141
表 5-6	大雪山林場 1959-1973 年間原木與製品銷售量 .....	144
表 5-7	大雪山林場分佈面積與蓄積量 .....	144
表 5-8	台灣大雪山林業股份有限公司 .....	146
表 5-9	台中農田水利會組織名稱變更沿革表 .....	149
表 5-10	台中地區灌溉區域範表 .....	150
表 5-11	自來水普及率及用水量分配表 .....	152
表 5-12	民國 100 年台中工業區用水現況 .....	153
表 5-13	台中地區汙水處理普及率表 .....	154
表 5-14	台中地區工廠與商業登記家數 .....	155
表 5-15	民國 70-100 年台中地區工商及服務業家數變遷表 .....	158
表 5-16	民國 70-100 年台中地區工商及服務業人數變遷表 .....	159
表 5-17	民國 70-100 年台中地區工商及服務業經營概況結構表 .....	160
表 5-18	民國 70-100 年台中地區工商及服務業經營概況結構表(續).....	161
表 5-19	各區都市計畫歷程與現行計畫內容概述表 .....	164
表 5-20	1985-2011 年豐原實質環境現況圖比較表.....	170
表 5-21	民國 70-80 年台中地區就業人口行業別表 .....	176
表 5-22	民國 90-100 年台中地區工廠登記家數與行業表 .....	178
表 5-23	民國 90-100 年台中地區工廠登記家數與行業表(續).....	179
表 5-24	豐原都市計畫與豐原交流道特定區計畫內容概述表 .....	181
表 5-25	豐原都市計畫與豐原交流道特定區計畫土地使用分區面積統計表 ..	181
表 5-26	豐原市都市計畫演變歷程表 .....	184
表 5-27	豐原市與周邊地區非都市土地使用分區面積統計表 .....	185
表 5-28	1920-2011 年主要城市聚落.....	191

表 5-29	1945-2011 年間台灣城市等次排序.....	193
表 5-30	1956-2011 年台灣城市人口層級.....	195
表 5-31	民國 56-100 年台灣地區各地各級產業就業人口結構表 .....	200
表 5-32	民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業家數 .....	201
表 5-33	民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業從業人數 .....	202
表 5-34	民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業生產總額 .....	203
表 5-35	1920-2011 年台中地區各區、市、鎮與鄉人口變遷表.....	211
表 5-36	民國 70-100 年台中地區工業及服務業從業人口變遷表 .....	212
表 5-37	國民政府初期豐原實質環境現況 .....	216
表 5-38	民國 65-95 年豐原製造業家數變遷表 .....	218
表 6-1	1920-2011 年台灣城市的人口層級表.....	233
表 6-2	各階段台灣、台中及豐原的變遷表 .....	234
表 6-3	民國 45-100 年台灣各地區人口成長率表 .....	239
表 6-4	民國 80-100 年各縣市就業人數工作地點於外縣市統計表 .....	242



## 【前言】

---

『「台北雙子星」兩棟大樓將於民國 106、107 年完工。…台北市長說，將加速西區軸線翻轉，帶來巨大經濟效益。…透過台北雙子星的開發案，可以看出國際大型開發商對台北市城市前景的信心，並帶動其他國際廠商來台開發。另外，更關鍵的是可以加速西區軸線的翻轉，配合淡水河活化等配套措施，帶動西區風華再現，「人潮帶動的錢潮」經濟效益難以估算。…』<sup>1</sup>

當市長意氣風發的宣布這個被視為台北市新地標，以及台北市未來「大門」的空間意象建築終於準備開展時，一場風暴也開始展開了。不是政治上的爭紛，而是台灣的城市發展競爭與資源投注之間的不均衡，又一次成為台灣大眾關注的焦點。在各國首都的計畫不斷膨脹龐大，與此同時，是世界各國的國債不斷的高漲、經濟發展疲乏、各項的公共投資開始被大眾質疑其成效。這種資源集中化投資、都市首要化（urban primacy）與相關金權城市的發展，公共投資的成果僅少數人可以使用的都市規劃策略，讓我們不禁開始質疑當前這樣的都市發展策略，其真正的目的與意義為何？

當代工業資本主義社會的發展特色，就是大量的人口湧入工程城市中，並形成巨型城市/都會（mega-city/metropolitan）。這樣的都市生活經驗與發展，是當代社會最大的標誌，更是現代性最主要的指標。然而，這樣一種特殊的居住生活模式，對 Max Weber 而言，城市從封建時代到現代的特色，應該是在這個人口集聚的聚落中，不但主要經濟活動是仰賴非農業的專業產業外（商業、手工業、工業等），還必須擁有一個市場，讓地方上的居民可以在其中滿足其日常生活需求。亦即，所謂城市乃是一個經濟的中心。Max Weber(1978)也因此認為，經濟活動與持續的人口的成長、產業的多元性，成為我們辨識當代都市的關鍵符碼。

而隨著當代經濟從民族國家的資本主義發展階段，快速的躍進所謂全球化經濟體系中，新的都市發展模式「全球城市」的招牌也就此浮現。當許多政治人物與財經專家紛紛告訴我們，唯有與國際接軌、加入全球化的市場，才有下一步的發展的機會，因此都市的發展與規劃，也必須積極與國際「接軌」，將都市的空間規劃打造成國際資本喜愛的環境，我們的城市才能「躍升」擠入「全球城市」（global city）的行列，進而促成台灣產業經濟的升級與發展。

然而，自從台北 101 興建完成後，台北與台灣的經濟發展，卻並未如同原先規劃設想的那樣「一飛沖天」！相對的，我們歷經了兩次重大的經濟衰退，而整體國家資源的配置，更是有著高度的集中化與區域顯著落差。或許，有人會說這就是所謂的「摩天大樓魔咒」（Curse of the skyscrapers），但是我們更想探索的是，到底城市發展的基本邏輯為何？城市的功能與角色為何？城市的社會意涵為何？城市的空間根源為何？城市是靠誰養育而生？城市的主角到底是誰？

---

<sup>1</sup> 中央通訊社-雙子星 郝：加速西區軸線的翻轉 <http://www.cna.com.tw/News/aLOC/201210300123-1.aspx>

## 第一章、諸論

### 第一節：研究動機與目的

#### 一、研究動機

Space is not a reflection of society, but an expression of society.

-Manuel Castells(2000)

城鄉是一個很奇妙的互動關係，在新自由主義與全球化的現象中，土地與人類逐漸由傳統的生活密切，變成離土地漸行漸遠的「漂浮城市」。在全球化貿易與工商經濟成長的壓力下，各層級的城市無不以追求全球城市為最大目標。但在這個過程中，城鄉本身的內部結構卻是充滿了脫節、矛盾與弔詭。

在長遠的地景變遷中，農村社會所擁有的傳統特色，在於聚落(或社區)文化的形成與宗族的集體作用，不同農村間擁有不同地域特色、生產環境和生活方式，是一種活出來的空間態度；其包含了自然環境的教養與人對土地之間的謙卑(像傳統農業的水圳、渠道及堤塘的廊道系統，表現出自然、生物與人類社會在生產活動上的交織，也是生態間能量與物質有限度的交流過程)。一群人或一個社會所共同持有的各種風俗、價值、信仰、知識和表達符號，是一種對「土地的生活體驗」來學習，展現出自然與人類互動之間的生命價值。

然而農業文明所帶來的城市化，城鄉間仍需仰賴自然土地與農業部門的支援，故人口集中、產業專業化與城市型活動仍與農業保持有密切的互動。在歷經十九世紀現代工業化後，產業與經濟活動逐漸脫離自然與土地的束縛快速成長，許多城鄉間逐漸浮出現代都市的雛形，大量人口、大量資源與空間的集中，漸漸都市型經濟體成為城鄉活動的核心。爾後，因區位或歷史等先天性或後天條件的機運，都市慢慢發展到現在都會區的規模與層級。然而都市的運作仍需仰賴大量資源的投入(人力、土地、原物料與資本等)，來維持基本的市場運作效能。在經濟成長的前提下，更需依賴各一級產業或是自然資源的投入，透過工業體系生成與轉換物資，同時卻也展現出人類渴望對於自然環境的控制與藐視。

法國哲學家 Jacques Ellul(1970；引謝佩玟，2007:29)於《The Meaning of the City》中，明確指出城市的意涵：「該隱建立了自己的城市…以取代上帝的伊甸園。」認為城市的興起，代表人類對自然的藐視、自我的沈淪，以及持續為創造嶄新、可行、明亮的新秩序所做的努力。

在全球化的影響下，加劇都市負面現象的多元惡化，規劃的趨同性、社會的不認同感、貧富差距的擴大、土地的商品化、糧食危機與環境危機等現象，這或許就是當今全球化城市追求金權的迷思與所謂的自我沉淪。而就一般認定都市蔓

延的面向中，內部環境人口逐漸老化、仕紳化、投機的土地炒作與人口分布的郊區化(下瀘現象)，造成市中心密度(每單位人/土地)與品質的降低。對一般人民來說高成本或是高投機的規劃導向機能，將造成更多社會層面上的問題投影在城市的空間議題中。城市的主體是人，城市也是為人而生存，空間的體驗與生活是人民真切的需求，是用生活長出來的在地空間，然而真實的城市生活在金權、投機與行銷的操作下，城市或許只是一種全球化符號建構的過程中，曾經曇花一現的流動空間而已。

面對當前的經濟變局與追求全球城市的發展策略，本文嘗試回到台灣真實的城市發展經驗，從每一階段(清領、日治與戰後)的層級與再結構(人口與產業)，去探討城市空間功能的轉換與發展的階段性。運用連續性的人口與產業資料，作為城鄉體系間都市化程度的比較，並進一步以豐原為主要思考與分析的焦點，去觀察人口與產業之間的互動，以及兩者對於城市發展的影響。試圖建構一套屬於豐原本身城市發展的核心價值，從過去的動態功能中讓城市有跡可循。進而去思考城市的發展邏輯，並試圖論證城市發展的階段論，是否依然可以有效解釋城市的空間脈絡與變遷。

## 二、研究目的

本研究的問題核心，從歷年人口資料的分析與回顧傳統都市發展理論，檢證台灣城鄉的發展，是否如傳統都市發展理論所陳述的，與全面性的工業發展以及誘發的高度都市化現象(人口、產業的集中與轉型)有直接相關。另外，官方對於城鄉聚落的定義是以人口數為分界。故本研究假設，台灣近代人口的高度成長，是國家政策與相關正式部門推動下所驅使的正向關係，即國家政策主導產業與人口的轉型。

在全球化與資本化的帶領，城鄉間有人成為全球城市的代表，也有人成為默默無名者。在全球化的浪潮中，土地面臨再商品化的過程，更容易引發社會、經濟、政治、民生及環境上的衝突，在政府、資本與人民重商的選擇下，土地資源往往轉至其它較高經濟效益用途。本研究以人口為核心，透過產業與人口建構豐原歷史性的發展階段，嘗試以傳統都市發展的典範，來檢驗當代台灣都市發展的構想，特別是當前全球城市發展的策略，對於台灣城鄉環境與空間結構的影響與衝突。希望透過每一階段人口與產業的分析，嘗試去建構一個新的城鄉空間發展典範，並進一步思慮未來城鄉之間的功能與角色，故本研究目的如下：

1. 探討台灣在對外連結的過程中，全球化對於城鄉間的影響。
2. 探討台中地區在山、海、河的轉化中，城市的本質與脈絡。
3. 探討豐原在全球化與在地的互動中，城市的社會意涵與根源。
4. 藉由人口與產業發展的轉型，建構台灣城市發展的階段性。
5. 探討城鄉從二元對立到建構合作體系的可能性。

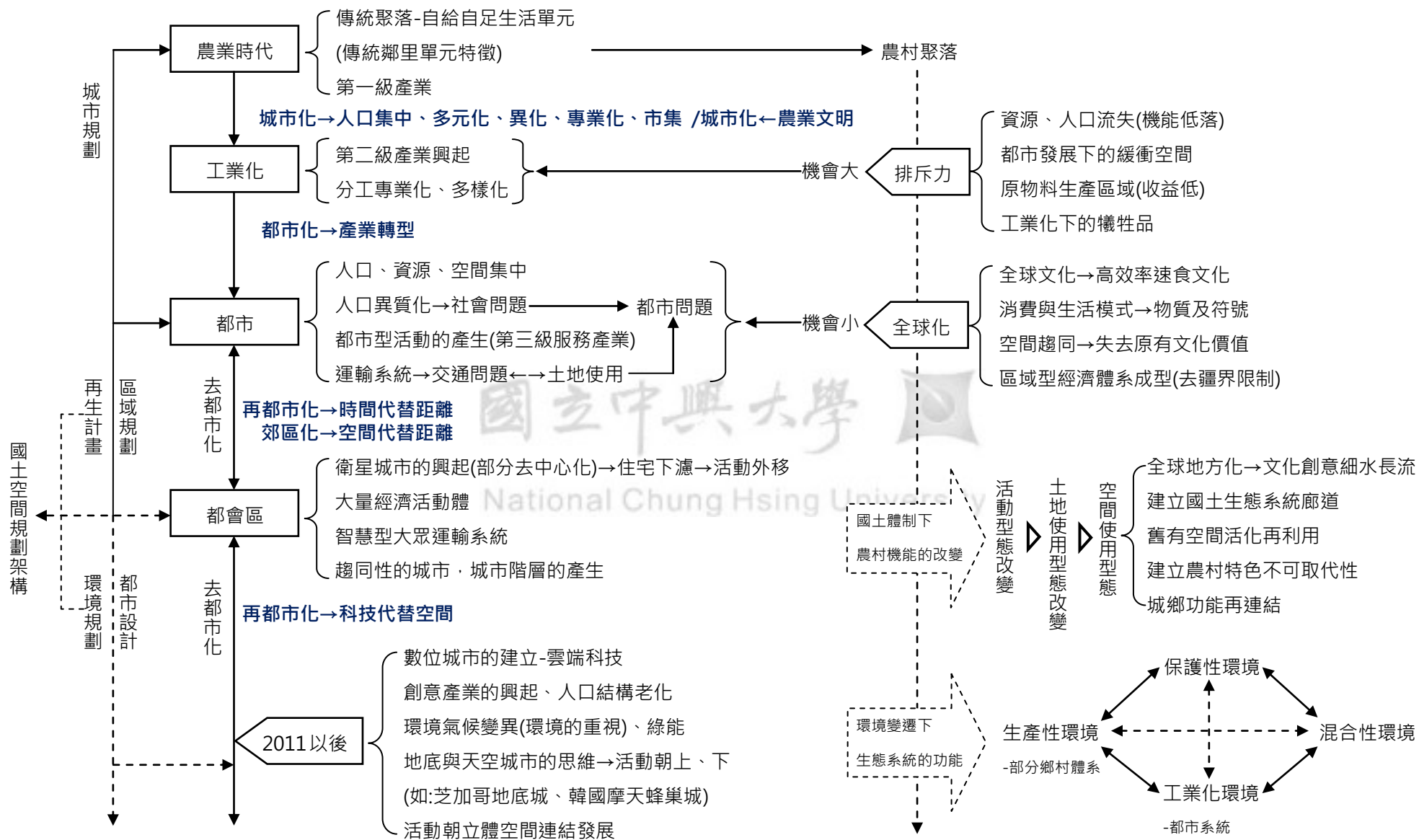


圖 1-1 研究動機與目的背景示意圖

## 第二節、研究範圍

### 一、時間範圍

豐原是清領時期農業發展甚早的聚落之一，同時也是中部區域少數幾個已形成市集規模的城市；爾後，在日治時期隨著歷史與地理的契機漸漸發展為農工商業型的城市。本研究時間範圍，主要探討雍正元年(1723年)至民國100年(2011年)豐原的城鄉變遷，主要斟酌於葫蘆墩圳在清雍正元年(1723年)既有進行水路開鑿的紀錄，水路開鑿的意義，代表豐原地區人為開始對於自然資源的控制，透過水利資源的控制增加農地的面積與農產的栽培，同時也代表民生對於水資源的運用的便利，這都是早期漢人聚落聚居的重要關鍵。而葫蘆墩圳的灌溉範圍更是涵蓋整個台中地區，後期更是台中地區自來水系統葫蘆墩給水廠重要的水源。故以社會群居與產業變遷的角度，探討城鄉結構之影響時，以開鑿年代作為歷史研究上的時間範疇，作為探討豐原從無到有、從荒野到水泥、從聚落到城市的開端。

城鄉的發展是一個動態而連續的過程，城與鄉都並非是可以單獨存在的個體，而是一個互動與相對比較的聚落單元。最基本的議題就是城市必須被餵養。一般而言，城市內部需要各種物質與資源來支援城市型產業的運作，但城市內的居民，對於民生需求與消費的初級產業來源，城市卻不知道自己是如何被餵養。商品的餵養過程中，商品透過網絡、自然、土地與人為的轉移，造就城鄉之間的時間、空間、功能與規模，呈現出互連(interconnectedness)的狀態；或許城市是經濟活動組織中生產出來最高級的產物，但這也造就城市的衝擊與影響將超越其實質範圍。同時，全球化的異動也會影響到豐原內部城鄉變遷的空間範圍。

日治後期到光復初期，台灣地區皆尚屬於傳統的農業時代。光復後國家產業的政策目標為「以農業培養工業、以工業發展農業」，這段期間農業成為最主要的社會安定力量。民國四、五十年代(工業化初期)為扶持輕工業為主的「經濟建設計畫」與農業政策。民國六十年代以後，資源重心漸漸朝向重化工業的發展。民國七十年代，早期以農業為主的經濟結構轉型為以二、三級產業為主的產業發展。民國八十年代後正式進入後工業化階段，服務業則繼續大幅成長，成為後來各城市的主導產業。而豐原在此民國七十年代時期的經濟結構變遷，也由二、三級產業部門的人口超越第一級產業部門的人口，逐漸進入了工業化社會。

在此漸漸都市化的同時，大正六年(1917年)十月，進行葫蘆墩街「第一期市區改正計畫」，此階段主要以改善衛生條件為目標。1966年行政院國際經濟合作發展委員會(CIECD 簡稱經合會)成立都市及住宅計畫小組(UHDC)，聯合國派遣專家顧問協助相關都市規劃及住宅建設的推動工作，引進西方資本主義社會的經濟發展與空間規劃的思潮，工程城市(engineered city)的規劃成為主流，快速且廣泛的實現於各城鄉體系中，至此西方的規劃理念也正式進入了台灣官方體系；意味這豐原這個城市面臨本土成長與全球規劃願景的挑戰，豐原不同階段的發展面對於正式的規劃體系，是否造成了與過去背景脫節(disconnections)的現象。



表 1-1 台灣農業發展階段概況表

年代	發展階段	政策目標	重要農業施政
民國 34-41 年	<b>充裕軍糧民食：</b> 增加糧食生產，促進經濟發展。(台灣光復，百廢待興)	1. 改善農生活。 2. 增加糧食及重要作物生產。 3. 發展人民潛力、建設地方，奠定富強民生中國之基礎。	<b>38 年</b> 實施耕地三七五減租 <b>39 年</b> 實施肥料換穀制度 <b>40 年</b> 實施公地放領
民國 42-57 年	<b>農業培養工業：</b> 提供產品、勞力、資本、外匯以及市場等貢獻，促進經濟起飛。(實施第一期至第四期四年經濟建設計畫)	1. 促進糧食自足，改善國民營養。 2. 擴展出貿易，提高農民所得。 3. 支持工業發展，提供充裕原料。	<b>42 年</b> 實施耕者有其田 <b>43 年</b> 隨賦收購稻穀 <b>50 年</b> 創辦統一農貸
民國 58-70 年	<b>農工並重：</b> 積極開發外銷新產品，維持農業成長。(實施第五、六期四年經濟建設計畫及第一期六年經濟建設計畫)	1. 加強農業生產，提高運銷效率。 2. 增加農業利潤，提高農民所得。 3. 加強治災防洪，合理利用水土資源。	<b>58 年</b> 公布「農業政策檢討綱要」 <b>59 年</b> 推行「加速農業機械化方案」 <b>62 年</b> 制定「農業發展條例」 <b>63 年</b> 設置「糧食平準基金」 <b>63 年</b> 實施稻米保價收購制度 <b>63-68 年度</b> 推行「加強農村建設重要措施」 <b>69-71 年度</b> 實施「提高農民所得加強農村建設方案」 <b>70-77 年度</b> 推行「全面推動基層建設方案」
民國 71-80 年	<b>革新調整：</b> 環保意識抬頭、農民運動興起，對內調整生產結構，對外增強維護環境功能。(提出加入 GATT 申請案)	1. 提高農民所得，縮短農民與非農民所得差距。 2. 維持農業適度成長，確保糧食供應安全。 3. 改善農村環境，增進農民福利	<b>72-74 年度</b> 推行「加強基層建設提高農民所得方案」 <b>73 年</b> 推動稻田轉作 <b>75-80 年度</b> 推行「改善農業結構提高農民所得方案」 <b>77 年</b> 開放大宗穀物進口
民國 81-86 年	<b>邁向三生事業：</b> 農業生產、農民生活、環境生態兼籌並顧，均衡發展。(實施國家建設六年計畫)	1. 調整產業結構，提昇國產品市場競爭力。 2. 改善農村生活品質，增進農民福利。 3. 維護生態環境，確保農業資源永續利用。	<b>81-86 年度</b> 推行「農業綜合調整方案」

資料來源：行政院農業委員會（民國 84 年 08 月）農業政策白皮書

## 二、空間範圍

本研究範圍的地理區位，於目前(民國 101 年)屬台中市的豐原區，東臨石岡區與新社區，西臨神岡區，南臨潭子區與北屯區，北臨大甲溪並連接后里區與東勢區。豐原整體地理脈絡，往東有山、往西有海、往北有河。地理區位與歷史發展，向東為早期山城(或山產)的出入口，向西為連接各海線城市端(大甲、清水、沙鹿及梧棲等)，利用港口作為物資轉換與貿易；向北為早期連接后里與三義的渡河口，現今則被鐵路山線所取代；向南則連接舊台中市都會與政經核心。民國 101 年，豐原區所轄 36 個里，總面積 41.1838 平方公里。

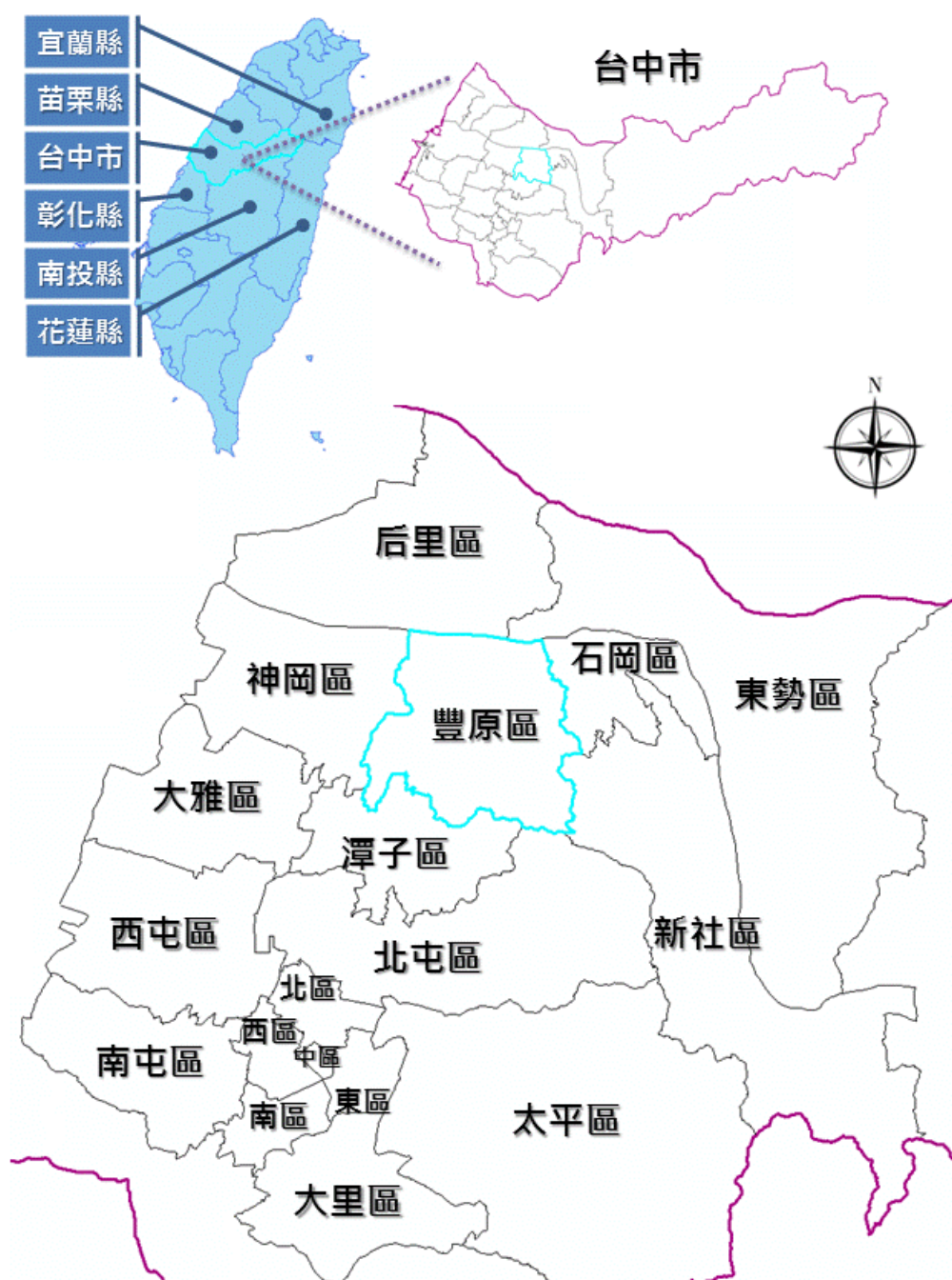


圖 1-2 豐原地理區位示意圖

1. 豐原的水利發展甚早，容易帶動農業文明的發展，豐原為早期漢人開墾的聚落之一(原貓霧疎之疎東上堡)。乾隆二十八年(1763 年)閩人入墾改稱葫蘆墩，康熙雍正年間，漢人沿大肚溪(烏溪)進墾，造成日後半線街(彰化縣)、大里杙(大里區)、犁頭店街(南屯區)、四張犁街(北屯區)、葫蘆墩街(豐原區)等商業古道的興起。咸豐初年葫蘆墩庄形成傳統農村的商業型小市集。豐原與周遭地理叢集(geographical plexus)間的互動過程，符合本研究探討農業變遷對城鄉結構影響之目的。
2. 「貓霧疎」為台中原屬番居之地名，東至烏溪，西至大肚山東麓，南至烏日，北至卓蘭，均屬之。此圳灌溉水源引自豐原北端大甲溪流域，前後開墾上埤(貓霧疎圳)、下埤(葫蘆墩圳)，為早期清代臺中盆地主要灌溉系統。明治三十四年(1901 年)台灣總督府為了管理舊時沿傳的埤圳與管理水利事業來發展農業，頒布「公共埤圳規則」，次年認定上埤、下埤、下溪洲圳為公共埤圳，合併為現今的葫蘆墩圳。早期水利的發展，不僅提供農業發展的重要因素，也是了解人與土地之間互相尊重大自然的傳統智慧，從地景角度中來理解城鄉共生(rural-urban symbiosis)與城市-自然形構(city-nature formation)的價值，從歷史脈絡中詮釋台灣早期城市創建的故事。
3. 豐原在二十世紀初都市化雛形的過程中，因歷史脈絡與地理特性的契機下，在日治時期(1905 年)設置葫蘆墩驛與八仙山林場(台灣三大林場:宜蘭太平山、台中八仙山及嘉義阿里山)經營的轉運據點，屬於依台灣縱貫鐵路山線發展的城市之一。豐原前期因歷史與地理契機的自然「在地成長」，比較符合多數台灣一般城市的發展背景。
4. 乾隆 42 年(1777 年)豐原已成市集，光緒十二年(1886 年)葫蘆墩設置巡檢，日治時期稱豐原街，戰後初期改稱豐原鎮，民國 39 年設立台中縣，豐原成為縣治所在，民國 65 年升格為縣轄市，至民國 99 年因縣市合併後，現為台中市的豐原區。在國家行政資源運用上，豐原其實一直有機會成為主要都會核心之一，而在行政定位與都市計劃體系下架構的豐原市，到底與實質空間發展上的落差為何，是本研究從正式組織探討城鄉變遷的目的之一。
5. 在機能上，豐原位於公、商業中心發達的台中都會區邊緣，屬於台中都會區的衛星城市之一；然而城市的運作需要大量的基礎資源，鄰近城市的優越區位又易獲得大城市所提供的各種服務，供給與需求間造成城鄉逐漸成為一個互動性極高的社經系統，或者是說主角與配角的關係、人類與自然的關係、農村與鄉村的關係、城市與鄉村之間的分野也變得越來越模糊。

綜合上述，內部空間範圍以豐原為主體，探討本身人口、產業及社會變遷的過程，外部範圍的經濟以山、海、河為中心，並以中部區域的城鄉聚落作為比較，解析豐原內外的互動關係。內部代表在地化的力量，外部代表全球化的力量，透過內外的比較，探討豐原與其它地區面對全球化挑戰的城鄉發展。

### 第三節、研究方法與流程

#### 一、研究架構

本研究主要運用人口學(demography)與紮根理論(ground theory)的研究方法作為基礎。從地理學的地理叢集(geographical plexus)的概念，內部建構豐原本身在地空間(local space)的城鄉變遷關係，外部則建構台中地區、中部區域及台灣，對於全球經濟與社會環境的城鄉變遷關係，既豐原從聚落逐漸轉變為現代城市的典範中，面對全球化(globalization)與在地化(localization)的互動與拉扯的驅動過程，來解析豐原成長的影響因素。

產業與經濟變遷方面，根據學者黃富三研究指出的重商主義與農商連體經濟(米、糖、山產)的構想，分山、海、河三個的項目作為產業變遷的地域條件，山既代表山產資源，海則為海港，代表對外的貿易與轉運，河代表渡河口、水資源的利用(農業、工業與民生)及早期聚落的選址。透過山、海、河的時間與空間的延伸，可以發現代表人類生活的城鄉系統，從清領時期到後工業化時期對於山、海、河的資源運用與依賴狀態。山、海、河與城鄉關係的建立，有助於研究理清架構，從初級產業(農業與林業)的使用中，瞭解自然環境與與人類互動的過程，再從歷史情境中瞭解人文發展對於城鄉定位的變化與驅動因素。

研究理念試圖從豐原空間根源的角度，來探討西方價值的規劃理論與全球化的大浪潮裡，豐原這個接近多數台灣一般因地理成長出來的城市，如何試著擠入全球城市主流中之餘，努力尋找自己本身土地的價值與歸屬。城鄉與自然之間是一個動態而連續的過程，所牽動的因素包含甚廣。從歷史脈絡初探，可以發現豐原市早期農業時代，以內部環境的作用力影響甚重；日治階段林木的經營與「第一期市區改正計畫」，此時漸漸外部環境變成影響豐原在地空間主要的作用力。內外兩者構成了豐原現代化發展的背景因素。

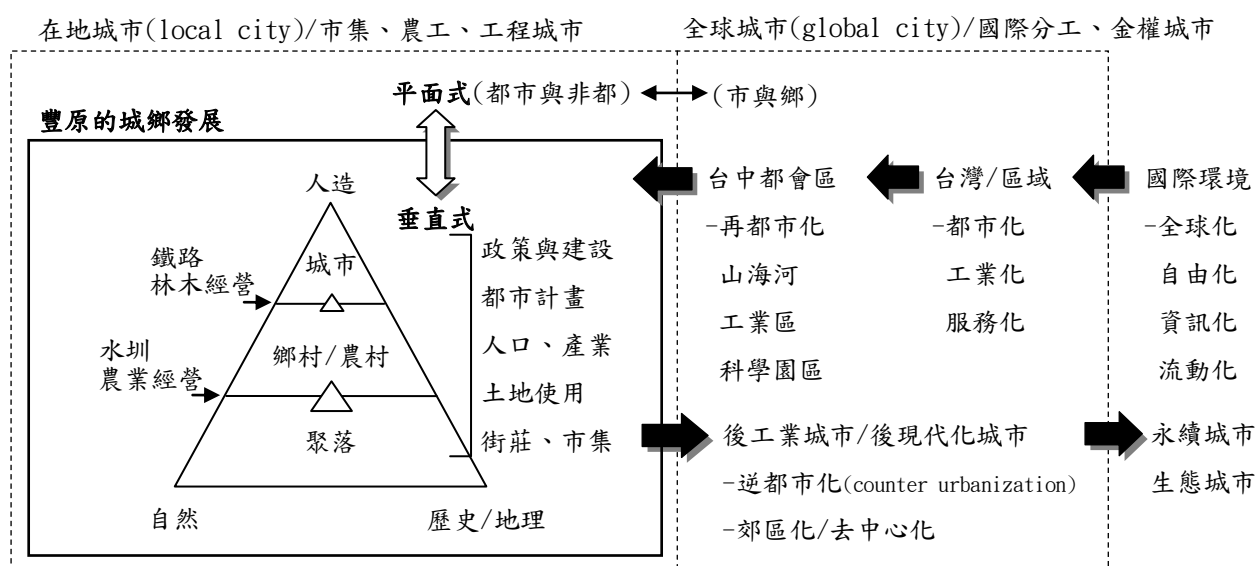


圖 1-3 研究架構圖

## 二、研究方法

本研究方法運用人口學(demography)與紮根理論(ground theory)的研究法作為基礎，透過地理建構豐原對外與對內經濟、產業與社會的變遷架構，瞭解全球化與在地化對於城鄉結構改變之關聯性與驅動性。經由系統化資料的蒐集與分析，最後由人口的對應變化來檢證與回饋，建構研究的主軸與驗證的方式。

### (一)文獻資料蒐集與探討

1. 蒐集有關聚落、城鄉、工業化、都市化、林業與水利的理論與文獻，並進行回顧以作為研究分析的基礎。
2. 蒐集包括地方志、縣市府志及前人研究豐原地區的相關文獻解讀，以了解豐原自然與人文之間的環境互動特性。

### (二)相關統計資料整理與分析

人口與產業方面可依據《台灣總督府統計書》、《工場名簿》、《台灣省統計要覽》、《戶口普查》、《台中市統計要覽》、《台中縣統計要覽》、《農業統計要覽》及《農林漁牧普查》或《工商普查》等，取得研究區域各項資料。另外，相關資料可依據《台閩地區人口統計》、《人力資源調查統計年報》、《家庭收支調查報告》、《台灣省民政統計》、《戶口及住宅普查》等調查統計或報告，取的研究所需資料。

### (三)田野調查與訪談

由於資料的詳細度與現今的土地利用程度，無法從各項數據資料與地圖辨別，均難以有完善之時。可進行田野調查與訪談，明確各相關資料的彙整，釐清現況的詳細情形。

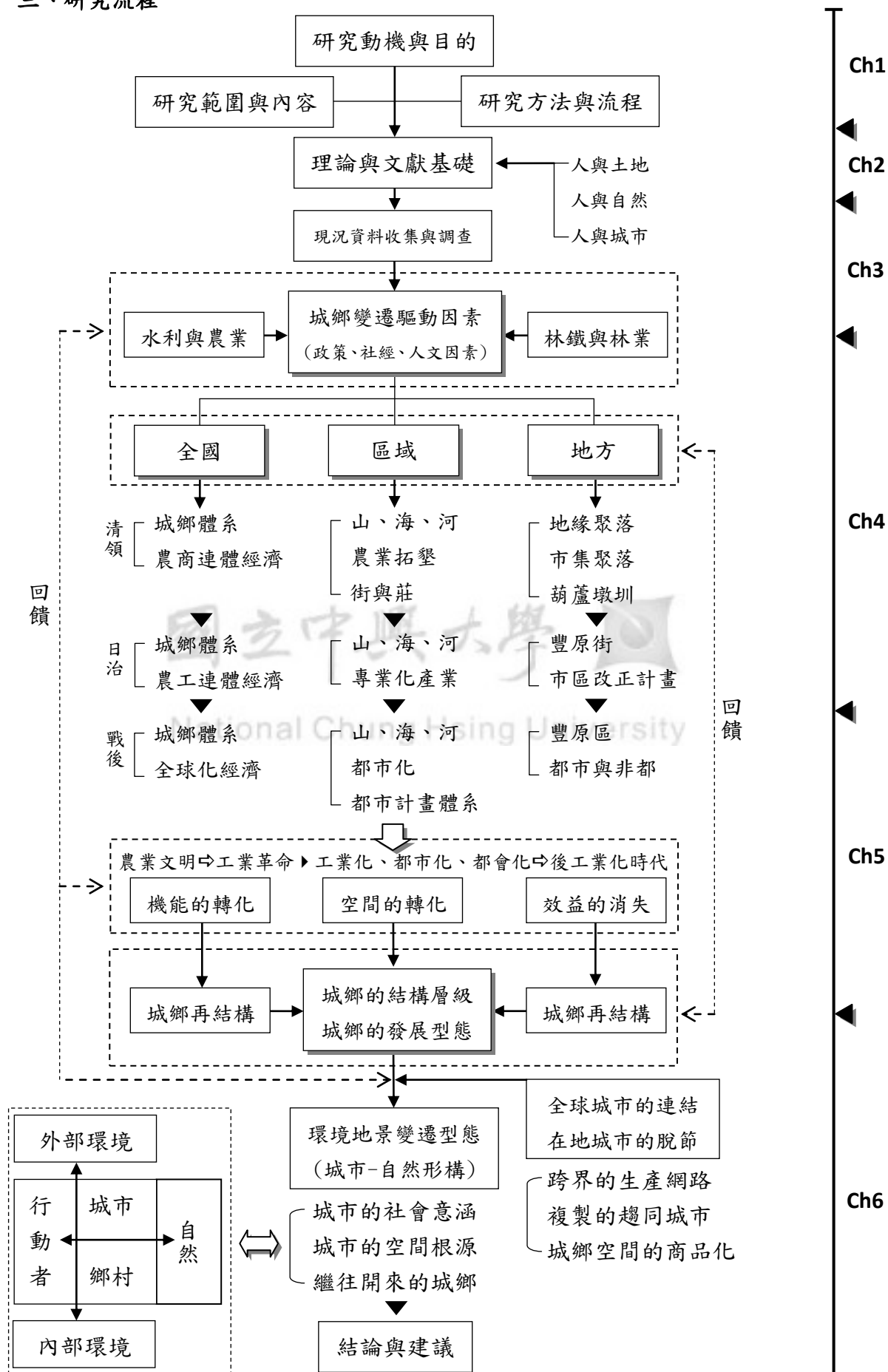
### (四)地圖判讀

蒐集清代、日據到光復後不同階段的相關地圖與前人研究成果，如台灣堡圖、聚落分佈圖、街道圖、相片基本圖、航照圖及都市計畫圖等。另一方面，有關農林業方面，需收集相關葫蘆墩圳水利系統灌溉圖、埤圳分水汴圖、八仙山運材路線圖、大雪山運輸路線圖及交通路線圖等一手資料或是前人相關研究成果。

### (四)研究限制

人口的整理上，戰前以台灣總督府的統計書的現住人口為主要數據，戰後初期以台灣省政府的統計資料為主要數據，後期以行政院主計處的統計處資料為主要數據。產業方面，戰前以工場名簿為主要數據，戰後以歷屆工商普查為主要數據。本研究的人口與產業為最重要的資料，但在長時間的變化上，就算是同一個單位的統計資料與整理的方式都會有落差，尤其以戰後歷屆工商普查的統計資料更是參差不齊，數據整理上無法以民國 60-100 年的變遷呈現。另外，在二戰前後期間的統計資料有一段空白的階段，故以平均值或其它單位的統計資料補齊。

### 三、研究流程



#### 四、研究的章節安排

章節安排，第一章為設定研究的主題與目的，並藉由第二章的理論探討與文獻回顧，去初擬時間性與空間性對於台灣城鄉變遷的驅動因素。第三章收集與整理有關豐原相關的地理與人文等相關基礎資料，便利與了解豐原現況的發展樣貌與資源。第四章與第五章則以時序性的安排，從各空間場域的歷史、產業與社會發展脈絡，解析城鄉之間的功能與變遷。第六章則以連續性的人口、產業與社會脈絡，以探討外部環境與內部環境、全球城市與在地城市，在城市與自然形構的變遷下，城市的社會意涵與空間的根源。每章安排如下：

第一章：諸論

第二章：理論探討與文獻回顧

第三章：現況資料收集與調查

第四章：豐原的城鄉變遷與再結構(1723-1945)

第五章：豐原的城鄉變遷與再結構(1945-2011)

第六章：結論與建議

第四章與第五章為連續性的安排主題，時間分 1723-1945 年的清領時期與日治時期及 1945-2011 年的戰後時期，並在每章後段下一個主題式的小節，解析城鄉間的自然、人口、經濟與社會發展的階段性。除了從橫向時間軸區分清領、日治及戰後外的解析外，也可以從垂直空間軸區分全國、區域及地方的地域範圍。探討城鄉變遷從內部與外部、全球城市與在地城市、正式部門(都市計畫)與非正式部門(聚落、市集與民生等)的角度，觀察彼此互動下的地位消長與功能變遷，既每一階段性的城鄉再結構。此外，可以由山、海、河的主軸，比較水利-農業與林鐵-林業機能的轉換與產業的消逝，探討自然資源對於農業部門的支援；另一方面，亦可以由山、海、河的主軸，比較人類社會從聚落發展到現代城市的過程中，人與自然的互動，從互相尊重到征服與渴望控制的過程。

表 1-2 章節研究安排

章	節	研究重點與安排
▶ 第一章：諸論	1-1 動機與目的 1-2 範圍 1-3 方法與流程	界定出本研究討論的主題意識與目的，並藉由文獻回顧與前人研究的基礎，探討歷史中台灣城市從無到有的過程與脈絡，選擇重要驅動關鍵因素，做空間基地與時間的選址，建立本研究的架構與流程的安排。
▶ 第二章：理論探討與文獻回顧	2-1 理論探討 2-2 研究回顧 2-3 小節：城市發展的階段性與人性	理論方面，分類為人與土地、人與自然、人與城市的三大面向，整理有關人與社會、人與自然環境在地景、地貌等的活動中，所呈現的聚落、鄉村到城市的脈絡。前人研究，主要以研究豐原、水圳-農業、林鐵-山產等三大面向去整理。 ▶ 小節(2-3)，從人口以主題式的探討從聚落到城市法

		定的發展階段，並討論人為城市活動主體的界定，「人為城市而生活，城市為人而生存」。
▶ <b>第三章：現況資料收集與調查</b>	3-1 歷史沿革與地理環境 3-2 地景資源 3-3 都市計畫體系的介入	收集與整理有關地景、地貌、地形、地勢與豐原在歷史中的脈絡等，地景資源分自然與人文資源兩大類，並列舉正式部門對於豐原重大都市規畫的投入。
▶ <b>第四章：豐原的城鄉變遷與再結構(1723-1945)</b>  ▶ <b>第五章：豐原的城鄉變遷與再結構(1945-2011)</b>	4-1 清領時期 4-2 日治時期  5-1 戰後至後工業化時期  <b>4-3 小節：地理環境與農工共構的城鄉系統</b>  <b>5-2 小節：人為環境與都市化的城鄉系統</b>	時間上分三個時期， <b>清領時期(1723-1895)</b> 、 <b>日治時期(1895-1945)</b> 、 <b>戰後至後工業化時期(1945-2011)</b> 。空間上分三個範圍， <b>全國(台灣)</b> 、 <b>區域(中部、台中地區)</b> 、 <b>地方(豐原)</b> 。透過時間性得延續，空間性的內外互動比較，解析一個不偏、不動、不移與不增的土地特性、自然條件與空間範圍，人為社會活動的改變與土地變遷的流動商品化。  產業根據早期農商連體經濟的全球貿易(米、糖、山產)，分為中部地區的山、海、河的三個產業面向，對於經濟與社會的意義為貿易、天然資源(農業、林業)、民生需求及遷移安定的作用。這一股農商連體的貿易力量，造成清領後期台灣城鄉階級的形成、城市雛形的形成與人口往北部山產集中的現象。同時，對於政策與官方「正式部門」(都市計畫體系)的介入，比較早期自主性發展的街市(農商連體)或未列入官方等的「非正式部門」，做一個整理與解析。  ▶ <b>小節(4-3、5-2)</b> ，以時間性分清領至日治時期及戰後時期兩個小節，從人口以主題式的探討從聚落到城市的發展階段，探討人與經濟產業、人與社會、人與自然環境的變遷與驅動因素。
▶ <b>第六章：結論與建議</b>	6-1 結論 6-2 地理叢集 6-3 建議	結論與建議，為綜合探討城市發展的階段性與門檻，並透過第四章與第五章的延伸，探討外部環境與內部環境、全球城市與在地城市，在城市與自然形構的變遷下，城市的社會意涵與空間的根源。  ▶ <b>地理叢集部分(6-2)</b> ，分為全國、區域與地方的空間層級，直向做時間上連續性的說明與解析，以便補足第四、五章以橫向區分清領、日治與戰後上的盲點。



## 第二章、理論探討與文獻回顧

### 第一節、理論探討

#### 一、人與土地

「1960 年代西方國家產生土地利用等都市危機後，都市研究逐漸注重政治與經濟因素影響發展的新典範；進入 1980 年代，都市發展研究的重點，強調空間形式是行動者所互動出來的社會結構產物」（章英華，1995:15-16）。

在傳統的農業社會，土地為與水為生計與民生的象徵，其中土地更是農業發展的重要關鍵之一。中國古代賢者《孟子·盡心》：「諸侯有三寶：土地、人民、政事。」以國家治理的角度觀察，土地代表農業的興盛，經濟上要富民、惠民與良民，而農業更是農業社會的經濟與民生安定的基礎。《管子·水地篇》：「地者，萬物之本源，諸生之根宛也。」更說明土地不僅是國計民生的穩定因素，更是萬物的根源，人、事、時、地及物都需仰賴土地生長出來，甚至建築也需要種植在土地裡，而人與土地之間所製造出來最偉大的產物，就是「城市」。管子又言：「地者，政之本也；本固則邦寧。」更是直接說，只要能管好土地，就能管好政事，國家與城市就能安定又平順的永續下去。另外，重農學派的 Cantillon 認為：「土地，是取得財富的泉源或資材。」（Higgs，陳新友譯，1972:12）

董建宏(2010)指出，「當代資本主義社會確信，所有權的私有化是啟動經濟發展的基本法律與社會要件；空間與土地地權的私有化的變遷過程，其目的無非是要將資本主義體系最關鍵的社會過程「商品化」，銘刻在實質的生活空間中。」清領時期，台灣農業與土地互動的結果，造成許多聚落與市集，成為現今台灣各地城市的雛形。而這股驅動力，無不疑和當時經濟活動有絕對的關係。根據學者黃富三提出的荷蘭時期台灣崛起的重商主義(mercantilism)與農商連體經濟的概念，結合學者林玉茹一系列對於台灣當時貿易與港口的研究，產業貿易影響運輸港口到山產間的城鄉發展，其中最關鍵的因素在於民番土地資源的轉移上。柯志明(2001)於《番頭家》中指出，原有平埔族的土地資源開始與漢人間有商品式的土地使用契約，在大租與小租的異動下，土地使用權在商品化的過程中，逐漸轉為漢佃墾農所擁有，而優異區位更是成為人口聚集之場域；同時，土地資源的爭奪，更是造成後來地區間漢番與閩粵各族間社會遷移的關鍵。

「有土斯有財，無田不成富」的觀念，更是替日後工業化與都市化發展過程中，提供土地再商品化(re-commodification)的重要資本財，仍深深影響城鄉間的土地使用與轉移，和人民與資本對於土地利用的習性。在歷經市民社會與國家統治機制的互動與衝突中，土地本身作為一種特殊的生產工具，再工業化與都市化時期，一方面刺激農地的多樣化，另一方面透過農地所有權的轉換，促使農地成為一項可交換的商品，作為都市體系中建築、工業與服務業的生產預備基地。

表 2-1 台灣土地商品化過程整理表

分類	時期	資本代表	治理	地權商品化
前工業資本時代	荷領	荷蘭東印度公司	封建制度 (臣屬關係)	1. 贖社與贖稅制度 2. 農田統一作物(稻米、甘蔗)
	明鄭	鄭氏家族	仕紳階級 (反清復明)	1. 開啟土地私有化制度: (1) 王田-國家所有 (2) 屯田-軍事部隊 (3) 私田-漢人、原住民
	清領	官方、武裝集團、墾戶	封禁政策 (防患)	1. 番地開禁、民番一例 2. 貼納番餉: 漢人取得土地使用權,所有權依然歸原住民 3. 大小租權制度: 造成日後小租(多漢人)擁有實質土地的所有權
帝國殖民時代	日治	國族企業	殖民統治 (工業日本、農業台灣)	1. 經濟作物與初級工業: (1) 米糖相剋 (2) 林、礦業 2. 大租權公債: (1) 金融業的興起(彰化銀行、嘉義銀行、基隆及宜蘭等金融) (2) 台灣豪族土地財產資本化
國府發展主義時代	來台初期	國族企業、豪族企業	威權統治 (鞏固政權正當性)	1. 土地改革-大量佃農取的土地所有權(日後土地細碎化) 2. 不對等交換(田賦徵實、強制收購、肥料換穀)-配給軍公教人員 3. 冷戰時期國際分工體系(美國資本主義)-農業資本進入現代化工業生產體系

資料來源:董建宏(2010),《兩岸鄉村發展與農村治理》,頁 30-39;本研究整理

## 二、人與自然

K. Marx(1853) 曾認為,「城市與鄉村的分離是人類尺度上最大的分工」(引林正修,1993:3)。並透過分工構想,以城市與鄉村二元對立的概念,突顯城市的資本與異質的性格。城市與鄉村功能的分化是強制的結果,城市聚集工商業,而鄉村則提供農業。另外,工業化與都市化的發展,說明城鄉關係和政治體制的發展,根本上與資本經濟發展有著極大關係。

## (一)鄉村的分化

「鄉村」一詞經常被人們正式、非正式、習慣的流利的使用，但從自然科學與社會科學研究的角度來看，鄉村社會本身既是範圍、內容、型態與分布，均不明確的籠統名詞。傳統對鄉村社會的定義是「以農業為生的人(或相關事物)組成的社會結構」。

### 1. 鄉村的意義

依人文地理的觀點，所有聚落，不是都市就是鄉村，鄉村乃指一相對於都市的地方。Ernst Christian Laepple (1996;韓選堂譯，1996:13)，「一般對鄉村的認知是一種介於城市與鄉野之間的地區，而此地區內農人生活與土地、田畦、草原、森林的關係極為密切。」

丁文郁(1994:37)認為，「「鄉村」的概念是配合農村社會大量接受工商業和都市文化以後所產生的，就學術性而言，鄉村僅能如地理名稱被視為一個都市以外的區位稱謂；另外，認為「農村」係建構在農業生產的經濟，及農業生產相關延生的主要經濟體活動的區位空間。」

### 2. 農村的意義

李明晃(1994:13-16)認為，「農村的主要特徵，是以農業生產為中心，土地利用除社區供居住使用外，均以農用地為主，因而農村具有以農村社區為中心，融合農業生產、農村生活，相互依賴並利用自然資源的特質。」

洪啟源(1985:6-7)認為，「在經濟轉型與都市化的過程中，農村具有維持農業生產基本條件之安定，居住密度低且結合生產環境與生活環境等特質。」

林淵煌(1982:35-36)認為，「農村為一個具有農村基本單位的聚落，而其周圍環繞著田，亦可指數個農村基本單位的聚落聯合組成為一個整體的空間領域者；農民從事農、林、漁、牧及其他經濟活動，土地必須兼顧生產與生態的維護，是一個具有經濟性、社會性、教育性、生態性等密切調和的有機綜合體。」

陳坤宏(1995、1996)認為，「農村是由生產、生活、生態環境以人為本，及歷史文化所共同構成的農民經濟、社會、政治、文化活動的空間領域。」

Giggs(1970；引張岳志，2007：6)認為，「農村為一個以能引起期待環境及部分廣闊景觀生活的居住品質為基礎，具有凝聚力及特色化生活型態的地區。」

劉健哲(1997:1-2)認為，「傳統的農漁村，為村民生產糧食與生活的共同體，村莊則為農漁村中建築相毗連的聚落單位，村民大都以農漁業生產為主要工作，或者依賴與自然及土地有關的產業為生，村莊的配置以及住宅型態亦以配合農漁業生產活動為主，因此，農漁村不僅是農漁民從事生產活動的地方，同時也是村民生活的空間，從事社會活動的場所。」

### 3. 鄉村與農村

美國普查局城市與鄉村的區分，以人口數量為分類標準，設定出各城市人口的標準，非城市人口即為鄉村人口，非城市地區則為鄉村。台灣方面，農村社區土地重劃條例第三條提及，「農村社區，指依區域計畫法劃定非都市土地使用之鄉村區、農村聚落及原住民聚落。」或台灣農村再生條例(民國 99 年)第三條第一點提及，「農村社區：指非都市土地既有一定規模集居聚落及其鄰近因整體發展需要而納入之區域。」都是以「現代化城市」的相對的觀點，去看鄉村、農村或是一個非城市的聚落，同時也是都市中心主義的展現。

綜合以上學者與官方的區分，鄉村是一個比農村定義還要廣泛的範圍，就現今而言，凡只要是都市地區之外的既是鄉村(例如:都市計畫範圍外、台中市以外)。「農村」則是聚集以農業生產為主的農家，且經濟所的主要來至於農業生產與經營，農村的生活形態和農業生產的活動息息相關，是一個結合農民生活、農業生產及自然生態的空間場域，這亦即「農村」。

#### (二)地理聚落

根據地理的綜合概念，地景既是地理的綜合體。根據時間與使用性質，聚落分臨時性聚落(temporary settlement)和永久性聚落(permanent settlement)，其中永久性聚落又分為鄉村(rural)與城市(city)兩大類。聚落的定義，既人類集團與組織在地表上生活的狀態，而聚落的性質可因不同地景、地形與地貌的社會發展，產生不同分類的特性。不管是城市與鄉村、無計畫與有計畫、都市計畫範圍與非都市計畫範圍等，僅僅只是其中一種人類生活的表象。

陳芳惠(1984:1)指出，「聚落的語意既為集中與安頓之意，英文的 Settlement 與德文的 Siedlung，均含有安於土地之上的意義；而法文的 Établissement humaines，則指人類的建造物，含有「形態」的意義。」

表 2-2 聚落的內容區別與分類整理表

內容區別	分類特性
居住行為的持續狀態	1. 不定居住 (ex: 火耕農業地區) 2. 季節性移居 (ex: 遊牧地區) 3. 季節性定居 (ex: 移牧、出作、出漁地區) 4. 定居
生產活動的內容	1. 農耕聚落 (可細分為自給性、半自給性、商業性等) 2. 林業聚落 3. 畜牧業聚落 4. 漁撈業聚落 5. 礦業聚落 6. 工業聚落 7. 商業聚落 8. 產業以外的聚落 9. 住宅聚落
社會的特性	1. 孤單的聚落 (ex: 日本的隱田聚落) 2. 共同體性的聚落 3. 身份性的聚落 (ex: 日本的名主、名子村、豪族屋敷村等) 4. 共有財產性的聚落 5. 單一項目的利益集團的聚落 (ex: 熱帶地區企業栽培業的聚落、礦業聚落等) 6. 多項組合的利益集團的聚落 (通常都市屬之) 7.

	官設的聚落 (ex: 國營農場的村落、首都、軍事聚落等)
依聚落的規模 (可依照需要劃分)	1. 人口 100 人以下 2. 人口 100 人以上至 1,000 人以下 3. 人口 1,000 人以上至 10,000 人以下 4. 人口 10,000 人以上至 10 萬人以下 5. 人口 10 萬人以上至 100 萬人以下 6. 100 萬人以上
聚落型態	1. 孤立莊宅 2. 散村 3. 疏村(小村) 4. 集村(各種狀態的集村) 5. 路村、列村 6. 小城鎮街 7. 都市 8. 大都市地區(Metropolis)
發生、發展的時期	1. 古代 2. 中世紀 3. 近代 4. 現代(通常指產業革命以後) 5. 當代
所在地位置的環境	1. 平地村聚落 2. 山(地)村聚落 3. 海(岸)村聚落 4. 島與型聚落 5. 乾燥地村聚落 6. 熱帶村聚落 7. 寒帶村聚落
依據建築材料	1. 利用自然 (ex: 居住在樹上、穴居、洞窟、冰屋等) 2. 主要以天然資源的材料建照(ex: 木造茅草屋頂、石造、日曬土磚、台灣的土磚之類) 3. 以工業製品建造 (ex: 水泥、鋼筋、玻璃等)
計劃的關係	1. 自然形成的聚落 2. 計畫性的聚落 (可以依據計劃的方法, 做出不同的分類。ex: 方格狀、放射狀等)

資料來源: 陳惠芳, 2004, 《村落地理學》, 頁 2-5; 本研究整理

農業是人類生存的基本條件, 農業的生產具有時效性、時間性與土地性, 土地性的關鍵在於農地具有不可回復性, 而農業系統本身是一個空間範圍內, 由生物與非生物構成的能量與物質循環, 橫跨自然的生態系統與人類的經濟系統。根據地理學的觀點, 鄉村(或農村、村落)與都市最明顯的區別, 在於鄉村與自然土地的關係較密切(例如: 農業、林業、畜牧、水產業等), 人口生活型態與範圍貼近自然, 且人口相對規模較少。而都市則是一個依賴外圍供給第一級產品, 自身依靠二、三級產業的交換滿足自給自足(製造業、商業、交通運輸業、服務業等), 人口生活型態與範圍貼近人為, 且人口相對規模較大。

陳芳惠(1984:61)指出, 「語意上村落英文名稱 Village, 德文稱 Dorf, 法文稱 Village, 這是很普遍使用的名詞, 與都市 City(英文)、Stadt(德文)、Ville(法文)是相對的名詞, 表示人類居住方式的一種類型。」

簡言之, 都市或鄉村都是區域社會(communitiy)的一種型態, 既人類在地景上的活動, 從早期的與自然環境的互相尊重到後期的征服, 從早期城鄉間依賴農業系統的供養, 衍生到現今貼近土地的鄉村與飄浮於空中的城市。城與鄉的界定在空間與時間上一直改變, 城與鄉是人類生活歷史中, 相對於人為與自然互動下每一階段土地使用的展現。

### 三、人與城市

「城市，作為一種明確的新事物(emergent)，開始出現在石器文化的社區之中」(Lewis Mumford, 1961; 宋俊嶺、倪文彥譯, 1994:24)。王受之(2003:92)指出，根據全世界城市發展的類型，整理出一個城市起源的脈絡史，主要分成以下四種類型：1. 生產過剩理論 2. 市場牽動理論 3. 軍事防禦和宗教牽動理論 4. 政權擴張牽引理論。

#### (一)城市與都市

根據夏征農主編(1992)的《辭海》，「城」為都邑四周作防禦的牆垣，一般有兩層，分內城與外郭；「都」為早期行政中心的稱呼，另西周封邑有城垣宇廟的也稱之；「市」為早期作為集中、買賣與交易的場所。而鼂錯在《論貴粟疏》：「而商賈大者積貯倍息，小者坐列販賣，操其奇贏，日游都市，乘上之急，所賣必倍。」說明大城市裡商業經濟的活動，都市在此既意指大城市，商人利用都市作為物品交換價值的場所，更是透過交換的高利潤來累積財富。就城市規畫的觀點，不論有關「都」或「城」，凡進行有計畫性的空間配置與建設，均是早期城市規劃的起源與範疇。

《易·系辭下》：「日中為市，致天下之民，聚天下之貨，交易而退，各得其所。」說明早期市集作為物品交換形式的本質，大家習慣於生活中定期的時間與地域，進行物產交換的生意，市集本身不一定為固定或流動的場所與建設物，商品活動的形式類似現今的傳統黃昏市場與攤販。簡言之，「城」(政治軍事)是早期一種大規模、封閉性與永久性的建築防禦設施，「都」(政權中心)是早期封建制度的國家核心建築，「市」(手工業與商業活動)則是進行商品交易、轉運、聚集的空間場所。隨著歷史的推演，後期「市」開始作為城鎮的官方行政區代表，其中更是代表現代工業的變遷軌跡。

Max Weber 在《經濟與社會》(康樂·簡惠美, 1993 譯)中指出，「城市」的概念具有許多不同的定義，而這些定義唯一的共同點就是，城市是一個相對密集的聚落，而是一種具有市場經濟本質的聚落。它永遠是個市場，構築聚落的經濟中心，透過既存的專業者生產，在城市這個市場交易來換取工業產品或商品。城市更是透過市場，發展出一套可自給自主的城市經濟，但如此就說城市裡的人就是不生產自己糧食的人，這也不是絕對正確的。同時，這也應證 Lewis Mumford 於《歷史中的城市》指出，城市的發展起源既是一個原始的市集的觀點。

根據字源的語意，City 意指大城市、要鎮與都會，字根 cit- 意指城市裡的人、商人與老闆。Urban 意指都市的、住在都市的、喜愛都市的，源自拉丁文的 urbs(都市)後轉變為 urbanus。另根據 Zhang Yingjin(1996)從字源學的觀點，英文 city 源自法文 cité，而 cité 是源自拉丁文 civitas，civitas 的古拉丁文為 civis；civitas 為羅馬人所創的地方自治單元(城邦 city-state)，civis 則

為公民的意思，後來衍伸有關教化、開化、文明化/國家、城市、城邦、公民權、共同體、公共事務等概念與含意，這些字眼都視為文明(civilization)的概念。這個觀點也符合 Max Weber 指出的，西方文明的本質就是城市文明。學者易建平(2012)研究指出，拉丁文的 *civitas*、*urbs*，與漢字的邑、國、邦都是在講人與土地互動所產生的社會關係，既「有土有人，斯成一邑。」

綜合以上，城市的起源甚早，從最早的人類群居聚落到農業文明的城市，在當時的地區，均是相對地具有商業活動與物品交易的空間場域。而農業文明的關鍵，在於創造農業剩餘價值，使有新的事物(emergent)開始出現在社會中(異化)，例如勞力、土地與資源投入其它非農行業。人類學家 Robert McCormick Adams 更是認為，城市革命所帶來的社會規模的擴大、結構的複雜化與價值的異化，將讓城市出現許多新的組織團體與機構。考古學家 V. Gordon Childe 提出城市革命(urban revolution)的概念，指農業文明的到來帶來地區間大量具有城市文明的色彩，例如：大型人口聚集空間、大型公共建築、財富集中、貿易交換、非農業型的專業人員出現與階級社會等，而這些最早城市概念的雛型，普遍出現在美索不達米亞、黃河、長江、尼羅河、印度河等流域。顯然，擁有良好天然條件的水資源與土地資源地域，在相同條件下更有機會發展出農業文明。根據黃富三主編(2009)《河、海與台灣聚落變遷》與溫振華、戴寶村(1998)《淡水河流域變遷史》的研究，均指出早期平埔族與漢人聚落的形成與分布，民族間對台灣各流域水資源的運用有極大的關係，基本上聚落既依水而居分布於台灣各地。

## (二)工業革命與都市化

工業革命(industrial revolution)之前，人類仰賴農業文明(agricultural civilization)所帶來的城市革命(urban revolution)，城市(city)作為生產、市場、軍事、宗教與政權等，廣為官方建築與地方生活所築構。工業革命後，開始改變 18 至 19 世紀先進國家的人口與產業型態，大量為經濟與工業而生的工程城市(engineered city)大量興起，舊有城市的角色、功能與定義逐漸模糊，都市(urban)這個大城市的概念逐漸取而代之。隨著歷史的演進，都市型活動、都市型產業、都市型文化與都市型社會的產生，取代農業文明時城鄉之間的互動關係。

Ray M. Northan(1972)認為，「城市化有三個階段，都市化是城市成長的加速型，即當都市人口增加率高於該地區人口增加率時，都市化現象便會存在」(引黃朝龍，1993)。都市化(urbanization)，根據國內研究都市化與全球化的學者蔡勇美、郭文雄(1984)；蔡宏進、廖正宏(1995)；周志龍(2002)等，台灣進入工業化階段所產生的都市化(urbanization)現象，這段時間的變化特別顯著。從人口區位學觀點，都市化既各種不同性質的人口，大量聚集於某空間地域的過程。而工業化的過程，大量勞力、土地、經濟與產業的再結構，使得於城鄉間非農業的專業從事人員大量的增加，比起農業文明所帶來的城市化，都市化更大量、更高密度、更高複雜、更高異質的聚集在都市中，甚至經過郊區化(suburbanization)

與再都市化(reurbanization)的過程或都會化(metropolitanization)的過程中築構都會區。

章英華(1995:15)指出,「台灣都市化的現象在 1950 年代才開始聚集成長(和多數開發中國家一樣),並強調「都市」的研究應從資本主義社會的特性著手,在於資本主義社會不僅顯示都市的經濟特性,也顯現都會發展背後所代表的特定政治結構與意識形態。」陳伯中(1998)以地理學的觀點指出,當都市人口的成長增加率超過全區,尤其是差幅很大時,便表示有鄉村人口都市化。劉克智(2003)利用人口普查資料分析,依據芝加哥學派人口區位學所探討的都市發展階段,將台灣都市發展的歷程分成四個階段 1. 都市化階段(1950~1970 年) 2. 都市化極少數郊區化(1970~1990 年) 3. 都市郊區化(1990~2000 年) 4. 後都市化階段(2000-至今)。另外,以「區域均衡」的理論觀點。一般論及城鄉發展的理論,大都以都市社會學為主要的討論範疇(林瑞穗,1985:17;蔡勇美、1982:19)。

都市社會理論的起源,主要與工業革命有很大的關係,其中以芝加哥學派最為人所知。工業革命帶來劇烈的空間轉變,人口快速的增加與集中,城鄉間的高度移動與社會秩序的失控。早期如 Tonnie, Durkheim, Marx, Weber, Simmel, Park 等社會學者提出觀察的理論,無不疑以人本為主要的思想,強調人與人之間的溝通與交流。其中 K. Marx 最早於 1904 年提出的資本理論指出,都市化的擴張,正是資產階級為了追求更大剩餘價值的結果,而都市正是資本主義所創造出來的大本營;資本主義傳承早期帝國主義的思維,透過交換價值迅速累積資本,並強調資本主義的失控,在於就算沒有實體也能創造流動的賦予價值。簡言之,凡是能看到的東西無形的、有形的、有生命的與無生命的都能作為商品買賣,甚至連人的勞務也是一種時間交換的商品,並透過階級使人本身也成為一種產品,這是一個私有化與商品化的過程。工業革命後的城市,本身也是變成商品化的產物。

### (三)芝加哥學派的都市發展過程

芝加哥城,位於密西根湖和密西西河的重要交通樞紐,人口與工業快速成長,這些工業化的都市現象,剛好成為芝加哥學派作為都市社會研究最主要的觀察。Rober E. Park 認為都市彷彿一個生物的有機體,是一種心理狀態,隨著都市的生命與自主的成長,整體並非是一個毫無秩序的渾沌集體,而是一個依循傳統的存在。另外,繼承 Park 人文區位想法,提出都市發展以 E. W. Burgess(1923)提出的同心圓發展理論(Concentric Zone Theory),Homer Hoyt(1939)提出的扇形發展理論(Sector Theory)以及 C. D. Harris 和 Edward Ullman(1945)提出的多核心發展模式(Multi Nuclei Model),這三個最廣為熟知。

芝加哥學派發展出一套解釋都市發展的過程階段,以區位為核心強調都市空間變遷的觀察,提出都市發展中六個經過的階段。<sup>1</sup>簡述如下:

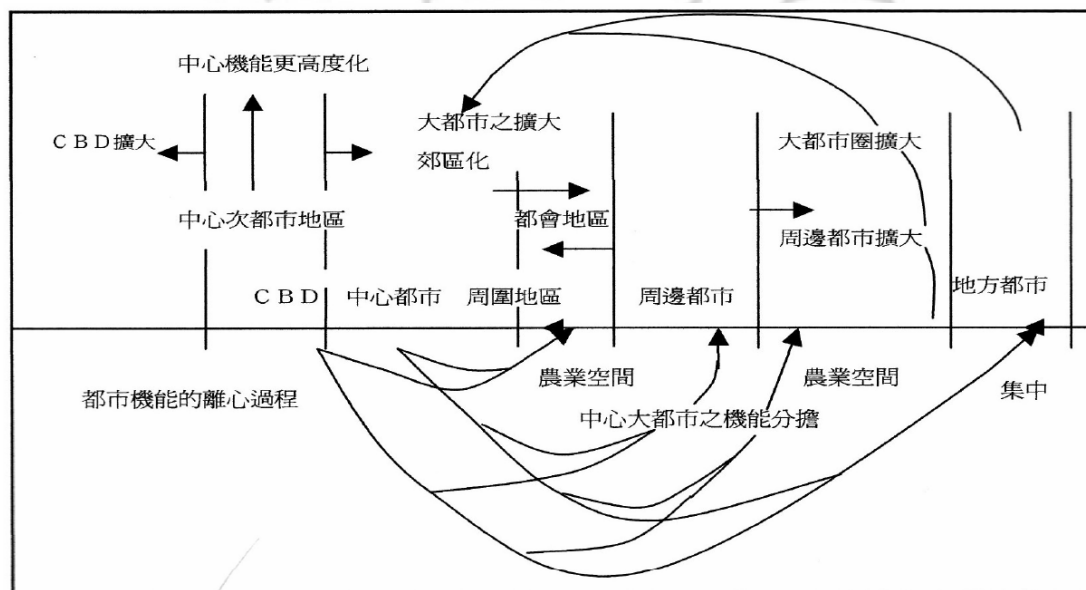
<sup>1</sup> 引自:林承緯(2005),《台灣都市蔓延發展型態之研究-以台灣四大都會區為例》,頁 2-1



1. 聚集 (concentration): 都市化的初期, 人口開始湧入都市的原始集中點, 越往中心密度越高。
2. 中心化 (centralization): 聚集過程開始後, 人口及各種工商業服務移入人口集中點, 並且從事特定的社會經濟生產活動, 形成分工現象。
3. 去中心化 (decentralization): 人口及產業逐漸由原集中點移至郊區, 形成新的聚集中心。
4. 隔離 (segregation): 由於各種社經因素的差異, 使具有類似社經背景與特質的人聚集於某一特定區域。
5. 侵入 (invasion): 一區域原有的機能或族群遭到另一族群或機能侵入滲透。
6. 承繼 (succession): 侵入過程完成後, 原有地區的產業與人口被新的產業與人口完全取代。

Den Berg 在 1987 年, 把都市成長過程分為: 中心化、郊區化 (去中心化)、離心化與再中心化這四個階段。根據王國財(1995)與林家瑩(2003 研究整理彙整), 前兩階段與芝加哥學派同定義, 後兩階段簡述如下:

1. 產業飽合後, 人口及產業大量移出郊外, 且逐漸形成飽和的現象。
2. 再中心化: 郊區人口與產業飽合後, 核心區減緩人口與產業外流速度至穩定狀況。



資料來源: 陳建忠、曾國雄 (1984), 都會地區空間分佈之研究, 《都市與計畫》10:57

圖 2-1 都會區形成過程圖

#### (四) 都市層級理論

由 R. M. Highsmith, Ray M. Northam(1968)所提出的分類, 以人口聚集的標準, 把城市依照人口規模分類為 9 個等級。其中, 歸類為城市 (City) 者被分為

三級，分小型、中型與大型的城市；另外，巨型城市(megacity)被分為都會(Metropolis)、超大都市(Megalopolis)與世界級都會(Ecumenpolis)，例如：2011 年的東京市達人口 3,568 萬人(全世界最多人口的城市)、2011 年的新北市的 391 萬人與台北市的 265 萬人。

首要城市(primate city)的概念,最早由 M. Jefferson(1939)所提出，爾後，另有 A.L.Lotka 與 Zipf 對都市首要度做公式上的修正。都市首要性(urban primacy)採用人口數給其定義，基本既第一大城市人口/第二大城市人口的比例，顯示各區都市化的等級大小規則(rank size rule of urbannization)。

世界人口數達千萬人以上的城市，多數集中在亞洲地區(例如：日本的東京與長崎、南韓的首爾、中國和上海、北京與廣州、印度的德里(Delhi)、孟買的(Mumbai)與加爾各答(Kolkata)、泰國的曼谷及印尼的雅加達等)與其它少數的洲(例如：墨西哥的墨西哥市、巴西的聖保羅、美國的紐約與洛杉磯、俄羅斯的莫斯科、阿根廷的布宜諾斯艾利斯(Buenos Aires)、土耳其的伊斯坦堡、西班牙的馬德里、英國的倫敦、法國的巴黎)。這些人口數破千萬人的城市，在歐洲與北美洲多數為歷史悠久與現代化甚早的城市系統；其它地區，多數在發展型態大部分仍處於開發中國家的階段，這些城市在人口與產業變遷的過程，容易形成首要城市(primate city)的情形，甚至有些國家的人口一半以上集中於某城市中。

表 2-3 都市層級分類

類別次序	類別名稱	人口
I	小村 (Hamlet)	16-150
II	村莊 (Village)	150~1,000
III	城鎮 (Town)	1,000~2,500
IV	小型城市 (Small city)	2,500~25,000
V	中型城市 (Medium sized city)	25,000~100,000
VI	大型城市 (Large city)	100,000~800,000
VII	都會 (Metropolis)	800,000~沒有上限
VIII	超大都會 (Megalopolis)	數百萬以上
IX	世界級都會 (Ecumenpolis)	數千萬以上

資料來源：陳伯中 (1998)，都市地理學

根據民國 64 年行政院經濟建設委員會《台灣地區都市體系之研究》與民國 67 年《台灣地區綜合開發計畫》對於台灣都市體系的分類，區域中心分北部台北基隆都會區、中部台中都會區、南部高雄與台南都會區、東部花蓮市與台東市；另建立生活圈範圍，分地方生活圈兼全國、經濟、政治、文化中心(台北圈)，地方生活圈兼區域中心(台中圈、台南圈、高雄圈)，一般生活圈(分工商業較發達及農業較發達)。這五大區域生活圈的構想，一直持續到民國 99 年官方五都的縣市合併由行政範圍完成，但在人民對於生活圈的走向早已是既定的真實狀況。

表 2-4 台灣都市體系的層級分類

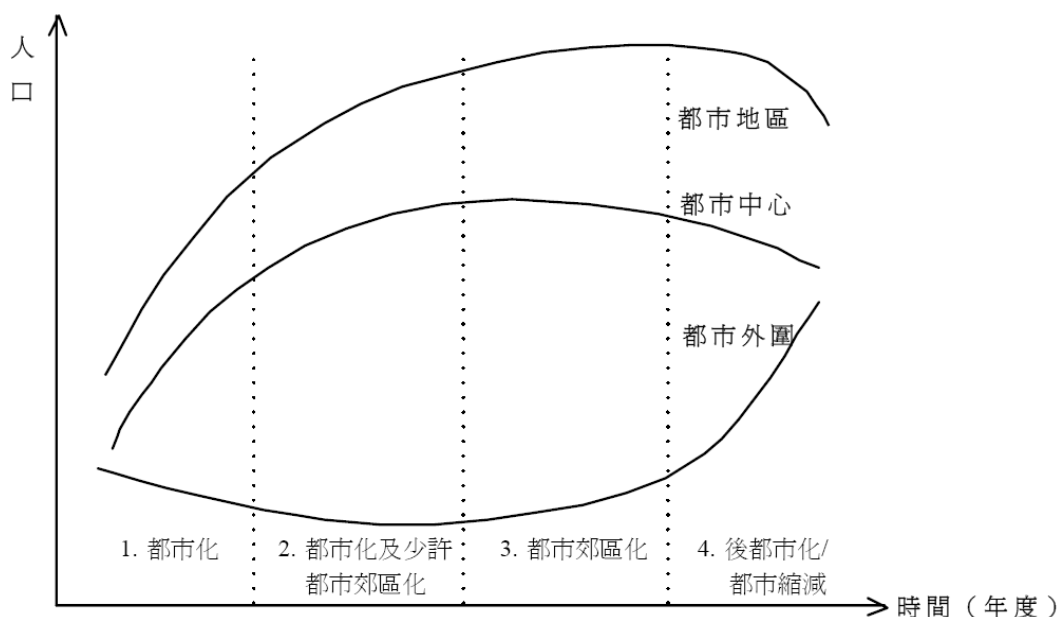
類別次序	類別名稱	人口
I	農村中心	50,000 以下
II	一般市鎮	50,000-100,000
III	地方中心	100,000-200,000
IV	次區域中心	200,000-500,000
V	區域中心	500,000-1,000,000
VI	地區中心或國家中心	1,000,000 以上

資料來源:行政院經濟建設委員會《台灣地區都市體系之研究》、《台灣地區綜合開發計畫》

### (五)都市成長的階段

根據 Van den Berg et al. (1982) 的研究，都市成長型態可分為四個階段（引自：劉克智、董安琪，2003:5-6）。

1. 都市化階段(urbanization)—勞動力從農村遷移到城市中快速成長的工業部門。在此階段都市中心人口增加，都市外圍人口減少。
2. 都市化及少許都市郊區化—都市交通及通訊設施改善，服務業擴展，製造業移出都市中心，少數市民移居郊區。
3. 都市郊區化 (suburbanization)—市民繼續移居郊區，促使郊區擁擠。都市中心人口減少，然而都市地區人口仍繼續緩和增加。
4. 再都市化 (re-urbanization)—郊區擁擠增強，利於都市中心以外的衛星市鎮發展，造成都市地區人口減少。



資料來源:轉繪自劉克智、董安琪(2003)，台灣都市發展的演進—歷史的回顧與展望，人口學刊 26：6

圖 2-2 都市成長型態圖

## 第二節 相關研究回顧

### 一、以豐原為研究範圍之論述

根據前人研究，有關研究豐原地區，李豐旗(2007)與蘇容立(2001)研究中部區域的水利，陳伯炎(2010)與林佳儀(2008)研究有關八仙山的林業，因整理關係被歸列為水圳-農業相關與鐵路-林業相關。

豐原城鄉聚落的發展，在清領時期既有水圳的興築，水利系統的發達造成當地農產的富源。當時，豐原更是中部的米倉，優質水資源養育出有名的在地「葫蘆墩米」，而相關農產工的糕餅業，也因水資源的優勢，品質馥郁，更是被冠上「糕餅之鄉」的美譽。

豐原因位於八仙山林場的重要區位，帶動地方相關產業與民生的發展，而成為「林業重鎮」。日治時期，有關林業的產業快速發展，例如：家具、造紙、紙漿、印刷與漆器等，甚至設立傳習所，教有關林業的漆藝技術。豐原當時主要的交工工具為輕軌系統，當時輕軌多為民營或產業用，東可接八仙山林鐵連接東勢與石岡一帶，西可接至清水一帶；其中，豐原至東勢的林鐵(已拆除)，現今為中部著名的東豐鐵馬道的景觀與遊憩資源，並可串連至后豐鐵馬道(舊縱貫鐵路山線)。

豐原地緣上，早期的聚落型態既已水圳為雛型生長，血緣則從民番爭地(或水水)到械鬥爭地(或水)，均對於地方信仰與聚落型態有莫大的關係；就算後來民番與閩粵在血緣融合後，從地方姓氏、祭祀與廟宇的活動上，均可以看出早期歷史與生活的脈絡，還有人類對於自然與土地的尊敬。地緣與血緣的互動，漸漸演變成城市的樣貌。現今豐原，經濟活動體仍以舊聚落為商業核心，傳統廟東夜市、傳統市集中於街巷內，往外連接至中山路與市前街一帶的新式商業活動。整體商業活動，從百貨到攤販既傳統又新式，呈現出多元化的地方自主經濟體。

表 2-5 豐原區相關研究整理表

作者	篇名	內容提要	供本研究參考之處
陳尚美 (2010)	豐原地區祭祀圈研究	研究目的，在於針對不同的聚落型態，了解豐原地區內街庄廟宇的信仰與祭祀活動。豐原地區早期是以馬祖、城隍爺信仰整合街庄的祭祀地域，後因經歷都市化的過程漸漸「私人宮壇」、新興廟宇、土地公祠的普遍設立，加上社會結構的轉變、人口組成的多元化，造成信仰多樣化的呈現。	原本支撐市街廟宇背後的地方群體關係逐漸薄弱。另一方面，市街廟宇在地方的祭祀凝聚力及影響力也不如郊區廟宇，動搖豐原地原有庄廟所依賴的生存地緣基礎。
陳美伶 (2003)	豐原市中正路商業景觀的研究	研究商品流通、消費過程及個人或團體在商品流通中產生的相互作用。春富街為中正路段最早發展的地方，近年漸漸商業中心往馬祖廟東側和太平洋百貨附近移動。中正路段的商家變成滿足不同需求的存在，各種商店種類間的競爭程度較	豐原中正路各商業單元間的混合使用，降低同區位間的使用門檻同時，提高了活動發生的可能性，促使整體地區商品服務與範圍層級的提

		低，不同商品與服務之間產生聚集的互補性。	高。
蘇美圓 (2002)	豐原市街土地利用之研究	豐原市街土地利用之分配，占地率最高的是住宅利用(53.31%)，其次為公共利用(16.48%)與商業利用(15.49%)；鐵道以西，以面狀商業區為核心，呈現向西突出之半圓形同心弧狀，鐵道以東，工業、商業、住宅利用則多沿放射狀道路呈扇狀發展。其商業機能活動內容之家數比、面積比，皆以零售業比例最高，其次為服務業，再次為金融保險業。	豐原與其他中型都市進行比較之後，發現其商業機能完備率較低，代表進入豐原活動的商業門檻較低，且在商品及服務業的內容方面，有偏部分較高級(太平洋百貨附近)的傾向，較接近衛星都市的性質。
張明月 (2001)	光復以後豐原的都市發展與變遷	不論光復前期或後期，豐原皆深刻受到國際、台灣、台中都會區等外部環境的影響，光復前期，豐原恰好配合了台灣工業化與都市化發展的優勢而成長；光復後期，則受到台中都會區擴張的牽制、國際產業競爭環境不利及台灣朝向服務業化之必然趨勢的影響。當時工業化正起步，過剩農業勞力與外圍農地相繼投入工業的發展。隨著市街的發展，製造業已漸遠離市區。	發現產業對於城鄉發展的重要性，就豐原內部各里製造業結構之變遷來看，其發展延續日據時代的歷史，以東北側的豐勢路、水源路為主要聚集區。早期工業化正起步年代，而東湳、西湳及郊區各里盛行農村小型工業。
呂孟優 (2007)	豐原糕餅業商業空間之研究——以中正路為例	豐原糕餅文化歷史為她帶來「糕餅之鄉」的美名。清末時期，豐原糕餅業在良好的自然環境、人文歷史及經濟發展下，逐漸發展出深具當地特色的糕餅產業。在空間分佈上，糕餅店家集中於中正路市區一帶，是為享受中正路商業設施集結及中正路帶來的人潮。傳統糕餅店多全程自製，僅連鎖喜餅店採取中央工廠的形式大量製作，但近年來，有些蛋糕麵包店開始設置中央工廠。	豐原糕餅文化產業與社區總體營造一直有著密切關係。但豐原糕餅老店經營特質較為保守，與民間團體或政府的互動甚少。而民眾對糕餅雖有高度認同與信心，但缺乏興趣，使得文化活動只能停留在製造氣氛。

資料來源:各研究論文；本研究整理

## 二、以水圳為研究範圍之論述

根據前人研究，各地水圳的開發，是早期台灣各地從原野聚落進入到農業文明的關鍵，而農業文明更是戰後工業化有機會成功的主因。在連體經濟的帶動下，水利的開發主要為當時經濟的重心「稻米」，所做的一系列水田化運動，水利的興築與區位均配合地理條件的限制，人與地、人與水及人與自然，展現出互相共存的高智慧關係。同時，研究也指出早期水利的開發，不僅許多荒田轉為良田與便利民生用水外，更是漢人投資(或奪取)土地的結果。投資者，通常為地方大地主、權貴人士或掌握民番官權者，全台水田化的運動替農業文明打下深固的基礎；爾後，漢佃大量開墾土地並成為後來土地所有權者(大租與小租)，同時，

造成農業與資源者的資本累積，有助於地方商業活動的運轉，逐漸在水圳或溪流附近形成街市。

另一方面，城鄉間隨著後來工業化與都市化的發展，產業已不在依賴農業生產為主，城鄉間民生需求也已不在依賴早期的水圳資源，但水圳的範圍卻隨著人口的高度成長而越來越伸長。在早期工業化架構下的都市發展，甚至現今大資本經濟架構下的都市發展，城鄉間的廢水、汙水與排水是一直不被重視的一環，普及率歷年來均低於 50% 以下(民國 101 年汙水下水道普及率 43.76%)。在城鄉間建築群，朝高度與廣度的擴散發展下，水圳的功能逐漸身兼多職，同時作為廢水、汙水與排水的使用，水圳本身也越長越長。甚者，有溪流或水圳被填平蓋建築群，被加蓋作為道路與停車使用。

表 2-6 水圳-農業相關研究整理表

作者	篇名	內容提要	供本研究參考之處
黃朝宏 (2008)	日治時期臺灣治水政策對都市發展影響之基礎研究	依據歷年都市計畫採取的水災防治措施之演變進行探討，以此釐清日治時期臺灣都市治水政策對都市發展的影響。日治時期臺灣都市發展隨著人口的提升，都市空間產生空前的變化；人口的成長與都市的擴張，雨水與污水的排放量與日俱增，致使由爸爾登技師所訂定的下水道系統已不再適用。	台灣下水道系統的建立，始於日治時期的規劃。但人口發展的快速，加上各地的城市逐漸興起與擴大，但衛生建設上僅自來水系統有跟上進度，汙水下水道的普及率現今仍偏低(台北除外)。
張永楨 (2007)	清代濁水溪中游的開發	濁水溪中游地區經過鄭氏及清代漢人二百餘年的拓墾，在乾隆年間已經是一個漢人經濟與人口佔優勢之社會。漢人村莊總數達一百餘莊，人口總數約二~三萬人左右，其居民大多為來自台灣西部彰化、嘉義兩縣地區之二次移民，祖籍以漳州籍為最多，佔居民 80% 以上，其次則為泉州籍和客家籍。	濁水溪中游地區至清末臺灣改隸日本統治前夕，可耕地已被拓墾殆盡，不但街莊繁榮，交通四通八達。整個社會型態已由早期之移墾豪強社會，逐漸轉變成文治之士紳社會。
李豐旗 (2007)	從城鄉發展歷程探討灌溉水圳之空間轉化—以大台中葫蘆墩圳渠道為例	經研究，雖然灌溉區內的都市化地區在過去一百年間明顯擴大，而灌溉受益面積也在 1940 年代後大規模下降，但葫蘆墩圳主要圳路的「分線」卻呈現增加現象，顯示出幹線、支線、分線等主要圳路的存在完全不受都市化所影響。圳路在現今的特性中，紛紛轉化為「穿越建築群落間」、「沿計畫道路明或暗渠改道」、「加蓋後土地開發使用」等形式。	在四張犁個案中發現，都市化的土地使用規劃方式完全掩蓋了原有農業社會中密集的水路紋理，採取順應都市土地及棋盤式街廓功能所需時的掩蓋或導引方法。
蘇容立 (2001)	水利開發對台灣中部經濟發	研究顯示，水利事業的開發對中部地區從清代以迄戰後之迅速發展有莫大的影響。中部	中部地區由於水利事業的經營有成，使原先的不毛之

	展之影響	地區水利事業的開發，使漢人的農業文化得以深植，並確立數百年來以農業經濟為主的導向。尤其是以農業為國家經濟命脈時，更是對於社會安定更有其絕對性的影響。	地，在農業的帶動下形成聚落，進而發展工商業，促進城鎮興起，最後擴大連結成為都會區。
--	------	--	---

資料來源:各研究論文；本研究整理

### 三、以林場為研究範圍之論述

根據前人研究，日治時期日本島對於木材的需求驚人，在此需求下與帝國主義的思維下(工業日本、農業台灣)，日人開發了台灣的三大林場。其中東勢一帶在清領時期既為中部山產資源的重要生產地(軍工廠)，而日人對八仙山的開採也是循此脈絡進行。早期森林資源的開採，以保林、治安與開發為基礎，是一個計畫性的永續產業，但太平洋戰爭造成大量軍需的供給，後期在經濟利益與軍需的考量下，八仙山林場資源逐漸消耗殆盡。戰後，往深地的大雪山取代了八仙山的地位，大量山產資源的外銷，更是替當時來台不久的國民政府，賺取大量的外匯。

而林場的發展，同時也帶動地方城鄉間的經濟與民生變遷，例如嘉義、豐原與東勢均是在此契機下，因地理區位與交通的優勢，成為地方相關林產製作、轉運與貯存的重要加工據點，藉著這股氣勢發展成為地方的「林業重鎮」。而因配合地形、地勢與地貌，變化萬千的輕軌系統，帶動當時各產業與城鄉間，交通運輸間的密集連結，例如:阿里山、八仙山與中部一帶的輕軌「五分車」；其中阿里山的軌道系統，更是成為全球重要的歷史地景和觀光景點。

表 2-7 鐵路-林業相關研究整理表

作者	篇名	內容提要	供本研究參考之處
胡培堉 (2010)	嘉義市木材產業發展之研究	主要敘述嘉義市木材產業從日治到戰後迄今的發展，分析嘉義市原本是因木材產業而繁榮發達到逐漸沒落的歷程，並論及木材產業對於嘉義市的影響。	阿里山林場的開發，使得嘉義市成為當時最大的林業城市，更帶動相關地方經濟與產業的發展。
陳伯炎 (2010)	日治時期官營林業-以八仙山為(1915-1945)	日治時期，日人開發八仙山森林之三大理由也就是為了治安、實施國土保安工作及使用木材。中期，因設備改良，使日人有能力完全控制伐木數量，造成濫墾濫伐，因此保續經營也就出現，共分大正年間之斫伐跡地造林及昭和年間之「森林計畫事業」。  八仙山晚期林業，台灣木材與軍需得不足，迫使日人改變經營方式。將八仙山由營林所移至官督商辦，借由行政機關之改變來解決	日人對八仙山治安的平定最有成效。另外，也說明日人開發八仙山的過程，對環境、山地族群影響，說明統治台灣森林之本質。  八仙山木場對日人貢獻也很大。但最後日人口口聲聲最重視之國土保安工作也在以經濟之考量下慘遭受犧牲。

		問題，並使台灣木材達到自給自足。	
蔣亦麟 (2009)	日治時期臺灣 木材的供給、銷 售與統制	臺灣材分為民營材和官營材的銷售。民營材以 1922 年「關於官有林野產物市售價格之件」公佈後，總督府處理林木的政策約可區分為前、後二期。七七事變爆發後，臺灣實行統制經濟，1943 年臺灣木材統制株式會社成立，不論進口材或臺灣材，從供給、製材、銷售到配給皆形成一元化的統制，以國策會社臺灣拓殖株式會社居體制的中心。	戰時體制下臺灣的物資統制，使臺灣木材產量增加，木材自給率提升。為服膺戰爭時期工業化發展和軍備強化所需的大量軍用材，原本以民需取向的木材貿易轉為軍用取向。
林佳儀 (2008)	日治時期台中 地區輕便軌道 與產業鐵路之 研究	輕便軌道方面，日治初期即有軍用輕便軌道用以搬運軍需物資，尤以伯公坑至葫蘆墩區間的路線最為特別。不過隨著縱貫鐵路陸續通車，軍用輕便軌道遭到撤廢，但民營的輕便軌道反而逐漸興起，至昭和時期已達到高峰。經營者主要有製糖株式會社及臺中輕鐵株式會社。其中，八仙山林鐵多元化的運材方式是其著名特點，戰後因開發大雪山採用卡車路運材之決議，最後走向衰落的命運。	台中地區的八仙山林業鐵路是一完整的林鐵系統，依不同的運輸方式可概分為：林場線、山地線、平地線。八仙山林鐵運材方式多元化，尤其以可在載客用與在材運用的五分車，更是地方的特色文化。

資料來源: 各研究論文；本研究整理

National Chung Hsing University

#### 四、以城鄉變遷為研究範圍之論述

就各城鄉間的發展趨勢而言，東勢與石岡屬於早期因山產資源，而發展的林業城市型聚落，其中東勢更是在清領時期既已形成市集(戰後稱為鎮)；但後來，因為天災與林業的沒落，人口也沒有突破門檻，無法達成經濟自主，城市逐漸沒落衰退。

大里與太平，其中大里更是早期農產重鎮，菸草種植與農產加工的「酸菜王國」，同時也是重要的渡河港口(枋)。民國 60 年官方行政單位大里與太平還是「鄉」，工業化時期大里與太平跟其他城鄉一樣，產業變遷與人口成長。民國 80 年進入後工業化時間，舊市區成本提高下，大里與太平開始吸引大量人口與產業資源；同時，達到行政門檻被賦予「市」的稱號，後期甚至逐漸超越一直保持帶頭地位的縣治「豐原市」。

潭子與大雅都是近期才崛起的城市，民國 99 年縣市合併以前被官方賦予「鄉」的稱號。潭子鄉在民國 60 年代左右，既已開發台灣第二個加工出口區與鄰近北屯區的區位；潭子鄉的區位，夾於豐原與舊台中市的兩大經濟核心，故潭子長期以來人口與產業成長的幅度相對較小，但等到民國 80 年代後，才開始聚



集了大量的從業人口，行政人口也才突破 10 萬人，而潭子鄉的外圍仍維持傳統農村的樣貌。大雅鄉的發展，則仰賴外圍非都地區中部科學園區與鄰近西屯區的區位，大雅鄉的行政人口在後期才逐漸接近 10 萬人口，但主要明顯的成長仍還是以西屯區一帶為主，大雅則和潭子一樣外圍保留有大量的農村型態。

大甲與清水則同屬於中部海線城市，大甲地理條件優異且水源充足，區位上為南北要道與鄰近貿易港口，加上鄭氏軍隊的屯墾，地區間的水利已有一定基礎，並有軍事機構與建城，為早期台中地區重要的軍事、政治、經濟與貿易的區域中心。清水地區，自然條件也為早期沃土與水利資源豐裕的地方，地方上大家族對於農產與商業經營完善，加上對地方教育資源的投資，使得清水為早期教育文化的重鎮。

日治初期，1920 年清水街人口數(24,541 人)多於豐源街與大甲庄，僅次於台中市的 32,134 人，為台中縣地區人口最集中的城市。1971 年開始要進入工業化時期，清水鎮(6 萬多人)的人口數已被豐原鎮(10 萬多人)超越。1991 年進入後工業時期，清水(8 萬多人)與大甲(7 萬多人)的人口數被大里(13 多萬人)與太平(12 多萬人)超越，豐原(15 多萬人)仍保持台中縣最多人的城市。2011 年，潭子(10 萬多人)與大雅(9 萬多人)的人口數也超越清水(8 萬多人)與大甲(7 萬多人)。整體而言，山線城市的清水與大甲，進入後工業時期人口的成長開始停滯，同時工商業經濟也出現停滯與外移現象；但相對的其它如山線與新興衛星的城鄉聚落，卻仍保持穩定的成長，至此海線城市從領先大半歷史的台中地區經貿核心，短短幾年間成為僅代表地方生活圈的城市系統。另一方面，清水與大甲至今人口數尚未突破 10 萬人口門檻。

表 2-8 城鄉變遷相關研究整理表

作者	篇名	內容提要	供本研究參考之處
曾申富 (2012)	清代大甲城鎮空間變遷之研究	明永曆 23 年，鄭軍以南北交通要衝地理位置，故駐守鐵砧山並制屯田。康熙年間漢人大規模的入墾，良好的自然地理環境與灌溉系統的設立，聚落逐漸發展。雍正 9 年屬聯庄廟的天后宮(今鎮瀾宮)建立，配合勞施港(今大安港)與蓬山港貿易港口的開通，以大甲蓆、鹽、樟腦為主的商品貿易極為盛行，促使大甲由農業聚落逐漸轉變為轉運樞紐的街市中心。嘉慶 21 年鹿港巡檢移駐大甲；道光 7 年建城；道光 10 年竹塹守備分駐大甲。	大甲地區的商業發展，在早期既是重要的農業重鎮，本身既是政治與軍事的中心，加上鄰近對外貿易港口，地位遠遠超越豐原與台中市舊市區。日治時期，歷經市區改正，清代時期的都市紋理已幾乎消失在空間中。
李冠泰 (2010)	台中縣大里市都市發展之研究(1946-2009)：	大里因水利運輸之便而發展，卻也因水患影響其後續成長，水利工程就成為本地區發展的重要因素。另一個影響本地發展的因素就	大里多次因為交通轉運中心而興起，後來因為都市計畫的推行，大里生活環境及機

	以台中市及大里市為例	是地震，921地震，除了造成本區的重大損失外，重建後的建設也相對影響本區的都市發展。另外大里市因鄰近台中市，長期依賴其商業機能，所以任何能拉近和台中市時空距離的交通建設，都有助於本區發展。	能改善了不少，吸引人口的移入，人口成長率也維持穩定的水準。完善的政策規劃，促使大里市一直為台中縣屯區的工業要地。
江素卿 (2008)	台中縣大雅鄉之人口成長與聚落發展	1976年之前，大雅鄉以傳統農耕為主要生計，本鄉的社會增加多呈現負值；1976年之後，台中市中心區的人口與住宅漸趨飽和，造成向外擴張的現象，而本鄉屬台中市之衛星市鎮，扮演核心都市之住宅及工業區位角色，吸引大量人口進入居住及就業，人口因而成長快速，在台中縣屬於「高度成長地區」。根據本鄉各村不同之發展背景，分為「市街型聚落」、「新興型聚落」、「鄉村型聚落」及「軍眷型聚落」、「中科園區聚落」。	大雅鄉的人口與聚落分布在日治早期大多受到地形及水源（圳道）的影響，故平原上聚落較多，呈現散村景觀；光復後，大肚台地上已有聚落大量興起，並多集中於重要道路兩側。另外，自中部科學園區設置於大肚台地後，大肚台地上的聚落景觀已呈現新面貌。
王景怡 (2008)	日治時期大甲地區帽蓆產業的產銷特色	清代已有以大甲蘭從事編織活動，日治初期因官方下令，正式於大甲推展帽蓆產業。編織帽蓆製品，將傳統的地方手工藝製品，予以商品化生產、銷售。透過日本銷往各國外市場。帽蓆產業為大甲地區重要的家內工業，利用自然環境與人文環境的農作條件，以家庭婦女的農閒勞力作為人力，發展出「不離農、不離村」的家內工業。	初期以工廠編織為主，後期開始廣為地方民間婦女所製作。因大甲地理位居地理位置的樞紐，帽蓆產業的需求量極高，更是帶動地方經濟的發展。
張佳文 (2007)	石岡市街的開發與變遷	早期屬於平埔族和高山族活動的邊緣。隨後清廷因對軍工木料的需求，成為東進拓墾的過渡帶。大舉入墾後，漸漸成為商業貿易的中心，形成市街。日治時期(墩仔腳地震前)，八仙山的開發與便捷的交通網絡，使得商業腹地擴大。但因夾擠於豐原與東勢兩大核心之間，使其無法蓄積發展潛力。  戰後，因石岡水壩的興建使本區活動的發展受到阻礙，加上地理環境的限制，石岡在都市化發展歷程中，逐漸衰退。	墩仔腳大地震發生之後，殖民政府的市區改正計畫政策，使石岡市街擺脫自清代以來的線性式鄉街發展模式，逐漸形成棋盤狀街廓。  集集大地震發生之後，石岡積極利用東豐自行車綠廊推動觀光產業，並促動商業的發展。
舒坤停 (2006)	清代清水地區發展之研究	清水地區的開發史可溯自史前時代，牛罵頭遺址顯示新石器時期中期起清水即有人居住，近年出土的中社遺址、社口遺址，史前	清水人文素養豐厚，為中部海線地區的文化重鎮。而早期因為天然沃土，固有大量

		<p>人類可能是牛罵社之祖先。最早地域屬於牛罵社和少數沙轆社人，最早被大肚王國統治。</p> <p>雍正年間，漢人大規模開墾，乾隆末葉，以有街莊的出現，成為漢人為主的農業社會。由於西有梧棲港、高密港對外輸出，東有埧雅街與豐原一帶貿易，牛罵頭街成為梧棲與豐原山海間的中繼市場，因此商業大興。</p>	<p>的民番土地商品化的交易。</p> <p>清水大家族善於經營農商，亦特別重視教育，長期投資地方於教育建設(如:捐資興建鰲峰書院)，使得清水較早轉型為文治社會。</p>
王志明 (2006)	台中縣東勢鎮聚落發展之研究	<p>清領時期，清廷需要軍工料木造船，於當時禁止開墾的土牛界外東勢角設軍工廠，而有初期匠寮的產生。日治時期，因地處平地與山地交界處，不管是森林的開採或山地原住民的平定，東勢位居重要地位，因此逐漸成為附近山城地區的行政及商業中心。</p> <p>戰後時期，由於中部橫貫公路與大雪山林場的開發，東勢鎮成為中部橫貫公路入口與林業發展重鎮。後來，隨著大雪山林業的結束，加上本身經濟資源有限，缺乏吸引的條件。九二一大地震後，整體商業活動跟著衰退。</p>	<p>以歷史的角度來看，由清領時期的匠寮、日治時期的本街、戰後初期的豐勢路、民國七〇年代的三民街、民國八〇年代興起的中正路，每個時期都有其不同的發展。</p> <p>東勢的發展是沿著河階不斷一階一階往上發展的，從初期西邊的大甲溪畔，逐漸往近山的東方發展，呈現出南北帶狀的狹長形聚落形態。</p>
蕭美滿 (2006)	台中縣大里市都市空間變遷之研究	<p>大里市鄰近台中市邊緣的縣轄市，早期是以農業為主的鄉鎮，在民國 82 年升格為縣轄市後都市快速發展。產業結構方面，製造業與批發及零售業(商業)是規模最大的兩項產業；其中製造業以金屬製品、機械、塑膠等中小企業為主，商業以地方性零售業為主。</p>	<p>大里市的都市空間受到河川的阻隔，加上北邊臨近台中市，區位較具優勢、都市計畫的發展不完整、交通建設的發展，使得大里市的都市的空間分布呈分散塊狀。</p>
黃靖娥 (2005)	台中縣太平市人口成長之空間特性研究	<p>人口成長，在民國 60~70 年為人口增加最快的時期，民國 60 年以前以自然增加為主，60 年以後以社會增加為主。人口分布與空間特性的關係，得知 1、人口集中在平原區 2、都市計畫區之人口密度高於非都市計畫區 3、都市計畫區內，非工業區之人口集中情形高於工業區 4、人口集中區由兩河間的高地轉移至河流兩側。</p>	<p>太平的地理條件，右側為大量的丘陵，西側則為平原地。太平的發展是在民國 60 年代以後，靠著鄰近台中市的東區優勢，本身地價的便宜，帶動相關人口與產業的發展。</p>
李佩錕 (2005)	台中縣大甲地區聚落形成與發展之研究	<p>早前屬平埔族中道卡斯族地域。漢人在康熙至雍正年間，由大安港沿大甲溪與大安溪，聚落開墾以大安溪與大甲溪兩岸或圳道為</p>	<p>早期因地理區位與水利的便利，成為漢人開墾的重要據點。而戰後開始的發展，大</p>

		<p>主。日治時期的二次市區改正，加上大甲商業市街主要集中大街與站前路一帶，使大甲街街道商業機能更加完備。</p> <p>光復之後到民國 80 年代大甲鎮的人口成長趨緩，人口外移嚴重。期間於民國 67 年大甲鎮幼獅工業區設立，人口稍微回流，使大甲鎮第二級產業快速成長。</p>	<p>甲已明顯落後於台中山線地區。民國 90 年代，開始推行的「大甲媽祖國際觀光文化節」，成為宗教文化的觀光重鎮，帶動廟宇一帶商業機能的高度發展。</p>
李敘文 (2002)	潭子鄉人口特性及土地使用變遷之研究	<p>台灣計劃經濟為實現「地方生活圈」，加強地方的基礎建設，將加工區設立於潭子鄉，並規劃潭子鄉都市計劃，使得潭子鄉一方面扮演國際代工角色，一方面實現地方生活圈。都會區化的程序中，以台中市核心反吸與擴張的過程中，次核心的豐原呈現衰退，潭子鄉位於台中市擴張範圍內，分擔了台中市部分的都市機能，並吸收豐原市的人口及產業。</p>	<p>潭子鄉的人口職業別在民國 45 至 60 年以農業為主，民國 61 至 75 年以製造業為主，民國 76 至 89 年以服務業為主。潭子鄉的土地使用區位明顯的受都市計劃影響，而都市計劃外的土地仍維持農耕為主的使用。</p>
陳景宏 (2000)	台中加工出口區與潭子鄉社會變遷(1971—1994)	<p>加工出口區是台灣最先設立之獨創性特殊工業區。政策對於其產業的影響力有一定侷限性。政治力量對潭子鄉社會變遷之影響力更加微小。從台灣整體變化或是台中地區的區域變化來看潭子加工區及潭子鄉的變化，可以發現到變化最大的影響力是來自於台灣社會、經濟整體的變化。</p>	<p>就潭子鄉而言，潭子加工出口區的設立，對於城鄉的影響有限，更並非因為加工出口區的設立使潭子鄉造成人口聚集與城市高度的發展，在民國 80 年代後甚至出現過度都市化的情況。</p>

資料來源:各研究論文；本研究整理

### 第三節 小節：城市發展的階段性與人性

從最早希臘城邦的構想開始，城市在西方想像中正代表著人們對於理性、和諧以及秩序的憧憬。基督教神學據此加以引申，而認為「人間城市」(the Earthly City)反映了人對「天堂城市」(the Heavenly City)的渴望和嚮往。.....自中世紀以迄十八世紀初期，西方人理想中人間城市的正義與秩序，是人對天堂的憧憬之投射(蔡源煌，1986:30)。

西方農業文明時期的城市建立，是古人通過城市這個符號與機制，複製人民對於天堂的憧憬與渴慕，透過規劃矯正賦予建築有規律、系統、衛生與秩序的城市生活，滿足精神上對於神靈、正義與秩序的心理需求。這固然是人類追求生活水準提高的狀態，但同時也說明人民與現況現實的樣貌，理想與真實生活的落差。當天堂和人間高度脫節時，對人民來說也只是一個殘酷的生存遊戲而已。

#### (一)城市行政的界定

聯合國永續發展大會指出，城市人口從 1950 年約 7.5 億人上升到 2011 年已達 36 億人口，預計到 2030 年將有 60%的人生活在城市地區中。另外，聯合國 2007 年世界人口狀況報告指出，2000 至 2030 年間，世界城市的人口將增加達 72%，其中人口達 10 萬門檻的城市，預估建築群的範圍將增加 175%。

根據<sup>1</sup>聯合國人口與發展委員會的界定，50 萬人口以上的為大都市，10 萬人口以上的既是達稱為都市的標準。根據台灣「地方制度法」(民國 99 年)，地方行政單位劃分為縣、市(直轄市)，縣再劃分為鄉、鎮、縣轄市。行政名稱的界定上，有兩個重要的人口門檻，第一，為人口達 15 萬以上既可設縣轄市(民國 66 年由 10 萬修訂為 15 萬人口)；第二，為人口聚居達 125 萬人以上，得設直轄市。其中，鎮並未明確規定人口數門檻，現今的各鎮多數延續日治時期的街而來。台灣在行政法定上，地區大致必須達 15 萬人口數以上才會被賦予市的稱呼。

根據民國 82 年「中華民國統計地區標準分類(第 1 次修訂版)」(民國 74 年定頒，民國 99 年停止適用)，對於聚居地分類定義指出。凡在行政上隸屬於同一市、鎮、鄉之村里，合於下列標準之一者，不論係一個單獨村里，或係若干村里聚集成簇者，稱為都市性聚居地(urban locality)，簡稱為聚居地：

1. 就業男性中 70%以上為非農業就業，且其人口密度達每平方公里 300 人以上者。
2. 人口密度達每平方公里 2000 人以上者。
3. 未合前二項標準，但其地區內有下列都市化之建物或設施三種以上者：
4. 政府行政機關、警察局、分局、派出所、車站、國小以上之學校、郵局或電信局、醫院、診所、影劇院。
5. 雖不合前三項條件，但四周 3/4 以上為具有前三項條件之村里所包圍者。

<sup>1</sup> 聯合國人口與發展委員會：<http://www.un.org/en/development/desa/population/>

另外，「中華民國統計地區標準分類(第1次修訂版)」對於都市化地區之定義指出。凡在同一區域內，合於下列標準之一者為都市化地區：

1. 一個具有二萬人以上之聚居地，其人口密度達每平方公里三百人以上者。
2. 不同市、鎮、鄉之二個以上毗鄰聚居地，其人口數合計達二萬人以上，且平均人口密度達每平方公里三百人以上者。

整理以上官方的行政範圍的分類標準，在台灣一個聚落要發展到成為現代城市必須要經過三個門檻，1. 人口數需達2萬人以上，就可以被視為都市化地區 2. 人口數達15萬以上，可以官方正式授予縣轄「市」的稱號 3. 人口數達125萬以上，授予直轄「市」的稱號，本身的經濟與社會活動更代表區域的核心。另一方面，根據農村再生條例與農村社區土地重劃條例的界定，在以上都市地區之外的非都市地區，既是台灣的「鄉」村地區。

## (二) 城市主體的界定

根據上述人與土地、人與自然、人與城市的相關理論及前人研究的回顧，無論如何分類與解析，城市毫無疑問的主體就是人，「人為城市而生活，城市則為人而生存。」各專家學者提出許多經濟、生態與政治等的論述，例如：生態學的城市蔓延，傳統都市計畫學的部門理論(Colin Clark, Allan G. B. Fisher, 1930s)、成長極理論者(Francois Perroux, 1950s)、中地理論(W. Christaller, 1930s)、政治經濟學的現代化理論、依賴理論、國家中心理論、世界體系理論、依賴發展理論、全球都市體系理論及都市網路體系理論等，回歸到最原始的核心議題，既就是在討論人如何在社會架構中活動、生活、生產與生存。

根據 Ansly Coale(1974)研究指出，在農業文明的社會以前，以狩獵、採集為主的文化中，全世界僅能養活500~1000萬人(引王德睦，2003:455)。而早期出生率與死亡率均高，人口的增加並非出生率的上升，而是死亡率的下降，所造成的人口大量成長，一般以轉型理論稱之，最早由Notestein(1945)提出，說明則以Thomas Malthus廣為運用。而台灣的人口轉型現象，既死亡率大幅地下降，開始發生在日治時期的中期約1920年左右，至此人口快速的成長。

故本研究從人口學的觀點上，以人口為依變項透過社會與產業等自變項的異動，來瞭解一個如何從聚落逐漸發展到現代城市的過程，人類是如何與外圍的環境互動下，產生最早城市雛形的市集，及聚落為何有大量性、複雜性、異質性的聚集過程。另外，以歷史本文記錄所發生的社會變遷，理解人與城市、經濟體系下，質變與量變的互動過程。程超澤(1995:9-11)更是指出，人口社會學研究的另一個剖面就是社會，主要分析人口運動過程中對社會運動的影響。而從人口社會學的觀點，農業文明、農業革命與工業革命都是城市化的過程，帶來的重要影響既是人口快速的增加，而這關鍵因素早期是自然成長的增加，後期則是死亡率的下降。蔡宏進、廖正宏(1987:7)指出，人口學研究最重要的因素，既許多社會與經濟現象都和人口有關係，人口變數的性質與變遷決定社會經濟性質及變遷。

### 第三章、現況資料收集與調查

#### 第一節、歷史沿革與地理環境

##### 一、歷史沿革

主要根據豐原地方政府所出版，豐原志與豐原采風所記載事件，已編年表的方式詳細記載豐原由無到有、由聚落到城市，整個的歷史脈絡，了解整個豐原城市的發展是一個累積的過程。

表 3-1 豐原整體發展歷程編年表

時間	背景	豐原紀事	大事紀
1723   1895	清領時期	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1723 年葫蘆墩地域歸彰化縣所管轄，張達京以割地換水方式與岸裡社訂立墾約，開墾水圳。</li> <li>• 1725 年張達京首任岸裡大社「里番通事」。</li> <li>• 1733 年張達京與土官敦仔訂立墾約，並約六館業戶築大埤。（由廣東引進許多移民來此，從此漢人在此落腳）</li> <li>• 1735 年平生番有功，賜岸裡社土官敦仔姓「潘」。</li> <li>• 1736 年閩人廖舟率眾入墾，隨後改稱為「葫蘆墩」，屬貓霧林之棟東上堡。</li> <li>• 1770 年岸裡社監生士萬，招佃斯墾葫蘆墩、烏牛欄等 18 庄。</li> <li>• 1777 年葫蘆墩已成市集（觀音亭前，今慈濟宮廟後）</li> <li>• 1783 年業主張振萬與廖元清立埤圳包修合約。</li> <li>• 1805 年僧人發起籌資件葫蘆墩媽祖廟（原名觀音亭，今慈濟宮）。</li> <li>• 1823 年陳五協出資開墾下溪洲。</li> <li>• 1824 年蔡振元開墾八寶圳上游</li> <li>• 1869 年葫蘆墩街聖王廟落成（開漳聖王）。</li> <li>• 1879 年葫蘆墩慈濟宮改建。</li> <li>• 1886 年葫蘆墩街設置巡檢。</li> <li>• 1893 年阿罩霧人林朝棟開設八寶圳下游。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 1723-1860 年米優於糖時期</li> <li>▶ 1860-1895 年山產興盛時期</li> <li>• 1723 年大甲溪以北設淡水廳</li> <li>• 1735 年平生番有功，賜岸裡社土官敦仔姓「潘」</li> <li>• 1683 年清收復台灣</li> <li>• 1731 年犁頭店設貓霧林巡檢</li> <li>• 1727 年分巡台廈道改台灣道</li> <li>• 1762 年巡檢立水圳杜訟碑</li> <li>• 1768 年立爭水利士禁碑（東、西保民番爭水，東七分、西三分）</li> <li>• 1786 年林爽文於大里杙莊起義</li> <li>• 1804 年岸裡社土目潘賢文率族至蛤仔攤（今宜蘭）與漢人爭地</li> <li>• 1815 年官方解除越番界禁令</li> <li>• 1825 年葫蘆墩、蔴薯屯、社寮角等社番移往埔里</li> <li>• 1887 年設彰化城為台灣府、台灣縣，原改為台南府、安平縣。</li> </ul>
1895   1945	日治時期	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1897 年設置葫蘆墩警察署，公共埤圳認定</li> <li>• 1898 年成立國語（日語）傳習所、公學校，台中辦務葫蘆墩之署。改制三縣三廳，分葫蘆墩區、翁仔社區、上南坑區。</li> <li>• 1902 年設置葫蘆墩消費市場。</li> <li>• 1905 年葫蘆墩驛（今豐原車站）建置、台灣製麻會社創立。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 1895-1931 年工業台灣、農業日本</li> <li>▶ 1931-1945 年工業台灣、農業南洋</li> <li>• 1895 年台灣澎湖割讓日本</li> <li>• 1898 年改制三縣三廳</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1910 年設置豐原郵局。</li> <li>• 1914 年籌組豐原信用組合。</li> <li>• 1915 年八仙山林場開始伐木。 (豐原成為木材貯放、轉運與加工的重要據點，使得市區日益繁榮)</li> <li>• 1917 年公共埤圳收歸國有。</li> <li>• 1918 年設立彰化銀行豐原支店，豐原女子學校獨立。</li> <li>• 1919 年進行葫蘆墩街的「第一期市區改正計畫」，</li> <li>• 1920 年設豐原郡，葫蘆墩街改豐原街。 (合併原棟東上堡之葫蘆墩、潭仔墘、埧雅(下堡)、神岡鄉、社口區與苗栗三堡之內埔區)</li> <li>• 1921 年豐原自來水廠完工。</li> <li>• 1923 年進行「第二期市區改正計畫」(重點在橫街部份)，豐原水利組合成立、豐原至土牛間輕軌通車。</li> <li>• 1927 年台灣文化協會豐原分布創立。</li> <li>• 1928 年翁子公學校獨立。</li> <li>• 1930 年進行「第三期市區改正計畫」(重點在今三民路部份)、台中地方法院設置豐原出張所。</li> <li>• 1931 年豐原鄉土誌編撰完成。</li> <li>• 1935 年發生墩仔腳大地震(豐原進行第二次的市區改正計畫，完成東西四條及南北四條的格子街)、私立豐原商業補習學校成立(豐原商業專修學校)。</li> <li>• 1937 年實施五年的都市計畫、站前擴路(聖王廟拆毀並遷移)。</li> <li>• 1938 年豐原家政學校成立。</li> <li>• 1941 年豐原、瑞穗公學校改制國民學校。</li> <li>• 1943 年瑞穗國民學校千秋分教場升為南陽國民學校。</li> <li>• 1944 年豐原家政學校改為豐原農業實踐女學校。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1901 年廢三縣三廳，改縣為廳</li> <li>• 1910 年廢止街庄社制</li> <li>• 1915 年八仙山林場開設</li> <li>• 1920 年地方改制，全台設 5 州 2 廳，下設市郡街庄；發布教育令，台日籍學童始可以共學</li> <li>• 1922 年發布新台灣教育令、台日籍正式共學</li> <li>• 1921 年頒布台灣水利組合令</li> <li>• 1941 年新高港都市建設計劃</li> </ul>
1945   民國時期	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1950 年台中縣縣治遷至豐原鎮。</li> <li>• 1956 年豐原水利會改組台灣省豐榮水利會，開發大雪山林區。</li> <li>• 1957 年瑞穗國小三村分校成立(今合作國小)。</li> <li>• 1958 年豐原都市計畫公告實施。</li> <li>• 1961 年豐田國小成立、后豐大橋開工。</li> <li>• 1962 年豐原高爾夫球場啟用。</li> <li>• 1965 年豐村國小成立。</li> <li>• 1968 年豐原菸廠新廠落成，豐原、豐南與豐東國中成立(配合九年國民教育)。</li> <li>• 1970 年東環圓路第一階段開工。</li> <li>• 1971 年東環圓路第一期完工、第二期開工(田林巷至南陽路)。</li> <li>• 1972 年東環圓路第二期完工、第三期開工(南陽路制豐勢路)。</li> </ul>	<p>▶ 1940-1960 年土地改革</p> <p>▶ 1970-1980 年出口擴張時期</p> <p>▶ 1980-1990 年出工業調整時期</p> <p>▶ 1990 年以後產業升級期與進入後工業化時期</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1945 年台灣光復</li> <li>• 1949 年三七五減租</li> <li>• 1951 年公地放領</li> <li>• 1953 年耕者有其田</li> <li>• 1960 年東西縱貫公路通車、投資獎勵條例</li> </ul>



- 1973 年下水道系統規劃公告實施、東環圓路第三期完工。
- 1974 年台灣省自來水公司成立，合併豐原營運所給水廠。
- 1976 年豐原鎮改制為豐原市。
- 1977 年公告實施「高速公路豐原交流道附近特定區計畫」、高速公路台中豐原段正式通車。
- 1980 年南圓環道路工程完工。
- 1981 年發布實施「擴大豐原都市計畫」。
- 1984 年市場改建完成、西北圓環道路第二期工程開工(豐州路至豐中路，1985 年完工)。
- 1986 年西北圓環道路第三期工程開工(豐中路至豐勢路)。
- 1987 年發布實施「變更豐原都市計畫(第一次通盤檢討)」。
- 1997 年辦理「變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)」。
- 1999 年台灣中部發生九二一大地震。
- 2001 年國道四號全線通車。
- 2003 年豐原商業街更新再造。
- 2006 年「台中都會區鐵路高架捷運化計畫」列入新十大建設計畫。
- 2010 年發布實施「變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)」、豐原改制為豐原區(台中縣市合併)。
- 1966 年設立高雄加工區
- 1969 年設立台中加工出口區
- 1970 年成立經濟部工業局
- 1971 年退出聯合國
- 1973 年成立工研院、推動十大建設
- 1974 年台灣省自來水公司成立
- 1977 年高速公路豐原交流道附近特定區計畫公告實施
- 1980 年成立新竹科學園區
- 1982 年公佈中部區域計畫
- 1991 年公佈促進產業升級條例
- 1996 年台中縣綜合發展計畫
- 1999 年 921 地震
- 2002 年加入 WTO、公布台中縣綜合發展計畫(第一次修訂)
- 2006 年公佈中部區域計畫(第二次通盤檢討)

資料來源:陳炎正主編(1986)，《豐原市志》；豐原公所(2002)，《豐原采風》；本研究整理

## 二、地形、地質與地勢

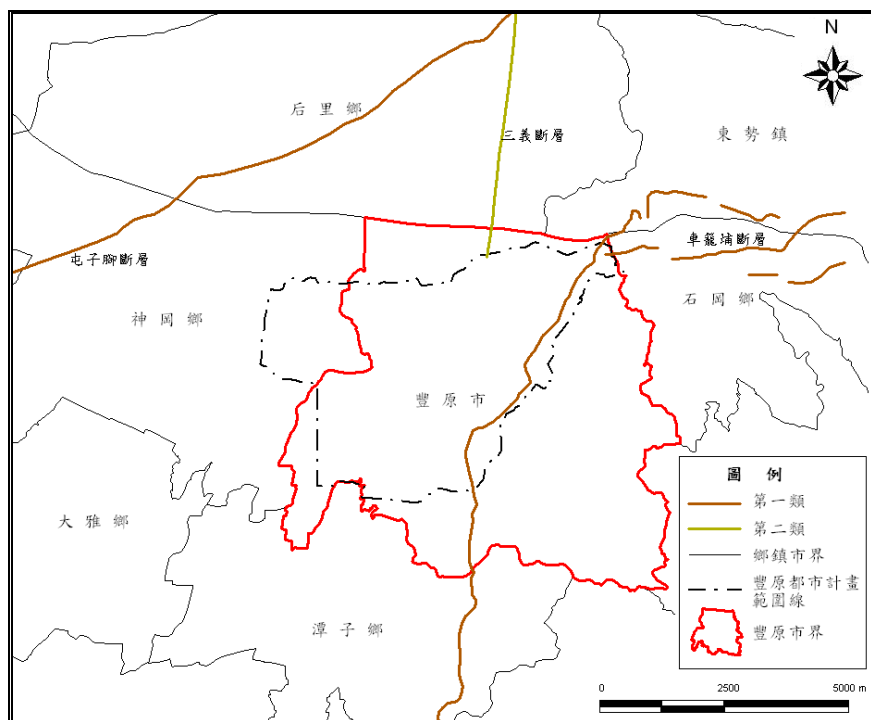
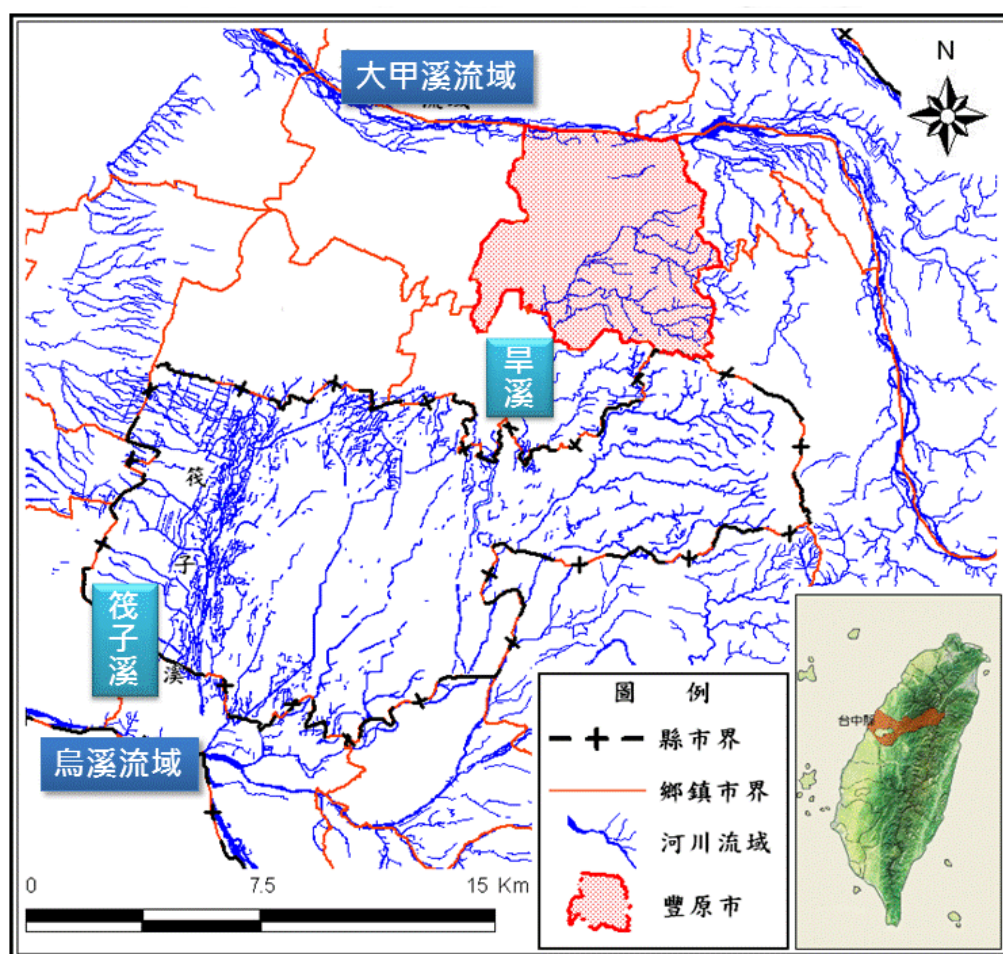


圖 3-1 斷層帶分布示意圖

地理位置位於台中縣北端，鄰近石岡、新社、潭子與神岡，北隔大甲溪為后里。地形，均由東北向西南緩傾，位於台中盆地北端之大甲溪沖積扇，是一長形結構之盆地，地勢由東北向西南緩降，高度由 250 公尺降至 30 公尺。東面為丘陵，高約 200 至 300 公尺，西面為盆地，地勢平緩。土壤分佈大致可分為兩類，東方丘陵地帶屬於卓蘭層，即為沖積赭土層，含有酸性外，大部份為砂礫層，含礫粘土與質壤土合成成分，土壤肥沃適合農耕。另外，境內亦有兩個斷層帶，車籠埔斷層帶及部分三義斷層帶，直接影響豐原多處的限制地區。

### 三、氣候與水文

豐原地處中部地區，屬亞熱帶季風氣候，夏季炎熱、多雨，春、秋兩季氣候涼爽，自東勢延伸至豐原山地，為年雨量等雨分界線，年雨量自 2000 公厘至 1500 公厘之間。豐原東環山岳，峰巒起伏，由新社段丘群分出公老坪段山丘，呈沖積扇狀緩坡，公老坪上有台地，中間有北坑、中坑、南坑、烏牛欄坑等溪流。北臨大甲溪，支流與灌溉區域可至台中市，區內支流包含葫蘆墩圳、軟埤溪、八寶圳等，水質近水源頭而清澈，為早期農業、民生與農產加工的重要用水資源。南端另有旱溪及其支流烏牛欄溪，兩者屬烏溪支流。



#### 四、交通運輸

表 3-2 豐原交通系統綜理表

道路層級		道路名稱		寬度	方向	通往地區	備註
聯外道路	國道	國道 4 號 (清水豐原段)		-	西	清水	
	省道	3	中山路	18-30	南	石岡、東勢	
			豐勢路	18-30	東北	台中、彰化	
		10	中正路	20-30	西	神岡、大雅	連結豐原交流道
		13	三豐路	30	北	后里	
	鄉道	89	田心路	12-20	南	潭子、台中	
地區道路		園環道路		32	-	-	為內環，連結市區內各道路
		豐原大道		40	-	-	為外環，計畫連結各道路
	鄉道	72	豐洲路	15	西北	神岡	
		82	西勢路	20	西南	-	
		88	南陽-東陽路	20	東南	-	往豐原山區
		90	水源路	20	東	石岡	往豐原山區，至石岡
	一般道路	豐中路		12	北	-	自火車站連結台 13 線
		向陽路		18	東西	-	連結中正路，貫穿豐原區
縱貫鐵路		山線		--	南北	台北/高雄	山線-北自苗栗，南至彰化

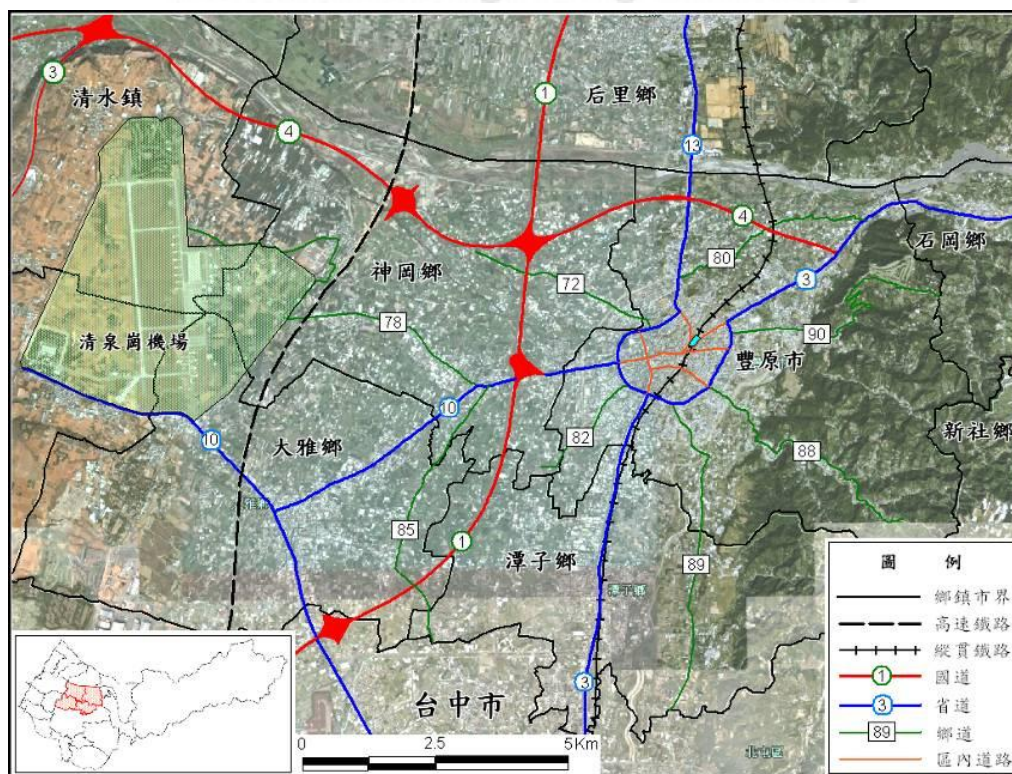


圖 3-3 豐原與周邊地區交通系統分布示意圖



### (一)公共開放空間

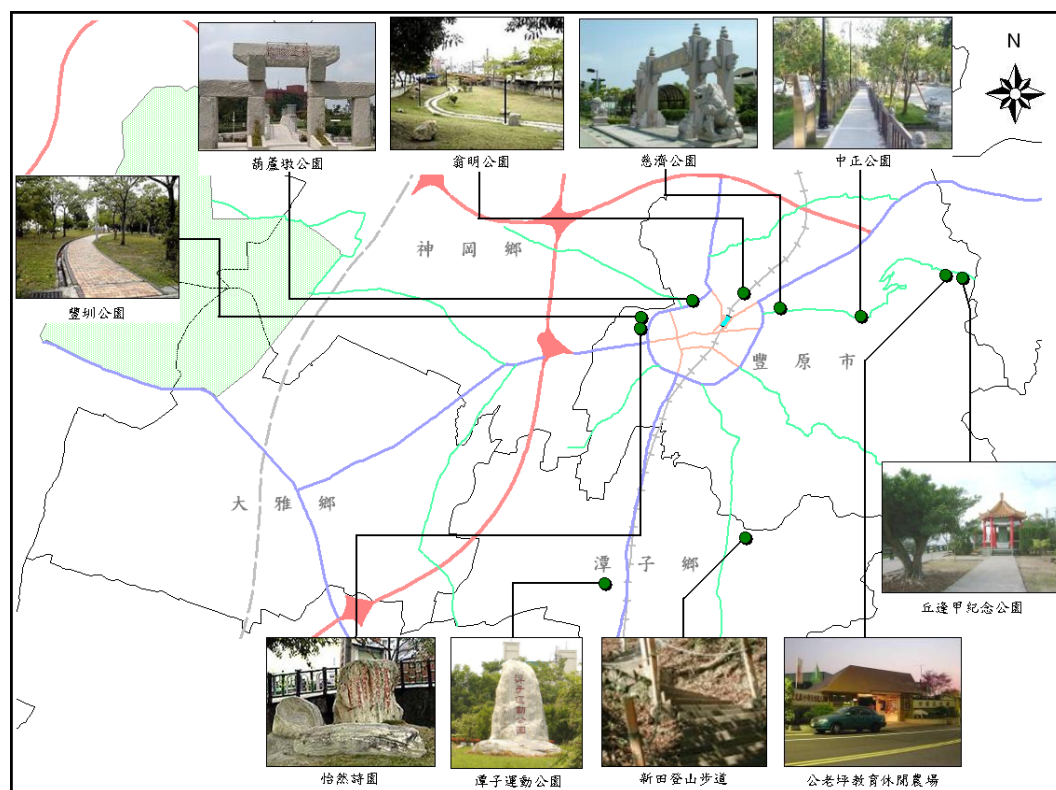


圖 3-4 公共開放空間分布圖

公共開放空間，主要係以地方公園、鄰里公園及休閒農場等。豐原開放空間多沿著水源路與園環道路橫向分布，包含丘逢甲紀念公園、公老坪教育休閒農場、中正公園、慈濟公園、翁明公園、葫蘆墩公園、豐圳公園及怡然詩園等。其中以葫蘆墩公園為最，佔地 18 公頃的帶狀公園，其位於圓環道路與豐原大道間，園區內包含 5 個主題區域，如藝術文化、歷史教育、生態教育、親水活動及里鄰活動區等結合生態與人文之公園。

而其他公園也均有其特殊景觀之特色，如以台鐵列車進站景象，並加以塑造觀賞休閒空間之翁明公園；以展示藝術雕刻及擁有仿羅馬競技場型式建築場所為主題之豐圳公園；擁有全國首創的迷宮植栽之慈濟公園。豐原東北郊之公老坪休閒農場及丘逢甲紀念公園，此區環境優美、清靜，適合中部民眾休閒、度假之場所，亦為俯瞰全豐原之最佳至高點。

## (二) 自行車道

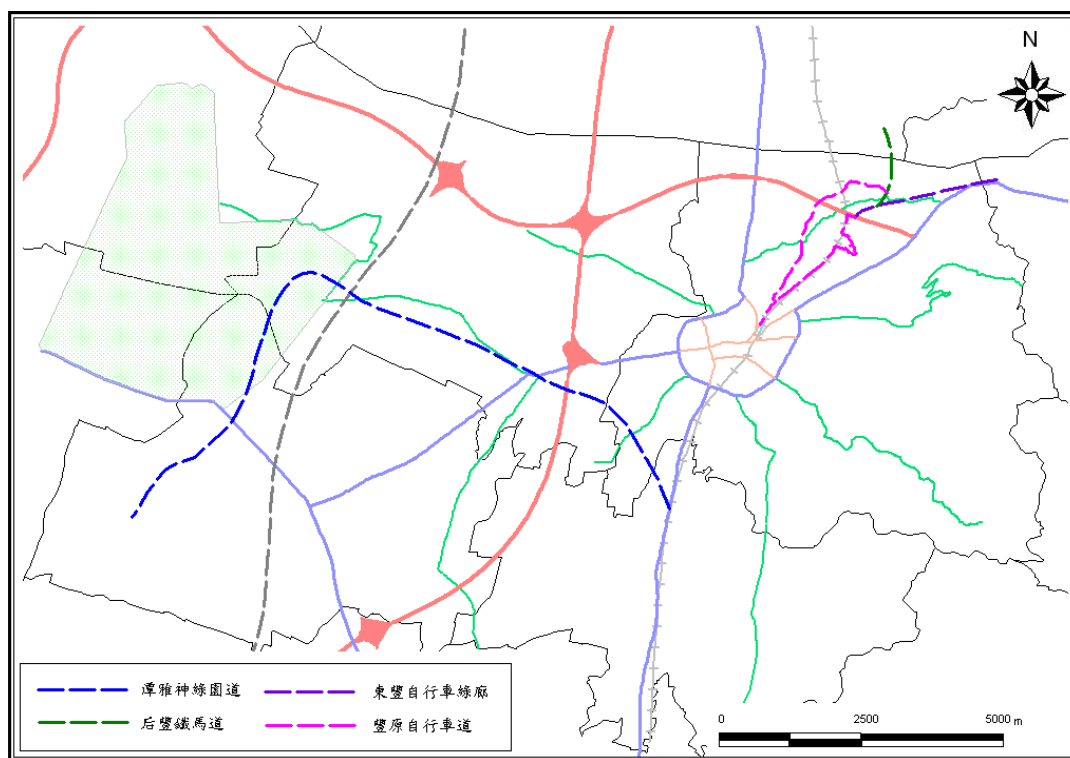


圖 3-5 自行車道路線分布圖

近年來國內自行車道逐漸盛行，其中豐原境內自行車道係以豐原自行車道為主，其用來連結廟東與豐原火車站及后豐鐵馬道與東豐綠色走廊之路線，並選擇車流量小之道路，形成一小型環狀動線。另外尚有以廢棄舊鐵道改建之東豐自行車綠廊與擁有跨越大甲溪之花樑鋼橋及鐵馬隧道之后豐鐵馬道及位於豐原西南側，貫穿潭子、神岡、大雅，全長 14 公里之潭雅神綠園道。



后豐鐵馬道(花樑鋼橋)一景



潭雅神綠園道一景

### (三)葫蘆墩圳

根據陳炎正主編(2000)《葫蘆墩圳開發史》與<sup>1</sup>夏級學校台中地區家族與歷史研習營教材，並經實地觀察與趟訪，葫蘆墩圳取水源口為現今后豐鐵馬道所在地，沿途多保留傳統農村與自然風貌，且為鐵馬道的部分之一。可惜葫蘆墩在進入市區後，除葫蘆墩公園經過人為規劃後較清澈外(軟埤溪)，東汴幹線流經市區，為因應都市用地已加蓋為停車和道路用地，溪流經過短短此處，末端未加蓋處出來時，已是到處充斥著汙水、廢水與垃圾的惡臭水溝。葫蘆墩圳沿線除了有自然景觀風貌之外，其中更有許多地方具有歷史價值意義，如下：

#### (1)民生使用與信仰

過去居民利用水圳洗衣服所遺留下來的場所，早期為道路泄水排涵位於鐵路下方的涵洞，以及全台唯一建在河道上的水上土地公廟等。

#### (2)開門

在頂角潭設有兩閘門，其中一個是供水到下游之東汴與西汴分水，另外一個是洩洪閘門。

#### (3)鴛鴦汴

順著頂角潭灌溉水渠閘門而下不到一百公尺，水流被一個三角形的突出石砌，分成兩道水流，那頂著水流的突出石就是鴛鴦汴。東邊的叫東汴幹線，西邊的是西汴幹線，因此也有人稱此地為東西汴。(汴即是指水利工程上用來分水的設計物)

#### (4)人命水

今天葫蘆墩圳聯絡水道在舊朴子口和葫蘆墩本圳交接處，有一座廢棄的水門，俗稱三分水。由來為有一年三月、四月的旱季時，西保的墾民來到舊朴子口爭水，結果有三人被東保墾民所殺害。因為人命關天，清帝國在當地的官署最後決定，以後不論葫蘆墩圳的水量有多少，一定要將十分之三的水給西保的墾民做為農作灌溉，這是三分水的由來。因為十分之三的水是用人命換來的，所以那十分之三的水又稱人命水。

#### (5)二分水

在1733年，張達京再次與岸里大社的土官潘敦仔訂立墾約，並邀其同鄉的親友等前來大事開拓。當時土官潘敦仔將草地交付給張達京規劃開墾，並開墾大埤。經費由六館業戶出資六千六百兩銀所修築，所以將公圳內水量，定汴分成十四分，每館業戶兩分水，平埔族原住民則分到二分，這就是二分水。

<sup>1</sup> 吳三連台灣史料基金會:[http://www.twcenter.org.tw/g03/g03\\_07\\_03\\_10\\_4.htm](http://www.twcenter.org.tw/g03/g03_07_03_10_4.htm)



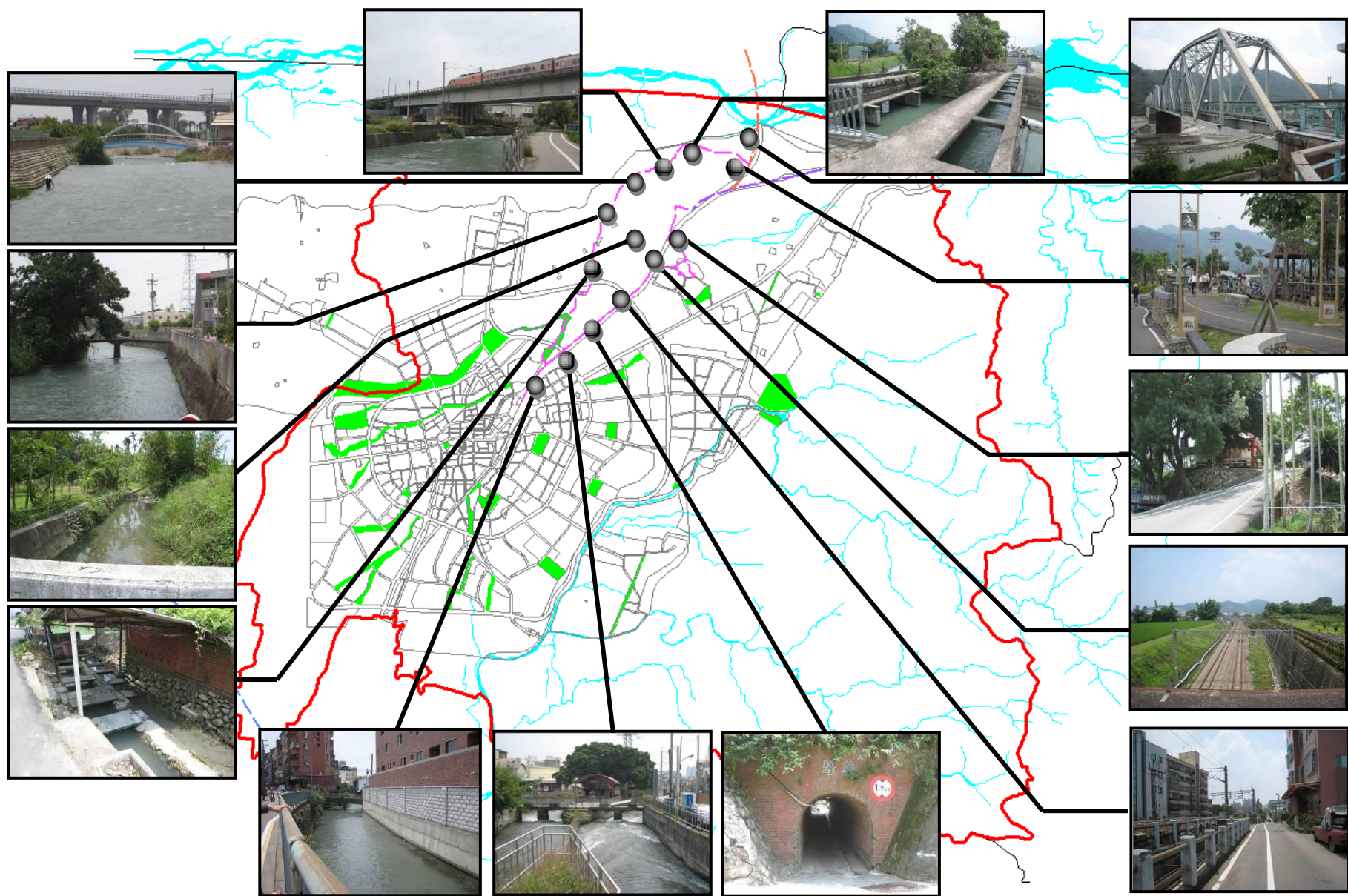


圖 3-6 葫蘆墩現況調查圖





樹德堂，懸一牌匾，橫書「進士」二字。山莊內部除了供奉山莊主人林氏的神位外，並有林家祖先的塑像、字畫等古物。

#### 4. 呂家頂瓦厝

呂家頂瓦厝為呂家家族所有，其於乾隆三十六年(西元 1771年)攜眷渡海來臺，至乾隆五十五年(西元1790年)定居於神岡三角庄。建築格局為二進雙護龍格局，採透雕束仔及以斗承楹作法，呈現潮州木構特質，大廳未設燈樑，亦屬客籍作法。而頂瓦厝的裝飾有石雕、木雕、磚雕、泥塑、書法、剪黏等，其中石雕、木雕，雕工精細，呈顯出細緻之美。

#### 5. 田心林宅

田心仔林宅，即林慶生古厝。位於豐原田心路二段 42 巷 21 弄 23 之 7 號。創建於同治末年，光緒元年竣工。林氏經營樟腦外銷，富甲一方。正廳懸有林洪香「文魁」匾額乙方。林宅為三合院建築，並具有客家建築特色。

#### 6. 豐原萬善堂

聚星觀為日據時代，日本人大量種植甘蔗時，在后里縱貫鐵路之兩旁土地上挖出兩百多具無名骨骸。因此，後於下南坑墓地上建造一座納骨堂，名為「豐原萬善堂」，後稱「聚星觀」。其建築外觀和一般百姓公廟不同，有典雅的圓柱，門前二隻陶瓷獅子守門，右側牆壁掛著發起筹建的高橋央畫像。

#### 7. 萬選居

萬選居，俗稱張家古厝，為立法委員張啟仲的故居，其為他祖父張存英及伯祖張存庚等四兄弟所建。建於清同治十二年(西元 1873 年)，佔地甲餘，為建築三進院的大宅第，兩旁均有護龍，向外有三道大門。該厝外面築有圍牆，圍牆中間有一個大門。門上懸掛石刻「萬選居」三大字。三大院均掛有扁額，內有庭院植栽造景，而正殿供祀張氏祖先神位。

#### 8. 義民塚

義民塚位於豐原朴子里埤頭車站邊。於乾隆五十一年林爽文之役，粵籍義首李安善率領鄉勇抵抗，粵人從殉者不計其數，事聞上憲，御賜褒忠，春秋烝嘗，至今不替。

#### 9. 豐原林業資料館

八仙山林場時期，為因應木材相關行業的大量需求的增加，土牛制材所移至葫蘆墩街附近(今南陽路一帶)，並成立八仙山林區管理處，規模為豐原當時之最，並有設有貯木池 36,314 平方公尺，可貯木材 12,200 立方公尺。今留於南陽路一帶留有許多日治時期的木造宿舍建築群，現今作為林業資料館使用。

## (二) 廟宇建築

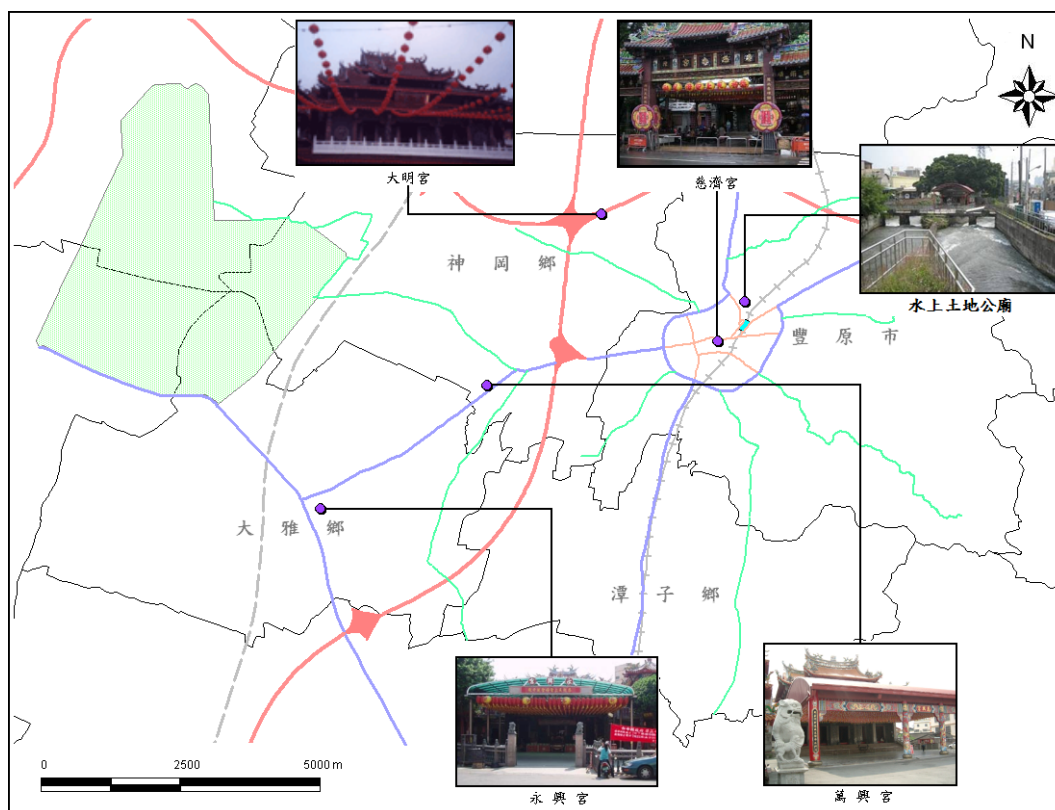


圖 3-8 廟宇建築分布圖

### 1. 慈濟宮

創建於清嘉慶十一年五月，至今已有一百七十多年歷史，是豐原香火最鼎盛的媽祖廟，是此區道教信仰中心。宮中主祀天上聖母，配祀其他神明，民國五年時重新修繕，廟向坐南朝北，採三殿兩護龍的建築形式，側邊有迴廊設計，石柱用「花鳥雕刻法」，是此廟更顯精緻的特色。周圍也有豐原最知名的廟東夜市，更是全省民眾來到豐原必去的觀光聖地。

### 2. 水上土地公廟

此廟為全台唯一建在河道之上的土地公廟，其據說是日治時期修整西汴幹線時，有一台灣工程師雇工，將一尊漂流而來的土地公像，供奉在圳寮庄的出入口，後由水利局官員便蓋了廟宇安置神像。同時因為祂十分的靈驗，漸漸變成了當地居民共同信仰的神明。

### 3. 大明宮

創建於民國四十七年，由地方人士陳水義、徐在、陳源等人發起建廟。廟中主祀孔子及關聖帝君，後經重建增祀四哲、七十二賢等，為中縣僅有的文武廟。

#### 4. 萬興宮

最早建於清雍正十二年間，至今已有兩百多年的歷史，而現在廟宇外觀為民國九年重修後至今，廟裡供奉的是天上聖母，為全台十二座湄州媽祖廟之一。

#### 5. 永興宮

建於前清道光二十七年，迄今已有一百五十多年歷史，廟宇因歷經年代久遠而破損，於1986年重建，於1993年落成，並舉行慶成祈安三獻大典，大殿供奉主神天上聖母，俗稱「媽祖」。

### (三) 地方文化、活動與展示館

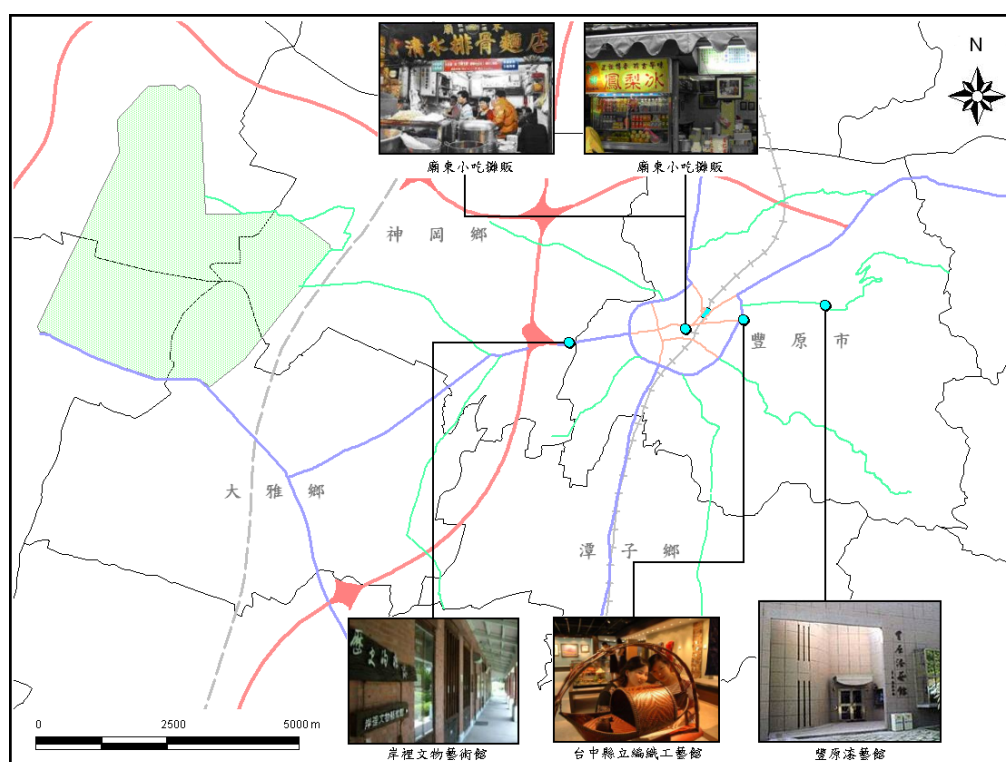


圖 3-9 地方文化展示館分布圖

#### 1. 豐原漆藝館

漆藝館位於豐原水源路中正公園內，為自來水場的辦公用地，後來計畫改為「豐原漆藝館」，但因921地震計畫延期，民國91年正式啟用。豐原漆藝館希望未來能夠成為一兼具教育、文化、休閒功能的新據點，除了透過示範、展覽、研習、推廣等活動，希望使在地的藝術傳承及創新。

#### 2. 台中縣立編織工藝館

台中縣編織工藝館位於台中縣豐原，其以台灣傳統編織工藝的發展源流、材料處理及技術延續為研究主題，藉由定期的展覽、研習和積極的蒐藏、整理相關

的標本、圖書資料等。並擴及大陸、東北亞、美洲、非洲等其他文化圈，而以大甲帽蓆、編、織、染、繡及纖維藝術創作為展示內容。

### 3. 岸裡文物藝術館

岸裡文物藝術館位於台中縣神岡鄉岸裡國小內，為行政院文化建設委員會輔導之台中縣地方文化館，亦是昔日[文英書院]之所在地。館內展示內容包含岸裡大社開發史的簡介及古文書、老照片及史蹟，另為民俗文物類等物展出。

### 4. 廟東夜市小吃

廟東是豐原最著名的小吃街，倚靠當地居民的信仰中心「慈濟宮」所衍生的特色小吃街。廟東的小吃街原先是因廟會活動而來的小攤販聚集，久而久之，形成一條小街，較出名的有清水排骨麵、蚵仔煎、金樹鳳梨冰、蚵仔麵線、蚵仔鏈、永芳亭扁食、菱角酥等等各式各美味小吃。

### 5. 葫蘆墩文化節

豐原在地團體「仁社」宗旨里仁為美，1995 年成立至今，推動豐原葫蘆墩的社區營造和振興地方文化產業，2000 年起每年在台中縣立文化中心，舉辦「葫蘆墩文化節」，國內及中國、美國葫蘆協會及日本愛瓢會都來參加並互訪。

### 6. 豐原糕餅美食節

豐原係以糕餅為名，有「糕餅之鄉」之稱。豐原公所結合社區資源、民間團體，共同為糕餅人文生活圈與特有產業緊密結合付出心力，引導出糕餅的深厚內涵及生活智慧，以刺激整體糕餅產業發展；希藉由糕餅美食節活動能將豐原文化特產再創另一個高峰。

### 7. 豐原藝術節

由豐原立圖書館及所隸屬館舍-豐原藝文館的全新開館及豐原漆藝館扮演在地愛樂風氣與工藝推廣的推手，藉由一系列優質的戶外音樂展演及工藝市集活動，擴大民眾的參與，共同提升藝術欣賞層次，匯聚社區居民的在地意識。

### 第三節、都市計畫體系的介入

#### 一、上位計畫

上位計畫的整理，有助於瞭解官方對豐原未來之指導及規劃的斟酌。目前法定的上位計畫僅有中部區域計畫，而國土綜合發展計畫還未通過；如通過，到時中部區域計畫則將淘汰，另民國 99 年的縣市合併也依據於國土法中都會區計畫的架構，方便行政資源的整合，台中縣綜合發展計畫與台中縣景觀綱要計畫則為地方自治發布。如未來仍未有進展，都市計畫將面臨無上位計畫的窘境。

表 3-3 上位計畫一覽表

計畫名稱	計畫年期	計畫內容	對豐原的關連性 與指導性
國土綜合發展計畫 (草案初稿)第三版 /90 年	民國 110 年為目標 年/內政部	<p>(一) 發展目標</p> <p>在於落實永續發展的理念，強調生態、生活與生產環境並重，創造「永續生態環境」、「寧適的生活環境」、「效率的生產環境」。</p> <p>(二) 發展政策</p> <p>主要包含「建構有次序之生態、生活與生產之國土空間架構」、「推動國土涵養、落實山脈、河川與海洋之保育」、「推動綠色生活圈建設，創造健康安全、寧適及美的生活與工作環境」、「推動綠色生產及消費環境之發展」與「政府與民間攜手共創永續新環境」。</p> <p>(三) 國土空間發展架構</p> <p>係以國際視野，建設台灣成為亞太營運中心。以全國而言規劃為三軸二區，包括西部成長管理軸、東部策略發展軸、中央山脈保育軸、離島振興區與海岸發展保育區。與區域角度而言，依人口集中程度劃分台北、台中、高雄三大都會帶，並連結為「西部都會走廊」。</p>	<p>豐原屬台中都會生活圈之一環，北側有大甲溪流域流經，加上境內有旱溪流域與葫蘆墩圳遍布，且有將近一半面積為山坡地，藍綠帶資源豐富。</p> <p>在國土綜合發展計畫之指導下，對於未來豐原市之規劃，對自然環境保育將是重要的課題之一。</p>
中部區域計畫(第二次通盤檢討)草案 /95 年	目標年為 民國 110 年/內政部 營建署	<p>(一) 空間發展構想</p> <p>上係依據地方發展潛力與自然、社會等特性，「多核心發展、轉運金三角與多元產業發展模式」等概念劃設三大功能環、六大發展分區與九種發展單元。</p> <p>(二) 區域政商精鑰核心單元-台中都會區發展構想</p>	<p>豐原位於中部區域之台中縣，在發展分區上屬區域政商精鑰核心的台中都會區北側。</p> <p>豐原在此分區上主要以整合健全完善的商</p>

		<p>政商核心之發展構想(台中市；台中縣-豐原市、潭子鄉、大雅鄉、大里市、太平市、烏日鄉；彰化縣-彰化市)。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 整合相關重大建設，健全完善之高科技產業發展、商業經貿核心區。</li> <li>2. 建設高機能之住宅環境。</li> <li>3. 便利之陸海空交通運輸系統。</li> </ol>	<p>業經貿、住宅環境與便捷的交通運輸系統的發展。</p>
台中縣綜合發展計畫(第一次修訂)/91年	台中縣政府	<p>在分區發展構想方面，以參考原有山、海、屯三分區的構想，並考量各鄉鎮市現有之地理環境與產業、觀光、交通、文化等各項活動之發展，及地區發展「成長極」與永續發展「三生」(生活、生產、生態)的理念與架構下，將全縣細分五個發展帶，分別為科技商業核心、藍色經貿轉運、複合觀光休閒、綠色生態觀光、都會衛星優質居住等五發展帶。</p> <p>其中科技商業核心發展帶係包含豐原、潭子、大雅、神岡等鄉鎮市。「科技商業」核心發展帶乃以本縣政治商業核心—豐原市為發展中心，並整合未來中部科學園區設置後周邊之發展地區，未來將負擔本縣政治及科技生產之主要功能，成為本縣科技生產及商業政治之核心。</p> <p>因此在此發展帶之推動方向，如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 高科技型工業區-中部科學園區。</li> <li>2. 升級支援型工業區-台中加工出口區之再造發展。</li> <li>3. 空運物流運籌中心-清泉崗機場部分轉為民用。</li> <li>4. 衛星物流系統環帶-設置工商綜合區。</li> <li>5. 地區政治商業中心-豐原市商業街商圈再造。</li> <li>6. 地區性文化休閒資源區。</li> </ol>	<p>豐原係屬台中都會區之次核心，為科技商業核心發展帶之中心。</p> <p>其中對此計畫推動方向之豐原市商業街商圈再造中，地點位於豐原市中心，包含慈濟宮、廟東夜市及豐原火車站周邊等。</p> <p>係對於未來豐原商圈風貌再造下，除改善現有商店街之環境，另外將如何注入地方文化特色，創造新的商圈風貌也將是未來發展規劃課題之一。</p>
台中縣景觀綱要計畫	台中縣政府	<p>台中縣景觀綱要計畫最終目的在於依循景觀法草案，結合現有的相關環境管制法令，建構出台中縣景觀綱要計畫，作為後續執行重點景觀計畫與景觀改善計畫之判準。本計畫欲達成的目標如下：</p> <p>(一) 評估縣內最具發展潛力與亟需維護保育之景觀資源。</p> <p>(二) 建構環境資源系統，以重點景觀計畫與景觀改善計畫為實施工具，創造高品質的城鄉環境。</p> <p>(三) 制訂景觀綱要計畫，作為後續擬定重點景觀計畫、景觀改善計畫之準則規範，以及推動景觀保育、管理、維護之指導原則。</p> <p>(四) 提擬景觀綱要計畫推動之執行機制。</p>	<p>豐原地處台中縣中樞，屬於「北部丘陵區-科技商業核心發展帶」，此區之景觀發展類型為「整體城鄉自行車道系統」、「城鄉公共活動空間」及「公園綠地系統等」。</p>

資料來源：內政部營建署、台中市全球資訊網、台中縣全球資訊網、各計畫書；本計畫整理

## 二、相關計畫

由相關計畫的整理，可以看出規劃思維的主軸，仍為經濟發展下的產業、更新與休閒遊憩等，另外為城市衛生、道路與景觀的改善。地方性活動的引導，顯然是一個複雜且多元化的任務，現有的工具與方式無法自如的介入其中。

表 3-4 相關計畫一覽表

計畫名稱	計畫年期	計畫內容	對豐原的關連性 與指導性
台中都會區鐵路高架捷運化計畫	民國 103 年/ 內政部營建署	本計畫為因應高鐵通車後的台鐵轉型需求，交通部規劃配合行政院六年建設計畫，在民國 97 年前投資 743 億元，以「台鐵都會區捷運化」的精神，改造台鐵成為六條捷運。交通部台鐵局民國 92 年完成之「台鐵兼具都會區捷運功能暨設通勤車站評估規劃」中，將現有地面鐵路移至高架，本計畫高架工程範圍北起豐原車站以北 1,495 公尺，南至大慶車站以南 1,395 公尺，全長 21,185 公尺，除現有之豐原、潭子、太原、台中、大慶車站外，並新增豐南、松竹、精武及五權等四個通勤車站。	「台中都會區鐵路高架捷運化計畫」的執行，勢必考慮高架後騰空路段之土地規劃與利用，與周邊環境景觀之影響，進而做出完善的豐原市整體都市風貌規劃。
台中縣都市縫合計畫-鐵路高架化沿線都市規劃與設計	台中縣政府	配合交通部台灣鐵路改建工程局辦理「台中都會區鐵路高架捷運化計畫」，從「空間縫合」之思考角度、以都市整體「共存共榮」之發展概念，辦理台中縣轄內縱貫鐵路經過地區(豐原市、潭子鄉)鐵路高架化後之都市縫合研究先期計畫，作為鐵路高架化後，鐵路用地周邊都市更新、景觀改善及既有土地再開發利用之參考，本研究目的：  (一) 作為後續都市計畫變更及「台中都會區鐵路高架捷運化計畫」後續細部設計及施工作業之參考。  (二) 將原本遭鐵路切割的都市發展，透過都市空間縫合之思考角度，進行整體規劃，以整合周邊區域土地，重塑都市發展紋理，促進土地合理利用。	因縱貫鐵路有經過豐原市，而此計畫將鐵路用地周邊都市更新，改善景觀以及既有土地開發利用，鐵路高架化路線行經之豐原及潭子車站周邊地區皆為重點都市更新地區，本案於高架化後配合都市更新案對站區規劃。
台中縣神岡豐洲科技工業園區	民國 100 年/ 經濟部工業局	「臺中縣神岡豐洲科技工業園區」位於台中縣神岡鄉豐洲村，鄰接豐原市西北側，為神岡鄉與豐原市交界處，以國道四號道路、三豐路、神洲路、大明路、豐洲路及豐原大道等為對外主要交通聯絡道路，其範圍內多為公有土地，土地權屬集中較為單純。計畫開發面積 47.6 公頃，約 27.4 公頃的生產事業用地可供設廠，預計容納 100-120 家中小型廠商進駐。開發係依促進產業升級條例辦理，相關經費由受託開發廠商自籌，無須縣府另編預算支應，預計 5 年(民國 95-100 年)開發完成。	豐原目前正在進行招商中，可望增加未來高密度、高技術、高資本產業的進駐。將有助於帶動豐原區內商業活動與相關產業的發展。

擬定豐原火車站周邊地區都市更新計畫案	民國 97 年/ 台中縣政府	豐原火車站周邊地區都市更新計畫乃配合營建署「加速推動都市更新方案」選定之都市更新示範地區。。為因應鐵路高架化之建設重新思考土地再利用的可行方案，促進都市活化再發展，運用有效的資源整合形塑豐原火車站周邊成為兼具運輸轉運及地方商業中心地區，該更新範圍面積為 14.18 公頃，目前該計畫已完成方案可行性評估。	本更新地區於豐原所扮演之都市角色定位為「具交通轉運機能的地方商業中心」，對豐原市整體發展帶有一定程度之影響力。
東豐自行車綠廊設置計畫	民國 94 年/ 台中縣政府	1. 自朴子口車站啟自東勢車站，包括豐原市、石岡鄉和東勢鎮三行政轄區在內。 2. 主要規劃設置自行車專用道，期間配置休閒景觀設施及綠化植栽設施，塑造田園景觀，提供豐原市民良好的休閒活動場所。	增加豐原市之觀光資源，帶動整體觀光產業的發展，並提升豐原市整體的競爭力。
台中縣商圈更新再造計畫	民國 95 年/ 台中縣政府	商圈更新再造計畫是透過造人、造勢、造街等三階段，以循序漸進的方式輔導傳統商圈能自主經營為目的。計畫著重於環境美化，配合地方特色，保留地方有價值之資產。規劃完整道路系統，與鄰近地區連接使用，並加強停車設備。	塑造屬於豐原特色的商業街，提升環境品質，帶動豐原市商業的繁榮。
建構完整大台中生活圈東半部交通路網計畫	民國 92 年/ 台中縣政府	北端起至大坑交流道均沿用台中環線豐霧段路線，續利用大坑交流道及連絡道往西銜接生活圈二號線，再以交流道轉往南進入四號線後，一路高架至霧峰交流道北側約一公里處接回原霧峰段北側，全長約 32 公里。	建構完整大台中生活圈東半部交通路網以利於改善豐原市聯外之交通，提升豐原道路的服務水準。
台中縣污水下水道建設計畫	民國 92 年/ 台中縣政府	台中縣為中部之重要人口居住及工業生產重鎮，各工業區與家庭所產生之各式廢水相當龐大。除對已提出實施計畫之石岡壩水源特定區、台中港特定區、梨山地區等污水下水道系統優先解決其污水處理廠用地之取得，其他尚未排定實施計畫但已完成規劃工程實施期程系統（豐原市、大甲鎮、大里地區、后里鄉、神岡鄉、潭子鄉）亦應先行。計畫於民國 103 年時，台中縣污水下水道用戶接管率可提升至 30%。	豐原污水下水道的施工以配合台中縣建構污水處理系統改善地區之廢水處理問題。以達到改善豐原市環境衛生、維護生態保育等功能。
台中縣大學城設置之研究	民國 82 年/ 台中縣政府	本計畫為縣政府委託逢甲大學都市計畫學系所進行之研究，在國家建設六年計劃中全台預計籌設 25 所大學，其中台中地區預設 1 所。計畫之目的，乃希望於豐原、神岡研究範圍內，能結合學術的科技產業及居住社區為一體的生活圈，並建立完善的公共設施以提升都市品質與發展。研究結果指出，在可行性研究階段，適宜的區位以編定土地使用（三豐路和豐洲路兩側-多數為農業區，現況農地），神岡鄉境內區段廠房與住屋密集散步，其餘研究範圍內，多數為農業使用。另外，整體的土地業主的意願不高，故停止進行後續規畫作業。	大學城的規劃或許對於豐原是個重大的發展機會（此區段為現今的豐洲科技工業園區）。現況台中地區的大專院校，多數在 1960 年代已定位並發展完善，其中僅亞洲大學在 2001 年設立。

資料來源：經濟部工業局、台中市全球資訊網、台中縣全球資訊網、各計畫書；本計畫整理



## 第四章、豐原城鄉的變遷與再結構(1723-1945 年)

### 第一節、清領時期(1723-1895 年)

#### 一、全國：米優於糖時期(1723-1860 年)、山產興盛時期(1860-1895 年)

##### (一)台灣的城鄉聚落體系

載炎輝(1979:6)，認為在台灣早期被稱為街之聚落既為：「人家稠密的街市，住民以工賈為主，為一地帶地方交通、產業的中心。」由此可知清領時期稱之為街，既為有商業活動行為的聚落，而農業活動為主的聚落稱為莊，原住民聚落則稱為社。而城市的發展，在台灣清領時期屬於依商業或農業聚落的發展模式，更符合市場牽動理論的觀點，城市的市既為市集聚落。

這時期有關於台灣城市的相關資料，均散見於各地方志中，以描述性地方具範圍規模與性質的描述資料為主，缺乏全面性與具體數據性質的資料。章英華(2002)，根據台灣總督府第二第四統計書(1987 年與 1899 年)的資料加以驗算，以大稻埕加艋舺的人口為首要城市，運用都市等級的方式，建立出清領時期台灣都市發展的層級。

表 4-1 清領時期的台灣城鄉系統(1897 年)

城市名稱	等次	人口數	城市名稱	等次	人口數	城市名稱	等次	人口數
台南	2	50,000	佳里	15	6,028	大甲	30	2,895
大稻埕	1	29,719	北斗	16	5,440	桃園	31	2,895
艋舺		21,054	淡水	17	5,434	大龍峒	32	2,873
新竹	3	17,827	新莊	18	5,116	員林	33	2,857
嘉義	4	17,281	豐原	19	4,630	頭圍	34	2,855
鹿港	5	17,273	南投	20	4,430	板橋	35	2,711
宜蘭	6	15,104	安平港	21	4,239	錫口	36	2,702
彰化	7	13,539	士林	22	4,015	苗栗	37	2,652
麻豆	8	10,027	大嵙崁	23	3,670	台中	38	2,546
東港	9	7,534	打狗	24	3,394	媽宮	39	2,473
朴子	10	7,419	羅東	25	3,391	西螺	40	2,309
基隆	11	6,835	後龍	26	3,279	竹山	41	2,259
鳳山	12	6,421	汐止	27	3,203	東勢	42	2,178
鹽水	13	6,391	梧棲	28	2,946	斗六	43	2,048
北港	14	6,239	番挖	29	2,929	合計	304,008 <sup>**</sup> 326,036 <sup>****</sup>	

註：1897 年總人口數 2,797,543

<sup>\*</sup>部分係 1899 年之數字    <sup>\*\*</sup>不包含麻豆、佳里    <sup>\*\*\*\*</sup>包含麻豆、佳里

資料來源：蔡勇美、章英華(2002)，台灣的都市體系-從清到日治，《台灣的都市社會》，頁 37

由台灣城市的等次來看，前幾名的城市聚落多為因海港貿易發達或農產重鎮的地方，以滬尾港發展的大稻埕、艋舺、淡水、新莊、士林、大嵙崁、汐止、桃園、大龍峒、板橋、錫口聚落系統，以烏石港發展的宜蘭、羅東、頭圍聚落系統，以雞籠港發展的基隆，以香山港發展的新竹、竹山聚落系統，以梧棲港發展的豐原、梧棲、大甲、苗栗、台中、東勢聚落系統，以鹿港發展的鹿港、彰化、北斗、南投、番挖、員林、部分台中具聚落系統，以鹿耳門發展的台南、嘉義、麻豆、朴子、鹽水、北港、佳里、安平港、後龍、西螺、斗六聚落系統，以打狗港發展的東港、鳳山、打狗聚落系統，此時期前幾名多數為台灣中南部的城市聚落。

而中部地區城市人口最多為鹿港(等次 5)，其次為彰化(等次 7)、豐原(等次 19)、南投(等次 20)、梧棲(等次 28)、大甲(等次 30)、員林(等次 33)、台中(等次 38)、東勢(等次 42)，裡面僅鹿港和彰化人口數有破一萬人，台中倒數第二且僅差東勢幾百人而已。此時期中部以鹿港為區域中心，另彰化為行政中心，平地各地方中心以生產米、糖為主要農產重鎮，包含大甲流域的豐原、大雅、神岡一帶與台中盆地的台中、各屯為當時最主要的產米地區，另豐原為山產資源的地方轉運中樞。藉由觀察人口集中化的現象，可以看出農產與相關產業發展的勞力分布，早期南部因歷史開發基礎一直居首位，後來 19 世紀初中部人口較多，最後 19 世紀末則為北部較多，無不疑和米、糖、山產開墾的發展範圍有關。

表 4-2 台灣的城鄉聚落系統(1919 年)

城市系統	首要城市(約 10 萬)	區域中心(約 2 萬)	地方中心(5 千以上)	農村市鎮與聚落
城市代表	台北	基隆、宜蘭、新竹、台中、鹿港、彰化、嘉義、台南(6 萬)、打狗	淡水、苗栗、東勢、豐原、清水、北斗、埔里、斗六、北港、麻豆、東港、花蓮港等	北部丘陵地、彰化平原、蘭陽平原、花東縱谷等的農村聚落
功能關係	城內僅為行政管理決策中樞，艋舺與大稻埕均為貿易中心	鄰近貿易海港或農產重鎮，提供行政與服務中心	位居鄰近貿易海港或農產轉運路線，提供行政與服務中心	農業生產的基本單元，城市角色僅為提供貿易樞紐、市集與民生需求，城市為農業文明的展現與農地之間保持密切關係
	●城市為行政中樞與專業化服務市集的中地			
	●此時期城市均屬於農工經濟下的農產型城市			
	●此階段的自然條件、歷史因素、經濟因素成為現今台灣城市的雛型			
大航海時代的經濟發展	台灣米、糖、山產(林材、樟腦、茶等)農產的發展		●移民的區域性:大陸移民與台灣北、中、南因農產導致的人口移動	
			●貿易的全球性連結	
			●貿易的區域性:大陸產業的分工關係	
運輸通訊連結	以主要出入海港為區域型的網絡中心			

參考周志龍(2002)《都市與計畫》，第 29 卷，第四期，頁 498:本研究整理

## (二)台灣的經濟體系：農商連體經濟

根據黃富三(2010)所提，以台灣農商連體經濟的觀點(1630-1895年)，認為以荷蘭人1624年領台後實施之重商主義(mercantilism)發展最大，除了發展東亞轉口貿易外，更重要的是發展貿易導向的農業，將糖業、農業(明初加上米與清末時期的山產)與出口貿易結合為一體。

首先，荷蘭人在1630年代發展以糖業為主的農業(台南一帶)，由鹿耳門輸出自波斯與日本貿易。鄭氏王朝至清初(1630's-1662年)，基本上仍以糖類為最大宗，但台灣沿海地區開始有水稻的種植，此時期糖、米輸出仍以鹿耳門為主(早期輸出國家：日本、福建、東南亞，後期輸出國家：日本、廈門、呂宋等)，另米由北部八里盆輸出自福州。然而，至1700年代左右，由於稻米市場的擴大，台灣開始進行水田化運動，稻米成為出口最大宗，此為米優於糖時期(1700-1800年)；此時增加鹿港(彰化一帶)、梧棲港(台中港)、滬尾(淡水)、烏石港(宜蘭一帶)等對中國大陸米需求的出口港。然而18世紀中葉時，台灣平原對於稻米和糖的農業發展以致極限。咸豐八年(1858)，天津條約開放滬尾(淡水)、雞籠(基隆)、安平(台南)、打狗(高雄)四個通商港口，將台灣的農業帶進全球貿易的市場，樟腦、茶葉大量的外銷，此為山產興盛時期(1860-1895年)。此時期增加南部打狗港輸出糖，北部吞霄港(苗栗)、香山港(新竹)、滬尾(內陸河接大稻埕與艋舺)、雞籠港以輸出山產(茶、樟腦)為主。

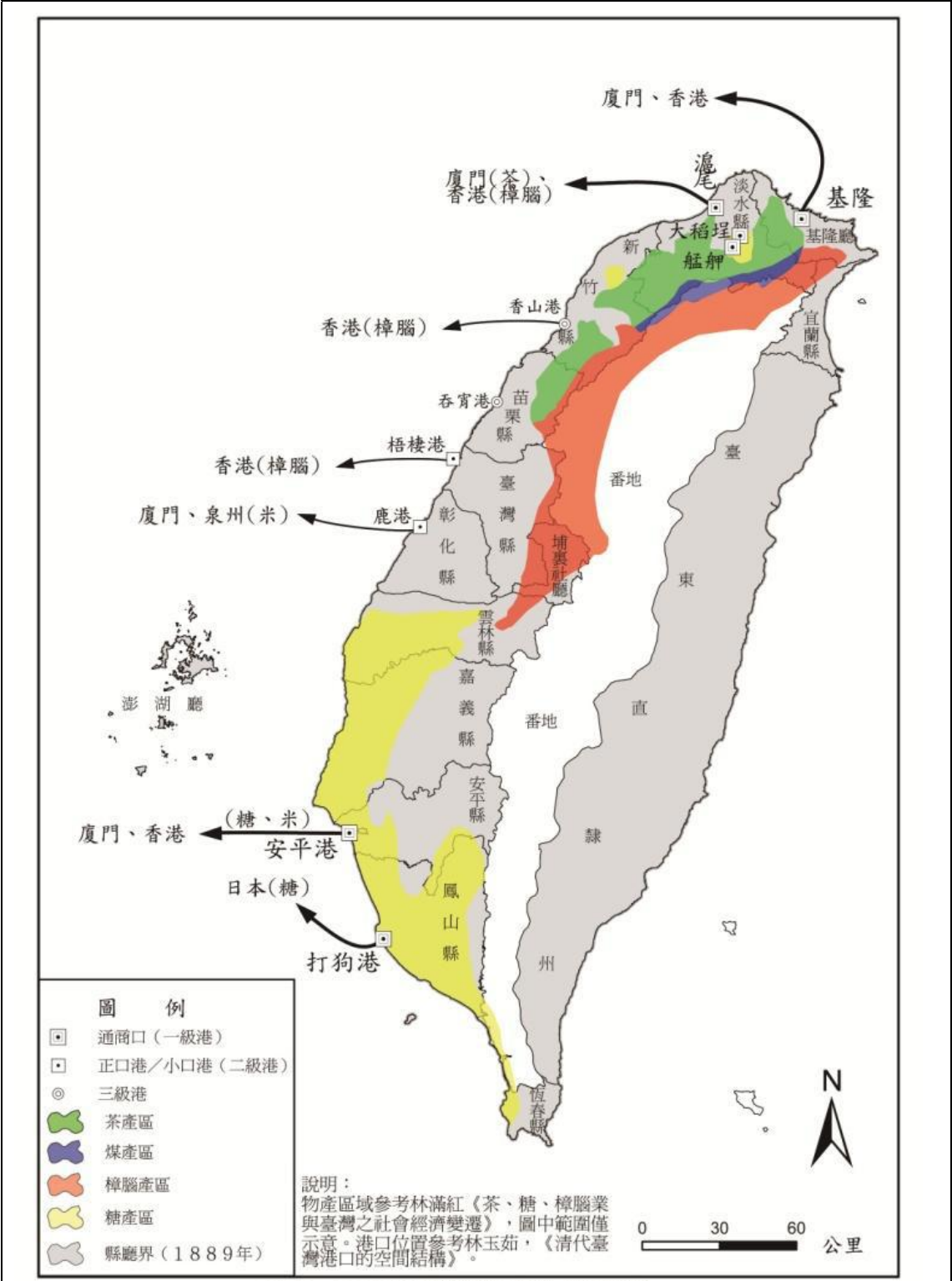
根據上述台灣的城市系統的表，對於當時台灣城市發展與現今對於城市等級的印象來說，是一個充滿矛盾與落差的數值，當時位居台灣重要城市的前幾名，只有少數(台南、新竹、新莊、打狗、桃園、板橋、台中等)是我們現今所謂現代化的進步工商業城市之一。但如果以重商主義的觀點，來看台灣農商連體經濟的現象，北、中、南幾乎都是以農產網絡所發展的城市聚落體系，且因港口關係產生附近集散地的農業重鎮和臨港市街，而這些因地理與貿易自然產生的人類聚落，反而更能勾勒出早期城市型聚落的輪廓。

1624-1700年期間，為台南一帶為早期荷蘭人對糖業的貿易，以鹿耳門為主要通商港所發展的聚落系統(台南、嘉義、麻豆、朴子、鹽水、北港、佳里、安平港、後龍、西螺、斗六)；1700-1860年期間，南部以打狗港為主要通商港所發展的聚落系統(東港、鳳山、打狗)，中部以鹿港為主要通商港所發展出的聚落系統(鹿港、彰化、北斗、南投、番挖、員林、部分台中聚落)，後期中部以梧棲港為主通商港所發展的聚落系統(豐原、梧棲、大甲、苗栗、台中、東勢)，北部以滬尾港為主通商港所發展的聚落系統(大稻埕、艋舺、淡水、新莊、士林、大嵙崁、汐止、桃園、大龍峒、板橋、錫口)，東部以烏石港為主通商港所發展的聚落系統(宜蘭、羅東、頭圍)；1860-1895年期間，北部以香山港為主通商港所發展的聚落系統(新竹、竹山)，北部以雞籠港為主通商港所發展的聚落系統(基隆)。這些海港城市的發展和產業貿易網絡，是城鄉變遷的重要關鍵。

表 4-3 台灣各產業與開墾範圍區域示意表(1630-1895)

1624-1662 年台灣開墾範圍區域	1661-1683 年台灣開墾範圍區域
<p>國立中央大學</p>	<p>荷蘭糖業優勢期(1630's-1662):安平→日本、波斯(糖)</p>
1683-1700 年台灣開墾範圍區域	1700-1860 年台灣開墾範圍區域
<p>鄭氏至清初糖優與米期(1662-1700):安平→日本、呂宋等(糖)。</p>	<p>清代前期稻米優於糖期(1700-1860):安平、鹿港、淡水、梧棲、烏石→中國(米);安平→中國(糖)</p>

## 1860-1895 年台灣物產分布區域



晚清山產興盛期(1860-1895):淡水→美國、歐洲、南洋(茶);淡水→香港及世界各地(樟腦);打狗→日本、歐洲等(糖)

資料來源：黃富三(2010)，*台灣農商連體經濟的興起與蛻變(1630-1895)*，黃富三教授榮退暨第二屆台灣商業傳統國際學術研討會，台北市：中央研究院台灣史研究所，頁 19-23；中興大學演講-黃富三(2011)，*推動臺灣歷史演變的馬達：「農商連體經濟」試析*

## 二、區域

### (一)山、海、河

#### 1. 山產

此時期山產的開墾多為東勢、石岡一帶(土牛界)，此處為山番的交界處，保有原始的豐富林相。乾隆 37 年(1772)，劉啓東擁資入墾石岡、東勢一帶，並在「匠寮」從事大規模開墾。而後因為防禦番害配置隘丁，並以大甲溪東岸(南、北片莊)築匠工寮舍。同時，清廷對於軍功木材的需求在東勢角設置軍工廠，加上配置隘丁的防禦補強，重心由石岡東移至東勢。

伐木制材與樟腦業，此時期集中於大甲溪上游東勢、石岡和新社，除了是原住民早期抽藤吊鹿等游牧活動的殘存外，也是清廷的軍功需要所刺激出來的經濟活動。「來台開墾的客家族群在台中地區的墾地日漸飽和後，遂轉而從事林業資源開採的產業活動。再加上，乾隆中期以後，貨幣經濟的興起使農墾所需的水利工程成本提高的結果，樟腦和伐木這些以勞力換取高利潤的產業開發活動，乃成為後來新移民的優先選擇」(蔡采秀，1997:94)。

#### 2. 海港

鹿港的發展甚早，主要為稻米輸出至泉州與廈門，為清領時期台灣重要的對外貿易港口之一。鹿港因地理(淡水廳志卷七描述:地居中軸，得以南注台、鳳，北顧嘉、彰)與季風(淡水廳志卷七描述:西南風由廈門來、西北風由蚶江來，一日夜可渡)的優勢，故此地域為早期傳統漢人發展的聚落核心(福建人、泉州人、漳州人、廣東人)。因海港而發展成為商業貿易活動的集散處，造成外圍各庄農業活動的興盛。後來因港口的淤積加上咸豐八年(1858)，天津條約開放滬尾(淡水)、雞籠(基隆)、安平(台南)、打狗(高雄)四個通商港口，使得鹿港對外機能被取代。而日治時期與大陸貿易的中斷，從此鹿港由中部的大港城市，漸漸沒落成偏內陸型的鹿港小鎮。

塗葛堀又叫塗角堀，是一個早期時候的地名，位於當時清領時期大肚溪出海口的北岸(位於今日大肚區中和村附近)，而此海港既為塗葛堀港。塗葛堀港與附近鹿港、梧棲港皆有小船來往，並透過大肚溪流域的溪流，可往內陸到達今烏日、太平、霧峰和大里等地。當時主要為運送台中盆地所生產之稻米、樟腦與糖，輸出至大陸、日本與東南亞各地，為當時台中盆地主要的輸出港口。此港口也帶動地方市集的繁榮與集貨交通的建設，然榮景不長，後來因泥沙的淤積而逐漸沒落。

古名五叉港(既為梧棲港，後規劃為新高港)，以清水海岸聚落為主要集散地(大肚街、水裏庄、沙轆庄、牛罵街等主要街庄聚落)，乾隆 50 年(1711)左右形成河港街市(梧棲街)，日後因自然條件與區位的優勢，漸漸成為清末中部農產、山產與民生用品的主要輸出港口，與彰化鹿港同為首要登陸港及貿易港口之一。

### 3. 溪流：

#### (1)大甲溪流域

早於康熙 23 年(1684)的台灣府圖上，既有大甲社的記載。康熙 35 年(1696)的台灣府總圖上與康熙 43 年(1704)的康熙台灣輿圖，開始出現大甲溪、牛罵社、大甲社、沙鹿社、大肚社等番社聚落的名稱。

大甲溪主流發源於中央山脈的南湖大山，河源高度 3600 公尺，河長 140.2 公里，流域面積 1,236 平方公里，流域甚廣。「源頭從上游溪谷的高位河階順這地形至下游溪谷，並流經后里、大肚二台地，至出海口與大安溪沖積扇合疊，稱大甲溪沖積扇。此流域，極富地形變化，有峽谷、溪谷、角階、環流丘、河階、縱谷、橫谷、丘陵、台地、扇狀平原……等，其中較適合做人類居住活動安排者，既為村落選址的考量，詳敘如下」(賴志彰，1998:9)。

表 4-4 大甲溪各地理條件聚落分佈表

地理條件	屬性	主要聚落
上游溪谷的高位合階面	伊基郎僊(蘇七郎溪)與伊卡丸溪合流的洲面地形	各「環山聚落」
	河關溪與大甲溪河流的角階地形	五甲地老部落
	七家灣溪與大甲溪合流的高河階面	志良聚落
中游溪谷的高低位河階面	谷關河階群:稍來溪、十文溪匯注大甲溪合流點	久良栖(博愛村)低位河階、哈隆低位河階(俗稱哈隆台)、谷關溫泉所在的高位河階、佳保台高位河階(今八仙村境域)
	佳陽河階群:高低河階五段，屬扇狀河階	平等村桃源與佳陽聚落
	馬鞍寮河階群:	鞍寮、天冷、和平、南勢、白毛台、白鹿、白冷、中冷等聚落
下游溪谷	東勢丘陵地、新社河階群、豐原山地區、台中盆地、后里台地、大肚山台地、大甲溪沖積扇、清水隆起海岸平原	今豐原、大雅、神岡、潭子、舊台中市、太平、烏日、大里與大甲、清水、沙鹿、龍井一帶等聚落。

資料來源:賴志彰(1998)，《大甲溪流域聚落與居民》，頁 17-19，本研究整理



## (2)烏溪(大肚溪)

烏溪為台中、彰化之交界，幹流大致由東向西形成流域，俗稱大肚溪。主要水系除烏溪幹流外，兩大流源為北港溪、南港溪，另有兩大支流為貓羅溪、大里溪，筏子溪次之。其水流量豐沛，為早期聚落灌溉與民生之用水。

「烏溪從大肚鄉東南方中和村的鐵路大肚橋附近流入大肚區，環流營埔、新興、大冬、永和、磺溪、永順、成功等村，由西北角出境入龍井鄉，在麗水村南入注台灣海峽。下游河道堆積旺盛，形成諸多大型沙洲，為往昔渡河地點；今日高速公路、縱貫公路、縱貫鐵路亦俱在此」（黃秀政，2011:34）。

「1700年烏溪出海口的新港(埔頭)就有漢人來墾拓，那時候漢人都由鹿港、梧棲港、新港、水裏港(麗水村)登陸，沿著烏溪兩岸尋找平原沃野築巢而居，慢慢形成聚落、村落、市鎮，烏溪兩岸開發較早的聚落有彰化(半線街)、龍井、大肚、南屯、材仔坑、田中央、芬園、下茄老、大里杙、北勢湳、草鞋墩、國姓等聚落」（康原，1996:8）。

## (3)水利建設與灌溉

「早期漢人從事開墾，因地勢築堤成陂，供堵水洪灌溉之設施，稱之為埤；沿溪引水供灌溉之設施，稱為圳。埤為圳水之源頭，圳為溝洫，一般通稱「埤圳」（張勝彥，1989:172）。

早在荷蘭人據台時期，因國際貿易的關係，積極發展重商主義政策。清領時期因米、糖的外銷貿易需求，加上移民勞力與荒地開墾的需求，農商連體經濟體系中為了謀求農業的生產，造成全台水田化運動的興起，各地紛紛興建起埤圳。「台灣水圳的興築主要在1701-1711年(康熙40年代)以後，水圳的興築與投資，利潤相當高，尤其以水租的租率，大約三至四年既可收回成本；水圳的開成，成效也相當明顯，一則稻米可二熟，二則每單位面積的產量提高，三則可抽收水租」（張勝彥、吳文星、溫振華、戴寶村，1996:131）。水利設施的興築，大量增加土地、資金與勞力的需求，因勞力的關係，漢人沿水源定居，各地紛紛聚集成漢人聚落，各地交通樞紐因民生與貿易而紛紛興起市集。

清朝時期，台中地區的水利設施已具規模，多半為私人募資經營。最早為葫蘆墩圳(後期合併貓霧寮圳)，後來陸續的擴築，灌溉面積遍及台中縣市各地區。台中地區水圳的開鑿，沿大甲溪與烏溪的水源，大致已大甲至清水一帶、大肚至伸港一帶與豐原至東勢一帶為進水口，多為大甲溪(大甲至清水)與烏溪(大肚至伸港)的兩岸，另則為延伸至台中盆地與埔里盆地的進水口。水圳的流域與灌溉範圍，決定於天然地理因素的考量，間接也影響漢人聚落的形成。隨著大規模土地開墾與水圳大規模的興築，勞力上造成漢人聚落漸漸迅速成長，人口的聚集與物產的交流均仰賴港口貿易(輸出米、糖、山產等)，而與大陸間民生貿易(輸入：手工品、民生用品等貨品)的關係，帶動了地方上的農商市集發展。



台中地區聚落的形成與發展，大致與水圳和野溪的分布有關。台中盆地水源供給穩定與灌溉面積寬廣，故早期聚落普遍比較偏散村的方式，而清水、沙鹿、梧棲一帶因地勢條件沿大肚山麓，聚落小型集村沿著水圳蔓延。龍井、大肚、西屯一帶則沿著烏溪與水圳呈現集村發展。另新社、石岡、東勢則沿著大甲溪因地理條件以集村方式形成聚落。

整體而言，水圳與聚落發的關係，最早沿大甲溪與烏溪出海口，既有平埔族聚落(牛罵頭文化、大肚社)的形成，後來漢人沿著溪流繼承這些地理資源，另外在土牛邊界(東勢、豐原)與盆地(台中市)也隨著河流尋找到了適合農作物的居住點。隨著農商連體經濟帶動下，大甲溪與烏溪的水圳紛紛開鑿，各地也漸漸形成具有規模的聚落，依著水圳形成與歷史發展。而在地理位置(港口、溪流或交通樞紐)與水圳關係良好的區位(大甲、牛罵頭、四張犁、大肚、犁頭店、葫蘆墩、大墩、大里杙等)，在產業規模與人口聚集上，更有機會成為市街或庄。

表 4-5 台中地區水圳的興建時間

水圳名稱	修築年代	所在地
馬龍潭埤	開溪 56 年(1717)	西屯區
葫蘆墩圳	雍正元年(1723)	豐原市
五福圳	雍正 11 年(1733)	清水、梧棲
貓霧寮圳	雍正 11 年(1733)	豐原
大肚圳	雍正 13 年(1735)	大肚
國聖廟埤金裕本圳	雍正年間(約 1723)	大肚
埤仔口埤	雍正年間(約 1723)	大肚
中渡頭圳	雍正年間(約 1723)	大肚
高美圳	乾隆年間(約 1736)	清水
王田圳	乾隆年間(約 1736)	大肚
頭汴坑溪	乾隆 15 年(1750)	太平
阿罩霧圳	乾隆 23 年(1758)	霧峰
虎頭大圳	乾隆 45 年(1780)	大甲
老圳	乾隆 45 年(1780)	東勢
本圳	嘉慶 4 年(1799)	東勢
大茅埔圳	嘉慶 16 年(1811)	東勢
頂店圳	嘉慶 19 年(1814)	大甲
八寶圳	道光 4 年(1824)	東勢、新社
北溝圳	道光 20 年(1840)	霧峰
大安溪圳	同治年間(約 1862)	大安鄉
火燄山腳圳	同治年間(約 1862)	大甲
新莊埤圳	同治年間(約 1862)	大甲
賴施埤圳	同治年間(約 1862)	大甲

九張犁圳	同治年間(約 1862)	大甲
日南莊圳	同治年間(約 1862)	大甲
七張犁圳	同治年間(約 1862)	大甲
安寧莊圳	同治年間(約 1862)	大甲

資料來源:張勝彥(1989),《台中縣志卷四經濟志第一冊》,頁 172-178;張勝彥(1999),《台中市史》,頁 17-20

## (二)台中地區的農業拓墾

早期台中盆地最初漢人發展的聚落均已以地理因素考量,選擇沿海或沿河為定居場域。台中地區各街市前後發展的順序,從全國農商連體經濟的貿易情況來看,約可以看出此時期台中地區發展的端倪。鄭氏至清初年代,基本上仍傳承以糖為主的型態,此乃台灣地方可以永續發展的自主產業。清代前期 1700-1860 年代為台灣稻米優於糖時期,此時鹿港為中部地區稻米重要的輸出港口。1700 年代左右,因中國大陸對於稻米市場的擴大,開始了大規模的水田化運動,造成日後台中地域間各水利設施的建設(葫蘆墩圳、八堡圳等)。1860-1895 山產興盛時期,因位居山產貨源(東勢角街、石崗接)與連接山-海-河(海至平原的節點:梧棲港街、河至平原節點:大里杙、平原至平原節點:四張犁街、平原至山節點:葫蘆墩街)等商業古道的節點,更是發展出規模的市集聚落。

漢人開墾台中地區,可追溯自明鄭時期,但均是零星散狀的發展,並以區域間沿海港或現成流域的發展甚早,直至清代才有大規模開墾的進行,明末清初間的漢人的移民主要來自福建與廣東。康熙雍正年間,漢人移民沿大肚溪(烏溪)進墾,形成半線街(彰化)的商業活動聚落,此後漢人移民進入台中地區大抵經由鹿港和大安港登入或從內陸南部嘉義北上,經南北通衢大道,沿半線(彰化),到大肚、龍井、沙轆、牛罵頭(清水)至大甲。而此漢人括墾路徑,造成日後半線街(彰化縣)、大里杙(大里區)、犁頭店街(南屯區)、四張犁街(北屯區)、葫蘆墩街(豐原區)、東勢角街(東勢)等商業古道的興起。

根據台灣省文獻委員會於民國六十六年(1977 年)編之《台灣史》,記載清領時期台灣縣地區(台中-南投-彰化)墾闢範圍與時間。藉由記載各族群的開墾、各範圍與時間點,運用空間上的閱讀,可以很清楚地描繪出清領時期整個台中地區人與土地發展的動態過程。如下

1. 揀東上堡:今台中縣潭子、神岡、東勢、石岡、新社、豐原,與苗栗縣卓蘭諸鄉鎮地區;以及台中市之部份地區,經康熙末年,雍正、乾隆三代,為閩、粵開闢殆遍,其卓蘭地區,嘉慶、道光之際,亦為粵人所闢。
2. 揀東上堡:今台中市之大部份,及台中縣大雅鄉地區。康熙末年開闢。經雍正、乾隆,開闢以遍。
3. 藍興堡:今台中縣太平、大雅,及烏日三鄉與台中市部分地區。雍正,乾隆

之際，閩、粵人開闢。

4. 大肚上堡：今台中縣清水鎮，及沙鹿鎮之各一部份。雍正末年，閩、粵人合力開闢。乾隆時期開闢已遍。
5. 大肚中堡：今台中縣梧棲鎮，及沙鹿、龍井、大肚三鄉之各一部份。明鄭時，曾進軍其地。康熙時漢人來此開闢。經雍正、乾隆兩代，開闢已遍。
6. 大肚下堡：今台中縣烏日、龍井、大肚三鄉之各一部份。明鄭時為開屯之所。康熙四十年間，漳州人由鹿港來此拓地。雍正、乾隆兩代，土地盡闢。
7. 貓羅堡：今台中縣霧峰及彰化縣芬園鄉，與台中縣烏日鄉及彰化市之各一部份。雍正間，閩、粵人開闢。乾隆末開闢一殆遍，嗣以閩粵械鬥，粵人悉退東勢地區。
8. 北投堡：今南投縣草屯鎮地區。雍正間，閩人來此拓墾。乾隆十六年，有池良生者，引烏溪水開圳，地乃大闢。
9. 南投堡：今南投縣中寮鄉，及南投鎮大部分，與名間鄉之一部份。雍正三年，漳州人由彰化來此拓地。乾隆二十四年，置南投縣丞，開闢已遍。

表 4-6 台中地區的聚落型態分佈

地理位置	特性	聚落型態
台中盆地	普遍散村分佈	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 街市： 犁頭店街、大墩街、四張犁街</li> <li>2. 大型集村： 潭子庄、四張犁、陳平、何厝、西屯庄、南屯庄、北屯庄、大雅庄、社口庄等。</li> </ol>
大肚台地	規模大小差異的集村分佈	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 庄： 大肚庄</li> <li>2. 大型集村： 公館、新庄子、北勢坑等。</li> <li>3. 小型集村： 大突寮、十塊寮、吳厝、楊厝寮、梨分、晉江寮、六路厝、南寮、井子頭等。</li> </ol>
山域地帶— 北台盆地、東勢丘陵地與新社河階群	沿大甲溪兩岸發展的聚落分佈	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 街市： 葫蘆墩街、東勢角街、石崗街</li> <li>2. 大型集村：</li> </ol>

		<p>大茅埔、東勢角、上辛、下辛、新社庄、水底寮、石岡仔等。</p> <p>3. 小型集村： 上城、下城、石角、中崙、番社、頭社、上校栗埔、下校栗埔、石圍牆、九房厝、金星面、社寮角等。</p>
大甲扇狀平原與后里台地	以大甲街為中心發展的聚落	<p>1. 街市： 大甲街</p> <p>2. 大型集村： 頂店、社尾、內水尾、外水尾、山腳、馬鳴埔、鐵砧山腳、大甲東、磁璠等。</p>
貓羅溪(烏溪支流)流域	規模大小差異的集村分佈	<p>1. 街市： 大里街</p> <p>2. 大型集村： 大里杙、喀哩、涼傘樹、內新、番子寮、太平、霧峰、南屯、楓樹腳、烏日庄、車籠埔等。</p> <p>3. 中型集村： 草湖、石螺潭、吳厝、九張犁、樹子腳、頂勝(月胥)、四塊厝、五張犁等。</p> <p>4. 小型集村： 新厝子、丁台、涼井子、竹園子等。</p>
清水海岸平原	沿地理條件發展的狹長連村聚落	<p>1. 街市： 牛罵頭街、沙轆街、塗葛堀街、水裏港街</p> <p>2. 沿海岸山脈山腳集村： 客庄、山腳、頂湳子、下湳子、牛罵頭、鹿寮、沙鹿、斗抵、潭子墘、龍目井、水師寮、竹坑、山子腳、頂街、大肚、社腳、山子頂、王田、竹山等。</p> <p>3. 沿岸平原集村： 國姓廟、三塊厝、四塊厝、武鹿、秀水、大槺榔、二槺榔、三槺榔、南簡、陳厝、大庄、火燒橋、八張犁、鴨母寮、安良港、崙子頂、三塊厝、海埔厝、田中央、笕投等。</p>

		4. 沿海漁村聚落： 塗葛堀、五叉港、溫雅寮、魚寮等。
--	--	--------------------------------

資料來源：賴志彰(1998)，《大甲流域聚落與居民》，頁 73-77；本研究整理



資料來源：<sup>1</sup>中研院民族所數位典藏

圖 4-1 中部地區番社采風圖

<sup>1</sup>中研院民族所數位典藏：<http://www.ianthro.tw/>

### (三)台中地區莊(農業聚落)或庄與市街(商業聚落)的形成

以台中地區而言，因地理與歷史因素，開發最早為大肚(大肚溪出海口)與犁頭店(南屯)。賴志彰(1993)研究，台中盆地因漢人墾墾社會的成長，使得製造具有「犁頭業」逐漸群集，形成「犁頭店街」。犁頭店於清領雍正、乾隆年間成為鹿港起貨，經彰化縣域，轉往北部葫蘆墩的交易據點。雍正10年(1732)，清廷於此設貓霧寮檢署，加強其行政地位。

張鎮莊(南屯)原屬平埔族貓霧寮社活動區域，明鄭時期曾因討伐番亂，由北路鎮撫督將劉國軒駐兵於此。康熙年間，大肚山番社興亂，清廷派遣福州城守副將張國平來台平亂，亂事平後，部下劉源沂、黃鵬爵等人屯駐開墾，爾後漸漸發展為漢人聚落，稱「張鎮莊」。

康熙60年(1721)，清廷派福建總兵藍廷珍平定朱一貴事件，平動亂事後，上書奏請開墾。雍正2年(1724)，藍氏以官府出資招民來墾，以張鎮莊為中心向外開墾，範圍包含今日台中市核心區，以及大里、太平、烏日一帶，雍正5年(1727年)，所墾田園編入官田。因歷張鎮莊、藍廷珍所墾之地，故稱「張藍興莊」。原屬貓霧寮堡管轄，光緒元年(1875)自成藍興堡。

大敦街與東大墩(台中市中區)，因雍正10年(1732)於犁頭店設貓霧寮巡撫署時，派大墩街駐千總一名，並在小山丘上(今台中公園)築抱墩，此地「大墩」逐由而起。雍正、乾隆年間，早期聚落沿邱厝溪(柳川)，東岸之低丘建築土角厝聚集而成，因延溪關係漸漸發展，聚集眾多水碓，展米店為稻作脫殼精白，成為農業加工中心。

葫蘆墩一帶，因水圳的開築與荒地墾成之後，仍有閩粵移民相繼到來，閩粵兩族因土地利益糾紛而時常發生械鬥關係，粵人只好往東方的石岡、新社、東勢一帶進墾。葫蘆墩東北邊的石岡及東勢大部分為廣東籍移民，而漳州籍移民則占據埧雅(大雅)、潭仔墘(潭子)及墩仔腳(后里)一帶。乾隆37年(1772)，粵人拓墾者漸多，其中粵人墾首劉啟東偕同同族潮州府大埔人何福興、巫良基、曾安榮、何福榮等人，溯大甲溪而上，大事伐木與開墾，並雇用工匠入山在「匠寮」一帶從事伐木及製材。康熙末年石岡始有客籍移民入墾，至乾隆40年(1775)，石岡庄建立。乾隆43年(1778)，粵人劉中立、薛華梅等人於社寮角(今新社)從事漢番貿易。「乾隆50年(1785年)，匠寮形成街市「東勢角街」。東勢角街之興盛起因於乾隆32年(1767)，此地正式開辦軍工寮廠，於是使東勢角地區成為漢人、平埔族和高山族爭奪土地和山產的焦點」(蔡采秀，1997:75)。

「大甲在康熙年間，既有由林秀俊以「林成祖」墾號在今后里、月眉一帶開墾「大甲圳」(或稱水汴頭圳)，引水灌溉、闢地墾荒，另有大安圳的開墾。隨著農業不斷的墾耕拓展，乾隆45年(1780)，有王文清以舊大甲圳為基礎，開闢「虎眼大圳」，灌溉今南大甲與大安良田一帶。嘉慶21年(1816)，鹿港巡檢署移駐大甲，乃有巡檢衙門的設立，大甲開始被稱為「街」(賴志彰，1997:48)。



表 4-7 清代台中地區街市的形成

地理位置	街市	明末清初	康熙末年	乾隆初年	乾隆中期	乾隆後期~ 嘉慶初期	嘉慶後期~ 道光初期
台地、平原	半線街		▶				
沿海港口	鹿港	▶					
	水裏港		▶				
	五叉港					▶	
	塗葛堀港					▶	
大肚台地	大肚街			▶			
台中盆地	犁頭店街			▶			
	大墩街				▶		
	四張犁街						▶
貓羅溪流域	大里杙街						▶
海岸平原	水裏港街				▶		
	牛罵頭街				▶		
	沙轆街				▶		
	梧棲港街					▶	
	塗葛堀街					▶	
	大甲街						▶
山域地帶	葫蘆墩街					▶	
	東勢角街					▶	
	石崗街						▶

資料來源：張明月(2001)，頁 22；周璽(1984)，〈彰化縣志第一冊〉，頁 5-16、39；彰化市志(1997)，頁，148；本研究整理

清領時期，台中地區各街市的形成，由地理空間上可以清楚發現，主要由烏溪(大肚溪)出海口兩旁先形成街市(鹿港、半線街、大肚街)，再漸漸沿溪流往內陸(台中盆地)形成街市(犁頭店街、四張犁街、大墩街、四張犁街)，後期另有連接大墩街與半線街的河港街市興起(大里杙街)。此外，北上開墾沿海岸平原與大甲溪兩旁形成街市(水里港街、牛罵頭、大甲街、沙鹿街、梧棲港街等)。爾後，山域地帶隨著清廷政府為了軍需的需求，在石岡與東勢一帶興建軍工場，帶動當地木材與樟腦製作的街市；此時葫蘆墩街(土牛邊界)已成為山城的重要出入口，加上隨後葫蘆墩圳的興築，更是影響了台中地區整個農產與街市的發展。

整體而言，市街的形成大約可以整理出三個關鍵因素 1. 水源 2. 土地條件(農耕、林產等) 3. 產業貿易，均以土地本身可提供的自然環境資源有關係，配合人為歷史因素，決定這些未來城市雛型的區位和等次。街市的形成，基本上為產業貿易節點的展現，東西向為主軸連接海港、米糖與山產，南北為支軸連接，在這產業貿易網絡下，各街市呈現商業性格的線性發展，並逐漸成為地方民生中心。

### 三、地方

#### (一)豐原地名由來與地緣聚落的形成

豐原舊名為「葫蘆墩」，民國 39 年(1950)至民國 98 年(2009)間為台中縣地區的縣治所在。葫蘆墩地名的由來，據《豐原鄉土誌》所載。豐原區附近一帶地區，在漢人入墾前，猶為原始地景，此地草萊遍野松柏叢生，而在此地以漁狩採集為主的平埔原住民(巴則海族)，將其稱之「泰椰爾墩」，即為松柏林之意，而「葫蘆墩」係為平埔巴則海族岸裡社與烏牛欄社「泰椰爾墩」之譯音而來。另一說，最早康熙 55 年(1716)，漢潮州人通事張達京請墾「貓霧疎之野」，並准予委任管理巴則海族各社事務。乾隆初年，閩人擴墾時，發現此地由大甲溪舊河道沖積而成三個土墩，分別既為墩身、墩心、墩嘴，形如葫蘆，故取其名，而改稱「葫蘆墩」。另記載於吳子光之《一肚皮集》中：「葫蘆墩地，鄰東勢，非山、非屯，亦山、亦屯，固揀東上游大聚落也，墩高數十丈許，形頗似倒葫蘆，故名」。

「乾隆二十九年(1764)，於余文儀所纂修的《台灣府志》首見「葫蘆墩街」之記載。清末光緒 12 年(1886)台灣巡撫劉銘傳為清丈土地而親自督軍平番害，曾借住此處馬祖廟旁，見本地民風與田園風景富裕美麗，有如中國小蘇州，進而取雅名「富春」。大正 9 年(1920)，日人因鑑於本地米質(葫蘆墩米)佳馳全台，所以摘取「豐葦原之瑞穗國」之豐原二字為地名，故此通稱為「豐原」(張輝誠，2001:13)。

從《岸裡大社文書》所保存的資料來看，清乾隆初年時，漢人移民沿大甲溪由西南向東北推進，進入番社像番社樸墾或樸耕土地，乾隆三十年(1765)，漢人向社番墾的地區已迫近沿山一帶。到乾隆末期，岸裡大社四周的番地，包括溪洲、大湳、圳寮、葫蘆墩、烏牛欄、南坑口、翁仔社、牛埔仔、大埔屋、三角仔以及社口等庄，大部分已變成「番業漢佃」<sup>1</sup>。

「台灣早期民居聚落慣稱為莊社，漢人居處稱「莊」，平埔族所住稱「社」，濃厚的血緣，地緣意識頗受重視」(陳炎正，2000:141)。「清領初期，廣東籍來此近墾的移民，已在豐原形成最初期的小規模聚落「血緣小庄頭」，例如：翁仔社的張厝、社皮的游厝、樸仔口的涂厝及烏牛欄的吳厝等。至清中葉時，由於遷台來此的漢移民逐漸增加，雖彼此隸屬不同姓氏、不同開台祖，但基於地方互相的需求、利益與發展，而逐漸從同姓氏的「血緣小庄頭」演變成街庄為主的「地緣聚落」，如：圳寮庄、社皮庄、葫蘆墩庄、翁仔社庄、烏牛欄庄、樸仔口庄、車路墘庄、大湳庄、上南坑庄、下南坑庄及鎌仔坑口庄等」(張輝誠，2001:20)。

<sup>1</sup>引自中央研究院民族學研究所數位典藏(平埔研究論文集(1995)):清代台灣岸裡地域的族群轉換 施添福 著: <http://www.ianthro.tw/>



## (二)葫蘆墩街的形成

土地的開墾在大規模的水圳興築後，聚落隨之迅速增加。另外，由於聚落的增加、人口增加，所需日常商品增加，由於台灣手工業不發達，主要透過與中國大陸的貿易，進出港口的港市也日益發達，帶動台灣商業的發展(張勝彥、吳文星、溫振華、戴寶村，1996:132)。此時期在水田化運動下，各地紛紛進行水利事業的進展。葫蘆墩經由葫蘆墩圳的開築，灌溉範圍增加與農作生產穩定，大量墾佃勞動的漢人移民，開始逐漸開始定居城聚落。另一方面，水圳的開築更是大大增加聚落間生產剩餘的機會，更容易造成聚落間的貿易市集與專業化的形成。

鹿港為當時中部的貿易港口之一，而葫蘆墩為鄰近山產之處，因農產貿易間的需求，葫蘆墩被納入鹿港港口城市的貿易網絡中，葫蘆墩街清末人口 4,630 人，位居全台等次第 19 的城市。乾隆年間，葫蘆墩已形成街市，在位居物產貿易與地方型交易中心，葫蘆墩街最早的商店街沿著河渠，順著河渠呈線性發展成「橫街」(今富春街)，也因早期民生需求、農業生產與各工商產業均需要水源(例如：精穀、餅糕與澱粉等)，整個聚落賴以維生。另大陸呈現東西與南北向的主要聯外街道發展，本身是一個沒有城牆的市街，並非像彰化城與台中城的特意規劃與建造。嘉慶 10 年(1805)，聚資建慈濟宮(馬祖廟)，更是成為地方信仰中心。

「葫蘆墩街市的發展起源於墩腳，光緒 12 年(1886)，置總爺巡檢衙門於此，之後商賈往來益繁，橫街仔附近的店舖也興起」(陳炎正，1986)。1941 年，根據富田芳郎的調查，豐原市街為商業發達之街市，豐原市的街的中心為「大街」(今中正路)，而大街分成「頂街」與「下街」。「頂街」(文市)由泉州系移民所開闢，多為絲綢及雜貨店；「下街」(武市)，由漳州移民所開闢，多為經營農務、傢具、農具等的店舖。商業街市的機能，乃在乎鄉村所必需的商店之販賣以及工藝品之製造(富田芳郎，1943:107)。

葫蘆墩街的形成，因地理區位與自然條件有重大關係。台灣繼承重商主義的商品性格，以米、糖和山產作為主要輸出品，而中部區域以鹿港為主要貿易港，豐原為產米重鎮，另鄰近的東勢為樟腦煉製的基地，豐原自然成為產品的集散節點之一，也漸漸形成街市。豐原街已形成因地域性農商連體經濟形成的市集網絡(山產：東勢街-葫蘆墩街-神岡庄-清水街-梧棲街，農產與民生用品：葫蘆墩街-四張犁-犁頭店-烏日庄-半線街(彰化)-鹿港，另有農產與民生用品：葫蘆墩街-大墩-大里杙-阿罩霧-嘉義或往南投)，而此網絡深深影響豐原街線性發展與街廓的城市雛型。

「清末對外貿易，台灣與大陸保持之間高度的區域分工，大陸提供了所有的日常用品，包含絲綢、棉布、麻布、草蓆、建材、紙張等；台灣則出口到大陸做為當地貿易商的商品，主要包含米、糖、麥、鹿肉等」(林滿紅，1997:8)。由此可見，葫蘆墩街乃以其優越的地理區位與水圳的便利，漸漸成為北台中盆地農產(米、糖)與山產(木材、樟腦)的集散中心。

### (三)葫蘆墩圳及八寶圳的開闢

18 世紀中葉，台灣早期因米的外銷需求大量增加，造成全台大量水田化的運動，此時期的漢人勞力快速集中，掠取原住民的土地資源與水路系統。台中一帶在此背景下，經由大型水利圳道系統的灌溉與大批漢人的墾佃勞動，漸漸形成穩定成長的聚落叢集，葫蘆墩也在此關鍵因素下興闢。

表 4-8 台中盆地北部岸裡地域漢業戶的拓墾範圍

拓墾地區	出墾者	承墾者	承墾年代	承墾條件	資料來源
西勢南阿河巴之地	岸裡、搜揀、烏牛欄、舊社等社土官潘敦仔仝白番	業戶張振萬	雍正元年拾月	張振萬出本 9300 兩開圳分水，水定作十分，二分歸番，並年納粟 200 石。	伊能嘉矩，1904：438~40
東南勢早埔地	岸裡、搜揀、烏牛欄、舊社等社土官潘敦仔仝白番	六館業戶	雍正拾年拾壹月	六館業戶出本 6600 兩開圳分水，水作十四分，二分歸番，並年納粟 600 石	私法附錄(一卷下)，1911：133~134
西勢南阿河巴轄甲霧林、百里、樂好四宗草地	岸裡、搜揀、阿里史、貓霧揀、烏牛欄、舊社等社土官，社主，甲首白番	業戶張承祖	雍正拾壹年貳月	張承祖出本 8300 兩開圳分水，水作十分，二分歸番，並年貼社谷 520 石	大租附屬(上卷)，1904：27~28

資料來源：施添福(1995)，平埔研究論文集，中研院民族所數位典藏

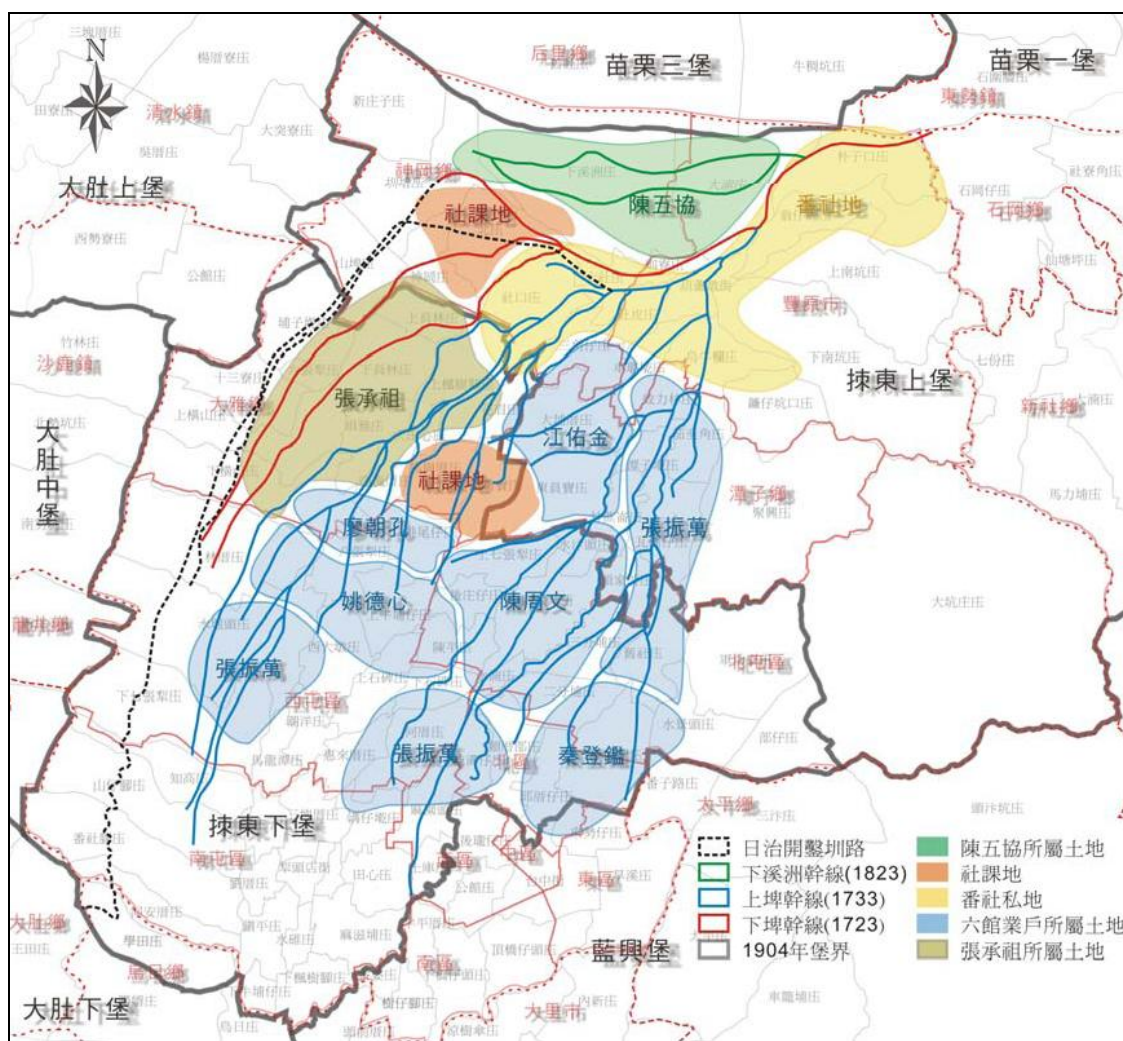
葫蘆墩圳的興建，歷史因素主要始於廣東大埔人粵籍張達京的來台。「康熙 50 年(1711)，經彰化行經自大甲溪南岸今神岡一帶的岸裡社，因為社眾醫治瘟疫，教導耕作，受到崇敬，主事番社土官賜女兒為妻，張達京成為番仔的駙馬，俗稱「番仔駙馬」(林文龍，1998:33)。雍正元年(1723)，張達京任岸裡社第一任通事並與土官潘敦仔協議，取的岸裡社同意以「割地換水」方式訂立墾約，獨出資九千三百兩銀，從朴子口築埤，引大甲溪水興鑿下埤(又稱舊埤)水圳，分水比例為 8(漢):2(番)。同時張氏乃廣邀其故鄉泉州、漳州之粵籍鄉人前來協助墾荒。開鑿灌溉今神岡、大雅等部分土地，面積達一千餘甲。



雍正 9 年(1731)，張達京協助岸裡社第三代土官潘敦仔平定大甲社番亂有功，雍正帝嘉賜七品京官銜，並獲朝廷許可請墾今北屯、潭子、豐原一帶的土地，亦將往日所請墾之荒野交由張達京規劃墾闢，東至大山(豐原)，西至沙轆地界大

山(沙鹿)，南至大姑婆(西屯:水湳機場、逢甲一帶)，北至大溪(大甲溪)，東南至阿里史(潭子)，西南至捩加頭(西屯:榮總、東海一帶)。

雍正 11 年(1733)，張達京組「張振萬墾」與土官潘敦仔再以割地換水方式訂立墾約，並邀請漢人秦廷鑑、姚德心、廖朝孔、江又金、陳周文等共組「六館業戶」，共出資六千六百兩，開鑿上埤(既今葫蘆墩圳)，合上、下埤及下溪洲圳而成圳路，圳長四十餘里，灌溉棟東堡一帶田地，分水比率為 12/14(漢田)、2/14(番田)。灌溉面積達三千餘甲，包含今豐原區、潭子區、神岡區、大雅區及舊台中市等範圍。



資料來源:李豐旗(2007)，《從城鄉發展歷程探討灌溉水圳之空間轉化：以大台中葫蘆墩圳渠道為例》，頁 37

圖 4-2 葫蘆墩圳開闢歷程示意圖

「道光三年至六年間，下溪洲圳由「陳五協」陳天來、陳奎、陳策、陳漢、陳薦等，集資一千六百兩銀開築而成，從溪洲庄與後壁厝附近與下埤分出，灌溉面積約二百甲地」(陳炎正，2000:37)。「整個葫蘆墩圳遍布當時棟東上堡 22 街庄、棟東下堡 36 街庄、藍興堡 4 街庄、共計 64 街庄，灌溉面積高達一萬甲地，與台灣北部王留公圳、南部曹公圳等合稱台灣三大水圳」(張輝誠，2001:3)。



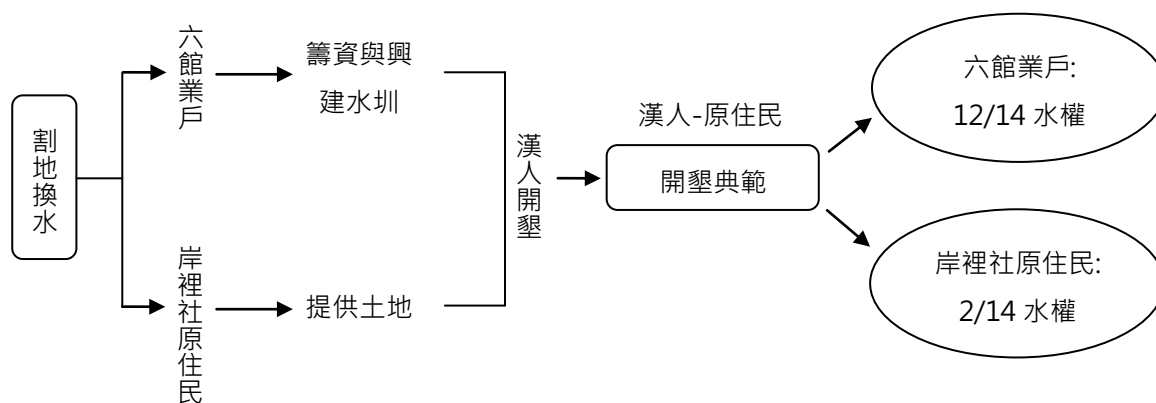
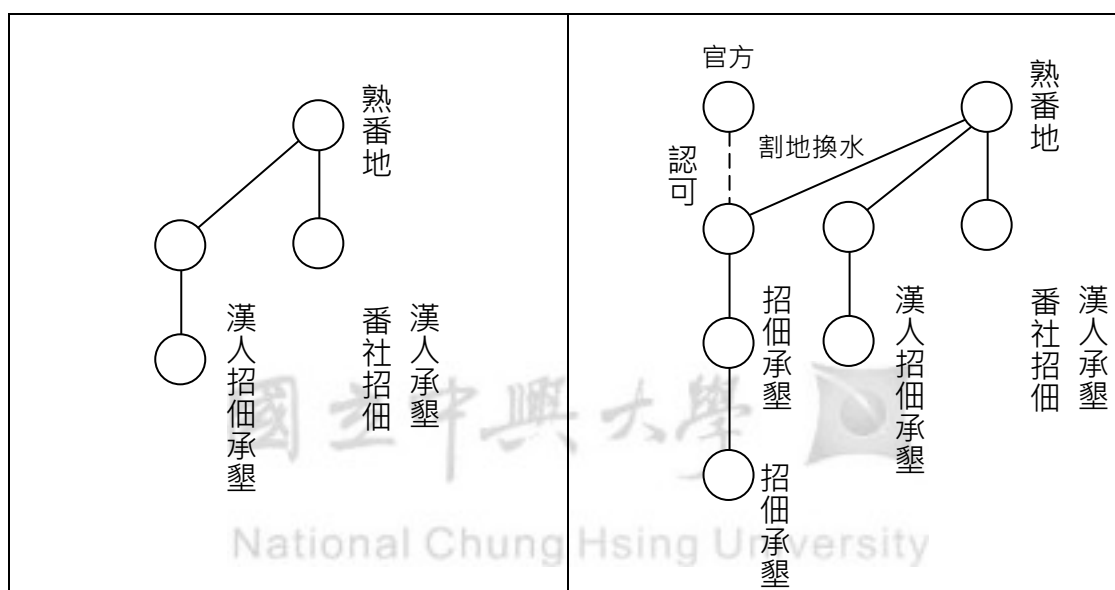


圖 4-3 割地換水模式示意圖



資料來源：洪慶峯總編(1989)，《台中縣大甲流域開發史》，頁 125

圖 4-4 漢人拓墾類型示意圖

豐原東側與內部重要的水利資源，主要為八寶圳，由於圳路直接流經豐原東側境內，最後與葫蘆墩圳串聯，成為豐原最主要的農業灌溉用水。根據台中農田水利會簡史<sup>1</sup>，「八寶圳築埤於新社鄉永居湖，引大甲溪水，灌溉東側山腳地帶，經石岡、豐原、潭子、東區、北屯區及太平鄉到旱溪，支線共有 54 多公里，可灌溉面積 2779 公頃。八寶圳之創設，首由蔡正元於道光 4 年(1824)開鑿葫蘆墩街放屎溝（今之豐原排水門）上游，後將埤圳主權讓給軍功寮之林秋江。光緒 19 年(1893)，由阿罩霧林朝棟投資，開鑿放屎溝至聚興間之圳路（灌溉潭子鄉一帶）。明治 40 年(1907)由公共埤圳開鑿聚興經軍功寮、水景頭、番子路至旱溪間之圳路。繼之，由台中林汝言投資，開設廓子圳。公共埤圳於大正 6~7 年(1917~1918)間，由帝國製糖株式會社收買，八寶圳之主權自此歸公。」



<sup>1</sup>台中農田水利會 <http://www.tcia.gov.tw/>

## 第二節、日治時期(1895-1945)

一、全國：「工業日本、農業台灣」(1895~1931 年)以米、糖為核心的殖民式經濟，「工業台灣、農業南洋」(1931~1945 年)南進據點的全球性中心

### (一)台灣的城鄉聚落體系

就城市化來看，台灣在日治時期 1895 至 1945 年間，城市人口呈現穩定成長的趨勢，到了日治後期昭和 11 年(1936)，前 44 大城市人口都已有萬人以上之程度，甚至台北市(292,340 人)和台南市(116,451 人)均具有十萬以上的人口規模，而高雄市(94,017 人)、基隆市(89,690 人)、嘉義市(77,093 人)、台中市(74,839 人)、新竹街(55,015 人)、彰化市(54,304 人)均有 5 萬以上人口規模。但整體並未提升為以城市人口為主的社會，當時仍以農產為主要經濟動力，大量依賴土地的生產物，農業部門支持著當時台灣城鄉間在社會與經濟活動上的運轉，城市是因區域間農產貿易需求而衍生的專業化市集或轉運中樞。

表 4-9 昭和 11 年(1936)日治後期的台灣城鄉系統

城市名稱	等次	人口數	城市名稱	等次	人口數	城市名稱	等次	人口數
台北市	1	292,340	麻豆街	16	31,488	桃園街	31	26,889
台南市	2	116,451	草屯庄	17	30,875	彌陀庄	32	26,720
高雄市	3	94,017	埔里街	18	30,602	虎尾街	33	26,540
基隆市	4	89,690	大溪街	19	29,837	楊梅庄	34	26,504
嘉義市	5	77,093	南投街	20	29,277	宜蘭街	35	26,409
台中市	6	74,839	花蓮市	21	29,126	佳里街	36	26,355
新竹街	7	55,015	湖內庄	22	28,505	淡水街	37	26,270
彰化市	8	54,304	中壢街	23	28,416	士林街	38	26,194
屏東市	9	46,398	北港街	24	27,942	二林庄	39	26,187
瑞芳庄	10	45,490	大甲街	25	27,815	鶯歌庄	40	25,737
鹿港街	11	41,740	和美庄	26	27,745	後龍庄	41	25,539
斗六街	12	38,088	西螺街	27	27,660	苑裡庄	42	25,234
員林街	13	35,511	竹山庄	28	27,571	海口庄	43	25,222
清水街	14	34,527	六腳庄	29	27,256	義竹庄	44	25,157
豐原街	15	33,713	鶯洲庄	30	27,128	合計	1,925,416	

註：1936 年總人口數 4,595,537

1. 花蓮港區與平野區為後來合併為花蓮市
2. 1936 年台北市不包含：松山庄、內湖庄、士林街、北投庄
3. 1936 年台中市不包含：西屯庄、南屯庄、北屯庄
4. 1936 年台南市不包含：安順庄
5. 1936 年高雄市不包含：左營庄、楠梓庄、小港庄

資料來源：台灣總督府官房調查課，《昭和 11 年台灣常住戶口統計》；本研究整理

章英華(2002:46),「此時期台灣的城市人口,以 2,500 人以上城市的人口總合而言,由清末的占 14%增至 1935 年的 25%左右;二萬人口以上城市的人口總合,提升的幅度最大,由 1905 年不到 5%提高至 1935 年的 16%上下。」整體而言,因清領後期與日治時期山產的快速開墾(茶、樟腦、礦),造成勞力與資源集中於北部區域,並以淡水港作大陸沿海主要的農產與物產轉運港之一,加上政治重心的北移,使得北部城市的人口明顯成長快速。

日治後期的台灣城市系統,可以明顯的看出基隆市、台中市、高雄市、屏東市、瑞芳市的快速躍升,藉由這幾個城市的觀察,可以看出日本政府「南進政策」對於台灣城市體系的影響。基隆港作為日本人進出的主要港口,藉由基隆港試圖連接日本本島與台灣成為共同生活圈範圍,並作為東部區域間物產的轉運中心,此關鍵因素下基隆發展快速;高雄港作為日本政府南進東南亞的主要港口,後期更是因為戰爭需求發展現代化的工業,高雄由此快速發展。台中市因台中港的興建,試圖將沙鹿、梧棲、清水三鎮合併,劃建「新高市」並以運河連結台中市區,加上日本政府對於台中市的政治強化與設置「大日本製糖株式會社」第一與第三工場,後來的發展使台中市超越鹿港、彰化、豐原等地,成為中部區域產業與行政的中樞。瑞芳因鄰近基隆河接駁渡口附近,金礦產業的開採使瑞芳之成為前往山區採金與往返噶瑪蘭中途補給及休息地。屏東市因「台灣製糖株式會社」阿猴製糖所的設置而快速發展,1922 年起至戰後期間為總公司所在地,號稱為當時東洋最大的糖廠。此時期官方發展的想像與產業投資變成城鄉發展的關鍵因素。

表 4-10 台灣的城鄉聚落系統(1950 年以前)

城市系統	首要城市(約 60 萬)	區域中心(10 萬以上)	地方中心(5 萬以上)	農村市鎮與聚落
城市代表	台北市	基隆、台中、台南、高雄	基隆、宜蘭、桃園、中壢、新竹、豐原、彰化、埔里、斗六、嘉義、屏東等	北部丘陵地、彰化平原、蘭陽平原、花東縱谷等的農村聚落
功能關係	行政管理決策中樞	高階服務與消費提供	地方消費	農業生產的基本單元、城市與工業高度依賴農村物產支援,城鄉間面對於全球貿易的合作密切
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●繼承清領末期台灣城鄉的架構</li> <li>●城市間的連結關係限於經濟貿易</li> <li>●城市經濟功能在提供鄰近鄉村大量的生產與交易服務,形成生活圈</li> </ul>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●1920 年以後,各地大量街或庄突破產業與人口門檻(土地),發展出農產加工型的城市聚落(半農半工)</li> <li>●生產集中在農村、勞力的生產加工與管理集中在都市,城鄉間相對均衡發展</li> <li>●城市仰賴鄉村提供工業原物料與維生物資</li> <li>●母親河(從水圳到水利):不僅提供灌溉和維生需求,水資源廣泛運用在自來水、農工用水與民生用水等</li> </ul>			
殖民式的全球化經濟發展	食品工業及其他傳統產業(如紡織業、糖業、紙漿等)的扶植作為提供日本物資生產與全球貿易網絡節點之一(基隆、台中、高雄)			1950-1960 年代土地改革與大規模農村基盤設施復健
運輸通訊連結	縱貫公路與鐵路、台糖小鐵路			

資料來源:周志龍(2002)《都市與計畫》,第 29 卷,第四期,頁 498;本研究整理

## (二)台灣的經濟體系：農工連體經濟

此時期仍為延續米、糖的全球商品貿易，產生新興農工的混合企業型態，在追求商業利潤與科技發展情況下，由單純企業型態發展而成混合企業型態，視為必然的結果。矢內原忠雄(1929:108)，於《日本帝國主義下的台灣》中以特別顯著的糖業為例指出，「糖業為農業生產部門與工業生產部門的結合，此兩部門的生產，不僅需要保持社會的均衡，既由企業的立場來看，以大規模生產分蜜糖工廠為中心，從原料甘蔗獲得相關製品的「生產消費」，不論技術或是規模，貫徹兼營的各種階段，在企業安全、利潤量的增加或利潤率的提高都是必要的」。

在政治上，日治時期總督府對台灣產業與貿易的政策必須配合日本內部本身的需求，並隨時保有取得台灣物產資源的調整與控制空間，在網絡上以台灣作為南進的基地，大舉興建鐵路、公路與發展海運加強日本與台灣的連結關係。但在產業與貿易上，基本上台灣還是繼承清末米、糖及山產(木材、樟腦、茶等)經濟作物的貿易生產，其中日方資本更是大量投資糖業的發展與、稻米的增產與商品化和蔬果及茶等經濟作物(蕉、西瓜、蜜桔、鳳梨、茶等)的種植與加工，確立以糖業為中心的農產加工業發展。另設立農業研究機構(農業試驗場、試驗所、養育場等)、創立農會組織(公布「台灣農會規則」)和興修水利相關工程(公布「官設埤圳規則」)與制度(公布「公共埤圳規則」、水利組合(水利會前身))，加強台灣經濟作物栽培與加工的商品程度。1930年代後期，總督府因全球經濟恐慌與軍事需求，產業政策從原本「農業台灣、工業日本」逐漸轉變為「工業台灣、南洋農業」的產業發展模式。

表 4-11 1930-1940 年台灣各產業值比較表

單位：元

類 年	農業		林業		漁業		礦業		工業		總計
1930	259,360,729	47.2%	11,881,798	2.2%	16,707,398	3.0%	15,141,198	2.8%	246,899,946	44.9%	549,991,069
1935	361,046,421	50.9%	12,731,163	1.8%	19,414,268	2.7%	22,838,751	3.2%	293,504,542	41.4%	709,535,145
1940	541,446,672	43.2%	27,694,231	2.2%	52,258,426	4.2%	-		632,195,714	50.4%	1,253,595,043

資料來源：游棋竹(2005)，《台灣對外貿易與產業發展之研究(1897-1942)》，頁 149

1930 至 1940 間，以產值來看 1940 年以前台灣仍是以農業產值為主的發展型態，以米、糖栽培作為全球熱帶經濟作物與日本糧食的生產地。工業多數為食品工業，約佔總家數 60% 左右，生產農產加工類型的產品，例如：穀物類或茶類相關的精穀業、讓造業、菓子麵包、飴類製造、澱粉製造、製茶和其它食料品等。和蔬果或漁產相關的農產加工罐頭業，例如：鳳梨罐頭、番茄罐頭、生鮮罐頭等。和糖相關的製糖業。另有新興的其它產業，例如：製冰、彈珠汽水、乳酸飲料等。化學工業，大致為植物油脂製造、橡膠製品和紙漿製造等。窯業及土石業則多數為地方性建材(屋瓦、瓷器)，紡織工業則為麻繩、紡織、棉絲等製作。上述可知，台灣此時期工業的產業，強烈依附著農產經濟基礎上發展。

另一方面，金屬工業與機械及器具工業，早期為因重大建設(糖廠、鐵路、公路、港口、郵電等)而延生出較具現代化的產業，整體仍為依農產加工、農產機具與民生用品的產業為主。「1934年，由台灣電力株式會社所管轄的日月潭水力發電廠完工，提供基礎產業工業所需電力需求」(游棋竹，2005:146)。「1937年，日月潭第二發電廠竣工；另開發濁水溪、大甲溪及東台灣之水力發電，同時，增建火力發電廠；迨至1939年底全台計有發電所135處，發電近37萬瓩」(張勝彥、吳文星、溫振華、戴寶村，1996:235)。

表 4-12 1930-1940 年工業工廠數

單位:家

年	紡織工 入超業	金屬 工業	機械及器 具工業	食品 工業	化學 工業	窯業及 土石業	其他 工業	總計
1930	59	110	158	3,957	468	635	741	6,128
1935	72	108	211	4,669	485	638	849	7,032
1940	109	133	358	5,861	541	668	1,270	8,940

資料來源:《台灣商工統計》;引游棋竹(2005),《台灣對外貿易與產業發展之研究(1897-1942)》,頁150

日治末期，興起較具現代化的新興工業，包括電力化學工業、化學工業、冶鐵、輕金屬煉製、機械製造等重工業，以及物料的提煉(水泥、煤、肥料、酒精等)。例如：台灣化學工業的硫酸亞化肥料、三菱重工業在基隆與高雄開設的造船廠、台灣國產自動車會社與台灣自動車修造公司的自動車修繕、度量衡器、機關車、通信器材、金屬工機械、冷凍機等。農產加工業方面，基本上仍為早期的農工產業，興起產品以糖、罐頭工業、香料、油脂業與紡織業等為主，例如：製蔴、製棉、酒精、蔗紙漿、鳳梨罐頭、姜黃、硫化黑色染料、乙酮、金鋼砂、石綿等。而上述興新工業占整體極少數，多數工業還是高度依賴農產加工性質。

整體而言，除戰爭的因素外，日治末期一些新興工業已具有現代化工業的影子，而工業類的產值也漸漸超越了農業產值。「顯示日治末期台灣已非以農業為重心之經濟，而是半農半工之社會」(張勝彥、吳文星、溫振華、戴寶村，1996:238)。

表 4-13 1940 年台灣貿易輸出品

品名	主要產品	價額(元)	百分比
動物與植物	水牛、黃牛、豚、蜜柑苗、椰子苗、其它幼苗等	4,978	0.01%
穀物、穀粉、澱粉類及種子	精米、玄米、其它米、落花生、大豆、小豆、小麥粉、馬鈴薯澱粉、其它蔬菜種子等	4,032,707	4.89%
飲食物及菸草	1. 蔬果類:甘藍、生薑、茄子、蜜柑、芭蕉、柚子、西瓜、鳳梨、南瓜、乾蔬菜、其它果實等 2. 茶類:烏龍茶、包種茶、紅茶、綠茶、紅茶粉等	59,508,341	72.12%



	3. 醣類:紅糖、白糖、砂糖 4. 食品:菓子、鹽、味噌、醬油、寒天、礦水、其它飲料、天然奶油、人造奶油、罐頭食料品、清酒、麵類等 5. 肉類:肉類、鱒、旗魚、乾魚、其它乾魚、其它水產等 6. 菸草:葉菸草、紙卷菸草等		
皮毛、骨角、齒牙、甲殼類及同製品	羽毛、豚毛、貝殼、象牙製品、水牛角製品、珊瑚等	465,105	0.56%
油、脂、蠟及同製品	植物油(薄荷、亞麻仁、落生花、大豆、亞麻子)、肝油、魚油、獸脂、原油及重油、揮發油、蠟燭、石鹼、香油、香水等	2,265,385	2.75%
藥材、化學材、製藥、其它調合品及爆發藥	人蔘、硫磺、硫酸、鹽酸、硝酸、明礬、石灰、樟腦、薄荷腦、殺蟲液、酒精、瓦斯、爆發藥等	3,207,006	3.89%
染料、顏料、塗料及填充料	姜黃、硫化黑色染料、鉛筆、柏油、紙塗料、繪具等	279,998	0.34%
絲縷、繩索及同材料	綿、黃麻、麻繩、厚棉、絹絲等	67,473	0.08%
布帛及同製品	棉布(物)、麻布(物)、地毯、毛巾、漁網、蚊帳、麻袋、綿袋等	3,475,582	4.21%
衣類及同附屬品	雨衣、足袋、帽子、洋服、草履、髮止、靴紐、首飾等	220,732	0.27%
紙、紙漿及紙製品	纖維紙、濾紙、包裝用紙、壁紙等	885,897	1.07%
礦物及同製品	金鋼砂、石綿、滑石粉等	4,814,854	5.84%
陶磁器及硝子類	煉瓦、陶磁、花瓶、眼鏡等	51,089	0.06%
礦及金屬	銅線、鉛管、錫箔、黃銅等	13,730	0.02%
金屬製品	鎖及鑰、鐵釘、縫針、鐵網、金庫及貨幣匣、鐵製品器具、鍍製品等	301,009	0.36%
計時、學術器、銃砲、船車及機械類	計時器、顯微鏡、度量衡器、電池、自動車、自轉車、印穀機、縫衣機、氣罐、金屬工機械、冷凍機等	1,362,340	1.65%
雜品	竹材(竹皮、桂竹、孟宗竹等)、鐵道枕木、合板、木炭、洋傘、和傘、油氈、電燈、屏風、刷子、扇子、肥料等	1,556,635	1.89%
總和		82,512,861	100.00%

資料來源:台灣總督府第44統計書;本研究整理

表 4-14 1940 年台灣對外貿易主要商品貿易比重

單位：元

對外國貿易			對日本貿易		
項目	價額	百分比	項目	價額	百分比
-			米	14,029,757	6.00%
糖	8,756,866	34.85%	糖	157,788,582	67.45%
生鮮蘇果	2,557,420	10.18%	生鮮蔬果	5,277,028	2.26%
蜜柑	1,964,636	7.82%	蕉	4,192,935	1.79%
芭蕉	348,479	1.39%	蜜柑	230,061	0.10%
甘藍	104,640	0.42%	乾筍	234,357	0.10%
生薑	57,234	0.23%	西瓜	199,006	0.09%
西瓜	44,590	0.18%	鳳梨	97,946	0.04%
鳳梨	37,841	0.15%	柚	51,217	0.02%
…等			…等		
茶	294,059	11.70%	茶	1,337,015	0.57%
烏龍茶	93,750	0.37%	包種茶	82,502	0.04%
包種茶	1,772,263	7.05%	紅茶	1,206,083	0.52%
紅茶	1,074,582	4.28%	粉茶	47,937	0.02%
			其它茶	493	0.00%
水產類	1,108,932	4.41%	水產類	3,757,781	1.61%
鹽	162,536	0.65%	鹽	137,308	0.06%
罐頭食品	680,852	2.71%	罐頭食品	1,389,724	0.59%
鳳梨	516,257	2.05%	鳳梨	886,287	0.38%
番茄	55,049	0.22%	番茄	295,825	0.13%
…等			…等		
樟腦	166,812	0.66%	樟腦	1,233,210	0.53%
紙漿與紙製品	390,251	1.55%	紙漿與紙製品	3,804,385	1.63%
礦物	1,814,363	7.22%	礦物	14,562,446	6.22%
鍍及金屬	339,218	1.35%	鍍及金屬	13,671,301	5.84%
木材	202,664	0.81%	木材	2,253,107	0.96%
菸草	495,950	1.97%	酒精	5,187,878	2.22%
			麻與麻製品	2,390,326	1.02%
			帽子	1,432,263	0.61%
總價額	25,124,109		總價額	233,947,261	

資料來源：台灣總督府稅關，《台灣貿易月表昭和 15 年(1940)》，頁 12-43、94-99；本研究整理

## 二、區域

### (一)山、海、河

#### 1. 八仙山林場的開發

##### (1) 事業機構與林相概況

八仙山森林之開發，始於大正 3 年(1914)，由日治總督府殖產局指令阿里山作業所，先行調查測量。大正 4 年(1915)，脫離阿里山作業所而隸於營林局(總督府專設)。大正 5 年(1916)，營林局於佳保台設置八仙山出張所，另於土牛設貯木池及八仙山伐木事務所。大正 9 年(1920)營林局降格為營林所。昭和 1 年(1926)八仙山出張所改為營林所台中出張所，佳保台出張所改設八仙山派出所。昭和 2 年(1927)，台中出張所與土牛貯木場移設豐原。昭和 17 年(1942)，日軍因太平洋戰爭而將八仙山伐木事業移轉於台灣擴殖株式會社，成為官商合營，八仙山派出所則改稱為該會社八仙山伐木事務所，台中出張所改稱豐原出張所回歸殖產局山林課，為光復後台中山林管理所前身(張賜福，2004:6-7)。

八仙山森林地區，位於今台中、南投兩縣境內，即日治時期台中州東勢與能高兩郡(今東勢與集集鎮)之間。「八仙山林區，山巒蜿蜒起伏，林相優美，產高級紅檜、扁柏、肖楠等針葉樹一級木，二級木有鐵杉、冷杉、松類甚多；闊葉樹則有烏心石、樟樹、楠木等，分佈在較低地區，材質優良，搬出容易。八仙山伐木事業地規畫之森林面積為 11,889 公頃(含草生地面積共為 14,609 公頃)，森林蓄積為 2,849,556<sup>m</sup><sup>3</sup>，單位面積可伐立木蓄積為 240<sup>m</sup><sup>3</sup>/ha。日治時期(1915-1945)實際伐木量為 1,150,223 <sup>m</sup><sup>3</sup>/ 3,622ha (317.6<sup>m</sup><sup>3</sup>/ha)，相近於阿里山事業之 3,469,930<sup>m</sup><sup>3</sup>/ 9,773ha (355<sup>m</sup><sup>3</sup>/ha)，太平山事業之 2,009,979<sup>m</sup><sup>3</sup>/ 5,037ha (399<sup>m</sup><sup>3</sup>/ha)」(張賜福，2004:6)。

表 4-15 日治時期(1915-1945 年)八仙山林木分佈面積與蓄積量

林種	面積 (公頃)	蓄積量(立方公尺)				合計 (立方公尺)
		扁柏、紅檜	鐵杉	松類	闊葉樹	
針葉樹林	292.95	246,600	29,592	20,716	-	269,908
針闊混合林	2,179.62	365,609	255,923	108,684	73,122	803,338
疏生針葉樹林	1,613.89	54,342	109,683	54,342	217,369	435,736
闊葉樹林	7,802.3	-	-	-	1,313,574	1,313,574
草生地	2,720.23	-	-	-	-	-
合計	14,608.99	666,551	395,198	183,742	1,604,065	2,849,556

資料來源：張賜福編(2004)，《八仙山林場史話》，頁 6

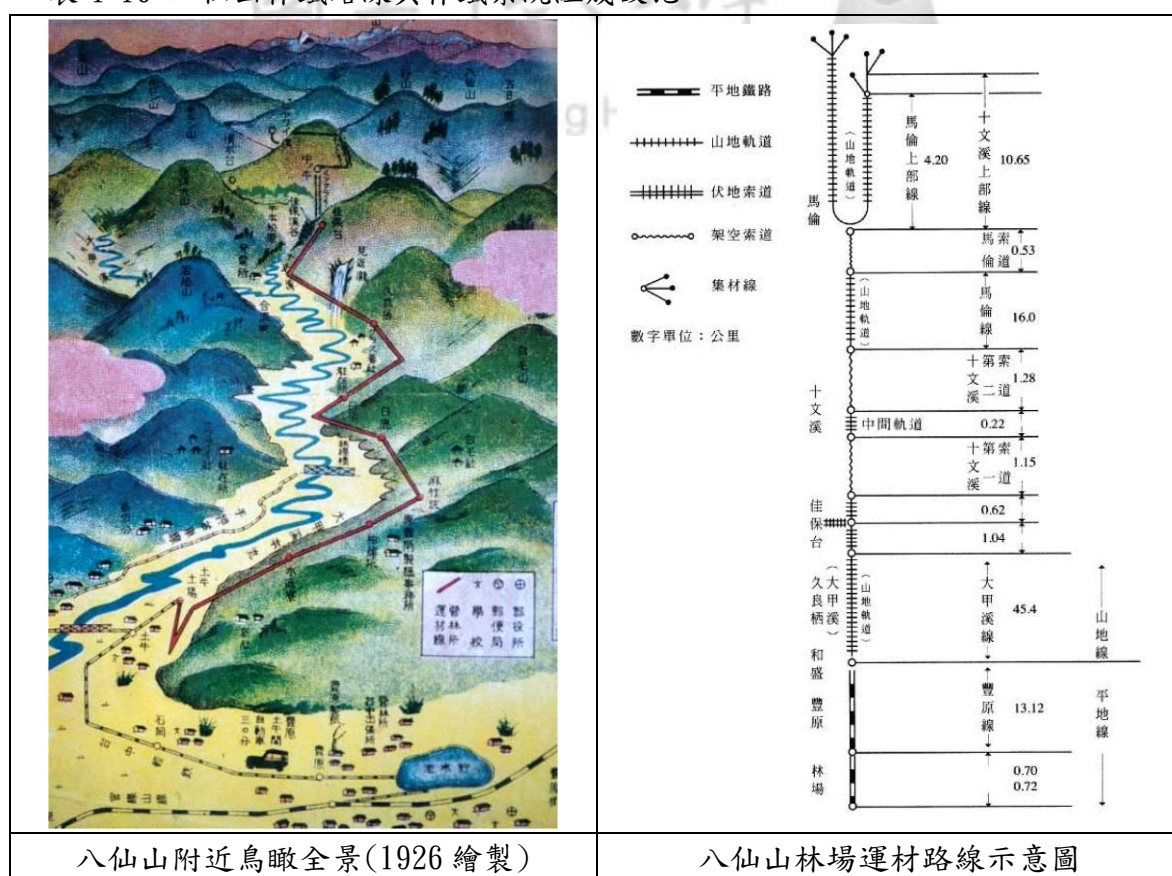
##### (2) 八仙山的林鐵運輸系統

台灣以前有三大林場之稱的，分別為阿里山林場、太平山林場、八仙山林場。

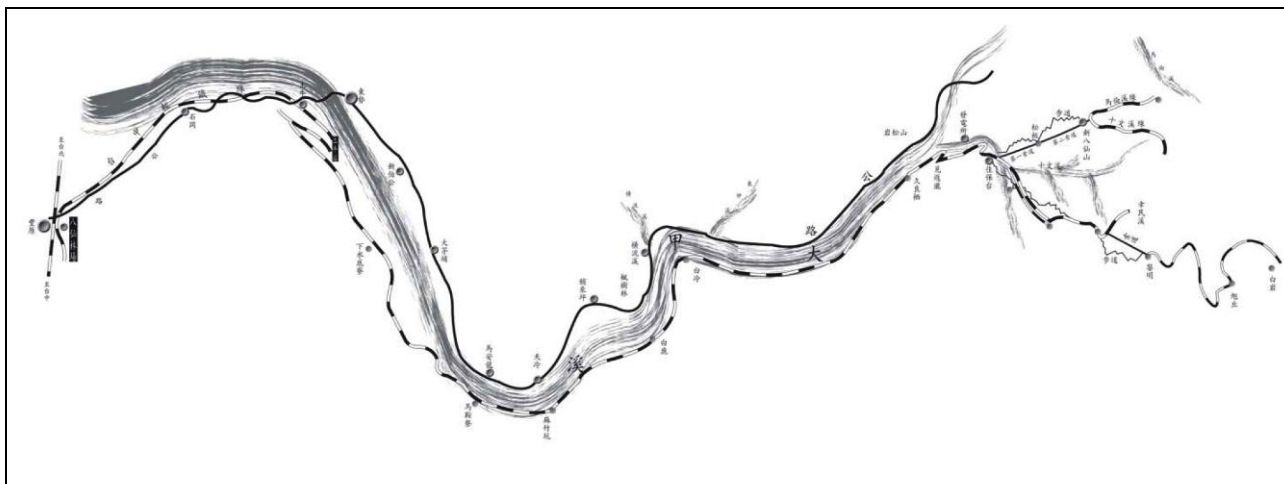
這三大林場的森林鐵路與山產間的轉運，分別造成地方性的聚落發展，如：阿里山林場-嘉義一帶(奮起湖)，太平山-羅東一帶、八仙山林場-豐原一帶(石岡、東勢)。八仙山林鐵主要分為三段，平地線(豐原線或稱舊東勢線)、山地線(大甲溪線)、林場線(佳保台、馬倫線、十文溪線)，整個林鐵系統包含山地間木材轉運的設施與平地間木材轉運的站點和設施，整個系統主要分類由集材線、架空索道、伏地索道、山地軌道、平地鐵路所依地理環境所構成。

日治時期豐原位於鐵路縱貫線的站點之一(今台鐵台中線的山線路段竹南、豐富、苗栗、三義、后里、豐原、台中、新烏日、成功、彰化)與八仙山產資源形成重要的聯繫。大正5年(1916)，八仙山出張所管理單位設於佳保台，此地同為木材轉運之土場，另於石岡庄(今何盛村)土牛設置伐木事務所和貯木池，作為木材初級處理和儲集之使用。次年，林場山區開始建築輕軌道系統與伏地索道，此策畫可望加快集材、運材的作業流程。大正13年(1924)，營林所在豐原(今舊台中縣政府大樓地段)徵地興建貯木池與貯木場，計畫取代原先土牛的貯木場；同時，台中輕軌株式會社也將土牛(石岡)至豐原間的輕軌道改為五分車。昭和2年(1927)，台中出張所與土牛貯木場移設豐原，同時官方收購土牛至豐原的民營鐵道，此舉使的八仙山林鐵與縱貫鐵路完全接軌，造成豐原日後為八仙山林產資源最主要的原木集散地與加工中心。

表 4-16 八仙山林鐵路線與林鐵系統組成設施



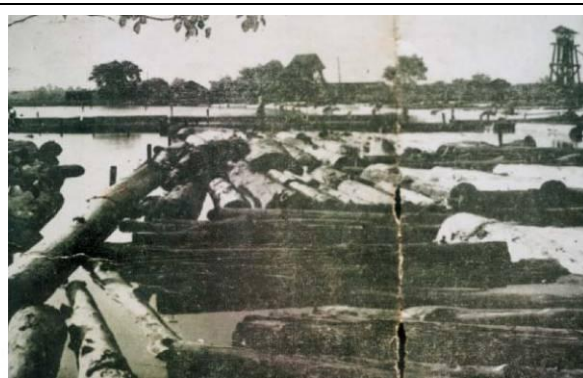
資料來源：張賜福編(2004)，《八仙山林場史話》增訂版，頁14、61



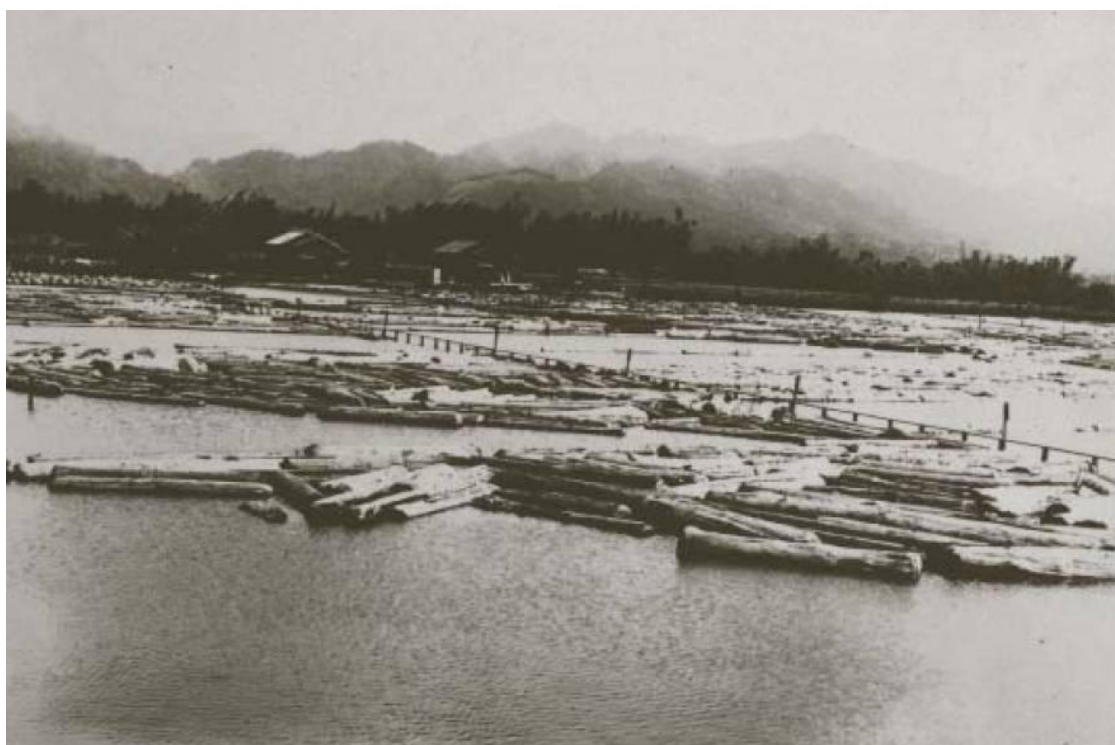
八仙山林場運材路線圖(沿大甲溪河畔)



豐原貯木池(營林所台中出張所時代)



豐原貯木池之一



豐原貯木池(舊台中縣治陽明大樓所在地-1996年正式啟用)，面積遼闊，貯放八仙山運來的一級檜木

資料來源：張賜福編輯，2004，《八仙山林場史話》增訂版，p. 59-60、111-114



## 2. 新高港的建設與規劃

新高港(梧棲港)，在早期與彰化鹿港、大肚涂葛堀等同為台灣中部移民登陸口及通商口岸之一。日治時期，中央政府試圖以北部基隆港、中部台中港、南部高雄港，建造南進北運的重要建設目標，為當時中央政府配合「南進政策」而擬訂的「實業建設」計劃之一。1938 年發布「台中州梧棲港計劃」，次年舉行築港開工典禮，並將新港名為「新高港」。中日戰爭期間，更欲擬將東南亞的資運，如海南島的鐵礦、新加坡的鋁、馬來西亞的橡膠等，經由此地方的精煉加工轉運至前線。

1941 年，發表「新高港都市建設計劃方案」；計劃將沙鹿、梧棲、清水三鎮合併，並取新高山（玉山）之名，劃建「新高市」計劃成為第二個台中市。「新高市」都市計劃，以「台中港」為吞吐港，藍圖並擬在台中市開鑿一條運河，由南屯直通新高港；並規劃符合國際標準的 60 公尺寬公路，以及架行駛有軌電車的車道，當時所建白冷發電廠（在今谷關附近），即是欲專供「新高市」的工業用電。後因戰爭對於硬體建設的破壞，使的光復初期築港工程不再繼續，加以港口逐漸淤塞，而使築港一再延宕，直到「十大建設」計劃，台中港才被舊話題重提」（莊永明,1987:74）。



資料來源:莊永明(1987)，台灣紀事，頁 75

## 3. 內陸河的退化與台灣水利系統的改善

清領時期發達的入口海港(鹿港、涂葛堀、水裏港、大甲港等)，不管在貨品集散或市集功能上均因泥沙淤積而慢慢退化，造成功能關係互相配合的大甲溪、烏溪等內陸河運輸或渡河口，使用上的便利也漸漸下降，加上本身河口自然條件的下滑，也漸漸不利於河運發展。另一方面，日本政府在鐵路系統與公路運輸系統上的大規模建設，內陸河的功能更是被取而代之。

1901 年（明治 34 年），總督府公告了「台灣公共埤圳規則」，直接對於農田水利積極的介入以處理公私埤圳混雜的情況；根據此規定，凡是與「公共利害」有關的埤、圳，一律指定成為「公共埤圳組合」並收歸國有。同時，政府重修老舊埤圳，並進行進設新的水利設施，加強農產的收穫、產量與穩定供給的水資源，其中首重公共埤圳的開發、擴張、改修及進水口的合併等工作。基本上，日治時期除少數大規模水圳(嘉南大圳)興建外，台灣水圳的建設在清末既以發展成熟。

中部方面，首先整理大甲溪的八寶圳，進水口於豐原頂角潭村附近；另總督府將上、下埤與下溪洲圳整理成葫蘆墩圳，由官方收買，並改組為公共埤圳組合。明治 41 年(1908)，亦指定后里圳為官設埤圳，並大舉改修擴張灌溉面積，利用該圳的地形落差，興建后里水利發便廠。另外還有五福圳、高美圳。昭和 3 年(1928)

另創設有白冷圳(賴志彰，1998:34)。

在「農業台灣」的經濟政策引領下，政府為了更有效掌控農產的發展與更直接的監管水利事業，大正 10 年(1921)進一步頒布「台灣水利組合令」，取代原有日初期的公共埤圳及官設埤圳，成為支配水利事業的重要型態，因此豐原地區的所有水圳均規劃為「豐榮水利組合」。光復初期(1945)改名為「豐榮農田水利協會」，民國 45 年至 60 年改由「豐榮農田水利會」管轄，民國 64 年改為「台中農田水利會」管轄至今(張輝誠，2001:26)。「灌溉水利的建設，一方面提高糧食的生產，另一方面也提供都市化與工業化的基礎」(溫振華、戴寶村，1999:108)。

表 4-17 大正 14 年(1925)台中地區水利組合與灌溉面積 單位:甲

所屬水利組合	田	佃	計
豐原	11,925		11,925
后里圳	3,067	128	3,195
阿罩霧圳	1,685		1,685
頭汴坑圳	335		335
北溝圳	71		71
太平圳	267		267
東勢圳	781		781
大甲圳	2,982		2,982
五福圳	3,690		3,690
大肚圳	2,019		2,019
合計	26,822	128	26,950

資料來源:《台中州統計書-大正 14 年(1925)》

表 4-18 2012 年台中水利會農田灌溉現況

水利會	水系	圳路	總灌溉面積 (公頃)	總用水量 (萬噸)
台中水利會	大安溪	卓蘭圳、石壁坑圳埔、尾橫圳、后里圳、口潭圳、新店圳、鯉魚潭圳、苑裡圳、日南圳、九張犁圳、頂店圳	10,070	40,642
	大甲溪	白冷圳、新社圳、山頂圳、大茅埔圳、老圳、東勢本圳、八寶圳、葫蘆墩圳、埤頭山圳、內埔圳、五福圳、虎眼一圳、高美圳、虎眼二圳	15,146	86,222
	烏溪	太平一圳、頭汴坑圳、大突寮圳、詹厝園圳、涼傘樹圳、涼益圳、阿密哩圳、五張圳、知高本圳、王田圳、大肚圳	1,899	17,412
合計			27,115	144,276

資料來源:經濟部水利署中區水資源局網站

## (二)城市的專業化:專業化產業的興起

藉由觀察城市專業化的性質，可以看出台中地區各郡有類似服務中地的現象，其中豐原街、東勢街、大甲街，佔了該郡1/3左右的工商家數，而台中市工商服務較平均分布，但也集中於(梅枝町、錦町、老松町、寶町、若松町、新富町、頂橋子頭、榮町)，另外大屯郡除霧峰庄外，工商服務業也較平均分布。台中地區工商產業的類型，可以發現大約分成農產相關(果、米、糖、山產等)、硬體建設相關(鐵路、公路、建築等)、民生用品與食品相關(農產與硬體建設衍生升)三大類型，其中以農產為最關鍵的核心。另一方面，如果以每郡的總家數來看專業化所產生的市集聚落，清水郡的清水街為的確是當時台中地區的第二大城市，產業以製材及木製品工業最多、製材及木製品工業(第二多)、印刷業及製本業(第二多)、窯業及土石工業(第二多)與紡織工業(第二多)。

農產區域間的南送北往、加工與國際間的貿易，衍生成交通建設發展的需求，各工場的原物料與民生用的器材或食品，也均需要農產相關的供給，例如：台中市高砂町的製糖工場，需要從附近運送甘蔗，交通運輸與製糖廠基本需要的金屬業與機械器具業，就在此形成，而甘蔗渣可作為化學工場生產酒精的原物料；另外農民種植甘蔗所需的器材(農機具、牛車等)，也自然會形成專業化的行業市集；因農產或工商業造成的人口聚集成長，也自然會導致建築與民生相關產業的發展，等均發展到一定規模也自然生成聚落或城市。城市的雛型高度依賴農產或鄉村餵養而活，而這一切的塑造無不疑繼承早期農商連體經濟的動力。另一方面，產業與民生的發展均需仰賴水資源供給，故水資源漸呈現出多元化使用，不僅只當作灌溉或民生必需，也可以用來供應產業使用、發電及水力機械等。

表 4-19 昭和 17(1942)台中區域各工商行業別家數

單位:家

市郡	金屬工業	機械器具工業	化學工業	窯業及土石工業	紡織工業	製材及木製品工業	食料品工業	印刷業及製本業	其他工業
台中市	8	25	8	9	24	29	57	19	23
	88.9%	71.4%	14.0%	21.4%	70.6%	39.2%	14.6%	70.4%	53.5%
大屯郡	0	0	17	2	0	1	92	0	7
	0.0%	0.0%	29.8%	4.8%	0.0%	1.4%	23.5%	0.0%	16.3%
豐原郡	0	6	19	8	2	25	87	0	1
	0.0%	17.1%	33.3%	19.0%	5.9%	33.8%	22.3%	0.0%	2.3%
東勢郡	1	0	4	6	0	4	37	1	0
	11.1%	0.0%	7.0%	14.3%	0.0%	5.4%	9.5%	3.7%	0.0%
大甲郡	0	4	9	17	8	15	118	7	12
	0.0%	11.4%	15.8%	40.5%	23.5%	20.3%	30.2%	25.9%	27.9%
總和	9	35	57	42	34	74	391	27	43
	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

資料來源:台中州產業部商工水產課,《工場名簿(昭和18)》;本研究整理



根據昭和17年(1942)《工場名簿》調查，台中地區金屬業以台中市8家(88.9%)最多，其次為東勢郡1家(11.1%)，大都以農業用品所需的器具或修繕為主，少數為建築鐵材、公共建設(鐵路、糖廠)、民生器材(椅子、電器、不鏽鋼壺等)與各車輛的製造或修繕。機械器具工業以台中市25家(71.4%)最多，其次為豐原郡6家(17.1%)、大甲郡4家(11.4%)，其中多數與農產品與民生用機械的加工製造或修繕為主(製麵機、製麻機、紡織機、電動機、農機具、車床等)，其次為平鐵、林鐵、糖廠等相關的產業(製材機、運材機、製糖用機械、車軸、鐵道車輛修繕等)。

化學工業以豐原郡19家(33.3%)最多，其次大屯郡17家(29.8%)、大甲郡9家(15.8%)、台中市8家(14.0%)，而大多以農業的加工品為主(酒精、落生花油、胡麻油、同桐油、紙漿、楠皮粉、木皮粉、橡膠製品與修繕)。窯業及土石工業以大甲郡17家(40.5%)最多、其次為台中市9家(21.4%)、豐原郡8家(17.0%)、東勢郡6家(14.3%)，多數為建築材(煉瓦、內地瓦、台灣瓦、水泥瓦、混凝土管)的製品和民生用器具(鉢、食器類、水甕)。

紡織工業以台中市24家(70.6%)為多數，其次大甲郡8家(23.5%)、豐原郡2家(5.9%)，多數為農業加工(麻袋、棉花、麻織)或民生用品(毛巾、織帽、學生服、洋服)。製材及木製品工業以台中市29家(39.2%)最多，其次豐原郡25家(33.8%)、大甲郡15家(20.3%)、東勢郡4家(5.4%)、大屯郡1家(1.4%)，主要為原木的處理(建築材、雜木、扁柏、檜材、杉材等)與民生器具(衣櫥、椅子、桌子、木碗、木盆等)的製作。

食料品工業以大甲郡118家(30.2%)最多，其次為大屯郡92家(23.5%)、豐原郡87家(22.3%)、台中市57家(14.6%)、東勢郡37家(9.5%)，主要為農業加工(白米、玄米、玉蜀黍粉、木薯粉、糖、罐頭等)與民生產品(彈珠汽水、乳酸飲料、醬油、菓子等)。印刷業及製本業以台中市19家(70.4%)為最多，其次大甲郡7家(25.9%)、東勢郡1家(3.7%)，多數有文字內容的(書籍、雜誌、印刷物、日表等)集中於台中市，剩下為各類的紙製品(洋紙、罨紙等)。其他工業以台中市23家(53.3%)最多，其次為大甲郡12家(27.9%)、大屯郡7家(16.3%)、豐原郡1家(2.3%)，主要分為農業加工製品(麻、蘭繩、竹繩、皮靴等)與民生製品(學生帽、塗板、門板紙等)。

表 4-20 昭和 17(1942)台中區域各市郡工商行業別家

單位：家

市郡	各區域內家數	總和	金屬工業	機械器具工業	化學工業	窯業及土石工業	紡織工業	製材及木製品工業	食料品工業	印刷業及製本業	其他工業
台中市	16 家：梅枝町、錦町 14 家：老松町、寶町 13 家：若松町 11 家：新富町 10 家：頂橋子頭、榮町 9 家：後壠子 8 家：橘町 7 家：櫻町、綠錦町、旱溪 6 家：柳町 5 家：初音町、大正町、新高町 4 家：干城町 3 家：村上町、曙町、壽町、川町、公館 2 家：高砂町、旭町、樹子腳、東勢子、花園町 1 家：下橋子頭、土庫、川端町、木下町、明治町、邱厝子、城町、楠町、數島町、賴厝廊	202	8	25	8	9	24	29	57	19	23
		100%	4.0%	12.4%	4.0%	4.5%	11.9%	14.4%	28.2%	9.4%	11.4%
大屯郡	32 家：霧峰庄 20 家：大里庄 20 家：北屯庄 12 家：西屯庄 11 家：南屯庄 16 家：烏日庄 8 家：太平庄	119	0	0	17	2	0	1	92	0	7
		100%	0.0%	0.0%	14.3%	1.7%	0.0%	0.8%	77.3%	0.0%	5.9%
豐原郡	85 家：豐原街 23 家：神岡庄 22 家：內埔庄 11 家：大雅庄 7 家：潭子庄	148	0	6	19	8	2	25	87	0	1
		100%	0.0%	4.1%	12.8%	5.4%	1.4%	16.9%	58.8%	0.0%	0.7%

東勢郡	31 家:東勢街	53	1	0	4	6	0	4	37	1	0
	13 家:石岡庄 9 家:新社庄	100%	1.9%	0.0%	7.5%	11.3%	0.0%	7.5%	69.8%	1.9%	0.0%
大甲郡	67 家:大甲街 33 家:清水街 30 家:沙鹿街 17 家:大肚庄 11 家:梧棲街、龍井庄、大安庄	190	0	4	9	17	8	15	118	7	12
	10 家:外埔庄	100%	0.0%	2.1%	4.7%	8.9%	4.2%	7.9%	62.1%	3.7%	6.3%

資料來源:台中州產業部商工水產課,《工場名簿(昭和 18)》;本研究整理

## 1. 台中市

台中市區內的工商行業,以食料品工業 57 家(28.2%)佔多數,其次製材及木製品工業 29 家(14.4%)、機械器具工業 25 家(12.4%)、紡織工業 24 家(11.9%)、其他工業 23 家(11.4%)等。台中市的食料品工業裡面以精穀(5 家)、釀造(7 家)、菓子麵包、飴類製造(16 家)和其他食料品(17 家)等為主,另有少數製粉及澱粉製造(3 家)、製糖(2 家)、清涼飲料製造(2 家)、水產食料品製造(3 家)、製冰及冷凍食料品製造(2 家)。精穀業主要集中於錦町、公館、老松町、村上町一帶,產品為白米、玄米等;釀造業家場集中於頂橋子頭、若松町、柳町、梅枝町、後壠子一帶,以生產味噌、醬油、福神漬為主;另菓子麵包、飴類製造業主要集中於寶町、榮町、錦町和新富町等一帶,產品為羊羹、煎餅、煎餅、生菓子麵包、菓子等;其他食料品工業多集中於梅枝町、旱溪、錦町、干城町和若松町等一帶,產品為蓬萊米麵、冬粉、干麵、豆腐、豆干、水飴、糖等,另有製作天婦羅、魚翅、製冰、彈珠汽水、乳酸飲料等少數家場,位於台中市區內。日本政府於台中市高砂町設置「大日本製糖株式會社」台中製糖所第一與第三工場,故有分蜜糖、雙目糖、糖蜜等製品。

製材及木製品工業包含製材及合板(8 家)與木製品工業(21 家),主要位於梅枝町、若松町、初音町、新富町、梅枝町、新高町等一帶,家場主要製作當時原木的處理、加工(建築材、雜木、扁柏、檜材、杉材、材木、角材等)與民生用產品(腰硝子戶、障子、椅子、蜜餞箱、戶棚等)。機械器具工業包含電池製造(2 家)、自動車製造(4 家)、自轉車及其他車輛製造(1 家)、農業及土木建築用機械器具製造(5 家)與其他製造加工用機械器具類製造(13 家),製品主要為自動車的修繕、木材類處理的機械與農品用機械(稻捨機、繩機、鋤、鎌、農具用品等)。

紡織工業包含綿製造(3 家)、染色及整理(4 家)和其他紡織(17 家),初級的製棉、染色、洗滌工場集中於新富町、木下町、東勢子、壽町、大正町等一帶;其他紡織集中於榮町、寶町、大正町、老松町、綠川町、錦町等一帶,主要為民

生成衣的製品，如：國民服、團體服、學生服、洋服類、洋裝類。

其他工業包含紙製品製造(4家)、竹杞柳、藤類製品製造(4家)、疊及藁、棕梠、真田類製品製造(8家)、皮革製品製造(2家)、塗裝(1家)、製帽(3家)、其他雜工(1家)，均以製造一些民生用品為主，如：寶町、錦町、初音町、新富町一帶製造菓子箱、洋服箱；早溪、後壠子、邱厝子、新高町一帶製造竹繩、芭蕉籠、竹纖維繩、山棕梠繩等；樹子腳、敷島町、櫻町、早溪、錦町、新富町、榮町、若松町一帶製作藁繩、三角蘭繩、月桃繩等；寶町、錦町一帶製作短靴、皮靴、編上靴；頂橋子頭、錦町、若松町一帶製作子供帽、學生帽、鳥打帽、戰鬥帽等；新富町一帶製作門板紙替換、門板紙新調。

## 2. 大屯郡

大屯郡區內的工商行業，以食料品工業 92 家(77.3%)為主，其次為化學工業 17 家(14.3%)、其他工業 7 家(5.9%)等。食料品工業包含精穀(68 家)、製粉及澱粉製造(7 家)、製糖(2 家)、菓子麵包、飴類製造(2 家)、罐詰及壘詰製造(1 家)、其他食料品(12 家)。精穀業主要集中於霧峰庄(15 家)、北屯庄(14 家)、西屯(10 家)、大里庄(10 家)、南屯(8 家)、烏日庄(8 家)、太平庄(3 家)，主要為白米、玄米的精穀；製粉及澱粉製造業主要集中於霧峰庄(5 家)、太平庄、南屯庄，製品為玉蜀黍粉、木薯粉；製糖業為兩家，一家為烏日庄的「大日本製糖株式會社」台灣支社烏日製糖所，另一家為太平庄的「何皆來興產合名會社黃竹坑製糖廠」，生產分蜜糖、雙目糖、糖蜜相關製品；菓子麵包、飴類製造業集中於烏日庄(2 家)，製品為水飴寒梅粉、水飴蜜餞等；罐詰及壘詰製造業於北屯庄(1 家)，產筍罐詰、樹薯粉澱粉；其他食料品工業集中於，霧峰庄(4 家)、大平庄(3 家)、北屯庄(2 家)、西屯庄、南屯庄、大里庄，主要生產包含干麵、干木瓜、干香蕉、冬粉、粉條等食品物料。

化學工業包含植物油脂類製造 16 家和製紙業 1 家。植物油脂類製造主要集中於大里庄(5 家)、霧峰庄(4 家)、北屯庄(3 家)、烏日庄(2 家)、西屯庄、南屯庄，主要生產落生花油、胡麻油、茶油、菜種油、同桐油等製品；另烏日庄有一家「金星化學工業株式會社」製紙業製作訥紙。其他工業包含疊及藁、棕梠、真田類製品製造(6 家)、其他雜工(1 家)。疊及藁、棕梠、真田類製品製造集中於大里庄(3 家)、霧峰庄(2 家)、烏日庄，製品為三分藁繩、一分半繩、藁繩及包裝用繩等；另於烏日庄有一家製作亞麻纖維物料。

## 3. 豐原郡

豐原郡區內的工商行業，以食料品工業 87 家(58.8%)為主，其次製材及木製品工業 25 家(16.9%)、化學工業 19 家(12.8%)、窯業及土石工業 8 家(5.4%)、機械器具工業 6 家(4.1%)、紡織工業 2 家(1.4%)等。食料品工業包含精穀(67 家)、製粉及澱粉製造(5 家)、製糖(2 家)、清涼飲料製造(1 家)、菓子麵包、飴類製

造(2家)、其他食料品(8家)。精穀業集中於豐原街(18家)、神岡庄(18家)、內埔庄(17家)、大雅庄(9家)、潭子庄(5家)，主要為白米、玄米的精穀處理；製粉及澱粉製造集中於豐原街一帶，製品為梨粉、寒梅粉、玉蜀黍粉、木薯粉；製糖業有兩家，一家位於潭子庄「大日本製糖株式會社」潭子製糖所另一家位於內埔庄的「大日本製糖株式會社」月眉製糖所；清涼飲料製造有一家位於豐原街製作彈珠汽水，菓子麵包、飴類製造有兩家位於豐源街製作乾李、乾橄欖、李鹽橄欖、甘草漬橄欖蜜餞，另罐詰及壘詰製造業有兩家位於豐原街製作鳳梨罐頭、麻竹筍罐詰；其他食料品主要集中於豐原街(5家)、內埔庄(2家)、神岡庄，產品包含各民生食品冰淇淋、冰棒、蓬萊米粉、冰棒、醬油、豆干、福神漬、米粉等。

製材及木製品工業包含製材及合板12家、木製品(13家)。製材及合板主要集中於豐原街，對於原木做一些加工處理品，如：建築材、雜木、扁柏、檜材、杉材、材木、角材等；另木製品主要集中於豐原街、主要製作民生用品的產品，如：電器用木台、椅子、機器類木製品、木碗、木盆、家庭用雜桶等。化學工業包含植物油脂類製造業(7家)、橡膠製品類製造業(3家)、紙漿製造業(1家)、製紙業(1家)。植物油脂類製造業集中於豐原街(3家)、內埔庄(2家)、神岡庄、大雅庄，生產落生花油、胡麻油、茶油、菜種油、同桐油；三家橡膠製品類製造業「新高興業株式會社」第一與第二工廠、「台中洲橡膠再生業組合」豐原營業所均集中於豐源街，生產地下足袋用橡膠底、自轉車輪胎修繕，另豐源街有一家製紙業「共進製紙所製紙工場」生產包裝紙、粗紙。

窯業及土石工業包含陶瓷器製造及繪付(1家)、其他窯(7家)。陶瓷器製造及繪付位於神岡庄，製作飯碗、湯吞；另其他窯集中於豐原街(6家)、大雅庄，主要生產煉瓦、內地瓦、台灣瓦等建築材。機械器具工業包含其他製造加工用機械器具類製造(5家)、農業及土木建築用機械器具製造(1家)，其他製造加工用機械器具類製造主要集中於豐原街(5家)，因豐原街位居八仙山主要的出入鐵軌站口與當地民生消費中心，故製品為材機、送材台車、鐵道車輛修繕、水車修繕、製麻機等。紡織工業包含織物業(1家)、其他紡織(1家)，織物業位於豐原街的「台灣製麻株式會社」生產麻袋、麻繩；另其他紡織位於豐原街的「株式會社源義商行」生產學生服、洋服等民生用衣物。

#### 4. 東勢郡

東勢郡區內的工商行業，以食料品工業37家(69.8%)為主、次之窯業及土石工業6家(11.3%)、化學工業4家(7.5%)、製材及木製品工業4家(7.5%)、金屬工業1家(1.9%)、印刷業及製本業1家(1.9%)。食料品工業包含精穀(24家)、製粉及澱粉製造(2家)、製糖(2家)、清涼飲料製造(1家)、製茶(1家)、其他食料品(7家)。精穀業集中於東勢街(14家)、石岡庄(6家)、新社庄(4家)，主要為白米、玄米的精穀處理；製粉及澱粉製造集中於東勢街、石岡庄，製品為民生用寒梅粉、冬粉；另有兩家製糖業於新社庄，一家為「新社興業株式會社」另一

家為「辜濂松糖廊」；東勢街有一家「日光堂」清涼飲料製造製作彈珠汽水與乳酸飲料；另新社庄有一家「東勢產業株式會社茶製造工場」製茶葉出產初級加工的茶葉；其他食料品主要集中於東勢街(4家)、石岡庄(2家)、新社庄，專門製作一些民生食物料，如：生麵、干香蕉、干麵、米粉、冬粉等。

窯業及土石工業包含其他窯業(5家)、水泥及石綿製品製造業(1家)，其他窯業主要集中於東勢街(4家)、石岡庄，生產建築用材煉瓦、屋根瓦；另於東勢街有一家水泥及石綿製品製造業「金振裕製瓦工場」製作水泥瓦。化學工業包含植物油脂類製造(3家)、其他化學(1家)，植物油脂類製造業集中於東勢街、石岡街、新社庄，生產落生花油、桐油、椿油等製品；另石岡庄有一家其他化學工業「王永進木皮粉工場」生產楠皮粉。位於石岡庄有一家其它金屬工業「風呂釜鑄造株式會社」生產風呂、鐵炮釜，另有一家位於東勢街的印刷業及製本業「集和堂印刷部」生產罨紙。

## 5. 大甲郡

大甲郡區內的工商行業，主要為食料品工業 118 家(62.1%)、窯業及土石工業 17 家(8.9%)、製材及木製品工業 15 家(7.9%)、其他工業 12 家(6.3%)、化學工業 9 家(4.7%)、紡織工業 8 家(4.2%)、印刷業及製本業 7 家(3.7%)、機械器具工業 4 家(2.1%)。食料品工業包含精穀(93 家)、製粉及澱粉製造(4 家)、釀造(1 家)、清涼飲料製造(1 家)、菓子麵包、飴類製造(1 家)、罐詰及壘詰製造(2 家)、其他食料品(16 家)。精穀業集中於大甲街(24 家)、清水街(15 家)、大安庄(10 家)、沙鹿街(10 家)、大肚庄(9 家)、龍井庄(9 家)、梧棲街(9 家)、外埔庄(7 家)，主要為白米、玄米的精穀處理；製粉及澱粉製造集中於大肚庄，生產小麥粉、木薯粉；大甲街有一家釀造業「東亞醬油工業株式會社」生產醬油，一家清涼飲料製造業「勝吉清涼飲料水製造工場」生產彈珠汽水，另有一家菓子麵包、飴類製造業「元和齊製菓工場」生產菓子；罐詰及壘詰製造業於大甲街、沙鹿街各有一家，製作筍罐頭、漬瓜罐詰產品；其他食料品集中於大甲街(7 家)、清水街(7 家)、沙鹿街、梧棲街，製品為民生食物料米粉、冬粉、豆腐、豆腐粕、農產物漬物等。

窯業及土石工業包含陶瓷器製造及繪付業(3 家)、其他窯業(14 家)。陶瓷器製造及繪付業集中於龍井庄、外埔庄、沙鹿庄，製作一些植木鉢、食器類、水甕、機足台等；另其他窯業集中於沙鹿街(8 家)、大甲街(4 家)、外埔庄(2 家)，製品為建築材與民生用的煉瓦、內地瓦、台灣瓦、屋根瓦、水甕、鉢類。製材及木製品工業包含製材及合板業(8 家)、木製品工業(7 家)，製材及合板集中於沙鹿街(3 家)、大甲街(3 家)、清水街(2 家)，主要作為原木的加工處理製品，如扁柏、紅檜、雜木、楠椎、角材等；另木製品業集中於大甲街(5 家)、清水街(2 家)，主要為民生地的使用器材製品，如：衣櫥、椅子、桌子、黃麻莖軟木篩塞、下駄等。

其他工業包含疊及藁、棕枵、真田類製品製造業(10家)、製帽業(1家)、其他雜工業(1家)。疊及藁、棕枵、真田類製品製造集中於清水街(3家)、大甲街(2家)、梧棲街、大肚庄、龍井庄、大安庄，主要製品為芭蕉繩、三角蘭繩、繩叭；位於大甲街有一家製帽業生產漂白林投帽「杉原產業株式會社第三工場」，另有一家其他雜工業生產棕刷原料纖維。

化學工業包含植物油脂類製造業(7家)、橡膠製品類製造業(1家)、紙漿製造業(1家)。植物油脂類製造集中於大甲街(5家)、沙鹿街、大肚庄一帶，生產民生用落生花油、胡麻油、同桐油；於大甲街有一家橡膠製品類製造業「台中州輪胎再生業組合沙鹿出張所」專做自轉車輪胎修繕；另於大肚庄有一家紙漿製造業，生產未漂紙漿、已漂紙漿。

紡織工業包含織物業(5家)、綿製造業(1家)、其他紡織工業(2家)。織物集中於大甲街(3家)、沙鹿街、大肚庄，產毛巾、褲子、蘭草織帽、戰鬥帽、大甲蘭草等；大甲街有一家綿製造業「大和製棉所」生產棉被棉，另有兩家「中西洋服店」和「和木洋服製造工場」其他紡織工業，製作洋服類。

印刷業及製本業，集中於大甲街(3家)、清水街(2家)、沙鹿街(2家)，生產帳簿、諸印刷、諸屈紙、諸用紙等製品。機械器具工業包含其他製造加工用機械器具類製造業(2家)、自轉車及其他車輛製造業(1家)、農業及土木建築用機械器具製造業(1家)。兩家「江厝鐵工廠」與「建興鐵工廠」其他製造加工用機械器具類製造業均位於沙鹿街，生產紡織機、農機具、車軸等；大甲街有一家自轉車及其他車輛製造業「協興車輛製造工場」，主要製造牛車及其他器具的修繕；清水街有一家農業及土木建築用機械器具製造業「清水鐵工廠」，主要對於農作器具稻捨機及其他雜機修理。



### 三、地方

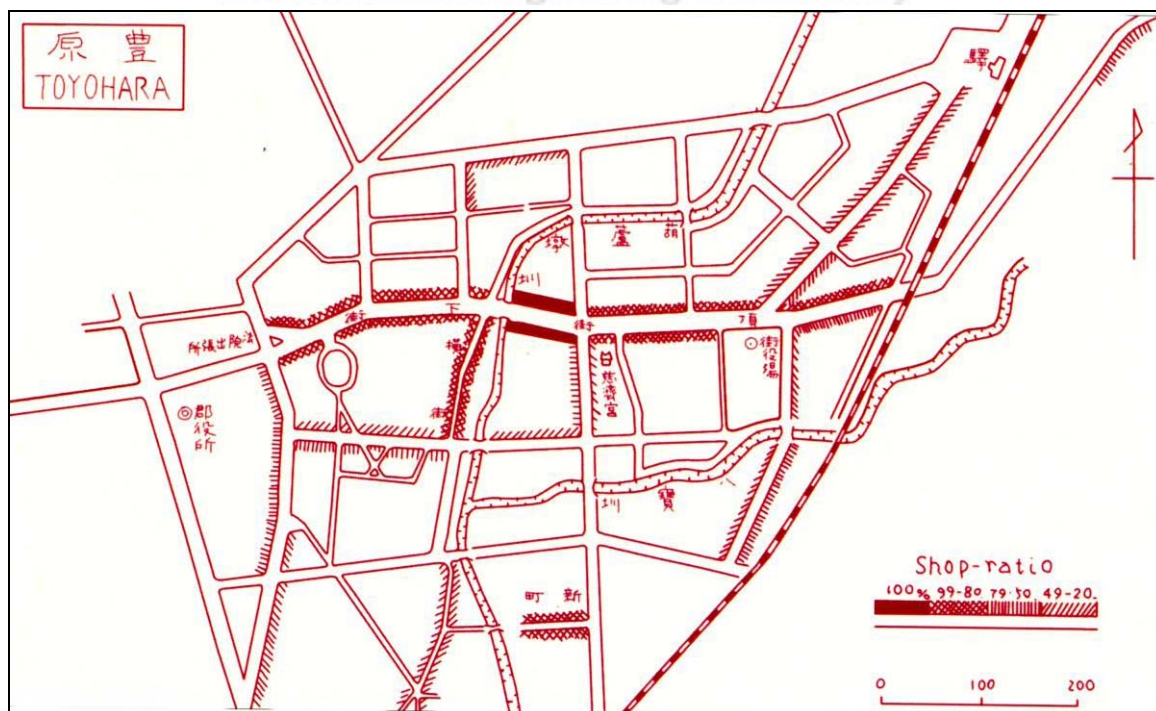
#### (一)從葫蘆墩到豐源街

「豐原最早於大街(今中正路)與橫街(富春路)形成市集，其中以橫街最為商業發達(現今富春街-市前街市場所在地)，另逐在街坊創建觀音亭(慈濟宮前身)。爾後，另一市集形成於觀音亭前(慈濟宮後，現今為廟東夜市)，後來隨著人口增加而有異動至墩腳、街仔尾、橫街尾等地」(陳炎正，1986:403)。

日治時期，在重大建設方面，台中港在總督府因「南進政策」想像的規劃下，完全取代鹿港的功能與地位，另在中部鐵路興築山、海線與各地私營產業鐵路，加強了地方與台中市的連結網絡。台中港此時作為中部代表全球貿易的節點之一，而台中市則成為產業金融與政治的中心。產業方面，豐原整體仍是以農業為主的發展型態，當時農產品已米為大宗，另尚有甘藷、落花生及黃麻。其中八仙山林場的開發，1927年台中出張所與貯木場移設豐原，使得豐原作為八仙山林產資源的集散地與加工中心，另作為縱貫鐵路站點之一的豐原，各產業間的貿易直接與全台鐵路貿易網絡直接接軌。



資料來源：原著台灣總督府，南進台灣國策紀錄片；片格轉動的台灣顯影-國立台灣歷史博物館修復館藏日治時期紀錄影片成果(2008)

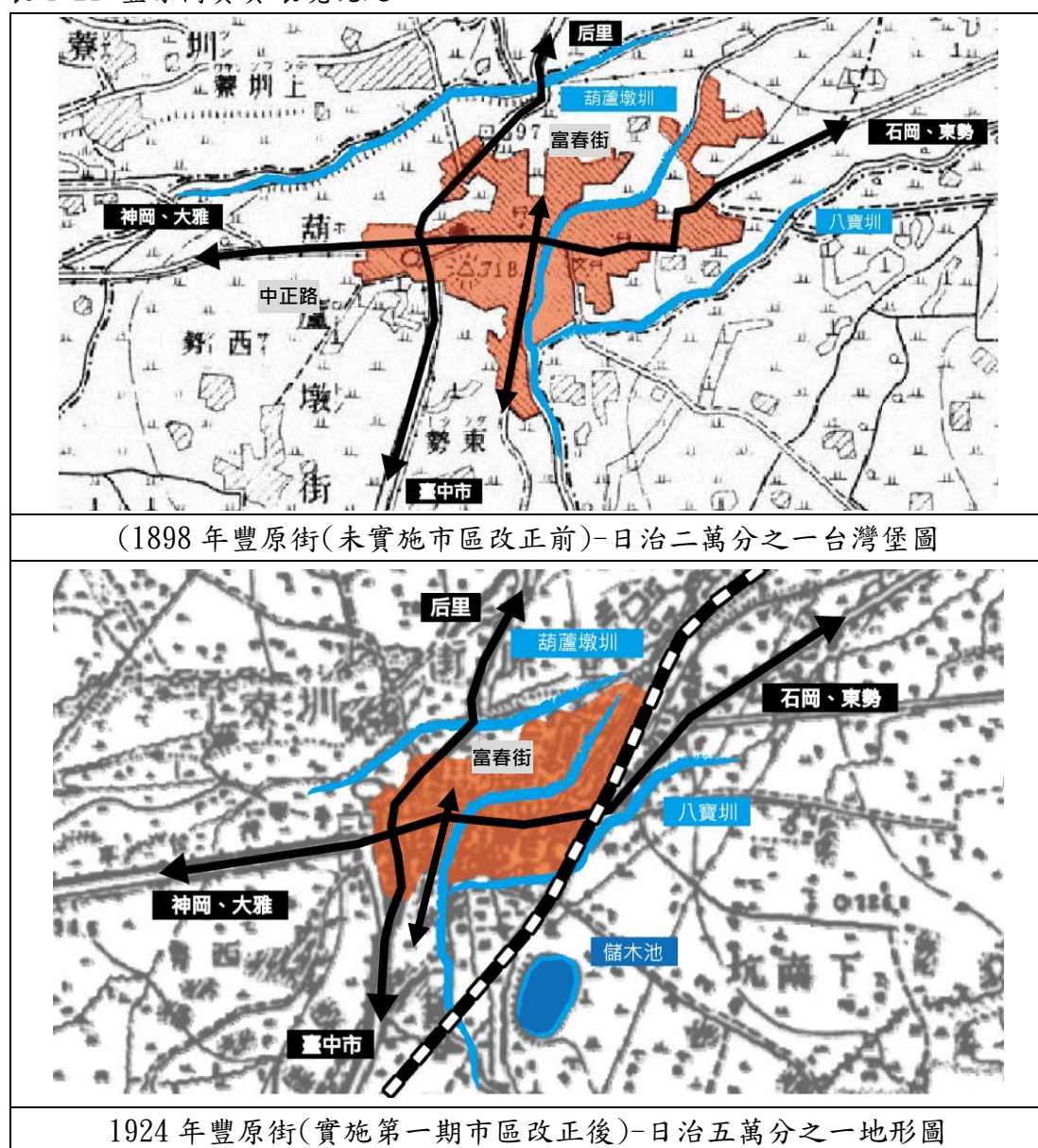


資料來源：富田芳郎(1941)，《台灣鄉鎮之地理學的研究》，頁10

圖 4-5 富田芳郎 1941 年七月調查豐原市區現況圖

1941 年，日人富田芳郎調查豐原街舊市區內產業人口數，計農業 6,932 人(18.4%)、商業 1,054 人(59.2%)、工業 1,054 人(9.0%)、公務自由業 875 人(7.5%)、家務 120 人(1.0%)、其他 552 人(4.7%)、無業 19 人(0.2%)，合計 2,702 人<sup>1</sup>。調查顯示出，此時期舊市區內的商業活動已佔半數，且地方性特徵的工業具有農、林產的高度依賴，例如：台灣製麻株式會社、台灣合同鳳梨株式會社豐原第三、四工廠、豐原製冰會社與豐原製紙製材株式會社，所生產的商品均為農產加工型，另一方面員工和居民也增加了民生消費需求，市集逐漸發展出一定的規模。消費市場(占 21.8%)、魚市場(17.2%)、家畜市場(61.0%)，除了消費性質的民生需求外，家畜也占了 61%，這顯示出豐原仍多數是以農業為主發展的城市，另一方面也呼應了豐原街與外圍區域(農產、民生)的互相依賴關係。

表 4-21 豐原街實質環境現況



資料來源：台灣百年歷史地圖系統-中央研究院；本研究繪製

<sup>1</sup> 1941 年豐原街行政區常住人口為 39,649 人，資料來源：台灣總督府第四十五統計書

## (1)交通建設

1908 年縱貫鐵路全線貫通，並於 10 月 24 號於台中公園內，舉行台灣縱貫鐵道全通式。另於中部地區興建海岸線(竹南站南下分出:後龍、白沙屯、通宵、苑裡、日南、大甲、沙鹿、龍井、大肚)，山線為(竹南站南下分出:淡文湖、大山腳，後龍、公司寮、白沙屯、新埔、通宵、苑裡、日南、大甲、甲南、清水、沙鹿、龍井、大肚)。台中地方產業鐵道與私營鐵道更是興盛，平地產業鐵道大致運輸糖、鹽、貨品(連接縱貫鐵路或海港)與客運，山鐵則為連接豐原、東勢、石岡至八仙山的林鐵系統。

1912 年，為了運送八仙山林場的林產與山產(後期加入載客功能)，興建豐原、翁子、補子、石岡、社寮角、梅子至土牛(另林鐵山地線:土牛至佳保台)的輕便鐵道，採用五分車的鐵道，地方俗稱林鐵平地線。另有近藤自動車株式會社(豐原客運前身)，經營土牛到豐原的空路客運路線<sup>1</sup>。糖產鐵路方面，由潭子往北經豐原(三角子、社皮)，往東連接至神岡，往西連接至新社大南庄，後期此路線也運送其它物產。此外，大甲、清水、沙鹿、梧棲一帶，也均有以縱貫鐵路為中心橫向聯繫民生與產業的地方性輕軌道。

「大正 10 年(1921)，豐原開始出現民營公車(當時稱自動車)，共有近藤、共榮、金豐、明星、老松等五家，初期從事小規模客運經營。昭和 17 年(1942)，合併正式成立「豐原乘合自動車株式會社」，經營路線豐原-東勢-谷關、豐原-大甲(經后里)、豐原-台中(經四張犁)、豐原-清水(經神岡、山皮)、台中-(經大雅)-清水」(賴建祥，1967:258-259；引張明月，2001:30)。

## (2)產業發展

製材及木製品工業方面，昭和 2 年(1927)，豐原境內的木材僅有「台灣木材共同販賣所豐原工廠」、「今井」、「豐泰」、「協榮」、「協發」等五家，至昭和 16 年(1941)，則增加到 34 家，工廠大多分佈於葫蘆墩舊式街的外圍。豐原在清代至日治時期就是種植菸草的大本營，總督府在葫蘆墩街的下南坑設立「菸草耕作指導所」，1950 年國民政府時期接收資源，於豐原東北街設置「豐原菸草工廠」。明治 38 年(1905)，台中廳籌設「台灣製麻會社」，經兩年的建廠與裝設機械，正式在豐原街十四番地成立，以栽培麻纖維、並以麻布、麻袋、麻絲製造販售為主，又在台南、北部以及東京、大阪設有代理商。此外，橡膠製造業乃由羅福先生引入技術，加上豐原鐵工廠的研發，製造出脫膠機器，成立第一家「豐原橡膠廠」；爾後，設立第二家橡膠廠「全發橡膠」生產足袋。昭和 14 年(1939)，嘉義與豐原兩大橡膠廠合併為「新高橡膠」，設址在豐原社皮里中正路，專門生產自動車輪胎。1950 年，改為「三光興業股份有限公司」。(張輝誠，2001:42-44)。

<sup>1</sup> 引台中縣石岡鄉石岡人家園再造協會調查(2009)，林鐵尋跡：尋找消失的五分車，八仙山森林鐵，行政院客家委員會，頁 3



昭和 2 年(1927)台灣物產協會的《台灣商工名錄》中，彰化銀行在台中地區僅在豐原街與清水街設有彰化銀行支店。昭和 4 年(1929)末調查的《工場名簿》上，豐源街仍是工場設立最多，其次為大甲、清水、東勢、霧峰、沙鹿等。幾個街市皆有特殊的地方產業，像豐原的製材、食品加工、製紙、鐵工場，其中「豐原製紙株式會社」(員工 86 人)、「協茂鳳梨製罐頭」(員工 68 人)，在當時規模甚大。再者，四家菓子工廠(雪花齋、源益珍、梅德齋、大和)規模雖不大，配合清涼飲料、醬油、製冰、乾烏梨、豆干等製造，倒也形成豐原食品加工的特色。昭和 6 年(1931)調查的《工場名簿》，其中豐原與沙鹿在紡織、製麻、鐵工廠、煉瓦、製材上有增加，其中豐原市街的「台灣製麻株式會社」(員工 426 人)規模特大。根據昭和 17 年(1942)《台灣會社年鑑》資料，彰化銀行在台中地區增設到四家支店，既豐原、大甲、清水及東勢(賴志彰，1997:12、14)。

整體來說，豐原郡行業類以食料品工業(占 58.8%)最多，其次為製材及木製品工業(占 16.9%)、化學工業(占 12.8%)、窯業及土石工業(占 5.4%)、機械製造工業(占 4.1%)、紡織工業(占 1.4%)、其它工業(占 0.7%)，其中機械工業、化學工業、窯業及土石工業、紡織工業、製材及木製品工業均多數集中於豐原街。顯示出豐原在於北台中盆地地區，自繼承清領農商連體經濟到日治期農工連體經濟以來，因歷史與地理因素，長期能量累積下來的現今城市雛形。

豐原的機械器具工業有「合資會社安全鐵工所」生產製麻機與紡織機、「明安鐵工所」生產製材用附屬品、「台灣交通株式會社機關庫工場」為鐵道車輛修繕、「東洋鐵工所」生產送材機與水車修繕，另有「豐木製作所」生產建築用金物。化學工業有「裕元」、「協泉」與「黃星」生產植物油(茶油、落生花油、胡麻油)，另有橡膠製品業「新高興業株式會社豐原第一、第二工場」與「台中州輪胎再生業組合豐原營業所」生產自轉車輪胎皮與修繕。紡織工業有「台灣製麻株式會社」專門生產麻袋與麻系，另有「株式會社源義商行」生產學生服與洋服。食料品方面罐頭業「台灣合同鳳梨株式會社第三四工場」生產鳳梨罐頭、「泉泰特產工場豐原第二工場」生產麻竹筍罐頭。

豐原郡總家數有 148 家，其中有 83 家集中於豐原街占了總體 56.1%，其中豐原以精穀業(18 家)、木製品業(13 家)和製材及合板業(12 家)居多，另機械器具工業的發展與縱貫鐵路和林鐵等重大建設相關(材機、送材台車、鐵道車輛修繕等)、化學工業的紙漿製造業(紙漿)和製紙業(包裝紙、粗紙)與其他工業(楠皮粉、木皮粉、線香粉)，這些行業的產生，無不疑和豐原作為中部米倉生產地和八仙山集散地的農、林產加工業有關。

表 4-22 昭和 17 年(1942)豐原郡地區各工商行業別家數

單位:家

類型	行業別	家數	地區	主要產品
機械器具工業 (6 家)	其他製造加工用機械 器具類製造業	5	豐原街(5 家) 大雅庄(1 家)	材機、送材台車、鐵道車輛修繕、水車 修繕、製麻機…等

	農業及土木建築用機械器具製造業	1	豐原街	建築金物
化學工業 (19 家)	植物油脂類製造業	7	豐原街(3 家) 內埔庄(2 家) 神岡庄 大雅庄	落生花油、胡麻油、茶油、菜種油、同 桐油
	橡膠製品類製造業	3	豐原街(3 家)	地下足袋用橡膠底、自轉車輪胎修繕
	紙漿製造業	1	豐原街	紙漿
	製紙業	1	豐原街	包裝紙、粗紙
	其他化學工業	7	豐原街(5 家) 神岡(2)	楠皮粉、木皮粉、線香粉
窯業及土石工業 (8 家)	陶瓷器製造及繪付業	1	神岡庄	飯碗、湯吞
	其他窯業	7	豐原街(6 家) 大雅庄	煉瓦、內地瓦、台灣瓦
紡織工業 (2 家)	織物業	1	豐原街	麻袋、麻系
	其他紡織工業	1	豐源街	學生服、洋服
製材及木製品工業 (25 家)	製材及合板業	12	豐源街(12 家)	建築材、雜木、扁柏、檜材、杉材、材 木、角材... 等
	木製品工業	13	豐原街(13 家)	電器用木台、椅子、機器類木製品、木 碗、木盆、家庭用雜桶... 等
食料品工業 (87 家)	精穀業	67	豐原街(18 家) 神岡庄(18 家) 內埔庄(17 家) 大雅庄(9 家) 潭子庄(5 家)	白米、玄米
	製粉及澱粉製造業	5	豐源街(5 家)	梨粉、寒梅粉、玉蜀黍粉、木薯粉
	製糖業	2	潭子庄 內埔庄	分蜜糖、雙目糖、糖蜜
	清涼飲料製造業	1	豐原街	彈珠汽水
	菓子麵包、餡類製造業	2	豐原街(2 家)	乾李、乾橄欖、李鹽橄欖、甘草漬橄欖 蜜餞
	罐詰及壘詰製造業	2	豐原街(2 家)	鳳梨罐頭、麻竹筍罐詰
	其他食料品工業	8	豐原街(5 家) 內埔庄(2 家) 神岡庄	冰淇淋、冰棒、蓬萊米粉、冰棒、醬油、 豆干、福神漬、米粉... 等
其他工業 (1 家)	其他雜工業	1	潭子庄	白麻、黑麻

資料來源:台中州產業部商工水產課,《昭和 18(1943)工場名簿》;本研究整理

## (二)都市計畫體系的介入

總督府以北一帶商店並列，而台灣的都市只要一有機會，就把過去的舊式建築，慢慢更新為近代文化建築，特別是台北的文化樣貌，產生了明顯的變化。一般來說台灣具有文化的大都市，主要街道以放射性或是棋盤狀擴張開來，並在寬廣的路上實施人車分道。這種人車分道的狀況，在我國（當時日本本島和殖民地）別無他例，非常獨特，在寬兩間屋簷下（間：日本單位長度，兩間約 3.636 公尺），設置所謂的「亭仔腳」，這就是人行道。即使高溫 100 度以上的熱天或是突然下起雨來，都不必撐傘或穿高腳木屐，依然可以在街上行走，這真是非常的理想（台灣總督府：南進台灣-國策紀錄片，《片格轉動間的台灣顯影》，國立台灣歷史博物館，2008 年）。

豐源街的發展，無不疑和水與農商連體經濟所造成的血緣聚落有關係，是一個依地理環境與經濟力自然形成的市集聚落。清領後期豐原街既已形成因地域性農商連體經濟形成的市集網絡（山產：東勢街-葫蘆墩街-神岡庄-清水街-梧棲街，農產與民生用品：葫蘆墩街-四張犁-犁頭店-烏日庄-半線街（彰化）-鹿港，另有農產與民生用品：葫蘆墩街-大墩-大里杙-阿罩霧-嘉義或往南投），而此網絡深深影響豐原街線性發展與街廓的雛型。

日本政府在計畫與建設方面，於大正 8 年（1920）進行葫蘆墩街的「第一期市區改正計畫」，沿承清朝依葫蘆墩圳發展的市集聚落做規劃，將大街、橫街及站前路的路面進行拓寬並興建下水道，並將大街由原來的 4 至 6 公尺拓寬為 9 公尺，昭和 12 年（1937）再計畫拓寬為 18 公尺道路；大正 12 年（1923）橫街部份進行「第二期市區改正計畫」；至昭和 5 年（1930）三民路部份進行「第三期市區改正計畫」。

昭和 10 年（1935）因發生敦仔腳大地震，對土地規劃有改正之必要，故實施「第二次市區改正計畫」。富田芳郎（1941），在此時豐原的規劃大致完成東西四條及南北四條為基本的格子街，以大街站前路的 18 公尺最寬，市街北邊的豐原及豐榮國民學校前路 15 公尺，其他商店街 11 公尺，後街亦有 9 公尺及 6 公尺。

整體而言，基本考量既有建物與街道的雛型，強調市街道路的發展。拓寬原有彎彎曲曲僅能行駛牛車的保甲路為方格狀的碎石路，連帶帶動豐原境內自動車運輸業的蓬勃發展，諸如豐原豐南貨運、豐原大立貨物商會、豐原榮發貨物、豐原寶藏庫貨物、豐原明庚貨物自動車商會、豐原崑輪自動商會、豐原豐里巴士等（張輝誠，2001:39）。

昭和 11 年（1936）總督府發佈「都市計畫令」，台灣的城市開始進行全面的改造，因道路的拓寬與變更，建築也同時開始改建。富田芳郎（1943:107），此後城



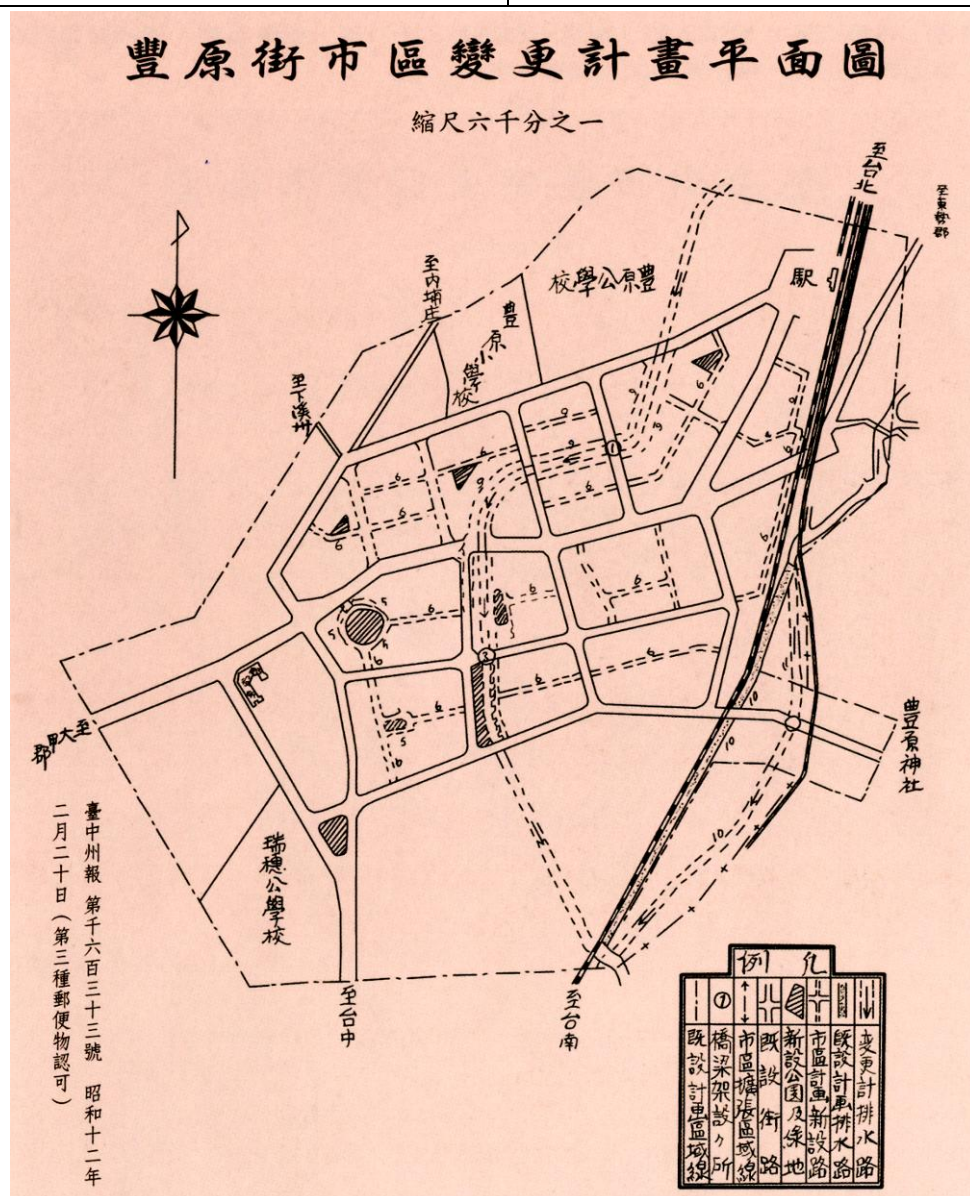




豐源街都市計畫測量調查區域(台中州報 1935)



市區改正計畫(總督府 1936 台灣震災誌)



豐原街市區變更計畫圖(台中州報 1937)

資料來源:引賴志彰撰稿(1997 年),《台中縣街市發展-豐原、大甲、內埔、大里》,台中縣文化局,頁 20-23

### 第三節、小節：地理環境與農工共構的城鄉系統

城市是人造物與人為的世界，座落於從人文環境到自然環境狀態的不同距離位置上(Tauan, 1978；王弘志譯，2009)。

#### 一、全國(農業型城市)：農業移民、農工貿易與港口的區域性聚落架構

##### (一)傳統港口城市的沒落與農工城市的興起

1850 年開港後，台灣農商連體經濟更直接與世界經濟體系聯繫中，此時期不僅與大陸地區在產業上的分工頻繁(農業移民、商號、民生物資、農產、山產等)，米、糖、樟腦更是地方普遍生產的經濟作物。清末的城市發展與城市體系，跟早期農業貿易的發展有絕對的關係，農商連體貿易的發展也造成空間分布上從台南漸漸移往北部發展。另一方面，河港與海港或轉運點變成主要的網絡節點，造成人口聚集的聚落與專業化產業的形成，兩者均為當代城市的特性之一。

1897 至 1919 年間台灣城市聚落的發展，大致為繼承清末港口(海港、河港)貿易城市的基礎漸漸往內陸(官方指定城市：府治、縣治、廳治等)發展，但就算往內陸發展也只是繼承清末既已成規模的城市聚落，基本上只是重心的移轉而已。或者說有些從街變成市，有些從街變成鎮，有些從庄變成街；相反，有些從區變成庄，有些從區變成市、有些從街變成庄，城市或鄉村僅是一線之間。就 1897 年人口規模而言，台北廳的大稻埕多於台北城內；桃園廳的大嵙崁多於桃園；台中廳的鹿港多於台中；阿猴廳的東港多於阿猴，此多為海港、河港、山產轉運重鎮發展優於廳治之所在，展現非正式部門發展優於正式(或官方)部門的現象。除行政區域的改變與地理優勢的改變外，由此可看出總督府在台灣計畫的想像，直接或間接影響城鄉變遷的脈絡，造成港口城市的地理優勢地位逐漸被地方的政經中心所取代，但也還是既有城市聚落(清末時期的基隆、新竹、台中、高雄範圍等)興起的現象而已，並非是全新的新興城市崛起。

表 4-24 1897-1919 年人口 5000 以上之城市聚落

單位：人

廳別 (1919 年)	年份 地方別	明治 30 年 (1897)	明治 32 年 (1899)	明治 34 年 (1901)	明治 36 年 (1903)	明治 38 年 (1905)	明治 40 年 (1907)	明治 42 年 (1909)	明治 44 年 (1911)	大正 2 年 (1913)	大正 4 年 (1915)	大正 6 年 (1917)	大正 8 年 (1919)
台北	台北城內		7,567	9,026	10,167	9,708	11,619	12,570	12,420	12,666	11,397	10,956	11,544
	艋舺	21,833	23,554	28,647	48,688	25,541	28,572	31,455	33,498	36,664	34,451	34,462	35,349
	大稻埕	29,595	33,270	49,789	26,800	39,292	43,801	45,935	49,159	54,074	53,800	57,515	60,813
	新莊	5,084	5,470	5,406									
	淡水	6,148	6,150	5,796	6,207	5,577	5,723	6,000	6,352	6,562	6,380	6,129	5,924
	士林				5,048								
	基隆	6,542	9,368	13,045	14,120	15,522	17,797	17,404	17,962	18,193	17,460	18,890	21,101
宜蘭	宜蘭	12,857	13,758	14,235	14,287	14,467	14,972	15,306	16,062	16,355	16,875	17,274	17,489

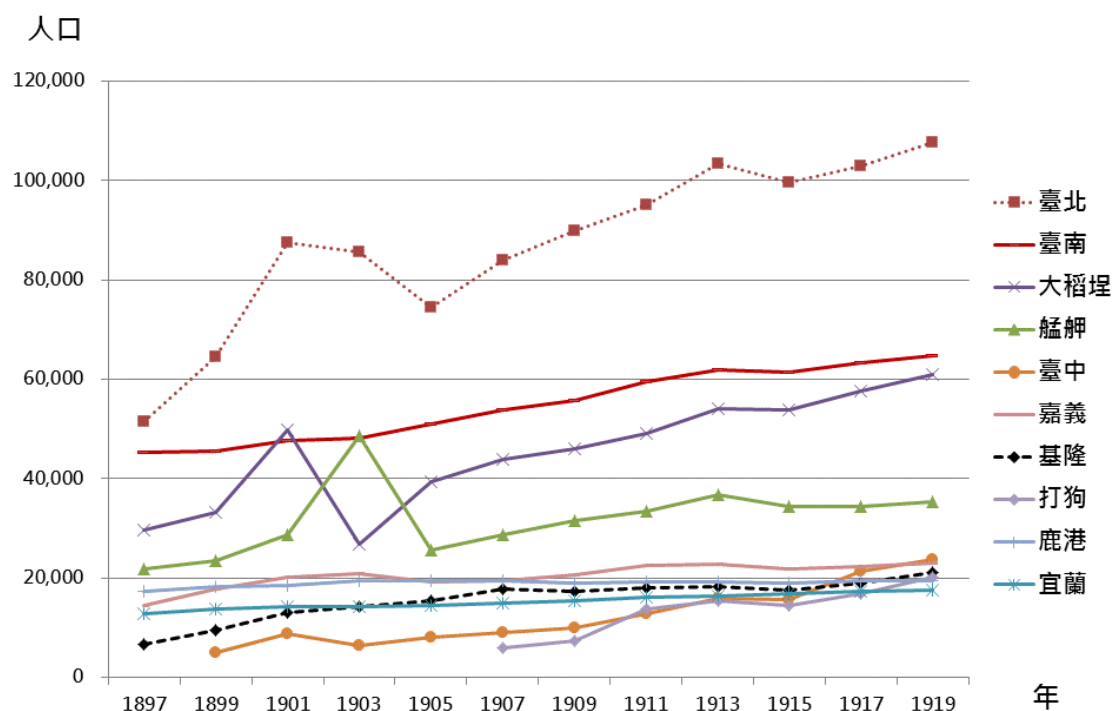
桃園	桃園											5,079	5,340
	大嵙崁 (大溪鎮)									5,625	5,001		
新竹	新竹	15,897	17,179	19,135	14,826	14,943	15,311	15,689	16,294	17,108	17,152	17,652	18,210
	樹杞林 (竹東)	5,515											
	九芎林 (芎林)	6,090											
	北埔(北埔)	7,103											
	月眉(峨眉)	5,755											
	苗栗			5,567									5,072
台中	台中		5,020	8,858	6,358	8,065	8,915	10,039	12,788	15,841	15,578	21,364	23,592
	東勢	5,954			7,286								5,824
	葫蘆墩 (豐原)	8,166			6,667	5,750	6,230	5,711	5,962	6,445	6,668	6,914	7,053
	牛罵頭 (清水)											5,247	5,248
	彰化	13,622	13,410	14,621	15,357	15,670	15,470	15,503	15,545	16,268	16,642	17,003	17,133
	鹿港	17,334	18,331	18,540	19,457	19,550	19,366	18,973	19,153	19,082	19,026	19,362	19,417
	北斗		5,692		5,146	5,220	5,058	5,123	5,134	5,216	5,240	5,418	5,391
南投	埔里社												5,417
嘉義	嘉義	14,474	17,850	20,210	20,936	19,137	19,323	20,551	22,416	22,826	21,810	22,392	23,085
	斗六							5,074	5,076	5,478	5,355	5,531	5,707
	西螺					5,313	5,485	5,689	5,952	6,173	6,473	6,435	6,837
	北港	6,734	6,580	6,743	6,643	6,558	6,559	6,736	7,283	7,724	7,973	8,492	8,610
	樸仔腳 (朴子市)	7,473	7,945	6,875	6,576	7,284	7,005	6,966	7,146	7,159	7,211	7,430	7,302
	鹽水港	9,344	6,564	7,053	7,412	7,156	7,170	6,562	6,180	6,322	6,025	6,287	6,102
台南	台南	45,330	45,486	47,741	48,097	50,923	53,794	55,617	59,601	61,893	61,427	63,354	64,768
	安平		5,181	5,622	5,683	5,653	5,840	5,579	5,657	5,625	5,572	5,596	5,363
	麻豆			9,302	10,443								
	佳里			5,873	5,653								
	學甲				*5,084								
	左營					**5,050							
	鳳山	6,860	6,646	7,193	5,841	6,235	6,118	5,765	5,706	5,775	5,446	5,452	5,621
	茄萣					**6,173							
	湖內					**5,613							

	打狗						5,892	7,331	13,775	15,358	14,461	16,839	20,116
	旗津						5,103	6,106	7,209				
	(歸在打狗)												
阿猴	阿猴								5,413	6,433	6,727	7,984	8,193
	東港	5,685	7,123	7,347	9,549	9,846	9,982	10,071	10,230	10,777	10,668	10,585	10,475
花蓮港	花蓮港										5,891		
澎湖	媽宮						5,076		5,035	5,518	5,172	5,225	
總數(個)		22	20	22	24	21	23	23	25	26	27	27	28

註:\*1902年 \*\*1904年

資料來源：台灣總督府第一至第二十三統計書；本研究整理

1897至1919年時期達人口5,000以上，主要城市依地理發展因素大致可分為，位居沿海地區的港口(海、河)城市，大稻埕、淡水、基隆、鹿港、北港、鹽水港、安平、打狗(旗津歸在此下)、東港、馬宮等。另位居地理位居水路交通路線的樞紐與農、林產集散地而興起的城市聚落，艋舺、新莊、板橋、宜蘭、新竹、桃園、苗栗、豐原、清水、員林、斗六、嘉義、屏東等。因行政地位功能而鞏固的城市，台北城、台中、彰化、嘉義、台南、馬宮等。



註:台北包含台北城內、艋舺、大稻埕

圖 4-6 1897-1919 年間台灣主要城市人口折線圖

1897年台灣城市聚落的發展，既已因經濟(林產)將重心移往北部，此時期台灣南、中、北的三大城市聚落「一府、二鹿、三艋舺」，各為45,330人、17,334人與21,833人，但如果以總督府統計書計載的台北已包含台北城內、艋舺、大稻埕，顯然清末時早已成為台灣人口聚集的最大城市。1897年超過5,000人以上的城市僅22個，能過萬人有艋舺、大稻埕、宜蘭、新竹、彰化、鹿港、嘉義、



台南這 8 個城市，除艋舺、大稻埕、台南能突破兩萬人口以上，剩下 5 個城市人口平均約快一萬五左右。1897 至 1919 年間台灣城市聚落 5,000 人口以上的成長率相差甚少，其中除了台中和打狗從早期 5,000 人口一下快速成長外，等級和排名上也沒有太大的變化，基本上傳承 1897 年城市聚落的雛形，能浮上檯面的城市聚落就那幾個。1919 年有 28 個城市能達人口 5,000 以上，其中除了台南、大稻埕、艋舺能達三萬以上，剩下 25 個城市人口數均在兩萬(含)以下，更不用說多數台灣人口數五千以下的聚落。整體而言，並無高度都市首要化現象的產生。

1920 至 1943 年間，日治時期總督府在鐵路與海港的開發與建設，造成一些舊有聚落因此而發展起來，例如：因鐵路興建而發展的沿線城市竹南、苗栗、台中市、彰化市、員林、斗六、嘉義市等；清末台灣北中南三大城市聚落，「一府、二鹿、三艋舺」的海港城市的領導地位也被漸漸取而代之，因基隆港與高雄港的建設，基隆取代了淡水、艋舺一帶，高雄取代了安平對外連結功能，另台中港的興起也取代了鹿港的經貿地位。而這三個城市分別代表台灣北、中、南，政府官方的政經城市。

此外，因農工合體的經濟架構或產業機能，促使許多因產業而興起的城市聚落，如以製糖廠發展的台中、月眉、埔里、南投、虎尾、斗六、小港、旗山、屏東等。木材加工中心，羅東、嘉義、豐原等。山產加工或樞紐中心，大溪、三義、新竹、三峽、潮州等，另有礦業中心瑞芳、窯業中心鶯歌等。這些因產業崛起的城市，漸漸超越僅以傳統維繫的城市(鹿港、東勢、鹽水港、西螺、北港等)。1943 年高雄超越台南成為台灣第二大城市，另基隆、彰化、嘉義、屏東等，在人口成長上也均已超越鹿港。

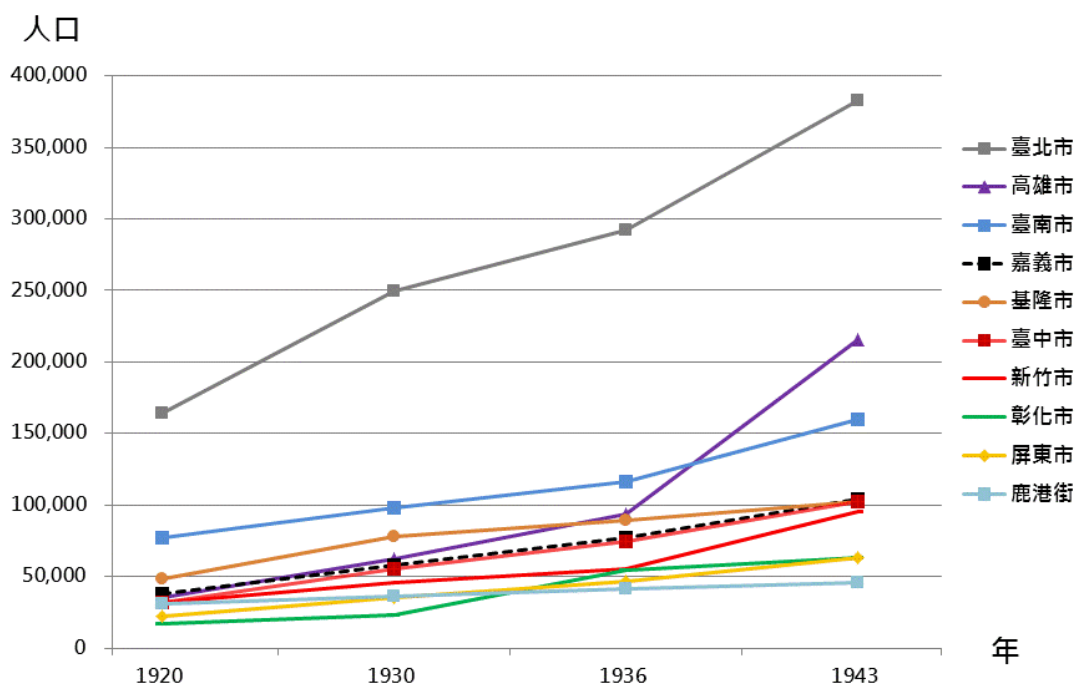
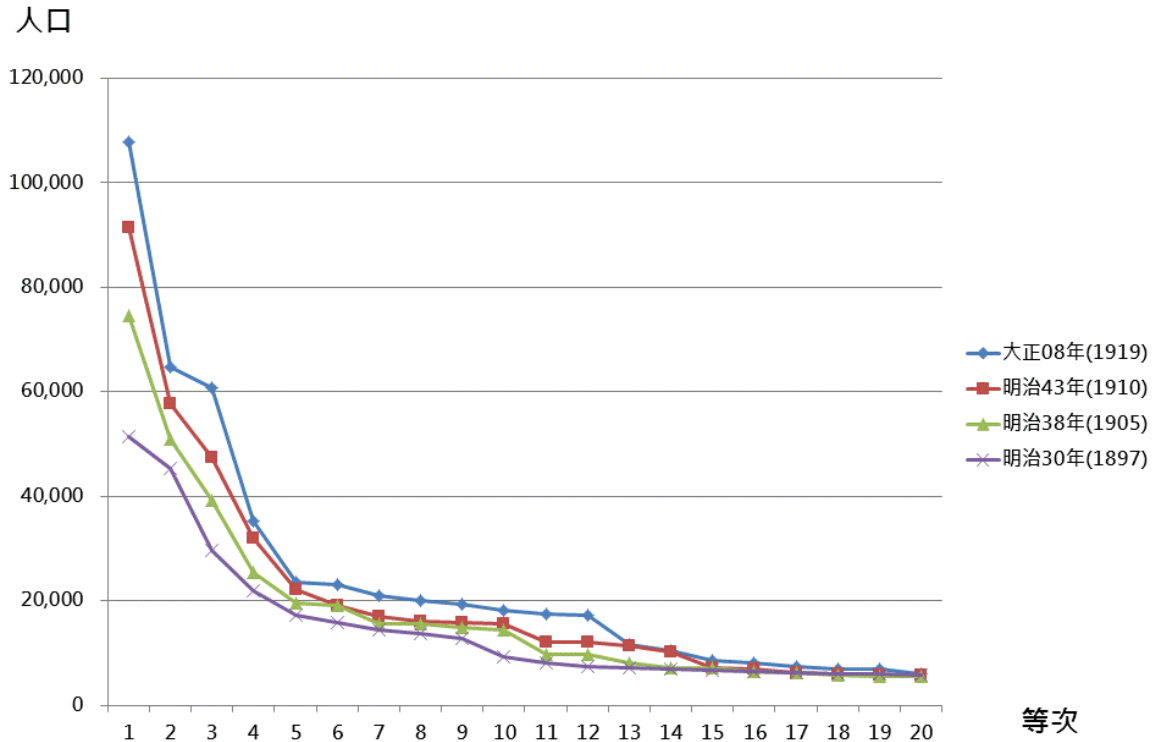


圖 4-7 1920-1943 年間台灣主要城市人口折線圖

## (二)城市的等次

當代城市或都市(urban)的普遍定義，基本上為城市的人口聚集一定規模程度，產業以從事二、三級工商服務業為主，並且多數人生活於城市中，以城市為生活單元。「一般認為，雖然人類社會早就有城市，但所謂的都市化社會(urbanized society)還是在西方社會進入工業化階段才出現，而大部份的社會能稱之為都市化社會，還是在二次大戰以後」(章英華，2002:35)。



註:1. 台北包含台北城內、艋舺、大稻埕

2. 1897 年為居住地人口資料起始年、1919 年為居住地人口資料起末年

圖 4-8 1897-1919 年間台灣城市等次大小關係圖

表 4-25 1897-1919 年間台灣城市等次排序表

單位:人

等次	明治 30 年 (1897)		明治 38 年 (1905)		明治 43 年 (1910)		大正 8 年 (1919)	
1	台北	51,428	台北	74,541	台北	91,309	台北	107,706
2	台南	45,330	台南	50,923	台南	57,622	台南	64,768
3	大稻埕	29,595	大稻埕	39,292	大稻埕	47,313	大稻埕	60,813
4	艋舺	21,833	艋舺	25,541	艋舺	31,974	艋舺	35,349
5	鹿港	17,334	鹿港	19,550	嘉義	22,218	台中	23,592
6	新竹	15,897	嘉義	19,137	鹿港	19,036	嘉義	23,085
7	嘉義	14,474	彰化	15,670	基隆	17,110	基隆	21,101

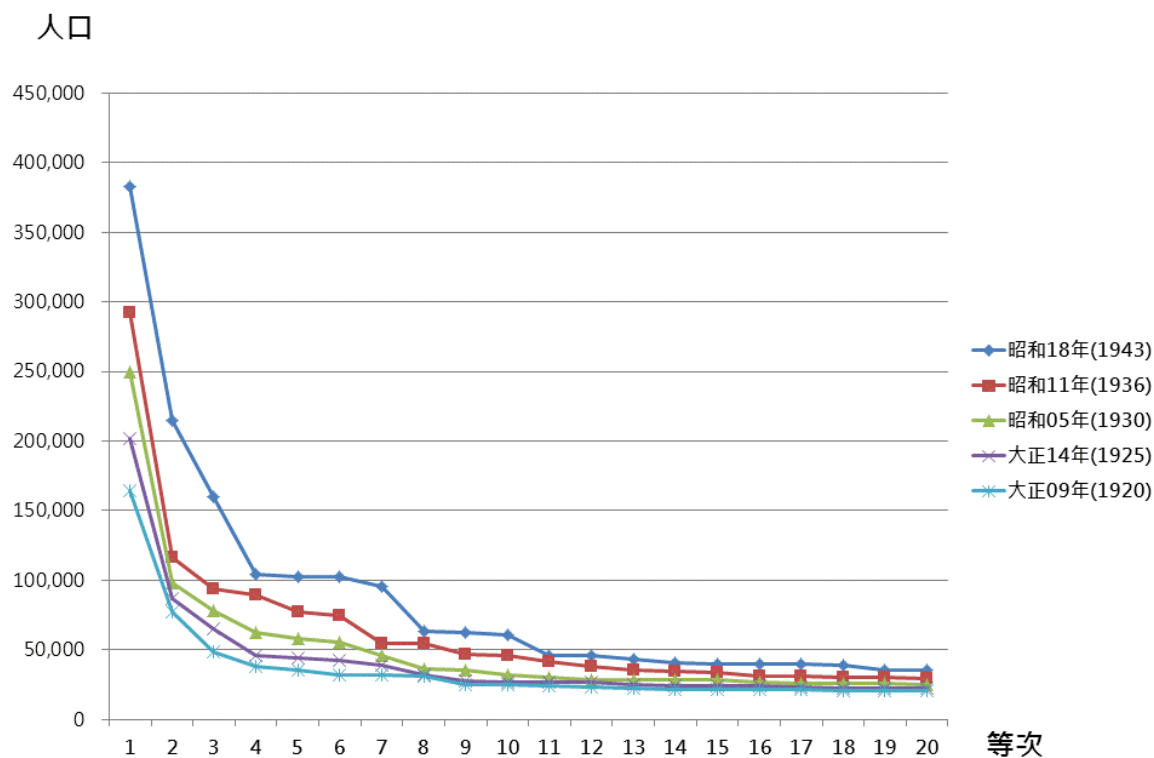
8	彰化	13,622	基隆	15,522	新竹	16,064	打狗	20,116
9	宜蘭	12,857	新竹	14,943	宜蘭	15,803	鹿港	19,417
10	鹽水港	9,344	宜蘭	14,467	彰化	15,506	新竹	18,210
11	葫蘆墩(豐原)	8,166	東港	9,846	打狗	12,161	宜蘭	17,489
12	樸仔腳	7,473	台北城內	9,708	台北城內	12,022	彰化	17,133
13	北埔	7,103	台中	8,065	台中	11,296	台北城內	11,544
14	鳳山	6,860	樸仔腳	7,284	東港	10,178	東港	10,475
15	北港	6,734	鹽水港	7,156	樸仔腳	7,171	北港	8,610
16	基隆	6,542	北港	6,558	北港	6,993	阿猴	8,193
17	淡水	6,148	鳳山	6,235	鹽水港	6,269	樸仔腳	7,302
18	九芎林(芎林)	6,090	葫蘆墩(豐原)	5,750	淡水	6,129	葫蘆墩(豐原)	7,053
19	東勢	5,954	安平	5,653	葫蘆墩	5,782	西螺	6,837
20	月眉(峨眉)	5,755	淡水	5,577	西螺	5,757	鹽水港	6,102

1897 至 1919 年間前四名的城市基本均排序上均無異動，人口集中程度較高的城市(台北)在此時期因歷史、自然條件或人為開發的因素上，既已成形為台灣最大的城市。第一的台北由 1897 年的 51,428 人到 1919 年的 107,706 人，平均成長率 4.97%；其次台南由 1897 年的 45,330 人到 1919 年的 64,768 人，平均成長率 1.95%；大稻埕由 1897 年的 29,595 人到 1919 年的 60,813 人，平均成長率 4.79%；艋舺由 1897 年的 21,833 人到 1919 年的 35,349 人，平均成長率 2.81%。

此時期城市的人口大部分都在-1~1%成長率之間，其中平均成長率人達 2%以上的城市為，艋舺 2.81%、大稻埕 4.79%、嘉義 2.7%、東港 3.83%。另外分別有三座城市成長率達 10%以上，分別為台中 18.5%、基隆 10.12%、打狗 20.12%，這三座城市在 1897 年僅基隆達 5,000 人以上(等次 16)，到了 1919 年台中人口到達 23,592(等次 5)，基隆人口到達 21,101 人(等次 7)，打狗人口到達 20,116 人(等次 8)。這三個因海港與鐵路而成長的城市，成長率相對其他驚人。在農工貿易體系下，海港仍做為全球貿易重要據點之一，而這些繼承清末能量的據點，也連結過去與現在，建構新港口城市體系的想像。另一方面，也同時呼應了國家機械對整體國土發展規劃的想像。基隆港做為與日本本島建構生活圈，高雄港做為南進東南亞的基地，另外台中港(新高市計畫)做為前進大陸地區的國策想像。

1897 至 1919 年間能達 5,000 以上人口的城市，還是以台灣中、南部的傳統農產、山產、地理樞紐或港口(海、河)城市為多數。其中成長率為負的城市有，因位居河口與地理樞紐而發展的葫蘆墩(豐原)-0.62%，海口興起的農業聚落，樸仔腳(-0.10%)與鹽水港(-1.58%)，還有早期縣治鳳山(-0.82%)。可以看出早起彰化至台南一帶發展的港口城市部分漸漸沒落，從人口的觀點顯示出一個城市的發展並沒有直線化的單一發展，也沒有任何絕對的優勢，需要各種歷史性機會和命運的積累。





註:1920 年為資料起始年、1943 年為資料數據末年；1935 年僅記載一萬以上人口市、街、庄

圖 4-9 1920-1943 年間台灣城市等次大小關係圖

表 4-26 1920-1943 年間台灣城市等次排序

單位:人

等次	大正 9 年(1920)	大正 14 年(1925)	昭和 5 年(1930)	昭和 11 年(1936)	昭和 18 年(1943)
1	台北市 164,329	台北市 201,374	台北市 249,435	台北市 292,340	台北市 382,847
2	台南市 77,026	台南市 86,726	台南市 98,114	台南市 116,451	高雄市 215,165
3	基隆街 48,505	基隆市 65,327	基隆市 78,214	高雄市 94,017	台南市 159,560
4	嘉義街 37,797	嘉義街 45,841	高雄市 62,633	基隆市 89,690	嘉義市 104,191
5	高雄街 35,404	高雄市 44,035	嘉義市 58,276	嘉義市 77,093	基隆市 102,686
6	台中市 32,134	台中市 42,387	台中市 55,347	台中市 74,839	台中市 102,083
7	新竹街 32,126	新竹街 38,571	新竹市 45,867	新竹街 55,015	新竹市 95,121
8	鹿港街 30,690	鹿港街 32,397	鹿港街 36,318	彰化市 54,304	彰化市 63,546
9	斗六街 25,243	大溪街 27,823	屏東街 35,019	屏東市 46,398	屏東市 62,846
10	大溪街 24,777	斗六街 27,115	斗六街 31,851	瑞芳庄 45,490	瑞芳街 60,395
11	清水街 24,541	屏東街 26,944	清水街 29,898	鹿港街 41,740	岡山街 46,278
12	麻豆街 23,299	清水街 26,341	員林街 28,897	斗六街 38,088	鹿港街 45,565
13	屏東街 22,060	麻豆街 25,263	大溪街 28,485	員林街 35,511	斗六街 43,085
14	六腳庄 21,640	員林街 24,407	豐原街 28,465	清水街 34,527	員林街 40,849
15	彌陀庄 21,302	豐原街 24,200	麻豆街 28,063	豐原街 33,713	豐原街 40,171
16	豐原街 21,250	埔里街 23,884	埔里街 27,056	麻豆街 31,488	宜蘭市 39,737

17	士林庄	21,111	六腳庄	23,073	南投街	25,828	草屯庄	30,875	清水街	39,509
18	埔里街	20,966	南投街	22,776	草屯庄	25,680	埔里街	30,602	花蓮港市	38,965
19	湖內庄	20,769	湖內庄	22,753	瑞芳庄	25,595	大溪街	29,837	埔里街	35,769
20	學甲庄	20,763	士林庄	22,750	湖內庄	25,349	南投街	29,277	草屯街	35,110

1920 至 1943 年間，最多人口聚集的城市還是台北，由 1920 年的 164,329 人增加到 382,847 人，平均成長率 5.78%。1897 年以來一直由台南位居第二大城市，到 1943 年變成由高雄位居台灣第二大城市，由 1920 年的 35,404 人成長到 1943 年的 215,165 人口，平均長率高達 22.8%。另有彰化市由 1920 年位居 47 名的城市(17,373 人)，到了 1943 年來到位居的 8 的城市，平均成長率 11.56%；岡山街由 1920 年位居 57 名的城市(10,682 人)，到了 1943 年到位居 11 名的城市，平均成長率 14.49%；花蓮港市由 1920 年位居第 273 的城市(5,913 人)，到了 1943 年到位居第 18 名的城市，平均成長率 24.30%。

平均成長率達 5% 以上的城市有，台北市(5.78%)、嘉義市(7.64%)、台中市(9.46%)、新竹市(8.53%)、屏東市(8.04%)、瑞芳街(8.70%)，在 1920 至 1943 年間城市人口皆穩定的增加。反之，平均成長率低於 5% 以下的城市有，台南市(4.66%)、基隆市(4.86%)、鹿港街(2.11%)、斗六街(3.07%)、員林街(4.37%)、豐原街(3.87%)、宜蘭市(4.11%)、清水街(2.65%)、埔里街(3.07%)、草屯街(3.43%)，這些城市相對於其他前 20 名的城市，顯然成長的幅度已到了一定的階段或門檻。

在總督府歷年統計書記載，1897 至 1919 年行政範圍以縣或廳、堡為單位，另以建成地的概念，分別計載歷年 1,000 或 5,000 以上現住人口。1920 年行政範圍改以州、廳別，並詳細計載各廳裡各郡的街、庄別現住人口數。

19 世紀中葉後，台灣的城市聚落因為農產的需求漸漸發展一些專業化的產業(例如：製鐵、製茶廠、草編等其它農產加工)。到了日治時期總督府陸續擴展農工貿易與交通的基礎建設(例如：鐵路、製糖、製鹽、採礦、木材加工及金屬機械等)，這些資源的投入重建了清末「一府、二鹿、三艋舺」舊有海港城市的系統，轉而由擁有政經地位與交通轉運地位的城市崛起(基隆、台中、高雄等)。一般而言，城市是一個混合的容器，當任一個節點，匯集了不同的歷史訊息。

日治時期(1897-1943 年)的城市，基本上傳承清末時期城市的發展脈絡，整體緩慢而穩定的成長，而日治末期所發展的脈絡，也漸漸累積成當代城市的雛型架構，由農工貿易發展出來的城市架構，和當代城市比較已經相差無幾(均已浮上檯面)。台灣在日治時期(1945 年以前)，還是一個以農產為主的社會型態，工業的生產也是高度依賴農產的生產，例如：大稻埕因茶葉相關的洋行、商號與茶廠的興起而。另一方面，以農業人口為主的港口區域型城市聚落，也無高度首要化的現象，台灣北、中、南呈現地方性區域的農業型城市聚落架構，故台灣在日治時期(1945 年以前)，還不能算是一個都市化社會。

### (三)城市的階段性門檻

1897 至 1919 年運用人口來分析，可以清楚發現此時期的城市有三個門檻。第一個階段為 5,000 人，此時期 5,000 人以下推估大約有兩百多個城市聚落；第二個為 20,000 人，5,000 至 20,000 人的城市大約為 20 幾個；第三個階段為 20,000 以上的城市，以 1919 年為例能達兩萬以上的城市僅有七個城市(艋舺、大稻埕、基隆、台中、嘉義、台南、打狗)，當時最多人口的城市為台北的 107,706 人(包含台北城內、艋舺、大稻埕)。

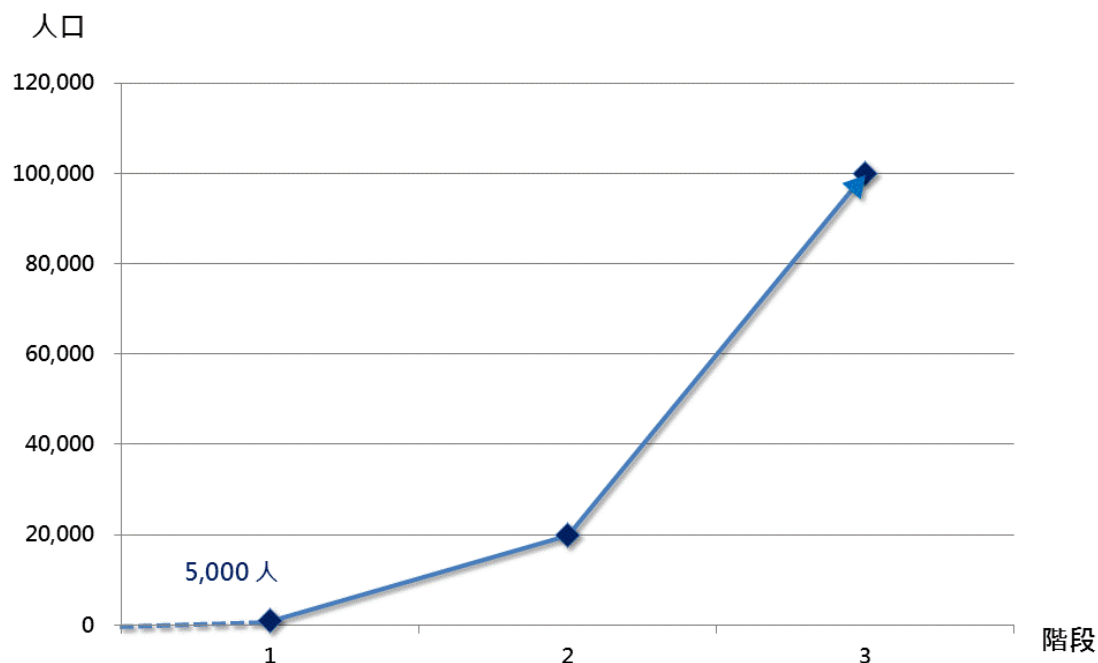


圖 4-10 1897-1919 年間台灣城市的門檻示意圖

表 4-27 1920-1943 年台灣城市人口層級

單位:個

年 千人	大正 9 年 (1920)	比例	大正 14 年 (1925)	比例	昭和 5 年 (1930)	比例	昭和 11 年 (1935)	比例	昭和 18 年 (1943)	比例
0~5	42	14.5%	41	13.9%	39	13.2%	30	10.2%	17	5.8%
5~10	87	30.0%	75	25.4%	53	17.9%	48	16.3%	47	16.1%
10~20	132	45.5%	138	46.8%	146	49.3%	134	45.6%	103	35.3%
20~50	27	9.3%	37	12.5%	51	17.2%	73	24.8%	114	39.0%
50~100	1	0.3%	3	1.0%	6	2.0%	6	2.0%	4	1.4%
100~150							2	0.7%	3	1.0%
150~200	1	0.3%							2	0.7%
200~250			1	0.3%	1	0.3%			1	0.3%
250~300							1	0.3%		
300~350										

350~400									1	0.3%
總數	290	100.0%	295	100.0%	296	100.0%	294	100.0%	292	100.0%

註：此時期數據不包含澎湖、金門與連江；地方別為市、街、庄、番地

資料來源：如附錄一

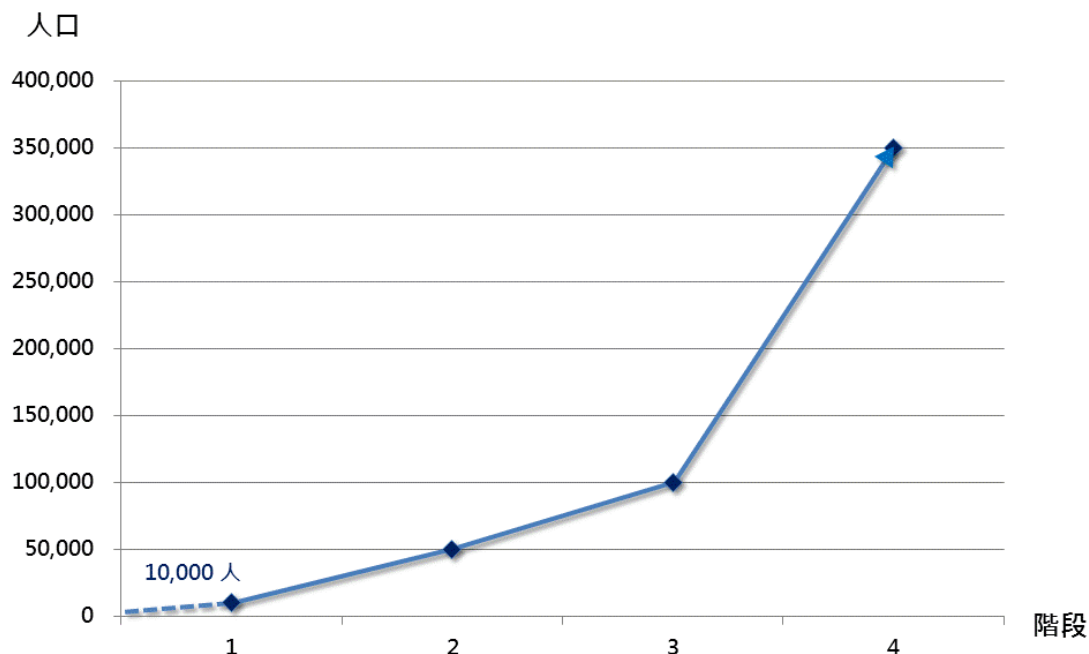


圖 4-11 1920-1943 年間台灣城市的門檻示意圖

1920 至 1943 年的城市人口，多數都已達 1 萬人以上(1943 年時 94.3%的城鄉已達一萬人口以上)。此時期城市有四個門檻，第一個階段為 1 萬人、第二個為 5 萬人、第三個為 10 萬人、第四個為 10 萬人以上。

整體而言，台灣多數城市的人口大約都在 1 萬至 5 萬之間，從 1920 年占整體的 74.6%(5~10 千人:30.8%、10~20 千人:45.6%、10~50 千人:8.2%)，到 1943 年時占整體的 91%(5~10 千人:16.6%、10~20 千人:35.5%、10~50 千人:38.9%)，增加的主要為本來五千人口以下的城市聚落，這幾年間也漸漸發展，達到第一階段的門檻。另外，一萬至五萬之間，還可以細分 10~20 千人與 10~50 千人，兩萬這個門檻基本上為清末城市雛型所留下來的，1920 年時 10~20 千人占 45.6%、20~50 千人占 8.2%，可知 1920 年仍以 2 萬為城市最大的門檻，地方普遍的經濟活動和農工產業規模，多數還不足以支持地方發展超過兩萬以上人口的城市。1943 年，10~20 千人占 35.5%、20~50 千人占 38.9%，此時經濟產業的規模，足以維持多數兩萬以上的城市，五萬的人口規模正式成為台灣城市的分水嶺標竿。

由歷史文獻與統計資料顯現出，一個城市的脈絡是一個由多重空間和時間的並置過程，並同時受外部性與內部性的變化刺激，此時期台灣沒有一個城市的成長，是不需要前人積累的能量爆發。以能達 5 萬人口城市為例，1920 年能達五萬以上人口僅台北市、台南市兩個，到了 1943 年成長到 10 個，但這些城市並非是突然興新的城市，而是從舊有漸漸發展起來，城市僅是一個傳承的容器。

## 二、台中地區(政經城市的崛起):鹿港的式微、鐵路運輸與民營公車的興起

1908年縱貫鐵路全線貫通，並於10月24號於台中公園內，舉行台灣縱貫鐵道全通式。另於中部地區興建海岸線(竹南站南下分出:後龍、白沙屯、通霄、苑裡、日南、大甲、沙鹿、龍井、大肚)，到了1922年10月海岸線全面通車。宜蘭線與潮州線間接的開通與延伸，更全面性的影響鐵路沿線發展的城市，漸漸確立了港口城市往內陸城市發展的重心。

地方產業鐵道與私營鐵道更是興盛，平地產業鐵道大致運輸糖、鹽、貨品(連接縱貫鐵路或海港)與客運，例如:豐原-石岡一帶的五分車(載客用)、淡水線、平溪線、集集線。另一類為山地產業鐵路，包含當時的三大林場阿里山線、太平山線及八仙山線，均為了連接當時交通樞紐的節點嘉義、羅東與豐原。

中部地區另有中南線由台中連接至南投，此線路為帝國製糖會社所私營鐵道，於1918年七月開通，路線為:台中、市場前、太平、車籠埔、番子寮、塗城、北溝、霧峰、六股、萬斗六、舊社、烏溪、南岸、新庄、草屯、林子頭、常盤口、林庄、半山、南投。台中火車站輸出的貨物，到1921年時以香蕉的輸送為最大宗，既台中市為中部地區的物產集散地，主要物產是香蕉及葫蘆墩米(何培齊，2009:84、91)。「1930-1942年間，台灣對日貿易三大主要輸出品為糖(47.38%)、米(26%)、香蕉(3.54%)，其中香蕉居物產第三位，主要產地是台中、台南、高雄，其中以台中產量最多。1930年中部地區的栽培面積7,867甲，產量為1億1,460萬斤以上，占全台5分之3的生產額」(何培齊，2009:99)。

隨著海線的開通，中部台灣同時有山線、海岸線，由是更加促進商工業的中心地台中市之繁榮。由於鐵路的發展，原本交通不變的海岸地區與台中市的關係轉為密切，隨著全線班次與運送力增加，物資的南北運送更為順暢，解決原本嚴重的滯貨問題(蔡龍保，2010:47)。

隨著鐵路建設的興建，鐵路系統改變了原本陸運為主的方式，也改變了早期貿易港口的功能，迫使空間再做一次重組，城市間的關係也隨之排列組合。台中地區鐵路分為山線和海線，山線以台中市為中心地往北連接至潭子、豐原、后里、三義、銅鑼、苗栗等至竹南站，往南連接至彰化站，往東有中南線連接至南投。海線以大甲為中心地，往北可連接至苑裡、通霄、新補、後龍等至竹南站，往南連接清水、沙鹿、龍井、大肚至彰化站，另有私營軌道連接梧棲港與沙鹿站、大安港與大甲站。在規劃上，總督府試圖以台中港為中心畫建「新高市」(沙鹿、梧棲、清水合併)並利用運河連接台中市，而大甲郡的工商業家數190家也高於豐原郡的148家，呈現比較專業化的市集，可惜在大戰期間相關建設均被摧毀。

除清末台中城的計畫外，日治時期總督府致力於建設台中市，使其成為中部區域日人居住、政治與經濟中心。在產業投資上，設置「大日本製糖株式會社」第一與第三工場，台灣青果株式會社、台灣新聞社、三井物產會社出張所等。金

融方面，1895 年台灣銀行在台灣設置民政支部，1901 年設置台中支店、出張所。1909 年將原本位於彰化街的彰化銀行總行，轉移至台中。在州廳建設上，興建行政硬體建築(如:州廳、警察署、樟腦局、測候所、法院等)，並興建民生用公共設施(如:台灣電力會社出張所、專賣機關、郵便電信局、醫院、學校、公園、水道與市場等)。「在市區街町方面，進行市區改正、都市計畫與埤圳水利，試圖打造一個適宜居住的場域，這也開啟了現代都市計劃的濫觴。顯然日治末期，台中市已發展成為台灣中部的政治、經濟和文教的中心」(張勝彥，1999:141)。

總督府對於台中市的建設與重視(政治中心由彰化移至台中)，加上中部山線與海線鐵路運輸網路的興起與台中港的擴建，造成清末港口城市鹿港在功能與地位上被取代。而清末相對沒落的梧棲港口一帶聚落(烏溪以北)，因海線鐵路與台中港的開發，大甲、清水、沙鹿、梧棲(清末既已發展的聚落)繼承港口城市的地位，而漸漸繁榮起來。豐原、東勢因位居八仙山林產的樞紐區位與山線鐵路連接至台中站的節點，故也維持一定的成長規模。而地方上鋪設的輕軌便道與民營公車的經營，在民生用途與產業上更是加強與台中市中心的合作關係。

1897 至 1915 年間，最多人的城市為鹿港街與彰化街，一個為海港城市(經貿中心)，另一個為政治城市(行政中心)。到了 1916 年，台中市從 2,546 人的小聚落發展成為 20,427 人的城市，首度超越鹿港(19,100 人)成為台中廳人口最多的城市。到了 1919 年，其中只有台中市 23,592 人超越 2 萬人的門檻，葫蘆墩街(7,053 人)、東勢角街(5,824 人)、彰化街(17,133 人)、鹿港街(19,417 人)及北斗街(5,391 人)有超過五千以上的門檻，其它台中廳的城市聚落，均在五千人口以下。1897 至 1919 年間，台中街人口快速成長，農產加工的行業或民生需求因水利因素多集中於柳川沿岸兩側。

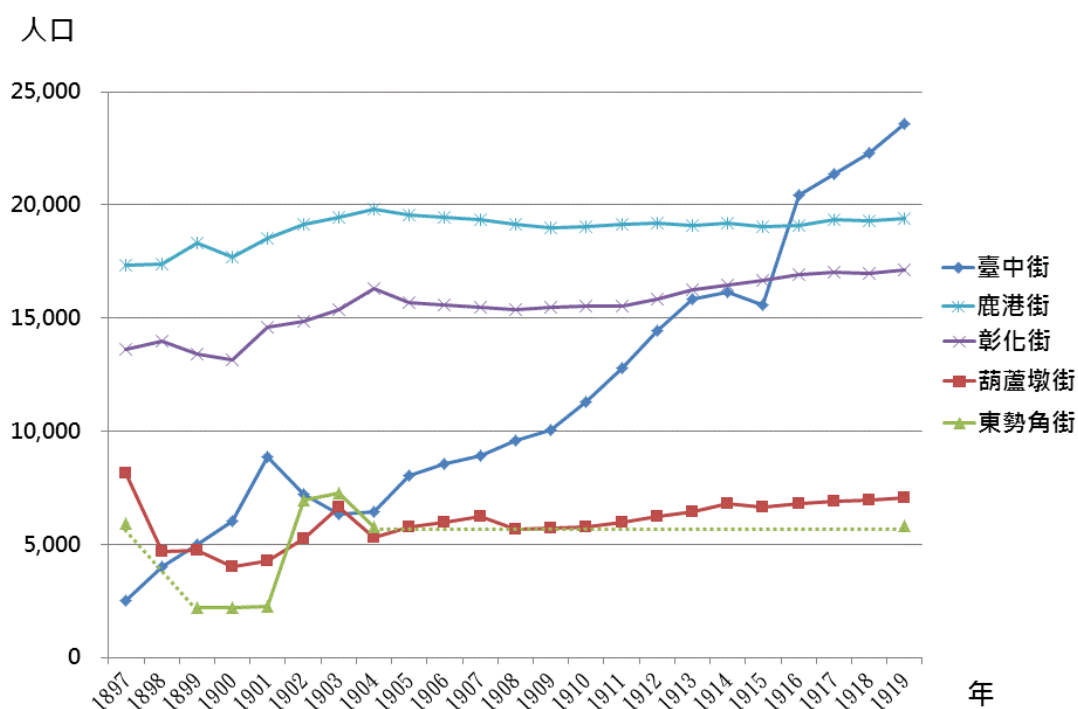
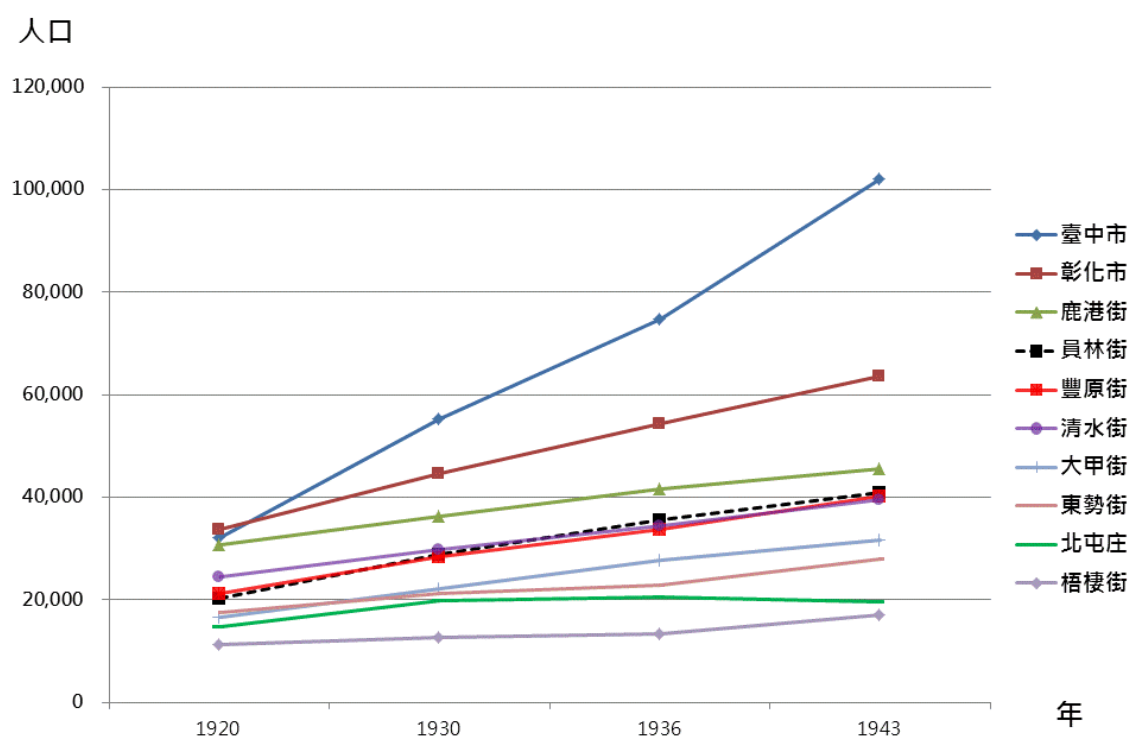


圖 4-12 1897-1919 年間台中廳主要城市比較折線圖



1920 至 1943 年，台中市的人口還是快速的成長與集中，到了 1943 年發展到了 102,083 人，首度超越了人口十萬的門檻。1920 年，彰化市(33,878 人)(合併彰化街(17,373 人)、南郭庄(7,584 人)與大竹庄(8,921 人))，人口也首度超越了鹿港(30,690 人)成為中部地區人口第二多的城市。到了 1943 年，彰化市人口已成長到 63,546 人的城市，突破五萬人口的門檻，另外員林街(40,849 人)、豐原街(40,171 人)、清水街(39,509 人)，這三個城市的人口成長均來到了四萬人左右。除了石岡庄(8,754 人)與東勢郡番地(和平鄉)(57,76 人)外，台中縣與彰化縣的城市均在一萬至五萬的門檻，甚至現今五萬人口仍為重要的門檻標竿。



註:1. 此時期台中市不包含西屯庄、南屯庄、北屯庄

2. 1936 年以前彰化街數據包含南郭庄、大竹庄

圖 4-13 1920-1943 年間舊台中廳範圍主要城市比較折線圖

整體而言，城市發展的脈絡是有跡可循的，從聚落、庄、街在到市，這是一個主要由人口集中與產業變遷的過程，而過程中具有一定的階段性和門檻，是一個依地理因素發展起來的農業文明展現。一般而言城市是由鄉村或農村演變過來，亦或者可以說城中有鄉、鄉中有城的農工貿易關係，而在這架構的人民亦自己選擇符合需求的方式生活。城市的出現除了人口的聚集外，另一重要的特色既為專業化與市集的出現。早期稱為街的城市聚落，不一定在人口數上多於其它庄，而街的名稱卻一定代表因農工貿易而形成的貿易市集，而具有專業化特徵的地方，本身更有潛力往下一階段的城市發展邁進。

日治時期，專業化行業已發展到類似現代的工商行業別，以 1942 年為例，食料品工業 391 家占多數，主要為米的精穀與米製品等，製材及木製品工業 74



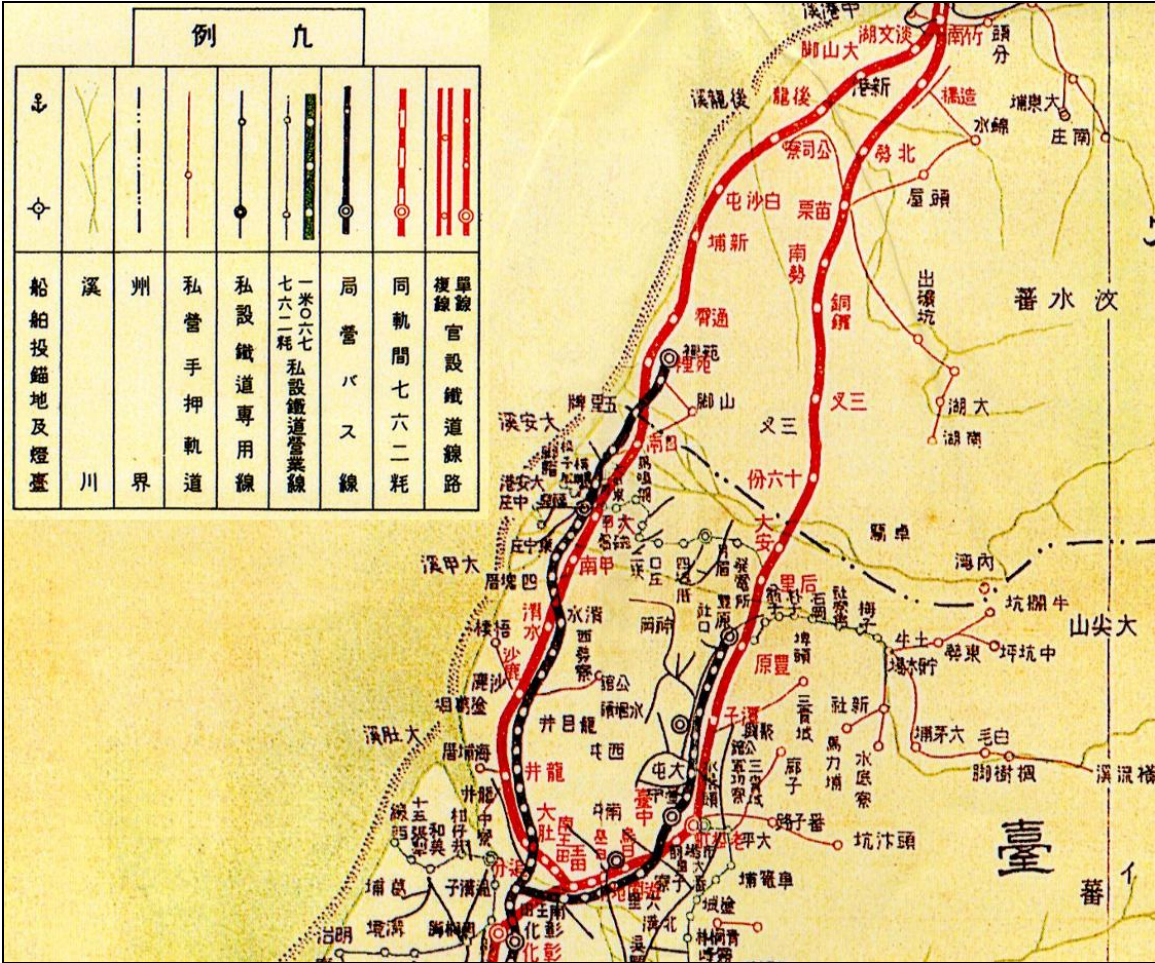
家主要為建築材與民生用品等，化學工業 57 家主要為植物油與製紙等，另外紡織業、印刷業及製本業與其它工業，多數也均與農產加工製品相關，顯示出日治時期農工貿易的結構具有強烈的依附特性。而較具現代化的產業代表的金屬工業與機械器具，多數因鐵道(平鐵、林鐵、私軌)建設與農機具的需求而發展，且集中於台中市內。由地區來看可以發現，產業普遍聚集在各郡的街上，豐原郡的豐源街、東勢郡的東勢街、大甲郡的大甲街、清水街與沙鹿街，均顯示出專業化對於一個城市跨越人口門檻的潛力。簡言之，依當代都市的定義，日治時期台灣的城市在人口與產業的表現上，還是處於「農業型城市」的階段。

表 4-28 昭和 17(1942)台中區域各市郡工商行業別家數表

市 郡	地區	家數	金屬工業	機械器具 工業	化學工業	窯業及土 石工業	紡織工業	製材及木 製品工業	食料品工業	印刷業及 製本業	其他工業
台 中 市	16 家:梅枝町、錦町	202	8	25	8	9	24	29	57	19	23
	14 家:老松町、寶町										
	13 家:若松町										
	11 家:新富町										
	10 家:頂橋子頭、榮町										
	9 家:後壠子										
	8 家:橋町										
	7 家:櫻町、綠錦町、旱溪										
	6 家:柳町										
	5 家:初音町、大正町、新高町		88.9%	71.4%	14.0%	21.4%	70.6%	39.2%	14.6%	70.4%	53.5%
	4 家:千城町										
	3 家:村上町、曙町、壽町、川町、 公館										
	2 家:高砂町、旭町、樹子腳、東 勢子、花園町										
	1 家:下橋子頭、土庫、川端町、 木下町、明治町、邱厝子、城町、 楠町、敷鳥町、賴厝廍										
大 屯 郡	32 家:霧峰庄	119	0	0	17	2	0	1	92	0	7
	20 家:大里庄										
	20 家:北屯庄										
	12 家:西屯庄		0.0%	0.0%	29.8%	4.8%	0.0%	1.4%	23.5%	0.0%	16.3%
	11 家:南屯庄										
	16 家:烏日庄										
豐 原	8 家:太平庄	148									
	85 家:豐原街		0	6	19	8	2	25	87	0	1
	23 家:神岡庄		0.0%	17.1%	33.3%	19.0%	5.9%	33.8%	22.3%	0.0%	2.3%

郡	22 家:內埔庄 11 家:大雅庄 7 家:潭子庄										
東勢郡	31 家:東勢街 13 家:石岡庄 9 家:新社庄	53	1 11.1%	0 0.0%	4 7.0%	6 14.3%	0 0.0%	4 5.4%	37 9.5%	1 3.7%	0 0.0%
大甲郡	67 家:大甲街 33 家:清水街 30 家:沙鹿街 17 家:大肚庄 11 家:梧棲街、龍井庄、大安庄 10 家:外埔庄	190	0 0.0%	4 11.4%	9 15.8%	17 40.5%	8 23.5%	15 20.3%	118 30.2%	7 25.9%	12 27.9%
總和		712	9 100%	35 100%	57 100%	42 100%	34 100%	74 100%	391 100%	27 100%	43 100%

資料來源:台中州(昭和 17) 工廠名簿；本研究整理



資料來源:台灣總督府交通部鐵道部《昭和十一年度年報》，台北:吉村商會印刷所。轉印自蔡龍保(2010)，《推動時代的巨輪:日治期的台灣國有鐵路 1910-1936》附圖

圖 4-14 1936 年中部台灣鐵道路線圖

表 4-29 1897-1919 年間台中廳的城市聚落

年份	明治 30 年	明治 31 年	明治 32 年	明治 33 年	明治 34 年	明治 35 年	明治 36 年	明治 37 年	明治 38 年	明治 39 年	明治 40 年	明治 41 年	明治 42 年	明治 43 年	明治 44 年	大正 1 年	大正 2 年	大正 3 年	大正 4 年	大正 5 年	大正 6 年	大正 7 年	大正 8 年
西元	1897	1898	1899	1900	1901	1902	1903	1904	1905	1906	1907	1908	1909	1910	1911	1912	1913	1914	1915	1916	1917	1918	1919
台中街	2,546	4,017	5,020	6,036	8,858	7,207	6,358	6,423	8,065	8,536	8,915	9,570	10,039	11,296	12,788	14,452	15,841	16,156	15,578	20,427	21,364	22,316	23,592
西大墩									1,373	1,351	1,353	1,339	1,324	1,327	1,370	1,386	1,412	1,465	1,485	1,553	1,573	1,608	1,618
四張犁									1,458	1,471	1,468	1,392	1,395	1,377	1,358	1,367	1,341	1,380	1,361	1,346	1,328	1,354	1,363
葫蘆墩街	8,166	4,670	4,731	4,033	4,284	5,261	6,667	5,290	5,750	5,978	6,230	5,651	5,711	5,782	5,962	6,219	6,445	6,783	6,668	6,795	6,914	6,982	7,053
大里杙									1,852	1,815	1,782	1,744	1,786	1,780	1,846	1,838	1,839	1,771	1,758	1,742	1,734	1,754	1,694
東勢角街	5,954		2,205	2,199	2,250	6,961	7,286	5,750															5,824
大甲街													2,883	2,999	3,027	3,169	3,320	3,328	3,133	3,114	3,238	3,346	3,337
牛罵頭街		1,904	2,241	3,775	4,083	4,140	2,012	4,315	4,196	4,221	4,255	4,234	4,253	4,305	4,435	4,565	4,732	4,835	4,951	5,132	5,247	5,252	5,248
梧棲港街		2,946	3,472	3,179	3,188	4,551	3,221	3,209	4,366	4,306	4,356	4,373	4,405	4,428	4,427	4,475	4,474	4,608	4,563	4,592	4,654	4,702	4,762
彰化街	13,622	13,968	13,410	13,173	14,621	14,842	15,357	16,321	15,670	15,584	15,470	15,352	15,503	15,506	15,545	15,831	16,268	16,448	16,642	16,907	17,003	16,968	17,133
鹿港街	17,334	17,414	18,331	17,698	18,540	19,165	19,457	19,805	19,550	19,442	19,366	19,124	18,973	19,036	19,153	19,194	19,082	19,216	19,026	19,109	19,362	19,279	19,417
北斗街			5,692	4,611	4,619	4,972	5,146	5,098	5,085	5,071	5,058	5,033	5,123	5,114	5,134	5,144	5,216	5,232	5,240	5,296	5,418	5,378	5,391
員林街			2,447	2,876	2,429	1,981	1,982	2,486	2,735	2,789	2,755	2,818	2,768	2,840	2,925	3,058	3,143	3,166	3,598	3,754	3,985	4,259	4,348

資料來源：台灣總督府第一至第二十三統計書；本研究整理

表 4-30 1920-1943 年間舊台中廳範圍主要城市聚落

年份 地方別	大正 9 年 (1920)		大正 14 年 (1925)		昭和 5 年 (1930)		昭和 11 年 (1936)		昭和 18 年 (1943)	
	台中市	32, 134	台中市	42, 387	台中市	55, 347	台中市	74, 839	台中市	102, 083
西屯庄	10, 912	西屯庄	11, 765	西屯庄	13, 453	西屯庄	15, 641	西屯庄	16, 339	
南屯庄	8, 547	南屯庄	9, 046	南屯庄	10, 235	南屯庄	12, 487	南屯庄	11, 599	
北屯庄	14, 878	北屯庄	17, 843	北屯庄	19, 939	北屯庄	20, 616	北屯庄	19, 618	
豐原街	21, 250	豐原街	24, 200	豐原街	28, 465	豐原街	33, 713	豐原街	40, 171	
大里庄	8, 092	大里庄	8, 839	大里庄	9, 761	大里庄	11, 444	大里庄	13, 192	
東勢庄	17, 546	東勢庄	19, 825	東勢庄	21, 319	東勢街	22, 947	東勢街	27, 875	
大甲庄	16, 613	大甲街	18, 362	大甲街	22, 178	大甲街	27, 815	大甲街	31, 795	
清水街	24, 541	清水街	26, 341	清水街	29, 898	清水街	34, 527	清水街	39, 509	
沙鹿庄	13, 223	沙鹿庄	15, 049	沙鹿庄	18, 208	沙鹿庄	21, 689	沙鹿庄	24, 477	
梧棲街	11, 206	梧棲街	11, 702	梧棲街	12, 663	梧棲街	13, 488	梧棲街	17, 128	
內埔庄	12, 232	內埔庄	13, 780	內埔庄	16, 152	內埔庄	18, 362	內埔庄	21, 289	
彰化街	17, 373	彰化街	19, 307	彰化街	22, 959	彰化市	54, 304	彰化市	63, 546	
南郭庄	7, 584	南郭庄	9, 031	南郭庄	10, 768					
大竹庄	8, 921	大竹庄	9, 530	大竹庄	10, 916					
鹿港街	30, 690	鹿港街	32, 397	鹿港街	36, 318	鹿港街	41, 740	鹿港街	45, 565	
北斗街	9, 190	北斗街	9, 642	北斗街	11, 153	北斗街	14, 300	北斗街	16, 681	
員林街	20, 379	員林街	24, 407	員林街	28, 897	員林街	35, 511	員林街	40, 849	

資料來源：台灣總督府第二十四、二十九、三十四、四十統計書，1943 年台灣總督府台灣常住戶口統計；本研究整理

### 三、城市創建的故事:城市與河流、從葫蘆墩到豐原街

人類在發展歷史上，主要流域陸續養育出各地的人類文明，而人類文明的經典代表作品當然就是「城市」。「而城市是自然的產物，更是人性的產物」(Robert Park, 1925/1984；王弘志譯，2009)。

最早城市的起源，隨著人類文明的演進，從事畜牧及農耕的人口越來越多，人類生活的型態也漸趨於定居。「小村落發展為工藝及貿易中心，其中一些發展最蓬勃、或許可稱之為「原型城市」的城鎮。「肥沃月灣」美索不達米亞平原，巴基斯坦西岸至埃及尼羅河流域，以及底格里斯河至幼發拉底河之間的區域；德國考古學家 Werner Keller 認為：「最早的人類離這一帶越遠，就越趨向黑暗，文明及文化的痕跡也越稀少；居在在於另一片土地的人類，彷彿期待啟模的孩子。」」(Joel Kotkin, 2005；謝佩玟譯，2007:38)。

回顧全球歷史，不管是東西方，人類文明的起源也均和河流有關。在台灣，每個城市都有一條滋潤它文化的河流，例如：台北-淡水、台中-柳川與綠川、豐原-葫蘆墩圳、台南-曾文溪與運河、高雄-愛河、屏東-萬年溪等。在過去，城市依水成長出來，是一個養育城市的生命之河，現在多數卻只是一條汙臭的排水溝。一般城市興起的關鍵，多半是因為早期聚落必須找到一個合適的地理空間生存，而「河流」正是人類文明開始轉向農業文明的重要時刻。

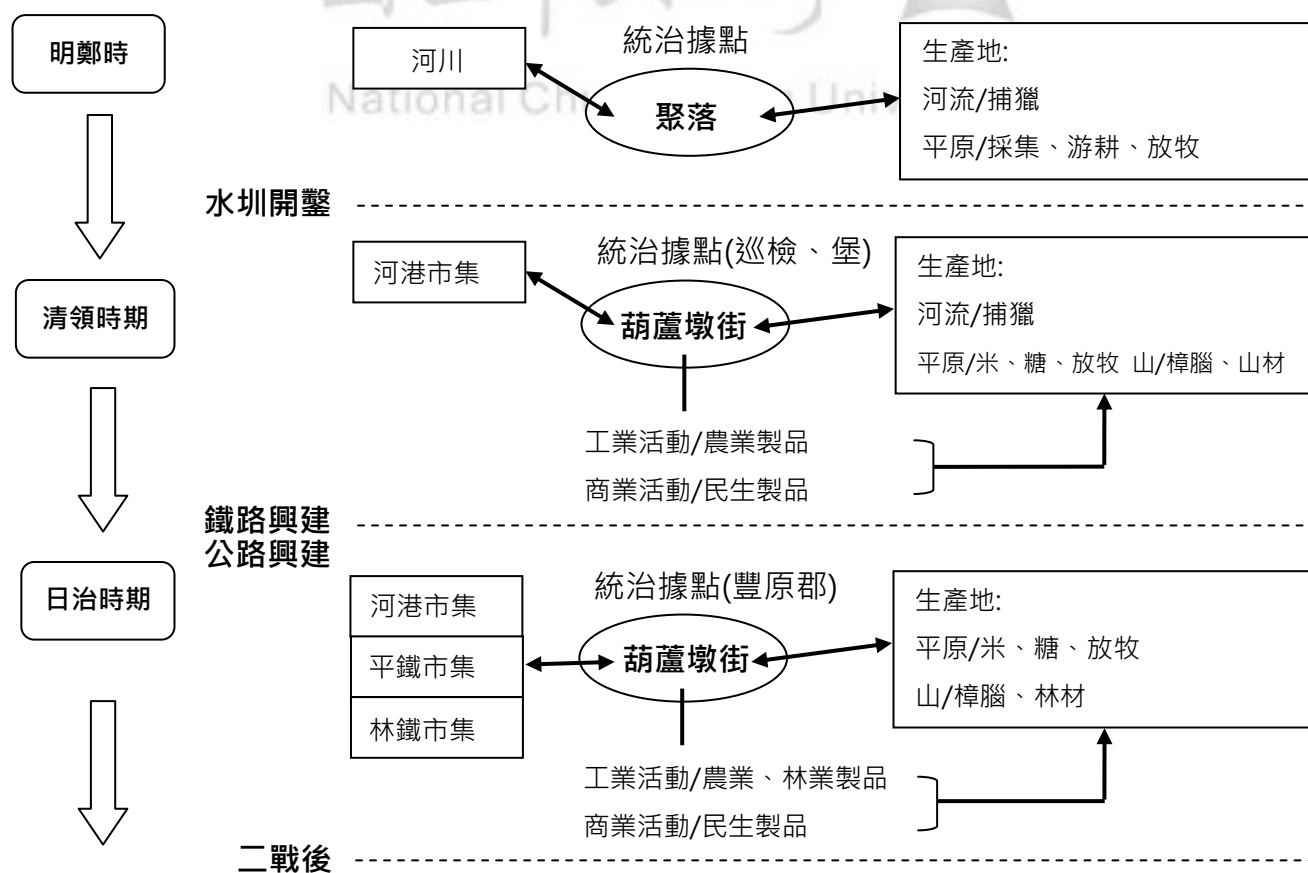


圖 4-15 明鄭至日治時期年間豐原變遷示意圖

台灣在清代時期，因國際米糖貿易的需求，在水田化運動的帶領下，各地開墾紛紛興建水圳，例如：臺北的大安圳與瑠公圳、台中的貓霧寮圳（現今葫蘆墩圳）、彰化的八堡圳、高雄的曹公圳，許多早期因水源不足被視為的荒地，也漸漸變成沃土。另外清領時期，全台各地大大小小的水利系統多數均已開闢。此時期，水圳除了提供民生用途外，水圳的興建絕對等同於農業的發展。

豐原在地理位置，位於大甲溪下游溪谷東北方臨東勢丘陵地、東鄰山區與新社河階群、南臨台中盆地，處於山地與平原之間的交通樞紐，又因北臨大甲溪進水口，其支溪往下流經台中盆地。豐原水質良好與穩定，加上地理環境適合作物的生產，故當地早期既有平埔聚落的形成。雍正年間，張達京以割地換水方式訂立墾約，引大甲溪水陸續開墾成葫蘆墩圳（既貓霧寮圳），爾後，著手開墾葫蘆墩、神岡、潭子、北屯與大雅等地區。

最早乾隆初年，漳州人向平埔族墾墾葫蘆墩（今豐原），因自然條件優渥與水源豐富，適合種植水稻等農作物。另位居地理交接處（平原-山地）與交通要塞（河港、南北-東西要道交接），豐原自然成為地方農產的貿易市集中心，同時也是北台中盆地的墾殖中心。不久，乾隆末年此處從聚落變成具有市集意涵的葫蘆墩街。葫蘆墩是一個沒有城牆設施的市街，街市的發展完全建立在墾拓社會的物品交換與流通要求，所以商店有沿河渠，順著街道呈線性拉開（賴志彰，1997:19）。豐原街已形成因地域性農商連體經濟形成的市集網絡（山產：東勢街-葫蘆墩街-神岡庄-清水街-梧棲街，農產與民生用品：葫蘆墩街-四張犁-犁頭店-烏日庄-半線街（彰化）-鹿港，另有農產與民生用品：葫蘆墩街-大墩-大里杙-阿罩霧-嘉義或往南投），而此網絡深深影響豐原街線性發展與街廓的城市雛型。

明顯地，葫蘆墩街不僅再是農業生產的空間，而是更具商業性格的城市聚落，充斥著各種生態系統的商品交換、專業化與流通性的地方型貿易空間。而商業街市的演進，均是繼承早期水圳開發的歷史背景與能量（產業、勞力、土地與自然條件等）。

日治時期，縱貫鐵路山線與海線的開通、地方產業道路及私營鐵道，豐原作為山線的站點之一，自然加強以台中市為經貿中心的城市架構。當時台灣三大林場之稱，分別為阿里山林場、太平山林場、八仙山林場，而台灣中部的八仙山林場的林鐵連接石岡、東勢至豐原。1927年，台中出張所與石岡貯木場移設豐原，同時官方收購石岡至豐原的民營鐵道，此舉使的八仙山林鐵與縱貫鐵路完全接軌，造成豐原日後為八仙山林產資源最主要的原木集散地與加工中心。豐原街從農業、民生市集轉變為統治與加工運輸的山城樞紐基地，豐原山產與農產的轉運，更是加強以台中市為中心的連接。

當時豐原的農產品以米為大宗，素有中部「米倉」之稱；其次，在自然條件方面豐原擁有得天獨厚的水質和品質極佳的製餅原料（糖、米、綠豆、鳳梨），一般人所謂豐原有三寶：水清、米白、查某水。全台聞名的「葫蘆墩米」，更是獻給



日本天皇的御用米，稱為「獻谷米」(既蓬萊米)。糕餅業約在清末開始發展，發源於豐原中正路一帶(葫蘆墩圳邊)，其中以「崑派」、「犁記」、「雪花齋」等三家歷史最悠久與代表性(王正雄、廖月霞、蕭淑君主編，1997:28-38)。

1941 年，根據日人富田芳郎調查豐原內街區(中正路一帶)內產業人口數，多數以商業為主 1,054 人(59.2%)，其次為農業 6,932 人(18.4%)與工業 1,054 人(9.0%)等，合計共 2,702 人<sup>1</sup>(市區外幾乎為農業人口)。顯示出市區內有熱絡的商業活動(農產或民生用品)，工業因水利方便(發電)發展且均為農、山產加工業，如：製麻、製材、菸酒、製冰、碾米與鳳梨罐頭等。消費市場最初在慈濟宮馬祖廟口(今廟東夜市)。整體而言，城市街道仍繼承早期農商連體經濟的形式，因農產加工與貿易的興盛，轉換成依農工連體聚集與民生需求交換的地方。

表 4-31 日治時期豐原街實質環境現況

<p>自動車行</p>	<p>製麻株式會社</p>
<p>豐源街(位現今中正路)</p>	<p>五分仔車站</p>

<sup>1</sup> 1941 年豐原街(行政區)的常住人口為 39,649 人，資料來源：臺灣總督府第四十三統計書





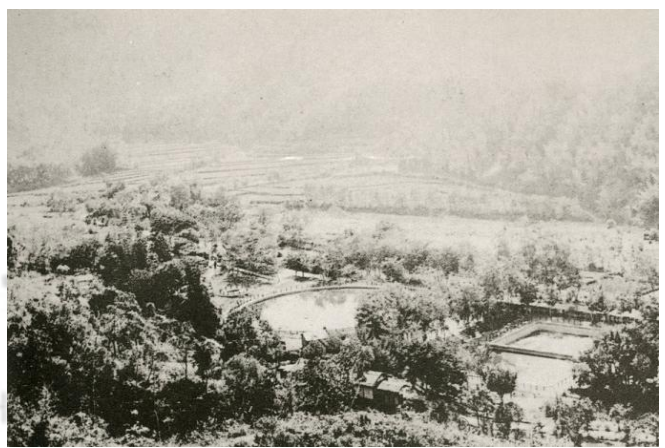
豐源街的香蕉產地-下南坑 713 番地



豐原屠場(原址於現今中興路屠宰場)



公賣局豐原出張所廢止合影



豐原水道水源地(位現今中正公園)



葫蘆墩圳取水口(位現今朴子里)



豐原豐里巴士

資料來源：張裕宏、施金柱主編(1999),《葫蘆墩老照片特輯》,頁 33、34、43、19、172、173、190、191、196

## 第五章、豐原城鄉的變遷與再結構(1945-2011 年)

### 第一節、戰後至後工業化時期(1945-2011)

一、全國：「以農業培養工業時期、以工業發展農業」(1940s~1950s)充裕軍糧民食、達成農業自給自足，「工業代工與出口擴張」(1960s)工業出口產值超越農業，「工業調整時期」(1970s)工業勞力人口超越農業人口，「產業升級時期」(1980s)以高科技產業生產為導向，「後工業化時期」(1990s-2012)工、商業服務化時代

#### (一)台灣的城鄉聚落體系

民國 45 年(1956)的城鄉聚落，基本上傳承日治時期農工經濟發展的城市系統。戰後初期雖有大量移民潮與國民政府撤退來台的軍民，但整體上經濟發展足夠支撐前 44 等次的城鄉聚落達 3 萬人以上的人口規模，且分布上多數為中南部區域的城市聚落；其中僅前八等次的城市聚落有達人口 10 萬以上的規模；其中 300 多個城鄉聚落中，前 20 等次達人口五萬以上規模。甚至到了民國 50 年代，城市人口能達五萬人口以上已是代表當時社會狀況高度城市化的展現，其中更是代表許多台灣早期農工貿易與港口的重鎮(如：豐原、員林、美濃、清水、布袋、鹿港、北港、布袋等)，這也同時顯現出依靠農工體系發展出的經濟規模，所能支持的社會人口與活動的極限。

民國 60 年代(1970s)，台灣正式邁入現代工業化的腳步，產業發展由農工體系轉為以工商體系為主的型態，經濟發展足夠支撐前 58 等次達人口 5 萬以上的城市規模。到了民國 80 年(1991)，前 44 等次的城市聚落均足以發展出 10 萬以上的人口規模，其中前 88 等次達人口五萬以上的規模，多數城市人口的發展多集中於北部區域的城鄉聚落；同時，顯現出僅依靠工商體系發展出的經濟規模，也達到了另一階段的社會人口與活動的極限。

民國 45 年(1956)至 100 年(2011)年間，民國 45 年(1956)前 11 等次的城市為台北市、高雄市、台南市、台中市、基隆市、新竹市、屏東市、彰化市、三重鎮與豐原鎮，到了民國 100 年(2011)前 11 等次的城市為台北市、高雄市、台中市、台南市、板橋市、新竹市、中和區、桃園市、新莊區、三重區與基隆市。台北在 1968 年人口超過百萬人升格為直轄市；另外，高雄於 1979 年人口達到百萬人，而成為第二個直轄市。其中民國 70 年代(1980s)，台中市超越台南市成為全台第 3 等次的城市，2003 年台中市人口超過百萬人(當時直轄市門檻由 100 萬人改為 125 萬人，故未升為直轄市)。爾後，台中市與台南市在 2010 年，透過縣市合併達到人口的行政門檻升為直轄市。

台北市、台中市、台南市與高雄市，這幾個城市在縣市合併之前，行政範圍面積既比其它地區市鎮的面積大，故在人口粗密度也未必為最集中之區域，例如以台中市和大里為例，舊台中市面積大約為大里面積的六倍(豐原的四倍)，如果以 2011 年大里人口(200,588 人)來計算，既可達 120 萬人。顯然，關鍵因素在

於台中市內部的社會與經濟活動量，如何支持六倍面積的高度運作與各屯區如何從早期的庄變成街市的一部分；另一方面，外部地方區域間的網絡如何達到有效連結，維繫整個都會區系統的運轉。

清領時期代表台灣北、中、南的三大港口型城市「一府、二鹿、三艋舺」，主要為當時大航海時代台灣做為全球化貿易，東亞地區進入內陸的重要節點之一；另一方面，台灣與大陸間對於產業、勞力、資金與民族之間的互動，均是建立在全球貿易的基礎上，在物產流通與商業活動的社會運轉下，漸漸產生據有城市意涵的雛形。在日治時期，北部重心轉為台北與基隆、中部的台中快速發展、南部的高雄在人口上首度超越台南，至此日治末期正式由「台北、台中、高雄」作為台灣城市架構的網絡系統，整體已趨近成熟。而這些浮上檯面的重要城市據點，均為農商連體時代早已形成的傳統農業聚落，只是在歷史洪流中有些快速發展、有些漸漸沒落、則有些被取而代之。

民國 50 年代(1960s)「工業代工與出口擴張」時期，藉由加工出口的代工契機，台灣的社會與城市開始邁入現代工業化的腳步，此時期北區(基隆、台北、桃園)、中區(台中、彰化、南投)與南區(台南、高雄、屏東)地方區域間，在人口方面表現出均衡的成長(民國 50 年(1961)北區占總人口 23.9%、中區 20.2%、南區 26.5%)。民國 60 年代(1970s)進入「工業調整」時期，台灣工業的勞力人口首度超越農業人口，北區(基隆、台北、桃園)的人口則快速成長，甚至到了民國 100 年(2011)，北區(基隆、台北、桃園)已集中全台快 40%的人口活動於此(民國 100 年(2011)北區占總人口 38.6%、中區 19.3%、南區 23.8%)，但並未出現高度都市首要化的現象。至此，就算台灣在民國 60 年代以後的工業化程度與經歷進入成熟階段，而台灣整體的人口分布仍延續日治時期城市發展的脈絡，集中於台北、台中與高雄區域間。

民國 70 年代後期，開始進入後工業化時期，所謂的進入資訊與服務化時代，台灣北、中、南都會區的網絡系統，在經過現代工業化的洗禮後，反而更是加強早期產業貿易興起的聚落架構。城市的演變由清朝的農商聚落(港口)、到日治的農工城市(港口、鐵路)、二戰後的工業城市(交通、工業區)、再到現今後工業化的服務化城市或致力追求的全球化城市，體系中的角色與功能因歷史關係互相影響再結構，基本上均維持在同一架構體系下的共存變化，而全球化既在農商連體經濟時期就已經相當熱絡，顯然這個詞對於現今來說也不在新鮮。另一方面，對於二戰後城市地域的快速擴張，從長期的歷史脈絡中來看，與其說都市蔓延、郊區化或是城鄉分野，倒不如說是更多的早期鄉村(或農工型城市)演化成現今具有現代化色彩的城市，年輕的勞動力在民國 60 年代以後也漸漸展現在工、商服務業中，地域空間的現況，呈現出一種「城中有鄉、鄉中有城」的弔詭狀態，例如：台中市的各屯區均為早期漢人聚落的主要農耕地(1990 年代七期與誠品一帶的土地均還是農地，或是現在能維持傳統農村型態的南屯水堆社區)，台中舊市區本身既是清領時重要的水田地；未合併之前的大雅鄉(中科)、龍井鄉(東海)與潭子鄉(加工區)在非都地區、都市化與工業化的高度發展，顯示城與鄉模糊的界線。

表 5-1 民國 45 年(1956)至民國 100 年(2011)台灣的城鄉系統

等次	民國 45 年 (1956)		民國 50 年 (1961)		民國 60 (1971)		民國 70 (1981)		民國 80 (1991)		民國 90 (2001)		民國 100 (2011)	
	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數
1	臺北市	893,756	臺北市	1,147,461	臺北市	1,839,641	臺北市	2,270,983	臺北市	2,717,992	臺北市	2,633,802	臺北市	2,650,968
2	高雄市	397,157	高雄市	528,865	高雄市	920,771	高雄市	1,227,454	高雄市	1,396,425	高雄市	1,494,457	高雄市	1,525,955
3	臺南市	284,200	臺南市	350,066	臺南市	484,699	臺中市	607,238	臺中市	774,197	臺中市	983,694	臺中市	1,090,673
4	臺中市	247,088	臺中市	310,829	臺中市	467,317	臺南市	594,739	臺南市	689,541	臺南市	740,846	臺南市	774,330
5	基隆市	194,006	基隆市	240,837	基隆市	329,284	板橋市	422,260	板橋市	542,942	板橋市	532,694	板橋區	555,335
6	嘉義市	151,852	嘉義市	184,835	三重市	250,049	基隆市	347,828	中和市	379,968	中和市	401,619	新竹市	420,052
7	新竹市	148,487	新竹市	181,304	新竹市	244,005	三重市	334,726	三重市	378,397	基隆市	390,966	中和區	414,939
8	屏東市	102,852	屏東市	126,715	嘉義市	242,662	新竹市	284,737	基隆市	355,894	三重市	384,051	桃園市	410,113
9	彰化市	84,971	三重鎮	114,411	屏東市	167,744	中和市	279,664	新竹市	328,911	新莊市	376,584	新莊區	404,089
10	三重鎮	73,790	彰化市	102,379	彰化市	140,965	嘉義市	251,840	新莊市	308,293	新竹市	373,296	三重區	390,421
11	豐原鎮	59,244	中壢鎮	77,560	中壢市	135,193	鳳山市	227,310	鳳山市	293,522	桃園市	338,361	基隆市	379,927
12	中壢鎮	58,620	豐原鎮	71,903	板橋鎮	126,980	中壢市	215,414	中壢市	276,878	中壢市	329,913	中壢市	372,429
13	埔里鎮	55,960	花蓮市	66,580	桃園鎮	113,020	永和市	213,787	嘉義市	258,468	鳳山市	322,678	鳳山區	345,346
14	花蓮市	54,580	桃園鎮	65,471	鳳山鎮	110,542	新莊市	191,073	永和市	247,473	新店市	272,500	新店區	296,581
15	員林鎮	53,835	埔里鎮	65,275	豐原鎮	102,585	屏東市	189,347	桃園市	246,056	嘉義市	267,993	嘉義市	271,526
16	鹿港鎮	53,664	鳳山鎮	62,984	永和鎮	97,877	彰化市	185,816	新店市	233,277	土城市	231,938	土城區	239,156
17	桃園鎮	52,187	板橋鎮	62,695	新店鎮	95,409	桃園市	185,257	彰化市	233,277	彰化市	231,129	彰化市	236,646
18	斗六鎮	52,041	斗六鎮	61,913	花蓮市	93,963	新店市	171,315	屏東市	212,335	永和市	229,383	永和區	232,386
19	瑞芳鎮	51,588	員林鎮	61,866	員林鎮	93,521	豐原市	128,944	豐原市	154,175	屏東市	215,245	永康區	220,825
20	宜蘭市	51,057	瑞芳鎮	61,854	中和鄉	84,371	臺東市	110,721	平鎮市	150,703	永康市	198,372	屏東市	209,416

21	草屯鎮	49,252	南投鎮	61,017	埔里鎮	77,832	員林鎮	104,436	土城市	142,348	平鎮市	194,521	平鎮市	208,561
22	清水鎮	48,449	新店鎮	59,658	臺東鎮	77,679	花蓮市	103,625	永康市	141,479	大里市	176,860	大里區	200,588
23	虎尾鎮	47,520	草屯鎮	59,312	南投鎮	77,302	平鎮市	102,899	八德市	135,897	蘆洲市	169,316	蘆洲區	198,373
24	鳳山鎮	47,019	鹿港鎮	59,044	斗六鎮	75,885	八德市	95,934	大里市	132,039	太平市	167,907	汐止區	190,679
25	新營鎮	46,145	宜蘭市	58,412	瑞芳鎮	73,515	南投市	85,273	太平市	122,923	八德市	166,355	樹林區	179,788
26	南投鎮	46,007	臺東鎮	56,147	宜蘭市	72,698	斗六市	83,207	員林鎮	122,635	汐止市	165,143	八德市	177,435
27	北港鎮	43,953	新營鎮	55,970	楊梅鎮	72,481	宜蘭市	82,644	樹林市	115,581	豐原市	161,589	太平區	174,284
28	臺東鎮	43,935	清水鎮	55,109	草屯鎮	71,754	草屯鎮	82,471	蘆洲市	112,560	樹林市	156,159	豐原區	165,609
29	二林鎮	43,805	虎尾鎮	54,188	苗栗鎮	71,558	楊梅鎮	82,341	臺東市	108,086	楊梅鎮	131,694	楊梅市	152,441
30	麻豆鎮	43,457	岡山鎮	52,245	清水鎮	68,188	苗栗市	82,114	花蓮市	107,504	員林鎮	126,800	竹北市	146,826
31	中和鄉	43,251	二林鎮	51,390	岡山鎮	67,568	埔里鎮	82,064	楊梅鎮	98,943	淡水鎮	119,533	淡水區	146,756
32	岡山鎮	42,929	北港鎮	50,557	鹿港鎮	67,373	大寮鄉	82,044	南投市	98,634	龜山鄉	115,466	蘆竹鄉	143,886
33	美濃鎮	42,787	楊梅鎮	49,682	新營鎮	66,423	永康市	81,854	汐止市	97,261	大寮鄉	115,396	龜山鄉	138,355
34	竹山鎮	42,196	美濃鎮	48,910	虎尾鎮	63,328	岡山鎮	78,585	大寮鄉	96,336	臺東市	110,894	員林鎮	125,144
35	布袋鎮	41,674	苗栗鎮	48,817	竹東鎮	62,001	大里市	77,908	龜山鄉	95,756	花蓮市	108,103	龍潭鄉	114,958
36	苗栗鎮	41,363	東勢鎮	47,939	東勢鎮	60,210	樹林市	77,378	草屯鎮	91,263	龍潭鄉	107,055	大寮區	109,157
37	新店鎮	41,334	麻豆鎮	47,748	大寮鄉	58,883	清水鎮	76,954	斗六市	91,030	南投市	104,563	花蓮市	108,755
38	和美鎮	41,132	竹山鎮	47,693	二林鎮	58,683	太平市	75,953	苗栗市	88,907	蘆竹鄉	103,095	臺東市	108,310
39	板橋鎮	40,872	竹東鎮	46,669	美濃鎮	58,363	龜山鄉	74,779	宜蘭市	88,710	斗六市	101,690	斗六市	107,143
40	大甲鎮	40,778	大甲鎮	46,418	竹山鎮	58,181	鹿港鎮	73,459	埔里鎮	86,313	草屯鎮	98,180	三峽區	105,629
41	西螺鎮	40,472	布袋鎮	46,287	馬公鎮	58,161	竹東鎮	70,630	淡水鎮	85,980	岡山鎮	93,975	南投市	103,687
42	苑裏鎮	39,995	和美鎮	46,235	新莊鎮	57,921	大溪鎮	69,014	岡山鎮	84,655	竹北市	92,814	潭子區	101,781
43	六腳鄉	39,897	大溪鎮	45,405	卑南鄉	57,588	頭份鎮	68,195	清水鎮	82,890	宜蘭市	92,097	草屯鎮	99,249
44	楊梅鎮	39,357	西螺鎮	45,000	北港鎮	57,381	汐止市	67,996	龍潭鄉	82,698	苗栗市	91,059	頭份鎮	98,377



合計	4,158,514	5,185,655	7,731,554	10,402,210	12,689,152	14,019,785	14,846,884
總人口數	9,311,282	11,148,189	15,002,823	18,193,955	20,605,831	22,405,568	23,224,912

註：

1. 此數據依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 年縣市合併之前)
2. 民國 70 年(1981)以前數據不包含金門、連江

資料來源：內政部統計處-統計月報；台閩地區人口統計；戶口普查報告書；本研究整理

表 5-2 台灣各區域人口數比例

單位：人

區域		面積(公頃)	百分比	民國 45 年 (1956)	百分比	民國 50 年 (1961)	百分比	民國 60 年 (1971)	百分比	民國 70 年 (1981)	百分比	民國 80 年 (1991)	百分比	民國 90 年 (2001)	百分比	民國 100 年 (2011)	百分比
北區區域	基隆、台北、桃園	367,807.93	10.2	2,097,142	22.5	2,668,877	23.9	4,218,842	28.1	6,067,290	33.3	7,566,329	36.7	8,397,983	37.5	8,960,651	38.6
宜蘭區域	宜蘭	214,362.51	5.9	303,188	3.3	348,287	3.1	416,335	2.8	445,472	2.4	453,765	2.2	465,799	2.1	459,061	2.0
新苗區域	新竹、苗栗	335,200.44	9.3	804,377	8.6	921,099	8.3	1,128,015	7.5	1,193,753	6.6	1,259,370	6.1	1,380,236	6.2	1,499,703	6.5
中區區域	台中、彰化、南投	739,572.88	20.4	1,935,617	20.8	2,255,259	20.2	2,856,002	19.0	3,359,446	18.5	3,854,475	18.7	4,341,780	19.4	4,490,240	19.3
雲嘉區域	嘉義、雲林	325,449.49	9.0	1,234,836	13.3	1,418,132	12.7	1,652,749	11.0	1,623,259	8.9	1,566,924	7.6	1,574,920	7.0	1,523,024	6.6
南區區域	高雄、台南、屏東	791,486.93	21.9	2,460,708	26.4	2,954,869	26.5	3,982,032	26.5	4,701,984	25.8	5,151,156	25.0	5,489,022	24.5	5,515,959	23.8
東區區域	花蓮、台東	814,382.40	22.5	389,528	4.2	481,233	4.3	630,074	4.2	638,630	3.5	609,377	3.0	597,751	2.7	565,128	2.4
離島區域	澎湖、金門、連江	30,732.01	0.8	85,886	0.9	100,433	0.9	118,774	0.8	164,121	0.9	144,435	0.7	158,077	0.7	211,146	0.9
總計		3,618,994.59	100	9,311,282	100	11,148,189	100	15,002,823	100	18,193,955	100	20,605,831	100	22,405,568	100	23,224,912	100

註：

1. 此數據依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 年縣市合併之前)
2. 劃設範圍參考內政部營建署臺灣北、中、南、東部區域計畫(第二次通盤檢討)

資料來源：內政部統計處-統計月報；台閩地區人口統計；戶口普查報告書；本研究整理

前 44 等次的城市聚落人口分別占總人口比例為，民國 45 年(1956)44.7%、50 年 46.5%、60 年 51.6%、70 年 62.6%、80 年 67.2%、90 年 68.2、100 年 63.9%。民國 45 年以前(1920 年:前 44 等次的城市聚落占台灣總人口 37.5%)，台灣的人口就整體約生活在這些所謂「農業型城市」的城鄉聚落中，從地域上來看北、中、南地區的人口發展，以台北、台中、高雄網絡為首集中成長。民國 50 年代，工業代工與出口正式開啟了工業化的腳步，到了民國 60 年代，工業人口首度超越農業人口，至此農業發展在土地與人口上已達階段性門檻(例如:面積生產量飽和、人口過剩等)。相對工業發展需仰賴大量勞力、資金與土地等資源，開始有一半的人(51.6%)居住在前 44 等次的城鄉聚落中，而前面等次的城鄉系統在工業化的變遷中也開始重新排序，台灣也開始由典型的農業社會(1960 以前)轉型為工業社會。進入後工業化時代後，民國 100 年前 44 等次的城鄉聚落居住了 63.9% 的人口，相較之下北部區域多數聚落(鄉、市、鎮、區)已能達 10 萬人口以上。

表 5-3 台灣的城鄉聚落系統(2011 年)

城市系統	都會區域			地方中心	農村市鎮與聚落
	北部 (10 萬以上)	中部 (10 萬以上)	南部 (10 萬以上)		
城市代表	台北市(265 萬)、 基隆、桃園、新竹	台中市(109 萬)、 豐原、大甲、南投、 彰化	高雄市(152 萬)、 台南(77 萬)、屏東	10 萬以上: 員林、斗六、嘉義、永康、 鳳山、大寮、台東市等  5 萬以上: 宜蘭、羅東、苗栗、埔里、 虎尾、新營、馬公等	北部丘陵地、彰化 平原、蘭陽平原、 花東縱谷等的農村 聚落
功能關係	中央行政管理決策 中樞，直轄市行政 管理中心，高階服 務與消費提供	直轄市行政管理中 心，高階服務與消 費提供	直轄市行政管理中 心，高階服務與消 費提供	地方消費與行政管理 中心，提供農村腹地 的城市型服務機能， 連接都會區節點之一	農業生產的基本單 元、自然遊憩環境 資源、都會間的綠 色基盤、都會區之 間與內部的部分鄰 里單元仍保持傳統 農村型態聚落，城 市與鄉村間的界線 越來越模糊
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●繼承日治末期台灣城鄉的架構</li> <li>●產業與民生網絡建構出北、中、南都會系統(農業作為發展基礎的作用)</li> <li>●國家建設:台中港(延續新高港計畫)、高雄港(日治時期的南進基地)，作為進口北中南都會產業發展所需的能源與原物料</li> <li>●1990 年代末期，北部都會成為代表全球經濟網絡節點之一</li> <li>●1990 年代末期，城市聚落逐漸脫離土地與自然的依存關係</li> <li>●2000 年代，城市全面轉變為以服務業為主的核​​心，正式進入服務業化的時代</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>●1940-1960 年代，開始一連串土地改革政策和農業支援工業發展的機制(如:肥料換穀制、隨附徵購、課徵稅(實物稅、土地稅、教育附加稅)與防衛捐、拋售庫存農產、大量進口農產、分區收購)，大大利用農業部門的剩餘價值、勞力與土地，提升了工業化發展和都市化的機會</li> <li>●1970 年代，出口擴張，公布投資獎勵條例，台灣正式成為全球代工製造王國，中小企業發展的契機</li> </ul>				



	<p>●1970 年代，大量農業型農村或鄉村突破產業與人口門檻(土地)，發展具有現代化的城市聚落(工業革命)</p> <p>●1980 年代，高科技、高技術產業開始佈局，大量城市和工業依賴廉價鄉村勞力與能源物料的供應</p> <p>●1990 年代，服務業成為城市聚落經濟發展核心</p> <p>●1990 年代末期，全球化逐漸取代部分鄉村提供給城市和工業原物料與維生物資</p> <p>●母親河(從水利到大排):維生用水變明溝暗渠的臭水溝(城市下水道不足、工業排放)，工業與農業搶水(利用舊水利灌溉系統)，城市內流域部分加蓋變停車場、滯洪池或氾濫地填平變建設地等(早期城市沿河而居)</p>				
全球化的經濟發展	1980 年代: 民營中小企業主導的科技產業專業化  1990 年代: 工、商服務業核心傳統產業外移  2000 年代: 建構軟體競爭力大陸代工的興起產業轉型人口停滯	1980 年代: 民營中小企業主導的精密機械產業  1990 年代: 工、商服務業核心傳統產業外移  2000 年代: 建構軟體競爭力大陸代工的興起產業轉型人口停滯	1970 年代中期: 國營事業主導重化工業專業化  1990 年代: 工、商服務業核心傳統產業外移  2000 年代: 建構軟體競爭力大陸代工的興起產業轉型人口停滯	提供地方腹地的行政、民生消費與服務機能，地方產業貿易的中樞，與鄉村仍維持一定分工合作架構	小農兼業化與多角化(轉為水果、蔬菜、花卉)、都會區外圍生產力降低(全球化量產取代)，都會區內部作為綠色基盤或土地商品化之熱點(早期城市聚落土地多為沃田)，部分經濟農產仍維持一定競爭力與價格
代工發展模式建構與國家介入	1980 年代科學園區、工業區	1960 年代加工出口區、1970 年代台中港、工業區	1960 年代加工出口區、1970 年代十大建設	工業區的開發	1970 年代:客廳即工廠運動  2000 年代:規劃農業生物科技園區、發展休閒農業
生活圈	三大網絡城市區域			地方生活圈	
建築與都市計畫建構的官方(正式)制度	區域計畫、都會區計畫、部門發展計畫、縣(市)綜合發展計畫、都市計畫土地、非都市計畫土地			縣(市)綜合發展計畫、都市計畫、非都市計畫土地	農村社區土地重劃、農村再生、大專生迴游
	國土計畫、各機關科學園區、中央和地方工業區劃設、都市更新、都市設計、城鄉風貌、社區總體營造、六星計畫、生態社區、綠建築、低碳、綠色旅遊				
	顯而易見的硬體和軟體現代化、零細土地間的重整(交換分合)、城市美學與設計的興起				
非正式部門的傳統、民生需求、空間傳承與生活行為	商人性格:從重商主義發展自今，人民多數生活型態既「哪裡有錢潮、哪裡就有人潮」，且多為家庭式經營規劃與現況不符合情形:後期造成部分土地商品化與炒作，乞丐趕廟公(更新、風景區、土地徵收等爭議)、都市計畫商品化(容積獎勵、綠地第一排、空屋率高、房價高等)、長期非正式使用(夜市人生(停車場型、沿街型)、騎樓、住商混合與線性使用(商業區不商業、住宅區不住宅)、機車使用導向等的存在  沒有記憶的城市:推土機式開發與建設、金權城市				
運輸通訊連結	高速公路、高速鐵路、都會捷運系統與都會高速公路(北中南二高)、資訊多媒體網絡(全球、全國、地方)				
註：以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)					

參考周志龍(2002)《都市與計畫》，第 29 卷，第四期，頁 500、504；本研究整理

## (二)台灣的經濟體系(現代工業化過程):農業、工業與服務業的變遷

### 1. 教育部門的建立與各級就業人口的轉變

清領時期的台灣，與大陸和全球等地方的貿易頻繁，沿著海港城市「一府、二鹿、三艋舺」，成為台灣北中南的集散中心。1858年天津條約，陸續開通安平、淡水、基隆、打狗等港口，至此台灣正式投入全球市場，此時樟腦產量為世界之最，農產品以稻米、糖、茶為主要貿易產品，另有金、硫磺等礦物。

日治時期，主要仍以米、糖及山產(木材、樟腦、茶等)經濟作物作為貿易生產，其中米、糖、茶與蔬果(鳳梨、香蕉等)相關食品加工業的發展，帶動相關金屬、機械工業、電力、化學和肥料業的發展，加上後期總督府建設目標，希望以台灣成為南進基地，逐漸開始在基隆、台北、高雄有重工業(鋼鐵、造船、硫酸、水泥、煉油等)的投入，而這些的發展均仰賴早期農產和水利資源累積的基礎。

教育方面，早期學童多數在私塾書房，1898年總督府訂定書房義塾規則，強制書房須受地方管制與加授日語、算術兩科。總督府早期為實施殖民地教育政策(台籍學農、日籍學工商)，先設國語(日語)學校及國語(日語)傳習所，後改為小學校(日籍)與公學校(台籍)，1920年發布教育令，台日籍學童始可以共學；1941年將小學校與公學校改為國民學校，1943年對台籍兒童實施義務教育制度。中等教育始於1898年國語學校第四附屬學校附設尋常中學科，後改稱中學部；1907年中學部獨立為台北中學校(日籍)、1914年設立台南中學校(日籍)、1915年設公立台中中學(日籍)，1922年統一改稱公立中學，就學不分台日籍；1938年開放設立私立中學。

高等教育方面，始於1899年設立台灣總督府醫學校，爾後官方設有總督府農林專門校、台北高等商業學校、台北帝國大學、台南高等工業學校與私立台北女子專門學校。另外師範教育，始於1896年於國語學校內增設師範部，1899年總督府發布「師範學校官制」制定相關課程。

職業教育方面，始於1900年農事試驗所講習、國語學校的實業部及林業講習所(日籍)，翌年，國語學校實業部附設鐵路與電信科。爾後，陸續設立糖業講習所(1905年)及學務部附屬工業講習所(1912年)，1919年附屬工業講習所改稱公立台北工業學校。1917年設立商業學校(日籍)，1920年改稱台北州立台北商業學校。

公立農業學校，早期僅嘉義農林學校，1926年開始陸續增設宜蘭農業學校、屏東農業學校、台中農業學校、桃園農業學校、花蓮港農業學校、台南農業學校、員林農業學校等，另有設立公立基隆水產學校。公立工業學校方面早期僅公立台北工業學校一所，設土木、電器、應用化學、建築、機械、家具、金屬細工等科目，後陸續增設八所工業學校。公立商業學校方面，早期僅台北、台中兩所商業學校，後續陸續增設台北第二商業學校、高雄商業學校、嘉義商業學校、彰化商

業學校、新竹商業學校、另有私立開南商業學校。

整體而言，1922 年頒布新台灣教育令後，開始正式實施台日共學制度，許多教育機構(除職業或實業教育)才漸漸開放台籍就學，總督府依《臺灣公立高等普通學校規則》開始積極籌設全台灣立中學校，加上師範學校和高等教育機構的廣泛設立，至此台灣整體的教育體系和架構，已逐漸成形並沿用至今，發展到 1940 年代後更趨於完善，台籍學童就學率已達 70% 以上。

「日治初期僅設公學校、國語學校實業部鐵道科、電信科、農業科、醫學校和各類講習所(如 1900 年台北、台中、台南農事講習所)。1919 年頒布「台灣教育令」後，再設農、工、商實業學校、師範學校、醫專、農林商專和高等學校，如台南州嘉義商業學校(今嘉義高工)及台南工業學校(今台南高工)、大甲農業國民小學(今大甲高工)、1912 年台北工業講習所(今台北科技大學)以及台南高等工業學校(今成功大學)等」(張崇山主編，2006:62)。

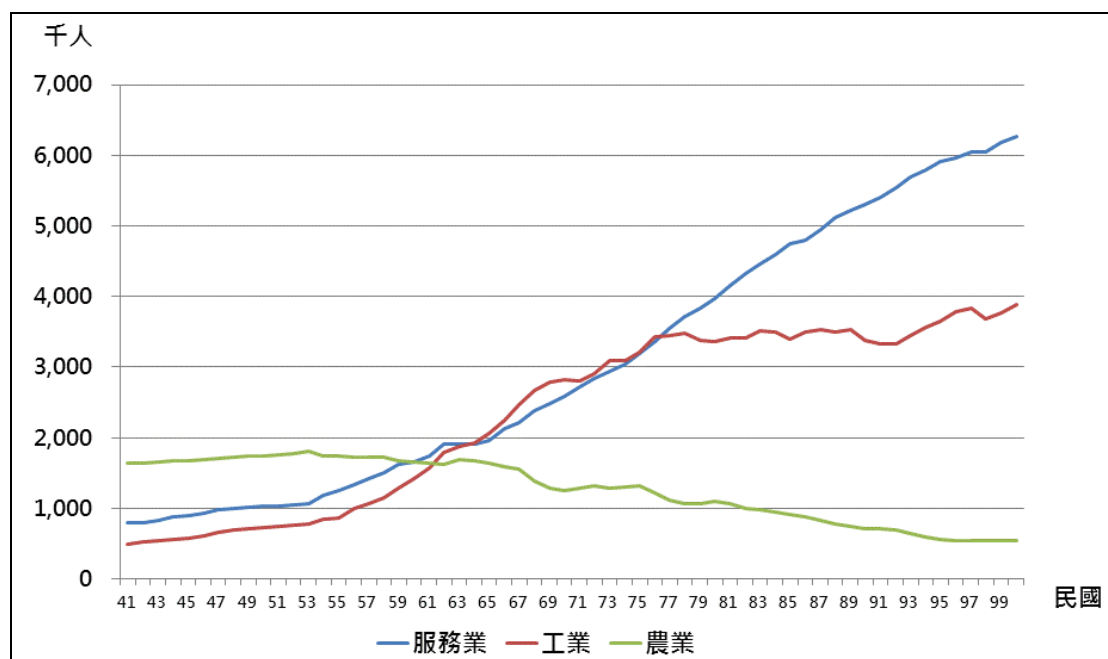
根據民國 36 年(1946)台灣省統計提要，戰後初期當時台灣的教育機構和學生人數包含，高等教育(大學、獨立學院、專科學校) 4 所學生 2,993 人、中等教育(中學、師範學校、職業學校) 214 所學生 67,038 人、國民教育(國民學校) 1130 所學生 823,400 人、補習教育(普通補校、職業補校) 19 所學生 1,771 人、特殊教育 2 所學生 219 人，另有學前教育(幼稚園) 28 所 5,634 人，總計學生人數 901,055 人。民國 57 年開始實施 9 年國民教育，學生人數在民國 50 年(1961)學校 2,706 所學生 2,529,730 人、民國 60 年(1971)學校 4,036 所學生 3,991,574 人、民國 70 年(1981)學校 5,241 所學生 4,641,975 人、民國 80 年(1991)學校數 6,784 所學生 5,323,715 人、民國 90 年(2001)學校 8,158 所學生 5,354,091 人、民國 100 年(2011)學校 8,100 所學生 4,860,022 人。根據研究，台灣民國 45 至 51 年間，教育的投資對國民所得貢獻率為 13.13%(張果為，1967:831)。

台灣人口的成長率經歷了高成長率與逐步下降的過程，民國 10 年代平均每年人口成長率 2.86%、20 年代 3.21%、30 年代 2.49%、40 年代 4.38%、50 年代 3.46%、60 年代 2.13%、70 年代 1.33%、80 年代 0.87%、90 年代 0.37%，其中以民國 40-60(1951-1971)年間的戰後嬰兒潮，人口成長之最。民國 20 至 80 年間，平均約每 20 年人口成長可達一倍之多，民國 20 年(1931)總人口 4,701,362 人、民國 40 年(1951)總人口 7,754,070 人、民國 60 年(1971)15,002,823 人、民國 80 年(1991)20,605,831 人，至此人口成長已趨近於緩和。

戰後初期，國民政府為了農業部門實施「三七五減租」(1949)、「公地放領」(1951)、和「耕者有其田」(1953)等土地改革政策，將土地從大地主回歸農民與土地商品化制度，迅速回復米、糖等農作生產，使台灣正式進入以農業培養工業時期(1940s-1950s)。同時四年經建計畫與美援的貸款政策，強化了農業、工業、服務業和基礎建設上的完善。糧食局在米糧上，運用強制收購、米肥交換和收購糧餘，強制將農業生產剩餘資源轉換為工業部門發展資源(低米價、低工資)。民國 49 年(1960)通過投資獎勵條例，民國 55 年(1966)在高雄成立第一個加工出口

區，台灣正式成為國際分工體系的代工工廠，民國 57 年(1968)中油第一輕油裂解廠在高雄成立，民國 59 年(1970)成立「經濟部工業局」，民國 69 年(1980)成立「新竹科學園區」，民國 62 年(1973)推動「十大建設」與成立「工研院」，同時推動「客廳既工廠」政策。民國 72 年(1983)，工研院聯合各廠商共同完成研發電腦與半導體，立下電子資訊產業基礎。

台灣工業化的崛起，部分仰賴日治時期建立好的工商教育體系、產業與重大建設基礎，民國 60 年在政府特意發展下，民生輕工業、機械業、電子零件、光學製品、紡織工業、電子工業、石化工業、橡膠工業及電子資訊業等陸續快速進入現代化的過程。根據國立科學工藝博物館(張崇山主編，2006:58)《台灣工業史蹟館展示專輯》台灣產業之最，1960-1970 年代，鞋業、雨傘、玩具、成衣等王國；1980 年代，太陽眼鏡、帽子、自行車、網球拍、螺絲帽、聖誕燈飾外銷第一；1990 年代，滑鼠、紡織布、縫紉機、電動小馬達、光碟片、積體電路生產第一；2000 年代，筆記型電腦、玻璃纖維、主機板、電動自行車、數據機。



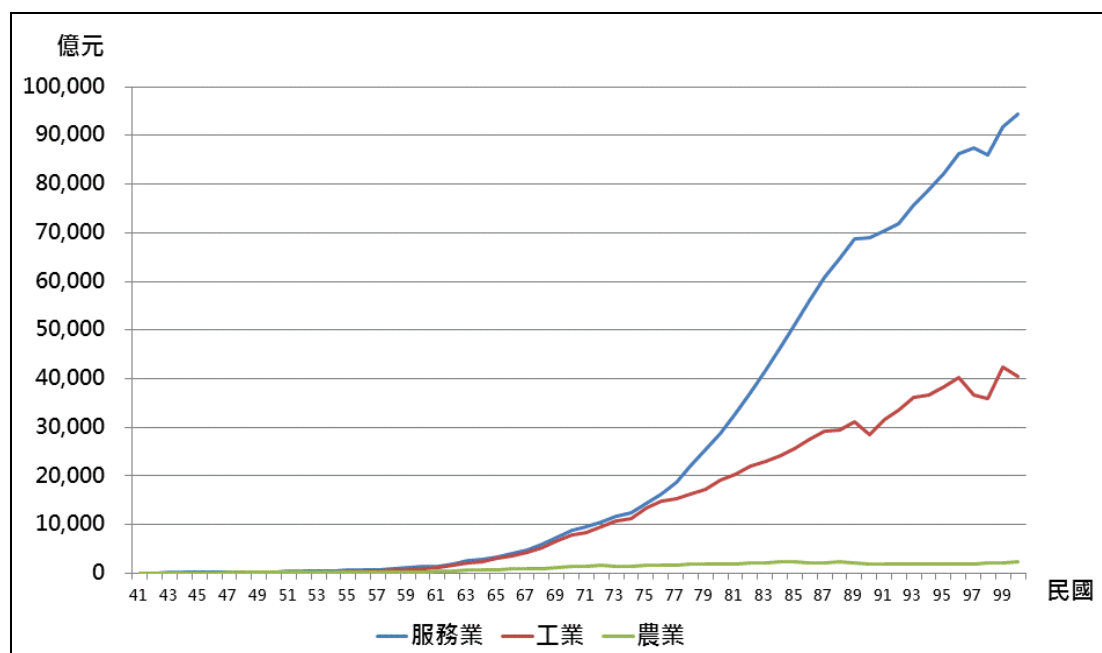
資料來源:中華民國農業統計要覽、農業統計年報、都市及區域計畫彙編；本研究整理

圖 5-1 民國 41-100 年各級產業就業人口圖

各產業就業人口方面，農業部門歷年來發展穩定，在民國 63 年(1974)達到就業人口巔峰 160 萬人，至此就業人口逐漸下降，民國 83 年(1994)降至 100 萬人以下，民國 100 年(2011)僅剩 54 萬人左右。工業及服務業，在民國 50 年代後快速成長，民國 60 年左右開始超越農業部門，服務業與工業此時更是突破 200 萬人的就業人口，到了民國 75 年(1986)左右達 300 萬就業人口。工業部門在民國 60-75 年(1971-1986)間，為全台就業人口最多的部門，也是台灣工業化最為快速的時期，但民國 75 年以後來到了發展性的門檻(突破 300 萬人)，一直到民國 100 年(2011)才接近 400 萬人(389 萬人)的就業人口。服務業在民國 77 年(1988)

就業人口超越工業，就業人口達 355 萬人，民國 80 年突破 400 萬人，民國 90 年(2001)達 529 萬人，民國 100 年(2011)達 628 萬人。農業部門在民國 50 年代以前，就業人口既已來到巔峰，民國 50 年以後就業人口開始逐步下降，農業就業人口最多出現在民國 53 年的 181 萬人。

各產業就業人口，民國 41 年總就業人口 293 萬人，服務業 79 萬人(占總數 27.0%)、工業 50 萬人(占總數 16.9%)、農業 164 萬人(占總數 56.1%)。民國 60 年總就業人口 474 萬人，服務業 166 萬人(占總數 35.0%)、工業 142 萬人(占總數 29.9%)、農業 167 萬人(占總數 35.1%)。民國 80 年總就業人口 844 萬人，服務業 398 萬人(占總數 47.1%)、工業 337 萬人(占總數 39.9%)、農業 109 萬人(占總數 13.0%)。民國 100 年總就業人口 1,071 萬人，服務業 628 萬人(占總數 58.6%)、工業 389 萬人(占總數 36.3%)、農業 54 萬人(占總數 5.1%)。民國 41-100 年間整體就業人口，服務業和工業部門在民國 60 年以前一直穩定增加，民國 60 年以後則快速增加，其中服務業就業人口到了民國約 80 年以後大幅超越工業的就業人口。



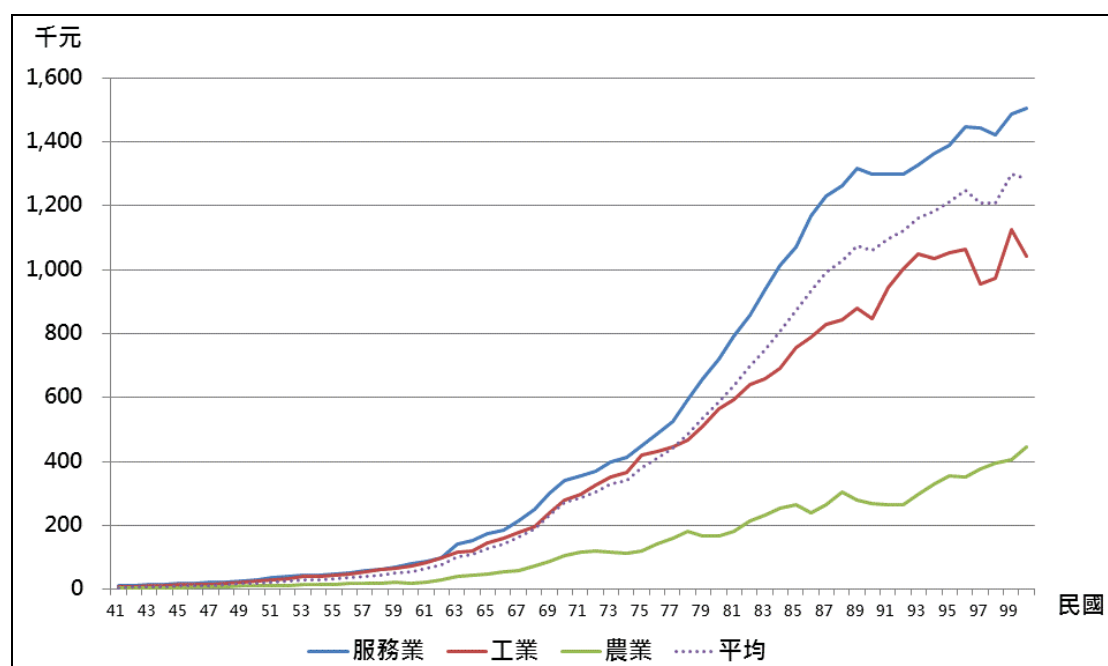
資料來源: 中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-2 民國 41-100 年各級產業生產毛額圖

各級生產部門，民國 41 年各級產業總生產值為 173 億元，其中服務業 83 億元(占總值 48.1%)、工業 34 億(占總值 19.7%)、農業 56 億(占總值 32.2%)。民國 60 年各級產業總產值為 2,669 億元，其中服務業 1,312 億元(占總值 49.1%)、工業 1,013 億(占總值 38.0%)、農業 344 億(占總值 12.9%)。民國 80 年各級產業總產值為 49,582 億元，其中服務業 28,681 億元(占總值 57.8%)、工業 19,077 億(占總值 38.5%)、農業 1,825 億(占總值 3.7%)。民國 100 年各級產業總產值為 137,318 億元，其中服務業 94,415 億元(占總值 68.8%)、工業 40,498 億(占總值 29.5%)、農業 2,405 億(占總值 1.8%)。

各級產業毛額，農業、工業與服務業均在民國 60 年代後大幅成長，但工業及服務業成長幅度更大於農業部門。民國 41 至 100 年，歷年來服務業均為三個產業中產值最多者，且民國 41 年產值就已接近總值的一半(48.1%)，到了民國 77 年開始占總產值的一半以上(52.1%)。另一方面，工業部門大約在民國 60-80 年間為巔峰時間，這 20 年產值大約占總產質的 40% 左右，民國 80 年以後漸漸下降到民國 100 年的占總產值 29.5%；民國 61-77 年，工業部門曾縮短和服務業之間的產值，差距在占總產質 10% 以內，民國 75 年工業(占總產 45.8%)和服務業(占總產值 48.7%)更是僅差 2.9%(859 億)，但之後服務業部門開始快速成長而工業所占比例則逐漸下降。

就平均每人(就業人口)生產毛額而言，三個產業在民國 50 年以後既有開始快速成長的趨勢，在民國 60 年代後農業、工業與服務業均大幅快速成長。民國 41 至 100 年，服務業和工業就業人口持續快速發展，但相對的服務業和工業的產值也是快速成長(農業部門:民國 50 年後就業人口逐漸慢慢下降，另外農業產值在歷年來則逐漸上升，民國 60 年以後產值更是快速上升)。歷年來服務業的平均每人生產毛額均為三個產業中產值最多者，且均在平均值之上，到了民國 100 年每人平均生產值來到 150 萬元。工業部門民國也是在 60 年以後快速成長，但在民國 78 年開始，個人生產毛額漸漸低於平均值。農業部門，在科技進步與就業人口減少下，歷年來則穩定增加生產值。民國 41 年，平均每人生產毛額 6 千元，其中服務業平均每人產值 1 萬、工業 7 千、農業 3 千；民國 60 年，平均每人生產毛額 5 萬元，其中服務業平均每人產值 8 萬、工業 7 萬、農業 2 萬；民國 100 年，平均每人生產毛額 128 萬元，其中服務業平均每人產值 150 萬、工業 104 萬、農業 44 萬。

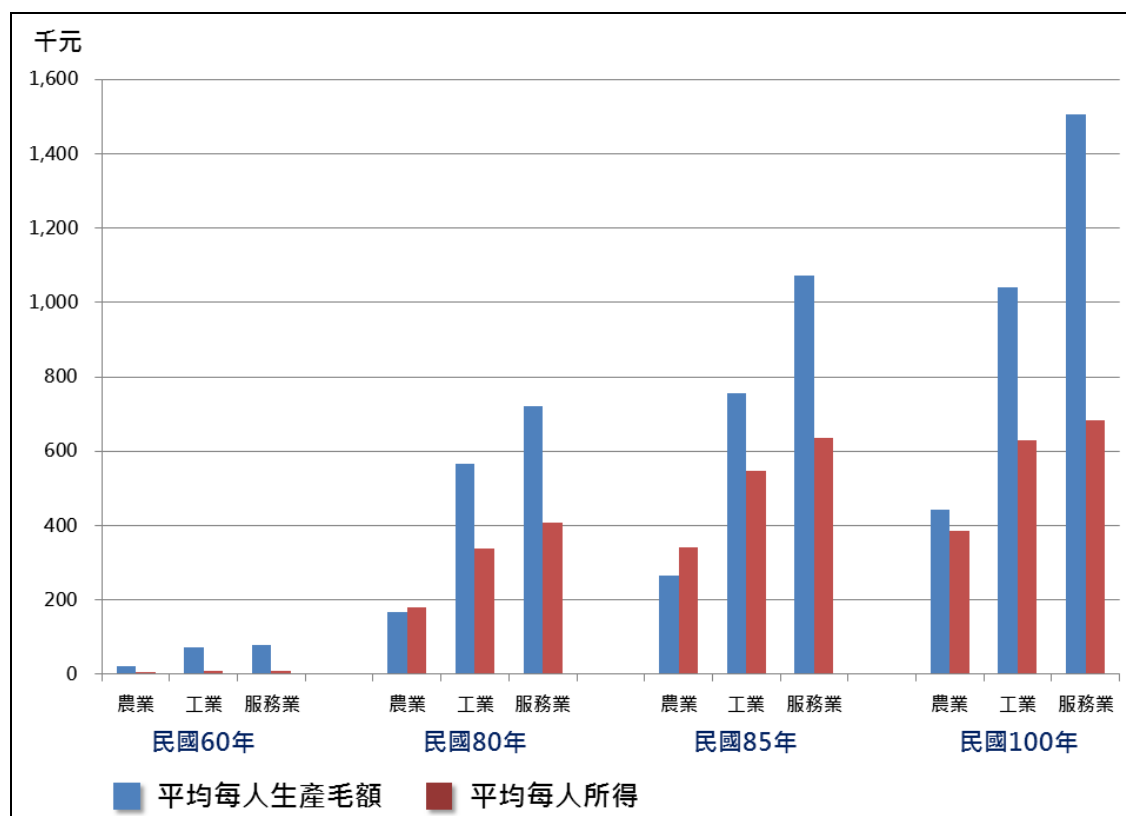


資料來源:中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-3 民國 41-100 年各級產業平均每人(就業人口)生產毛額圖



民國 60 年，平均每戶人口數 5.69、平均每戶就業人口數 2.06、平均每戶就業人口占每戶 36.20%。民國 80 年，平均每戶人口數 4.16、平均每戶就業人口數 1.76、平均每戶就業人口占每戶 42.30%。民國 85 年，平均每戶人口數 3.92、平均每戶就業人口數 1.71、平均每戶就業人口占每戶 43.62%。民國 100 年，平均每戶人口數 3.29、平均每戶就業人口數 1.49、平均每戶就業人口占每戶 45.28%。整體而言，台灣的戶數在工業與服務業興盛下，逐漸從農業大家族演變為城市型小家庭。而每戶就業人口數占每戶比例，從民國 60 年的 36.20% 升到民國 99 年的 45.28%，也顯示了家庭經濟來源朝雙薪家庭與高扶養的結構發展。



資料來源：家庭收支調查、中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-4 民國 60-100 年各級產業平均每人生產毛額與所得比較圖

民國 60 年，農業部門平均每人生產毛額 2.1 萬元(所得 5.8 千元)、工業部門平均每人生產毛額 7.2 萬元(所得 9.6 千元)、服務業部門平均每人生產毛額 7.9 萬元(所得 10.3 千元)。民國 80 年，農業部門平均每人生產毛額 16.7 萬元(所得 17.9 萬元)、工業部門平均每人生產毛額 56.6 萬元(所得 33.8 萬元)、服務業部門平均每人生產毛額 72.1 萬元(所得 40.7 萬元)。民國 85 年，農業部門平均每人生產毛額 26.4 萬元(所得 34.3 萬元)、工業部門平均每人生產毛額 75.6 萬元(所得 54.8 萬元)、服務業部門平均每人生產毛額 107.2 萬元(所得 63.5 萬元)。民國 100 年，農業部門平均每人生產毛額 44.4 萬元(所得 38.5 萬元)、工業部門平均每人生產毛額 104.1 萬元(所得 62.9 萬元)、服務業部門平均每人生產毛額 150.5 萬元(所得 68.3 萬元)。



整體而言，各級(農業、工業與服務業)每人生產毛額從民國 60 年後開始快速成長後，一直穩定發展到民國 100 年，其中以服務業成長幅度最大，而服務業也是歷年來生產毛額和所得最高的部門；到民國 100 年服務業部門生產毛額增長幅度共增加了 142.5 萬元，另外工業部門則增加了 68.4 萬元。民國 60-85 年間工業與服務業成長的平均每人所得，各佔工業增加生產毛額的 78.7%(生產毛額增加 68.4 萬元、所得增加 53.8 萬元)與服務業的 63.0%(生產毛額增加 99.3 萬元、所得增加 62.5 萬元)。各級平均每人所得方面，則在民國 85 年後開始停滯，但另一方面，工業和服務業的每人生產毛額則繼續保持成長。民國 85-100 年間工業與服務業成長的平均每人所得，各佔工業增加生產毛額的 28.54%(生產毛額增加 28.5 萬元、所得增加 8.1 萬元)與服務業的 11.0%(生產毛額增加 43.2 萬元、所得增加 4.8 萬元)。

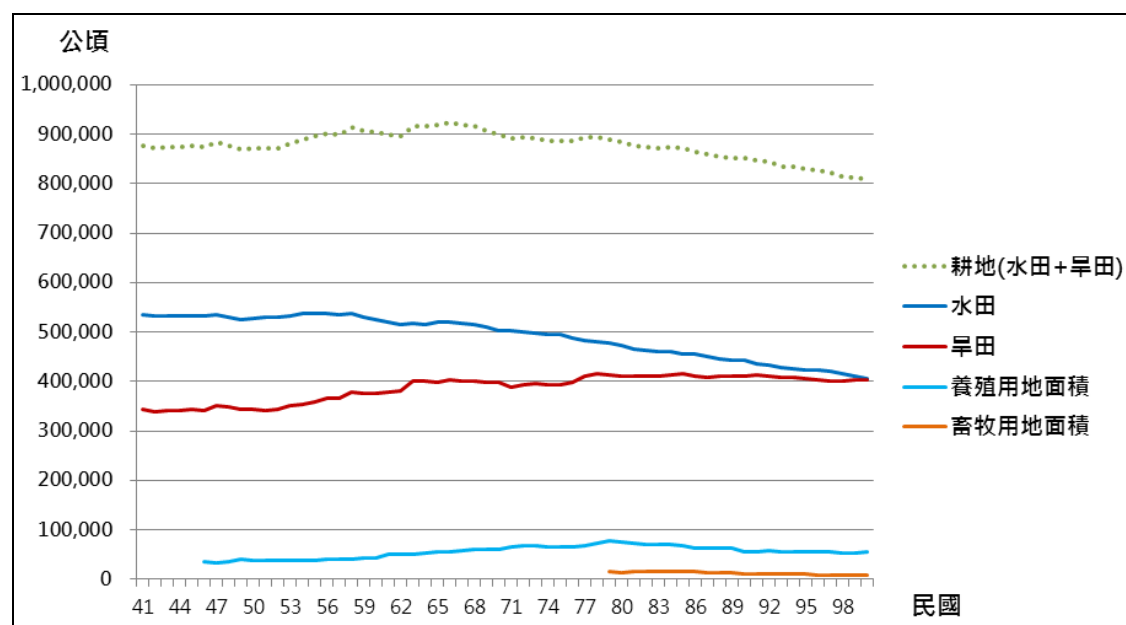
農業部門方面，則一樣每人生產毛額在民國 60-100 年間一直穩定成長，而每人所得在民國 85 年後開始停滯，但農業所得結構在民國 49 年有統計專兼業資料以來，農家既已兼業農為多數(占總農家 52.38%)，農家所得來源也在民國 59 年開始，由從事非農業所得成為農家主要收入來源(從事農業所得占 48.69%、從事非農業所得占 51.31%)，最高峰在民國 87 年佔了總所得的 82.44%。民國 85-100 年間，雖然農業部門的農、漁與牧總產值穩定增加，但多數兼業農的非農業所得(工、服務業部門)則持續停滯。

從教育培養、所得與就業人口變化綜合分析，可以清楚發現早期重商主義下生活的影子。在社會條件與能力許可下，人民為滿足基本生活需求與所得效益，人民本身亦會自己選擇從事有利的經濟活動類型。在日治時期，許多傳統市集聚落逐漸發展為具有現代城市意涵的聚落體系，而農產加工為當時主要經濟活動支柱，帶動了相關紡織、化學、機械、金屬與水電等工業發展，同時維繫了相關工業與服務業的就業人口的家庭經濟。另外，重大建設與後期相關重工業(造船、水泥、鋼鐵、煉油等)的投入，也在台灣邁入現代工業化的前期打下了基礎。根據吳田泉(1993:374)整理的資料統計，民國 40 年，農家就業人口占總就業人口比率 56.69%、農家戶數占總戶數比率 45.89%，其中專業農戶占總農戶 39.85%，而農業部門(農林漁牧)生產毛額占國內總生產毛額 32.47%；另外，出口方面農產品及農產加工品占總出口值 91.90%(農產品 22.10%、農產加工品占 69.80%)。顯示說，在民國 40 年以前，台灣的經濟活動主力仍以農產加工帶動為主發展。就業人口方面，在當時既有就業人口(或勞力)已朝向相關工業與服務業發展，而新的就業人口(或勞力)也開始多數紛紛投入工業或服務業發展的趨勢。民國 60 年代以後，各級就業人口之間的轉換與新勞力投入工業及服務業的現象，在戰後邁入現代化與人口快速成長的年代更是明顯的展現。

## 2. 農業部門的經濟發展發展與農家經濟

台灣整體產業而言，民國 100 年服務業生產毛額占了總生產毛額的 68.76%，工業占 29.49%，農業僅占 1.75%。就業人口方面，民國 100 年服務業部門占了總就業人口的 58.60%、工業 36.34%、農業僅占 5.06%。農業部門就業人口，成長到民國 63 年達最高峰約 170 萬人，至此一路下滑到民國 100 年的 54 萬人。根據《民國 100 年農業統計要覽》記載主要國家就業人口按產業別分表，美國農業部門就業人口占總就業人口 1.5%、加拿大 2.4%、巴西 18.3%、澳大利亞 3.3%、德國 2.3%、義大利 3.8%、荷蘭 2.7%、中國大陸 3.5%、日本 4.2%、韓國 7.2%、印尼 40.3%、菲律賓 35.3%、馬來西亞 14.0%及泰國 42.5%。

根據莊福典(1978:46-47)的研究，台灣水稻田主要在民國 60 年後大量變更為用地中，主要變更為住宅或交通用地，其次是魚塭用地，再來是農牧用地。而根據整理資料顯示，在「農業培養工業時期」政府刻意控制糧食的政策及試圖將農業部門的資源特意擠壓至工業部門的情況下，農民在民國 50 年代既開始紛紛改變農地的土地使用方式。主要為變更為旱田，種植其它雜糧作物，如：玉蜀黍、馬鈴薯、大豆等；或是其它特用經濟作物，如：茶、菸草、棉花、亞麻、黃麻、甘蔗、芝麻等；或改種其它果樹與蔬菜，如：香蕉、鳳梨、柑橘、龍眼、芒果、番石榴、菇類、花卉等。其中以果樹和蔬菜種植產量最多，根據《民國 100 年農業統計要覽》果樹占農作物總生產總值 35.41%、蔬菜 28.80%、稻米 18.16%、特用作物 5.83%、雜糧 4.30%。民國 60 年稻米占總生產總值 42.91%，民國 100 年降到僅剩 18.16%。果樹民國 60 年占 12.78%，民國 100 年增加到占 35.41%，其中民國 93 年甚至占整體產值的 39.22%；蔬菜民國 60 年占 16.38%，民國 100 年增加到占 28.80%，其中民國 96 年甚至占了整體產值的 29.79%。



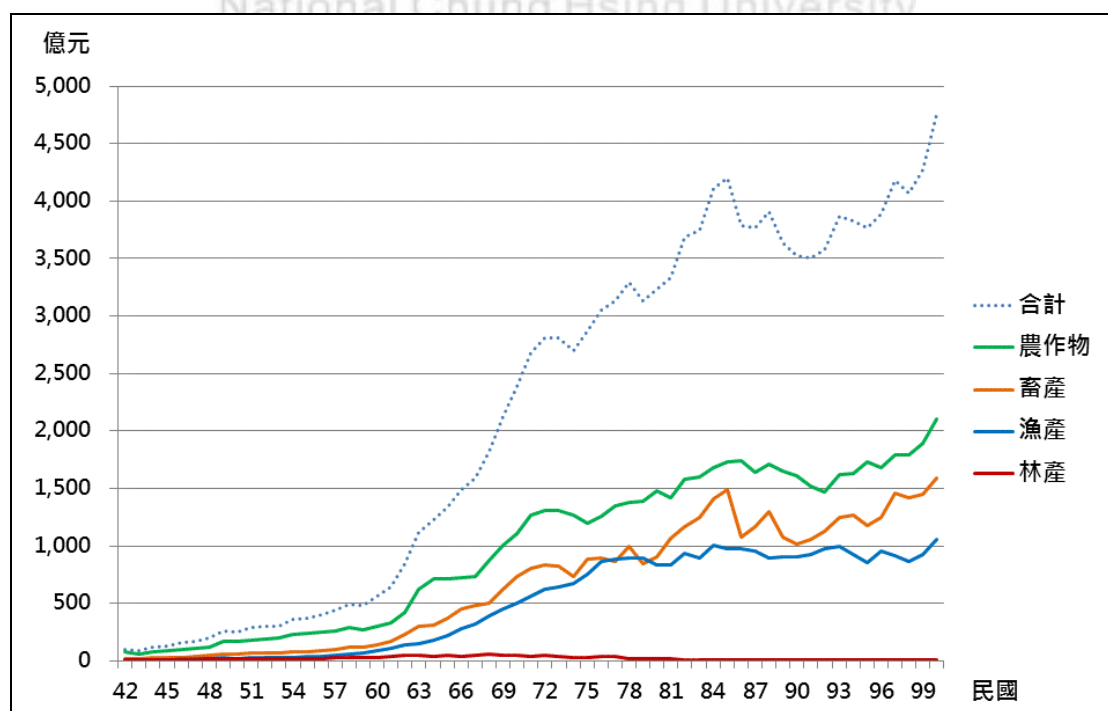
註：耕地為行政院農業委員會農糧署定義之實際農作物生產的土地(非地目別)；養殖用地面積包含：淺海養殖、鹹水養殖、淡水養殖、其他魚塭、箱網養殖

資料來源：中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-5 民國 41-100 年農漁牧用地面積變遷圖

其次，用地面積增最多為養殖用地面積，從民國 46 年 35,146 公頃增加到民國 100 年的 55,250 公頃，其中包含淺海養殖、鹹水養殖、淡水養殖、其它魚塭、箱網養殖；養殖面積歷年來，大約都維持在淺海養殖約 20%、鹹水養殖 40%、淡水養殖 30% 的比例左右。根據《民國 100 年農業統計年報》，民國 100 年漁業生產總數量 1,223,174 公噸達 1,059 億元，其中遠洋漁業(占總數量 57.40%、占總產值 44.87%)、近海漁業(占總數量 14.19%、占總產值 12.31%)、沿岸漁業(占總數量 2.30%、占總產值 3.39%)，海面養殖業(占總數量 3.11%、占總產值 5.74%)，內陸漁撈業(占總數量 0.01%、占總產值 0.01%)，內陸養殖業(占總數量 22.99%、占總產值 33.69%)。產值從民國 83 億元，發展到民國 100 年已達 1,059 億元。

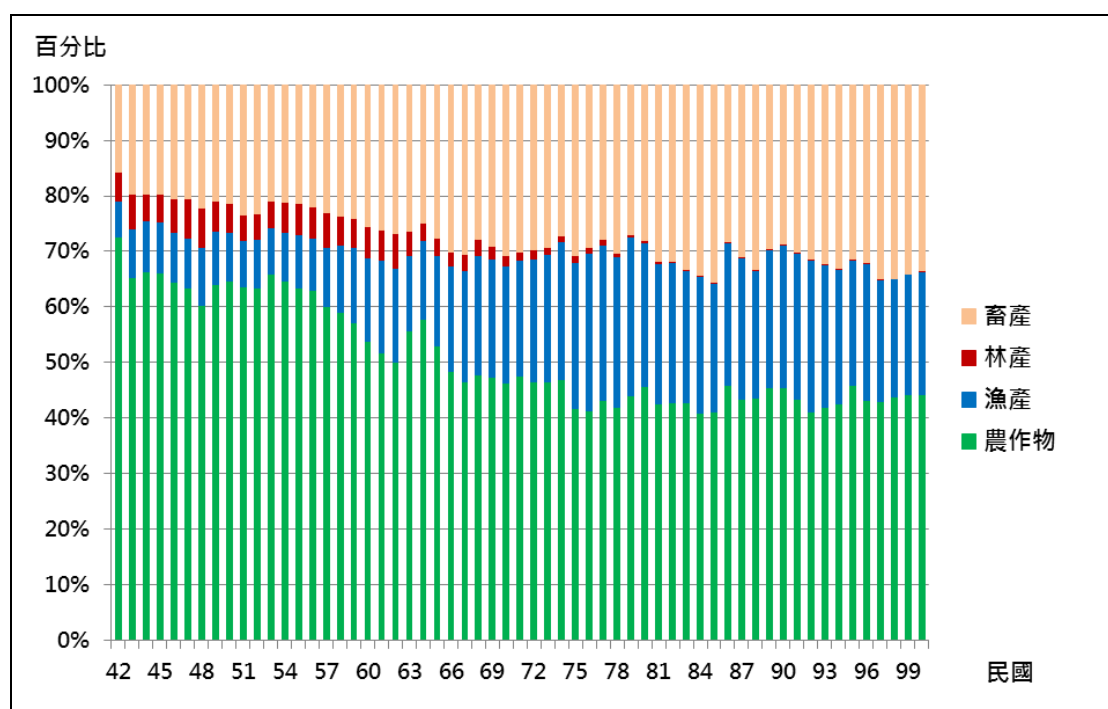
畜牧用地面積，民國 79 年開始有記載時用地面積僅 14,521 公頃，到了民國 100 年反而減少剩 8,328 公頃。根據《民國 100 年農業統計年報》，民國 100 年畜牧用地主要為養豬共 6,265,546 頭、牛 144,312 頭、羊 190,440 頭、鹿 23,485 頭；供應屠宰養用，豬共 8,786,528 頭、牛 30,831 頭、羊 92,582 頭。現有家禽類包含雞 96,851 千隻、鴨 9,403 千隻、鵝 1,754 千隻、火雞 139 千隻；供應屠宰家禽包含，雞 350,120 千隻、鴨 30,515 千隻、鵝 5,130 千隻、火雞 249 千隻。另有，蛋類(雞、鴨)生產 7,149,999 千個、牛乳 350,894 公噸、羊乳 16,995 公噸、蜂蜜生產 15,089 公噸、蜂皇漿 357,900 公噸。多數豬、牛、羊、家禽類產量和就業人口均在慢慢減少，其中養鹿(產鹿茸)和養蜂(產蜂蜜)從事這兩個產業的人數則穩定增加。畜牧業產值從民國 60 年生產值 142 億元，發展到民國 100 年已達 1,592 億元。



資料來源：中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-6 民國 42-100 年農業部門農林漁牧生產值圖

林地用地面積方面，根據林務局統計，民國 100 年總面積 2,101,719 公頃、蓄積量 357,492,423 立方公尺、樹 1,108,925,053 株；其中包含針葉樹 439,328 公頃、闊針葉混淆林 395,427 公頃、闊葉林 1,117,448 公頃、竹林 149,516 公頃。日治時期三大林場，包含太平山林場、阿里山林場與八仙山林場，其中以太平山林場產量最多。戰後太平山與阿里山還維持林場運作，而八仙山資源因開採殆盡，故朝內山開發大雪山林場。在日後林產產出逐漸下降和經營不易的情況下，林木砍伐在民國 60 年代逐漸進入尾聲，民國 70 年代鐵道及索道等運輸設備皆以陸續停用，民國 80 年代開始紛紛轉型為國家森林遊樂區。林產產值在民國 42 年僅 5 億元，之後產值陸續上升到最高民國 68 年的 53 億，後來產值開始逐漸下降，民國 80 年產值掉到 13 億，民國 100 年產值僅剩 4 億。民國 100 林業生產產量包含，針葉樹(紅檜、肖楠、台灣杉、柳杉、杉木等)17,652 立方公尺、闊葉樹(樟樹、相思樹、油桐、山黃麻等)5,620 立方公尺、薪材 740 立方公尺、枝梢材 200 立方公尺、竹 1,881,250 支、總計生產量 24,213 立方公尺，其中多數木材產量均逐年下降，僅竹子類的生產量穩定增加。

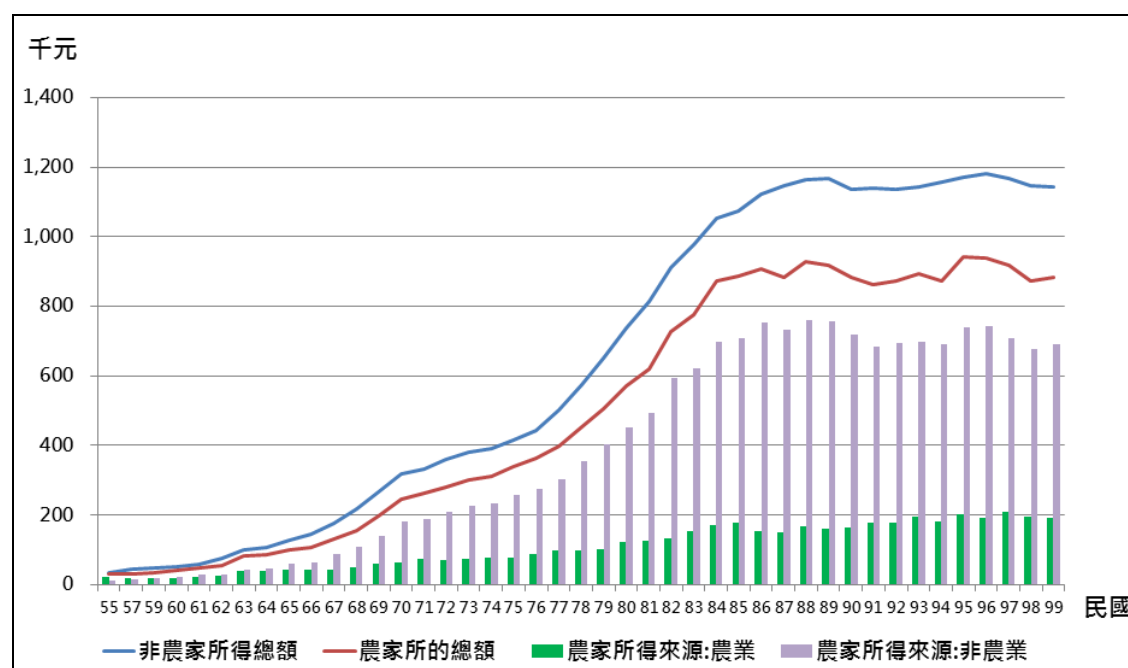


資料來源: 中華民國農業統計要覽、農業統計年報；本研究整理

圖 5-7 民國 42-100 年農業部門農林漁牧生產值百分比圖

民國 42 至 100 年農業部門生產值，農作物、畜產及漁產，均大約在民國 60 年左右產值快速提升。民國 42 年農業部門總產值僅 103 億元，民國 60 年達 558 億，然後快速上升到民國 100 年的 4,755 億。民國 42 年，總產值 103 億元，其中農作物 75 億(占總產值 72.6%)、林產 5 億(占總產值 5.1%)、畜產 16 億(占總產值 15.8%)、漁產 7 億(占總產值 6.5%)。民國 60 年，總產值 558 億元，其中農作物 300 億(占總產值 53.8%)、林產 32 億(占總產值 5.7%)、畜產 142 億(占總產

值 25.5%)、漁產 83 億(占總產值 15.0%)。民國 100 年，總產值 4,755 億元，其中農作物 2,100 億(占總產值 44.2%)、林產 4 億(占總產值 0.1%)、畜產 1,592 億(占總產值 35.5%)、漁產 1,059 億(占總產值 22.3%)。



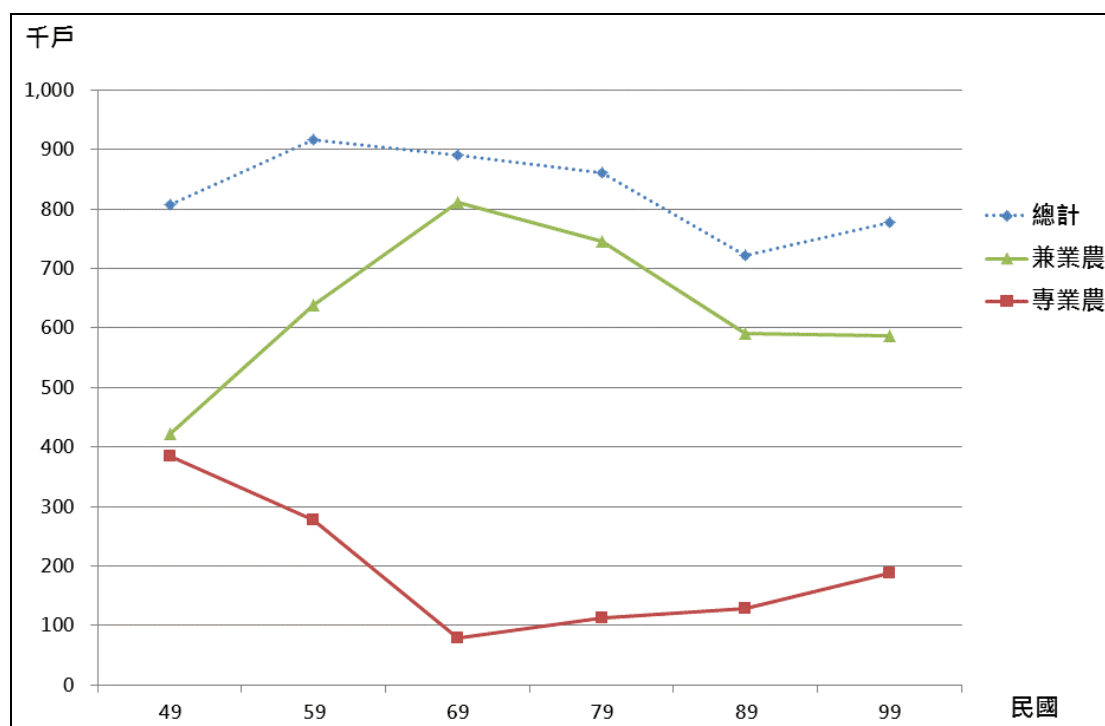
資料來源:中華民國農業統計要覽、農業統計年報;本研究整理

圖 5-8 民國 55-99 年歷年農家與非農家(戶)所得來源比較圖

民國 55 年，非農家總所得 3.4 萬元、農家總所得 3.2 萬，其中農家所得來源從事農業所得 2.1 萬、非農業所得 1.1 萬。民國 60 年，非農家總所得 5.2 萬元、農家總所得 4.1 萬，其中農家所得來源從事農業所得 1.8 萬、非農業所得 2.2 萬。民國 70 年，非農家總所得 31.9 萬元、農家總所得 24.4 萬，其中農家所得來源從事農業所得 6.4 萬、非農業所得 18 萬。民國 80 年，非農家總所得 73.7 萬元、農家總所得 57.2 萬，其中農家所得來源從事農業所得 12.2 萬、非農業所得 45 萬。民國 90 年，非農家總所得 113.6 萬元、農家總所得 88.1 萬，其中農家所得來源從事農業所得 16.3 萬、非農業所得 71.8 萬。民國 99 年，非農家總所得 114.2 萬元、農家總所得 88.5 萬，其中農家所得來源從事農業所得 19.3 萬、非農業所得 69.1 萬。

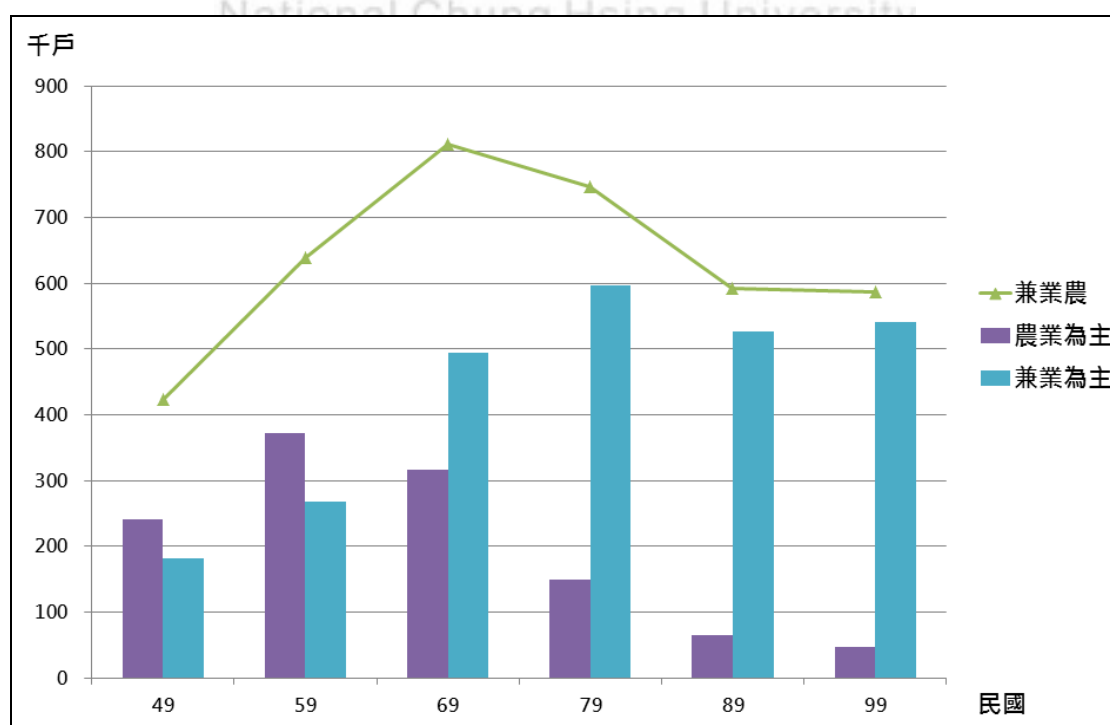
非農家與農家所得均在民國 60 年以後大幅成長，一路成長到民國 85 年達民國 60 年所得的倍數以上，民國 85 年左右非農家所得突破 100 萬元、農家所得 90 萬元(非農業所得突破 70 萬元)。但至此，非農家與農家所得既開始停滯(非農家最高所得在民國 96 年的 118 萬元、農家最高所得在民國 95 年的 94 萬元)；但相對地，各級平均每人生產毛額卻從民國 85 年的 87 萬元(平均每戶人口數 3.92)，穩定上升到民國 99 年的 130 萬元(平均每戶人口數 3.58)。農家所得在非農業所得方面，民國 59 年非農業所得(1.8 萬元)開始占農家所得的一半以上(占 51.31%)，至此之後，農家所得來源越來越高度仰賴非農業部分的所得；民

國 70 年農家非農業所得 18 萬元(占 73.63%)、民國 80 年 45 萬(占 78.62%)、民國 90 年 71.8 萬(占 81.49%)、民國 99 年 69.1 萬(占 78.17%)，其中最高出現在民國 88 年的 75.9 萬元(占 81.78%)，整體成長趨勢和非農業所得相似。



資料來源: 中華民國農業統計要覽; 本研究整理

圖 5-9 民國 49-99 年農家專業與兼業戶比較圖



資料來源: 中華民國農業統計要覽; 本研究整理

圖 5-10 民國 49-99 年農家兼業戶(農業為主與兼業為主)比較圖



在專業農與兼業農、兼業農以農業為主與兼業為主的比較上，可以看出農家所得來源的端倪。民國 60 年開始，工業與服務業生產毛額快速大幅增加，且新興行業也逐漸脫離對農業部門的依賴，造成農家在農業生產增加幅度有限下(改種經濟作物或變更農地使用為漁牧業)，也開始紛紛從事相關工業與服務業經濟活動，以利增加個人或家庭生產所得。農家在不同產業展現不同經濟活動強度的誘因下，農家(舊勞力或新勞力)亦會自己選擇從事有利的經濟活動類型。在社會與產業的多元化下，造成農業部門在專業農與兼業農戶數上的分水嶺，民國 69 年專業農戶最低戶數、兼業農戶最高戶數；另一方面，兼業農以兼業為主的戶數超越兼業農總戶數的一半以上(占 61.0%)，同時兼業為主的戶數也超越農家總戶數的一半以上(占 55.52%)，其中民國 89 年是占了 73.05%。

民國 49-99 年農家整體戶數變化，民國 49 年達 80.8 萬戶、民國 59 年達最高 91.6 萬戶、民國 69 年 89.1 萬戶、民國 79 年 86.0 萬戶、民國 89 年 72.1 萬戶、民國 99 年 77.7 萬戶，農家總戶數大約維持在 80 萬戶左右，其中僅民國 59 年突破 90 萬戶的門檻。民國 49 年時兼業農戶數已超越專業農戶數，此時專業農 38.5 萬戶(占總農戶 47.6%)、兼業農 42.3 萬戶(占總農戶 52.4%)。專業農，從民國 49 年的 38.5 萬戶，掉到在民國 69 年最低戶數的 8 萬戶(占總農戶 9.0%)後，然後開始逐漸成長到民國 99 年的 18.9 萬戶(占總農戶 24.3%)；兼業農方面，相反的，從民國 49 年的 42.3 萬戶，成長到民國 69 年的最高戶數的 81.1 萬戶(占總農戶 91.0%)後，然後開始逐漸下降到民國 99 年的 54.2 萬戶(占總農戶 75.7%)。

兼業農方面，民國 49 年兼業農以農業為主 24.1 萬戶(占兼業農總戶 57.0%)與兼業為主 18.2 萬戶(占兼業農總戶 43.0%)、民國 59 年農業為主 37.1 萬戶(占 58.1%)與兼業為主 26.8 萬戶(占 41.9%)、民國 69 年農業為主 31.7 萬戶(占 39.0%)與兼業為主 49.5 萬戶(占 61.0%)、民國 79 年農業為主 14.9 萬戶(占 19.9%)與兼業為主 59.8 萬戶(占 80.1%)、民國 89 年農業為主 6.5 萬戶(占 11.0%)與兼業為主 52.7 萬戶(占 89.0%)、民國 99 年農業為主 4.6 萬戶(占 7.9%)與兼業為主 54.2 萬戶(占 92.1%)。兼業方面細項，主要所得來源為農業外的薪資所得，歷年來平均約占了農家總所得約 40~50%左右，占總農業外所得平均 60%；但在 80 年代開始，薪資所得突破 30 萬元且逐漸提升，而所占比例均卻逐漸下降。

表 5-4 民國 44-99 年耕地規模與戶數比較表

民國	未滿 0.5 公頃		0.5—1 公頃		1—2 公頃		2—3 公頃		3—5 公頃		5—10 公頃		10 公頃以上	
	戶數	%	戶數	%	戶數	%	戶數	%	戶數	%	戶數	%	戶數	%
44	254,038	34.39	209,987	28.43	188,604	25.53	57,219	7.75	23,249	3.15	5,266	0.71	277	0.04
49	290,268	37.41	225,549	29.07	183,751	23.68	50,556	6.51	21,113	2.72	4,406	0.57	359	0.05
54	318,260	37.88	241,800	28.78	194,040	23.09	55,520	6.61	25,160	2.99	5,040	0.60	460	0.05
59	386,315	43.93	242,748	27.60	176,216	20.04	46,778	5.32	21,646	2.46	5,147	0.59	548	0.06
64	361,508	41.73	256,611	29.62	181,464	20.94	43,934	5.07	18,871	2.18	3,707	0.43	305	0.04



69	375,911	43.13	257,241	29.51	174,074	19.97	42,324	4.86	17,606	2.02	3,943	0.45	498	0.06
74	323,674	41.93	237,143	30.72	155,111	20.09	36,246	4.70	15,206	1.97	3,941	0.51	585	0.08
79	398,198	46.83	240,768	28.31	152,309	17.91	36,755	4.32	16,666	1.96	4,724	0.56	975	0.11
84	336,513	42.79	230,972	29.37	156,646	19.92	38,681	4.92	17,951	2.28	5,426	0.69	199	0.03
89	336,097	46.88	200,620	27.98	126,724	17.67	31,921	4.45	15,582	2.17	4,939	0.69	1,090	0.15
94	334,582	46.68	202,211	28.21	127,824	17.83	31,558	4.40	13,578	1.89	5,181	0.72	1,778	0.25
99	423,729	54.93	198,570	25.74	105,721	13.71	25,173	3.26	12,597	1.63	4,330	0.56	1,211	0.16

資料來源：中華民國農業統計要覽；本研究整理

民國 30 年代開始的一系列土地改革，農家土地商品化與私有化的過程中，面臨家產繼承的傳統習性與趨向小家庭式的築構，農家土地不管在鄉村或城市均逐漸細碎化。其中，不滿 0.5 公頃的比例增加最多，由民國 44 年的占總數 34.4%，一路上升到民國 99 年的 54.9%，增加幅度 20%。農家年齡結構方面，從民國 54 至 100 年 15-34 歲減少 20.3%、35-64 歲增加 29.9%、65 歲以上增加 15.4%，性別上歷年來大約為 7(男):3(女)，農家年齡結構呈現老化狀態。

表 5-5 農業就業人口之性別年齡結構變動表

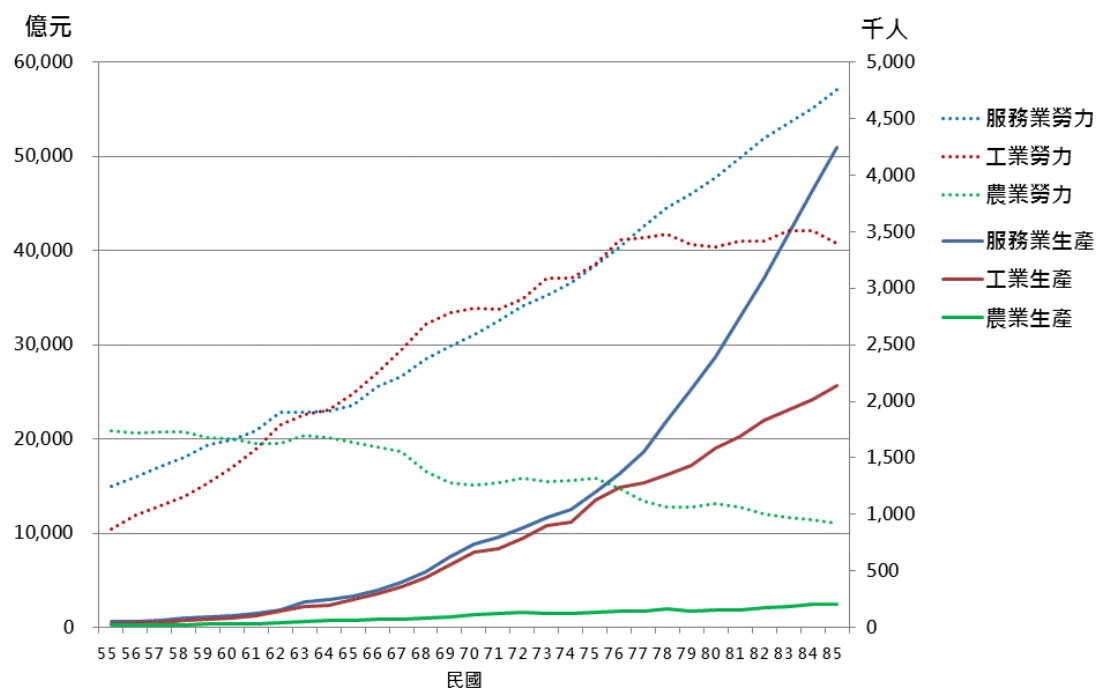
單位：%

年別	就業人口 (千人)	性別	小計	15-34 歲	35-64 歲	65 歲以上
民國 54 年	1,748	男	74.9	30.5	42.8	1.6
		女	25.1	13.6	11.3	0.2
		總計	100	44.2	54.0	1.8
民國 60 年	1,665	男	70.3	24.1	45.0	1.2
		女	29.7	12.9	16.6	0.1
		總計	100	37.1	61.7	1.3
民國 70 年	1,257	男	73.5	19.1	50.7	3.7
		女	26.5	5.5	20.4	0.5
		總計	100	24.7	71.1	4.3
民國 80 年	1,093	男	69.9	17.2	48.9	3.8
		女	30.1	5.1	23.9	1.1
		總計	100	22.3	72.8	4.9
民國 90 年	708	男	72.2	11.0	52.7	8.5
		女	27.7	2.8	22.5	2.3
		總計	100	13.8	75.2	10.7
民國 100 年	542	男	71.3	7.6	50.9	12.7
		女	28.6	2.6	21.8	4.3
		總計	100	10.2	72.7	17.0

註：民國 54、60、70 年因分組年齡不同，故數據以比例和平均原則調整

資料來源：人力資源調查統計年報、農業統計要覽；本研究整理

### 3. 台灣的工業化時期



資料來源: 中華民國農業統計要覽、農業統計年報; 本研究整理

圖 5-11 民國 55-85 年各產業生產與勞力投入比較圖

民國 50 年代，在政府特意壓制米糧的政策下，農民紛紛開始改種旱田和其它經濟作物，另外也改變農地使用為漁牧相關產業，以利提高農家所得，此時農業部門人口與經濟達巔峰狀態。農業整體發展，就業人口在民國 50 年代達極限、農地使用在民國 60 年代達極限(兼業與非農業所得激增)、生產毛額在民國 70 年代達到飽和。加上日治時代開始建立的教育制度日趨完善下，造成民國 35 年開始的戰後嬰兒潮(新勞力)，多數投入工商部門。至此，農地在農業部門間(城市或鄉村)呈現多元化的使用，在重大建設或高度發展區間則成為開發的預備地。

民國 60 年代以前歷年來，雖然工業與服務業生產毛額均大於農業產值，但主要經濟活動高度仰賴農業與相關農產加工(民國 41 年，農產品及農產加工品占總出口值 91.9%、民國 50 年占 59.1%、民國 60 年占 19.1%)。到了民國 60 年代開始，各級產業生產毛額快速地大幅增長，而工業與服務業生產毛額的增幅程度是農業部門的 3 倍以上，此時工業與服務業也逐漸脫離農業部門的支援，同時也漸漸脫離土地和自然的連結關係。

台灣在工業化的過程，一部分來至日治時期累積的軟硬體基礎、一部分壓榨農業部門資源及美援的技術和資金提供。民國 60 年開始，各級就業人口與生產毛額呈現第一次關鍵的分界點，台灣也從農業社會轉變為工業化社會；約民國 75 年左右，各級產業就業人口與生產毛額呈現第二次分界，約歷經 15 年的時間完成現代工業化。至此，臺灣正式成為新興工業化國家之一。民國 80 年代開始，各產業邁入後工業化時期，各級產業紛紛進入追求服務化與資訊化的速食年代。

## 二、區域

### (一)山、海、河

#### 1. 大雪山林場的開發

##### (1)事業機構與林相概況

日治時期曾名列台灣三大林場的八仙山林場，資源逐漸耗竭，政府有意往深山處開發大雪山林區。「另為謀求台灣森林資源之合理利用，森林經營技術之迎頭趕上，經劃定大雪山林區作示範性經營，除森林經營外，包括伐木、製材、造紙、合板及林產化學等各項工業」(張賜福，2003:10)。民國 45 年(1956)成立「大雪山示範林區籌建委員會」及工作處組織，決議採行林業與森林工業之綜合企業化經營，並將原屬林務局之八仙山事業區與大甲溪事業區內所屬之 117 個林班地，規劃為大雪山示範林區。民國 47 年(1958)，在美援與美籍技術團的帶領基礎下，始於台中縣東勢鎮正式成立林業史上唯一省政府公營的「台灣大雪山林業股份有限公司」。整個園區為具現代化的森林工業場域，整體規劃、廠房建設、造林、保林、育苗、伐木、集材、運材、貯木與加工等上下游整合，均有獨立與系統化的經營，可望滿足台灣本身的消費需求，並提供全球外銷市場。主要預期達成目標如下(張賜福，2003:12)。

1. 森林經營:在保續經營原則下，採取多目標經營方式
2. 造林更新:有計畫造林並配合計畫性砍伐，使全林區成為經濟價值高而林相優美之法正林
3. 原木生產:計畫性砍伐並配合有計畫性的森林工業，擴展國際市場，以爭取外匯
4. 森林工業:配合國民需要，編制森林工業計畫，使國家森林資源或得高度而合理之利用

國民政府來台初期的林業開發，主要繼承日治時期三大林場開發(太平山、阿里山、八仙山)的脈絡，均為政府初期賺取外匯的重要機構。「根據經濟部農林司林業資料指出，民國 41-43 年(1952-1954)，林產收入占國家公有事業總盈餘的 30-40%」(陳勇志，1999:33)。「東勢大製材廠於民國 51 年(1962)3 月破土興工，民國 53 年(1964)4 月竣工試車，7 月正式開工生產，預計最大製材產能為 110,000 立方公尺」(莊世滋，2004:78)。依據民國 48-62 年間(1959-1973)八仙山的林業統計，製材廠主要為原木的生產，其次為相關製品的生產，多數為供應本島內消費的需求，整體而言，各年間木材的生產均維持一定的水準。

後期事業機構變遷上，民國 49 年(1960)，林產管理局改組為林務局，並進行改制，原八仙山林場整併原為「台中山林管理所」(日治時期的豐原出張所)

所管轄之林班地與保安林地，成立「大甲林區管理處」。同年，成立「大雪山示範林區管理處」另負責處理林政業務。民國 60 年(1971)，「台灣大雪山林業股份有限公司」在員工編制、資金、技術與市場上，經營與獲利相對出現問題，主要廠房陸續停工，但對於當時石岡鄉、東勢鎮、豐原鎮一帶的產業與城鄉發展，均有一定程度的影響關係。民國 63 年(1974)，「台灣大雪山林業股份有限公司」正式歸併林務局之「大雪山示範林區管理處」。民國 78 年(1989)，林務局改制(併為八個林區管理處)，將「大甲林區管理處」與「大雪山示範林區管理處」合併為「東勢林區管理處」。民國 88 年(1999)，因 921 地震「東勢林區管理處」遷移至豐原。民國 94 年(2003)，透過原舊製材廠的規劃與閒置空間再利用，成立「東勢林業文化園區」。

表 5-6 大雪山林場 1959-1973 年間原木與製品銷售量

單位:立方公尺

民國	總計		內銷		外銷	
	原木	製品	原木	製品	原木	製品
48	26,134.62	-	22,538.80	-	3,595.82	-
49	88,569.88	3,392.747	82,784.88	3,392.747	5,785.00	-
50	116,816.50	5,138.052	116,816.50	5,138.052	-	-
51	98,756.56	183.494	91,451.47	153.410	7,305.09	30,084.000
52	109,980.60	1,064.589	95,494.50	919.897	14,486.10	144,692.000
53	83,531.51	5,431.721	79,934.45	4,732.068	3,597.06	699.653
54	93,820.02	10,662.756	90,226.56	8,909.323	3,593.46	1,753.433
55	90,937.91	3,060.869	82,671.84	2,056.391	8,266.07	1,004.478
56	101,809.57	5,143.490	88,922.01	5,143.498	12,887.56	-
57	103,505.55	12,690.400	96,172.62	12,690.400	7,332.93	-
58	103,586.52	14,158.328	102,930.32	14,102.734	656.20	55.594
59	90,711.08	10,653.415	89,588.40	10,653.415	1,122.68	-
60	115,312.70	6,205.668	114,422.42	6,205.668	890.28	-
61	110,160.40	6,727.334	108,684.75	6,727.334	1,475.65	-
62	87,333.19	5,621.138	85,569.63	5,621.138	1,769.56	-

資料來源:張賜福(2003)，《大雪山林業史話》，頁 191

表 5-7 大雪山林場分佈面積與蓄積量

土地類別(公頃)	林相分佈	材木蓄積(立方公尺)
林區總面積:57,875	1. 雲杉及冷杉林:海拔 3,000 公尺以上	林木總材積:16,410,765
1. 林地:54,555	2. 鐵杉林:海拔 2,500-3,000 公尺	1. 可作業區 13,502,808
(1)針葉林:32,084	3. 檜木林:海拔 1,500-2,500 公尺	(1)針葉樹 11,173,351
(2)闊葉樹林:18,690	4. 林及針闊葉樹混合林:	(2)闊葉樹 2,329,457
(3)針葉闊葉樹混合林:3,700		2. 不可作業區 2,907,957

(4)竹林:81	海拔 2,000-2,500 公尺	(1)針葉樹 1,967,422
2. 其他土地(農地、草地等):3,320	5. 闊葉樹林:海拔 2,000 公尺以下	(2)闊葉樹 940,535,

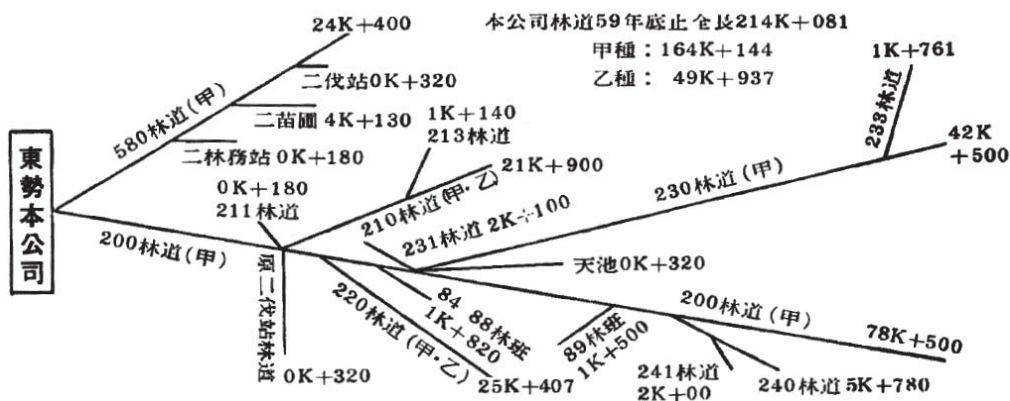
資料來源:張賜福(2003),《大雪山林業史話》,頁 6-7;本研究整理

## (2)大雪山的公路運輸系統

大雪山林場的開發,在技術的進步下,改採用新式的運輸方法及動力設備。戰後早期的木材運輸系統,承接日治時期以軌道連接索道運材的方式,相對比較興起的公路系統,不僅硬體成本增加(舊林鐵方式需新建鐵路久平線、澤溪線、梢來線、鞍馬線與索道),運材與集材上更耗費勞力資源。「大雪山林場公路運輸的採用,也導致台灣林業史從日據時期的人工伐木、重索道及鐵路系統上跨進美式動力鏈鋸、重卡車路林道系統的重大轉變」(莊世滋,2004:77)。

「早期運材部門當時有聯車 8 輛,後來又改裝 2 輛,另有普通運材卡車 8 輛及傾卸車 2 輛;聯車可運長達 20 公尺的原木,每載可運原木 25-35 立方公尺,年產原木總計約 10 萬 (5-13 萬) 立方公尺」(彭玉禮,2005:109)。「主要運輸工具為美製新型運材聯車 18 輛,每輛能載原木 25-29 立方公尺,相當於普通卡車 5 輛之載運量;另新購,美製 18 輪拖帶式大型卡車及聯動十輪卡車,運輸長材,載重可達 25 噸,相當 8 台普通卡車之運量,惟需林道標準高,保養費大,而改用八噸柴油卡車運材,運材量最高達每日 620 立方公尺」(簡義倫,2010:43)。

東勢至鞍馬山運材路線,分別在 5 公里、13 公里、23 公里、29 公里、35 公里與 43 公里處設置交通管制站(主要為會車用),以利交通安全和兩邊通行車輛管制。大雪山的林材,均運送至東勢總廠貯木池與陸上貯木場,再進行原木處理與加工,共可儲集木材 45,000 立方公尺。大雪山運輸路網的建設(技術工程總隊闢築完成),不僅在運材便利性上取代舊有林鐵系統,也增加了林產與商業間需求的可及性,地方上(馬鞍山、后里、石岡、東勢、豐原、台中)也因公路系統間的產業與城鄉空間連結,取代了原先日治時期主要由鐵路建構的網絡系統。


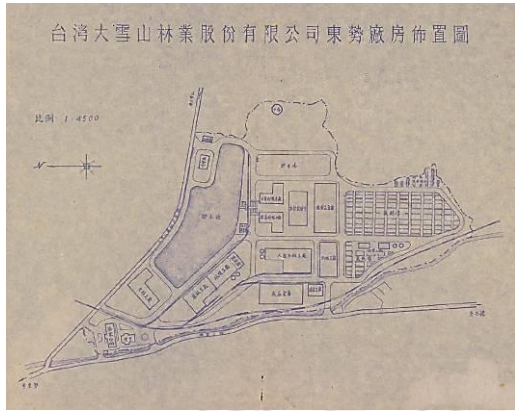





資料來源:張賜福(2003),《大雪山林業史話》,頁 75

圖 5-12 大雪山運材林道示意圖



表 5-8 台灣大雪山林業股份有限公司

	
大雪山林業公司全景	
	
東勢廠房配置圖	大雪山大卡車道路通車典禮
	
船型山苗園	運材
	
貯木池	陸上貯木場集材

資料來源：張世滋、吳佳穗(2004)，「台灣大雪山林業公司」舊製材廠區系列報導(一)－「台灣大雪山林業公司」的起落，頁 76；張賜福(2003)，《大雪山林業史話》，頁 59、79、102、129、171、174



## 2. 台中港的沿革與建設

台中港，最早起源於「竹筏穴」，又名五叉港，清光緒年間改名「梧棲港」。清乾隆末，梧棲港因位居與大陸的出入口，而開始發展的港口街市，至此梧棲街成為地方產業貿易的中心。清道光年間，因鹿港在天然條件上的優勢消失，梧棲港在功能上逐漸取代鹿港成為台灣中部對外貿易的重要港口，出口當時中部生產的稻米、茶葉、樟腦及木材等(豐原為當時重要米倉，舊台中市區與屯區亦為重要農耕地，林產為東勢一帶(日治後開發八仙山林場、戰後則開發大雪山林場)。1938年，配合總督府南進政策擬定梧棲港計畫事業書，後將擴闢新港定名為「新高港」(日人將玉山稱為新高山)，後因戰事毀壞而停止築港。

二戰後，1946年國民政府成立「新高港接收委員會」，後更名「台中港築港所」，1969年成立「台中港建港籌備處」，1970年成立「台中港建港委員會」，1971年正式成立「台中港工程局」，隸屬台中港建設委員會。另在地方社會上，由地方行政首長、議員、專家學者與地方人士等，在1955年成立「大甲溪開發促進委員會」，1968年延續成立「台中港重建促進委員會」，積極向中央政府爭取台中港的重建。

1960-1970年代，台灣開始推動十大建設的基礎建設工程，有鑑於中部地區缺乏國際型港口與經濟起飛後貿易量遽增，為了紓解基隆港與高雄港的負荷，選定原新高港地址開闢台中港。1971至1973年，台中港工程開工進入準備期，包含建造施工道路、工作船渠等。1973至1984年第一階段建港工程，包含商港區、外廓堤防工程、港務工程、辦公大樓、梧棲漁港與浚挖航道等，並於1976年正式通航。1984至1995年進入第二階段建港工程，包含工業港區、加強築堤及興建碼頭；1986年，台中火力發電(燃煤)計畫核准興建，建築於台中港抽砂的海埔新生地。1995至2006年第三階段建港工程，擴建商業港區、浚深、擴寬航道、加強築堤及興建碼頭。

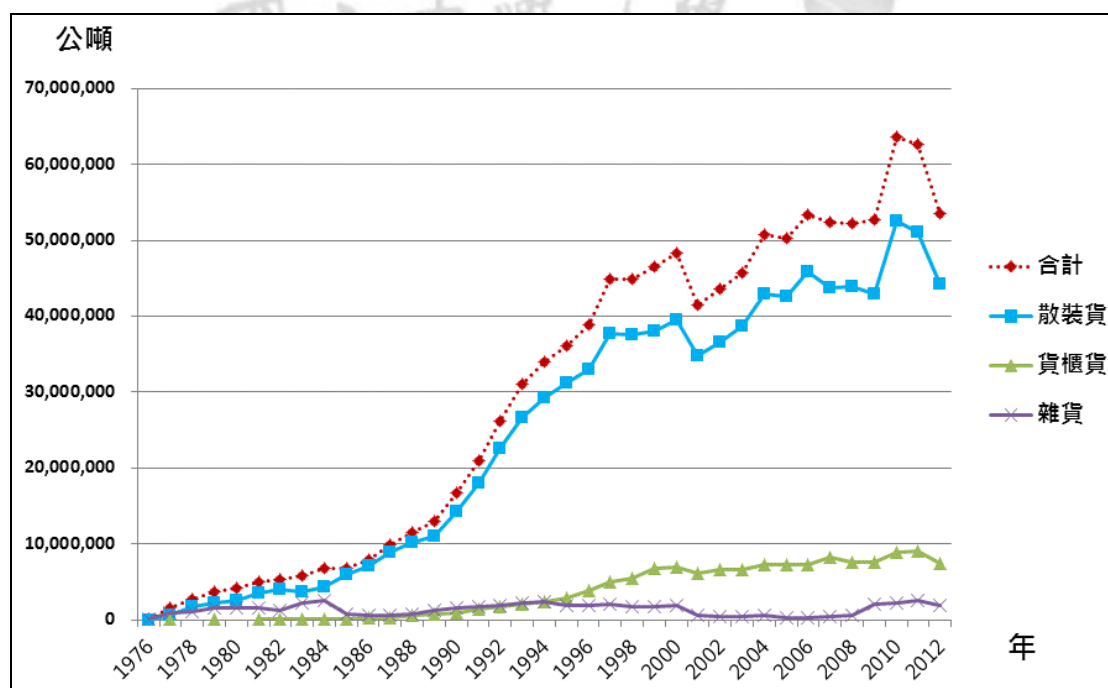
台中港建港以來吞吐量大幅成長，1990年代超越基隆港，成為全台灣第二大港。2000年後，各港吞吐量以高雄港約占總吞吐量50~60%最多、其次台中港約占20~30%、基隆港約占10~15%。台中港整體以散裝貨為主，占了整體吞吐量80%以上，其次為貨櫃貨，約占了整體的10%左右。全港吞吐量由1976年營運到2004年達到了5000萬噸，除了2010-2011年突破6000萬公噸外，至此全港總吞吐量維持在5000萬公噸左右。2012年(1月-12月)，台中港吞吐量58,298,044公噸、高雄港111,436,818公噸、基隆港20,487,811公噸。

台中港主要貨物輸出入地區，以歷年(1991至2012年)平均來看主要輸出入地區為印尼(占總輸出入18.6%)、澳洲(10.6%)、中國大陸(10.5%)、美國(10.1%)、日本(8.6%)及香港(6.5%)。其中與美國的輸出入，由1991年的占28.81%降到2012年的2.27%(2000年已降至10%以下)。另外，印尼、澳洲與中國大陸則快速增加，印尼由1991年的占3.96%快速增加到2012年的27.44%(最高占28.13%)，澳洲

由 1991 年的占 9.12%快速增加到 2012 年的 16.09%(最高占 18.89%)。中國大陸則在 1998 年開始與台中港有輸出入貿易，當年輸出入僅占總計的 0.38%，到了 2012 年已成長到 10.82%(其中 2009 年占 25.66%、2010 年占 20.49%)。另外與香港(平均占 6.5%)、日本(平均占 8.6%)、韓國(平均占 3.5%)、菲律賓(平均占 0.7%)、泰國(平均占 1.2%)、馬來西亞(平均占 1.5%)、新加坡(平均占 1.3%)、印度(平均占 0.5%)與其它地區(平均占 13.6%)維持一定輸出入貿易。

基本上，台中港以近洋海線為主，自 1976 年快速成長到 1990 年代後期已趨近緩和，整體發展至今，台中港吞吐量約維持在總共 5000 萬公噸、台中港的進出港船舶大約維持在總共 1 萬艘左右，進港船型以 1~2 萬噸之船舶佔多數。1991 年以前主要船舶等級為 1,000~4,999 GT(總噸位)，1996 年起逐漸由船舶等級為 10,000~19,999 GT(總噸位)所取代。

到 1990 年代末以後，台中港的進出港船舶大約維持在總共 1 萬艘左右(最多為 2012 年的 14,746 艘)，進出口貨櫃總計約 100 萬 TEU(20 呎標準貨櫃)(最多為 2012 年的 1,395,405 TEU，包含進口櫃 640,643、出口櫃 548,320 TEU、轉口櫃 206,442 TEU。另外，2012 年其它港口貨櫃裝卸量，高雄港 9,781,221 TEU、基隆港 1,607,566 TEU。



資料來源：交通部台中港務局(2006)，浪淘沙的雋永：台中港建港 30 周年發展史，頁 118；台中港務局全球資訊網；本研究繪製

圖 5-13 台中港 1976-2012 年貨物吞吐量折線圖

### 3. 農田水利會變更沿革與自來水系統 汙水下水道系統的興建

#### (1) 農田水利會變更沿革

清代台灣埤圳的闢築，專為灌溉之目的，對於民間水資源之開發，官方均加以保護與監督；凡埤圳之開設，皆需取得官方「圳照」（官方承認埤圳主權益所發給的水圳執照）（張勝彥，2009:182）。台灣在清代的水利發展，主要為清領前期稻米優於糖期(1700-1860)所帶動，全台開始大量水田化運動，而水利設施的開發多數為地方人士籌資開鑿的成果；同時水資源的商品化，也造成漢番之間土地分配的爭奪。清領後期，全台的埤圳在地方積極的興築下，水利系統的架構漸漸成形。許多荒地變成沃土，成為後來日治時期農、工業與民生發展的重要基石。

表 5-9 台中農田水利會組織名稱變更沿革表

時間	組織	地方單位					
日治時期	公共埤圳	開鑿時間					
	(1901-1908)	八寶圳 1824	阿罩霧圳 1758	本圳 1799	大肚圳 1735	大安圳 1862	-
	官設埤圳 (1908-1921)	葫蘆墩圳 1723 王田圳 1736	頭汴坑圳 1750	老圳 1780 大茅埔圳 1811	高美圳 1736 五福圳 1733 頂店圳 1814 大虎眼圳 1780 國聖廟金裕本圳1723	后里圳 1916 (官設埤圳:日人整併欽差圳、王厝圳)	
戰後時期	水利組合 (1921-1945)	豐原	阿罩霧圳 頭汴坑圳 北港圳 太平圳	東勢	大甲 五福圳 大肚圳	后里	苑裡 卓蘭
	農田水利協會 1945 改組	豐榮	大屯	東勢	大甲	后里	苑裡
	水利委員會 1948 設置	豐榮	大屯	東勢	大甲	后里	苑裡
	農田水利會 1956改組	豐榮			大甲	后里	苑裡
	農田水利會 1969調整	豐榮			大甲	后里	苑裡
	農田水利會 1975調整	台中					
	農田水利會 1982調整	台中					

資料來源:李豐旗 (2007),從城鄉發展歷程探討灌溉水圳之空間轉化:以大台中葫蘆墩圳渠道為例,頁 31;  
張勝彥(1989),《台中縣志卷四經濟志第一冊》,頁 172-178;張勝彥(1999),《台中市史》,頁 17-20;農業委員會(2001),《台灣地區農田水利會簡介》

日治時期，明治 34 年(1901)首公布「公共埤圳規則」，將私與官的埤圳統一為列入官方正式部門，以利於政府管理與統置，達成有效運用與公共化。大正 10 年(1921)公布「台灣水利組合令」，至此公共埤圳及官設埤圳演變為統一性的官設水利組合單位。由組織單位負責管理地方灌溉排水、水害防災、水路變更與水利使用等，灌溉範圍涵蓋整個台中區域，後來水利組合單位的發展日趨歸併。

戰後民國 34 年(1945)，政府將水利組合改組為「農田水利協會」，台中地區依據早期水利組合成立豐榮、大屯、東勢、大甲、后里與苑裡農田水利會。民國 37 年(1948)設「水利委員會」。民國 45 年(1956)改組為「農田水利會」將台中地區的豐榮、大屯、東勢合併設置豐榮農田水利會。民國 64 年(1975)合併豐榮、大甲、后里、苑裡設置為台中農田水利會。整體就台灣水利發展而言，硬體建設繼承清領時期的埤圳架構，軟體方面則繼承日治時期所沿用的管理辦法。

表 5-10 台中地區灌溉區域範表



1930 年公共埤圳組合及水利組合排水灌溉圖/台灣總督府



1965 年臺灣省農田水利會灌溉區域圖/水利局-農田水利會灌溉調查報告

資料來源：中央研究院人社中心地理資訊科學研究專題中心-臺灣水圳文化網



## (2)德基水庫的興建與自來水系統

德基水庫又名達見水庫，位於台中和平鄉大甲溪上游，流入大甲溪水源，集水區面積 592 平方公里，總蓄水量 232,000,000 立方公尺，隸屬於台灣電力公司。大甲溪發源於中央山脈南湖大山南麓，經西南至東勢出谷關，進入平原，於大安溪之頭北厝注入台灣海峽，流長 140 公里，流域面積 1,336 平方公里(張勝彥，1989:199)。

最早在昭和 4 年(1929)，由總督府土木部技師八田與一，曾於大甲溪上游，建設台灣最大水力發電水庫的構想。總督府交通部技師佐佐木英一，乃於昭和 12 年(1940)向中央報告，台灣本島全部大小河川之水力理論上雖達 1,200 萬瓩，但技術上可開發水力僅約 500 萬瓩，其中大甲溪即占 140 萬瓩，為各河川之冠(朱瑞墉，2005:40-41)。昭和 16 年(1941)，台灣總督府提出以電源開發為主的「大甲溪開發事業計畫」，主要供應開發新高與工業區的電力來源。大甲溪的水利資源，整合舊有設施並建築水壩進行水力發電(例如：社寮電廠-大甲溪第一座發電廠，隸屬「台灣合同電器株式會社」)，希望提供電力、灌溉、防洪等效益，可惜後來發生太平洋戰爭，相關工程建設與計畫皆告中止。

國民政府來台後，1946 年完成對「台灣電力株式會社」的接收工作。1955 年成立大甲溪開發計畫委員會，開始進行相關調查工作。1956 年經濟部水源統一規劃委員會正式進行規劃研究。1958 年成立工程諮詢小組進行定案研究。1959 年完成「達見水庫計畫定案報告」提出設計報告，同時申請美援開發基金貸款。1969 年開始興建，1974 年竣工完成。

達見水庫，係以發電為主(德基：年發電量約 3.7 億度)，兼具給水、灌溉、防洪之多功能水庫。下游另有青山、谷關、天輪、新天輪、馬鞍與社寮等電廠連續發電，包含德基總容量達 115 萬瓩，平均年發電量 26 億度，佔慣常水力發電 60%。根據 1971 年達見水庫計畫多目標運用研究，達見至石岡 60 公里間，可利用之落差達一千餘公尺，中上游水利蘊藏量為全台之最。

自來水方面，台灣整體自來水普及率，在 1970 年代就已達 50%以上，1990 年代達 80%以上，而舊台中市的自來水普及率都在整體平均之上。台中市地區的供給主要為第四區的台中供水系統，水源包含地面水：自然流 2 處、抽取 3 處，另外地下水：淺井 1 處、深井 131 處。自然流主要水源為大甲溪的豐原給水廠，並與鯉魚潭給水廠(大安溪)聯合調配，提供台中地區的自來水供應，市區內另有台中給水廠，供水區域包括大台中的豐原、神岡、大雅、潭子、太平、大里、霧峰、烏日及大肚等。根據 2011 年台灣自來水統計年報，台中區供水系統全年總計出水量 490,997,693 m<sup>3</sup>，系統每日供水能力 1,610,000 CMD(立方公尺/每天)。就自來水服務人口而言，2011 年大台中(縣市)行政戶數 867,854 戶、人口數 2,664,394 人，自來水可供給的供水戶口 809,783 戶、人口數 2,473,277 人，大台中自來水普及率達 92.8%，均顯示自來水系統在台中地區建設的完善。

台灣整體自來水系統的發展，1976 年，自來水使用的戶數種類架構中，主要使用者為一般用戶的普通用戶占整體 87.48%；其中使用總類包含一般用戶占 98.30%(普通(87.48%)、商業(1.44%)、軍眷(9.39%))、機關及其他用戶占 1.38%(機關、市政、優惠、其他)、工業占 0.29%。按種類售水量而言，一般用戶占總售水量 73.14%(普通(63.27%)、商業(3.6%)、軍眷(6.27%))、工業用水占 16.13%；一般用戶用水量 242,689,244 m<sup>3</sup>、工業用水量 53,527,995 m<sup>3</sup>。

到了 2011 年，自來水使用的戶數種類架構，主要使用者為一般用戶的普通用戶占整體 94.2%；包含一般用戶占總體 98.40%(普通(94.2%)、商業(0.98%)、軍眷(3.22%))、機關及其他用戶占 1.10%、工業占 0.5%。按種類售水量而言，一般用戶占總售水量 68.86%(普通(64.22%)、商業(2.31%)、軍眷(2.33%))、工業用水占 25.31%；一般用戶用水量 1,536,325,378 m<sup>3</sup>、工業用水量 564,634,688 m<sup>3</sup>。

1976-2011 年間，台灣整體售水量平均成長率為 5.98%，另外普通用水需求占歷年總增加量的平均 56.86%，其次工業用水占 38.8%、商業用水占 4.74%。而普通用水的需求到 2000 年代已出現緩和，顯示出民生用水已達一定門檻，另一方面工業部門的需求，開始占總增加需求量的 50%以上。台中用水情況亦然，生活用水已達現階段門檻，在 2000 年後大約維持在 4 億平方公尺左右，約占總配額 80%。工業用水在 1996 年 4,918 千立方公尺成長到 2011 年的 66,845 千立方公尺，面對工業區的大量開發，若依現有自來水系統的供應，勢必無法應付未來龐大的工業用水需求。在自然條件與供水系統有限的期況下，必定得跟舊有水圳調配或抽地下水供應需求(根據經濟部水利署各項用水統計資料庫，中部地區工業用水來源自 1998-2010 年間自行取水比例皆占 80%以上，2010 年中部工業用水來源水量：自來水 114.8 百萬立方公尺、自行取水 482.26 百萬立方公尺)。

表 5-11 自來水普及率及用水量分配表 單位：千立方公尺(1,000m<sup>3</sup>)

時間	區域	普及率(%)	自來水總配額	供生活用水	供工業用水
民國 85 年 (1996)	台灣	88.8	3,103,511	2,687,180	416,331
	台中市	97.6	156,113	154,509	1,604
	台中縣	81.7	148,359	145,045	3,314
民國 90 年 (2001)	台灣	90.5	4,015,501	3,462,869	553,908
	台中市	97.3	196,663	194,770	1,893
	台中縣	83.2	218,075	205,487	12,588
民國 95 年 (2006)	台灣	91.9	4,073,630	3,396,820	676,810
	台中市	99.1	203,151	199,051	4,100
	台中縣	86.5	249,867	222,380	27,486
民國 100 年 (2011)	台灣	92.6	3,822,900	3,054,695	768,206
	台中市	92.8	464,484	397,639	66,845
註：民國 100 年台中市為縣市合併資料					

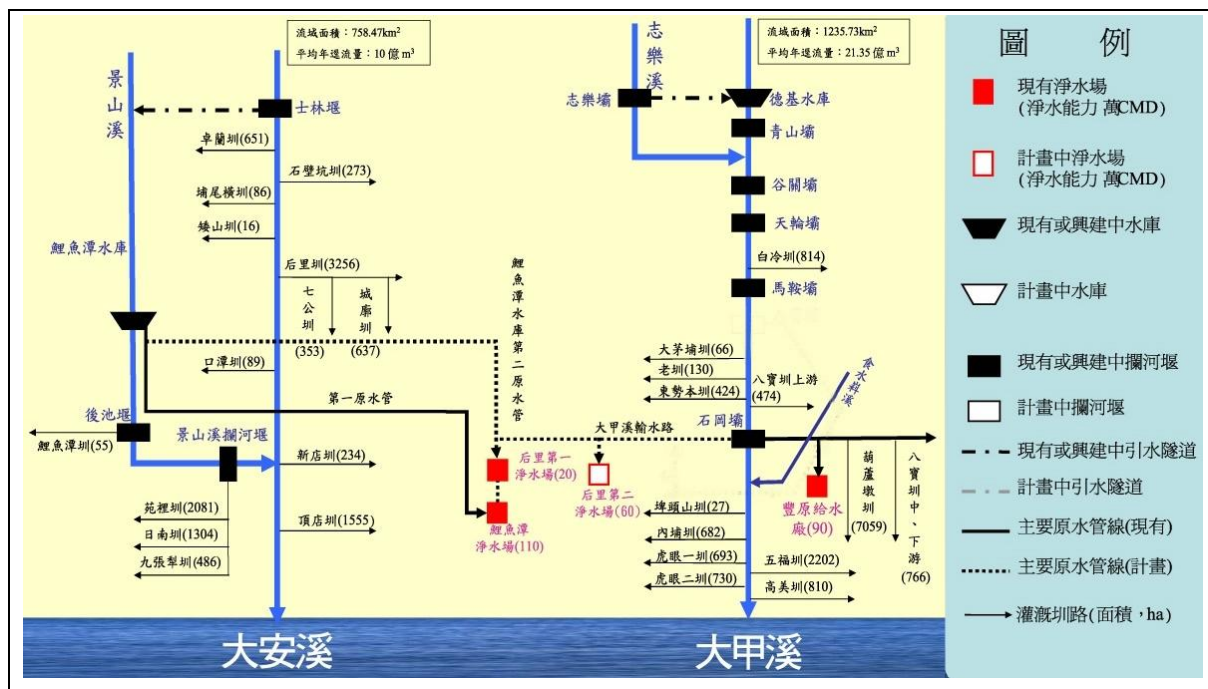
資料來源：都市及區域計畫彙編



表 5-12 民國 100 年台中工業區用水現況

地區	工業區(用戶)	工業區面積 (ha)	水體	供應單位	用水量 (立方公尺/日)
台中市	中部科學園區台中基地一、二期	412	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	41,898
	台中市精密機械科技創新園區	124	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	480
	台中經貿科技工業園區	37	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	0
	中部科學工業園區第三期發展區(后里園區-后里農場)	134	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	8,634
	仁化工業區	30	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	2,200
	烏日(溪南)產業發展特定區計畫	499	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	3,306
	中部科學工業園區第三期發展區(后里園區-七星農場)	111	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	0
	聚興精密機械工業區	15	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	176
	永隆工業區	5	地面水	台灣自來水公司第四區管理處	20

資料來源:經濟部水利署中區水資源局網站



資料來源:經濟部水利署中區水資源局網站

圖 5-14 台中地區水資源系統示意圖

### (3) 污水處理系統

下水道系統，早在清代既有相關之記錄，彰化縣志之《請建彰化城垣批回札》，詳細記載嘉慶 15 年地方紳士欲興築縣城，內文：「城中當擇地開溝，流通城外，不致受浸積穢。」顯示早期城市聚落已注意到排水問題，其它土城改建皆有提到明溝、水洞與定期掏溝等相關事項。日據時期，最早 1896 年由英國衛生技師爸爾頓(W. K. Burton)轉任台灣總督府衛生顧問技師，研擬各地相關的水道事業。硬體建設最早於 明治 29 年(1896)擬定台北部分排水工程計畫，明治 32 年(1899)發布「台灣下水規則」。至此，下水道系統正式納入市區改正計畫的體系中。當時下水道整體建設，尚不及自來水系統和水利組合的完善。

戰後初期，政府根據日治時期原有都市計畫加以檢討修正，依發展需求與建設，明訂下水道為都市計畫區內公共設施之一。早期系統僅為雨水和污水合流制的下水道，匯集雨水、家庭污水與工業廢水，常因處理不善污染河川及水源，有鑒於此，後來首於台北市與高雄市採分流制規劃與工程。依戶數計算，台灣污水下水道普及率在 2004 年僅 19.85%，2012 年成長到 43.76%。大台中(舊縣市)，歷年來污水下水道普及率幾乎都在台灣整體普及率之下，2004 年大台中合計普及率僅 16.4%，2012 年成長到 23.61%；污水下水道建設不足的負擔，勢必得由舊有水利和水系頂替功能，加上城市土地的高度開發，舊有水系區域，自然成為排水溝或成為都市發展用地。另外其它地區，2012 年污水下水道普及率最高為台北市的 97.21%、其次為新北市的 88.2%，另外北部的新竹市、新竹縣、桃園縣均有較高的普及率。南部污水下水道普及率則以大高雄(舊縣市)的 49.91%最高。

表 5-13 台中地區污水處理普及率表

單位：%

時間	地區	建築物污水設施設置率	污水下水道普及率		
			公共污水	專用污水	合計
民國 93 年 (2004)	台灣	4.87	10.79	9.06	19.85
	台中市	3.47	3.98	7.45	11.43
	台中縣	6.57	0.80	4.17	4.97
民國 95 年 (2006)	台灣	6.29	14.69	11.14	25.83
	台中市	3.39	9.84	7.65	17.49
	台中縣	9.28	0.80	5.06	5.86
民國 97 年 (2008)	台灣	10.18	18.34	12.79	31.13
	台中市	13.40	16.57	13.17	29.74
	台中縣	10.05	0.82	5.27	6.09
民國 99 年 (2010)	台灣	12.28	22.55	13.91	36.46
	台中市	12.85	20.14	17.87	38.01
	台中縣	11.95	0.82	5.24	6.06
民國 101 年 (2012)	台灣	14.36	28.94	14.82	43.76
	台中市(縣市)	14.13	11.11	12.50	23.61

資料來源：都市及區域計畫彙編

## (二) 城市型產業的發展:產業服務化時代(後工業化階段)

台灣產業發展在民國 60 年正式進入工業化時代，工業及服務業人口快速增加，就業人口在民國 65 年產業比例農業部門占 34.6%、工業部門占 26.0%、服務業部門占 39.4%。到了民國 80 年開始，工業部門就業人口成長開始停滯，而服務業部門就業人口則保持穩定成長；同時，服務業部門就業人口開始占總就業人口一半以上，台灣產業發展正式進入後工業化階段(產業服務化)。民國 85 年，就業人口比例農業部門占 10.1%、工業部門占 37.5%、服務業部門占 52.4%。

台灣在民國 90 年加入世界貿易組織，台灣的貿易市場逐漸開放，經濟活動上也逐漸呈現自由化與國際化，但同時大量外來產品的交易，造成內部傳統農產品與民生工業競爭力的壓迫。台中地區而言，在民國 85-90 年間有一波嚴重的產業外移，從行業別與登記家數的細項來看，主要為傳統的相關製造業(例如:紡織業、紙製品、成衣業及服飾品製造業等)陸續移往勞力與成本較低廉的海外，而新興的電子零件、精密機械及光學等相關產業則持續成長。台中地區的商業登記家數，在民國 60 年已經是超過工廠登記的家數，民國 70 年代以後開始快速成長，至此遠遠超過工廠登記家數。工廠登記方面，民國 60 年以前以食品加工、機械製造修配及化學業占多數，民國 60 年開始以機械製造修配、金屬製造、化學業及印刷業占多數，到民國 90 年新增電子零組件製造及電腦、電子產品及光學製品製造業，其中又以後者占登記家數之最。而商業登記的範圍更包含農業部門、工業部門及服務業部門(民國 100 年商業登記，工業部門以製造業占多數、服務業部門以批發及零售業占多數)。整體而言，舊台中縣總工商登記家數多於舊台中市。顯然，各產業在後工業化的時代，無不疑透過服務化來面對產業快速遷徙的特性，以顧客端搭配需求的轉變，結合服務形成差異化競爭，致力於追求於創造產業價值與品牌(例如:早期台中的傳統產業 Porter、EASY SHOP、日出、薔薇派、雪花齋、春水堂及太陽餅等，其它如統一、義美、lativ 及 HTC 等)。

表 5-14 台中地區工廠與商業登記家數

單位:家

民國 \ 地區	台中市			台中縣		
	合計	工廠	商業	合計	工廠	商業
60	12,298	1,001	11,297	-	-	13,220
70	27,745	4,214	23,531	-	-	25,172
75	36,630	4,318	32,312	42,197	10,268	31,929
80	40,299	4,303	35,996	50,362	13,498	36,864
85	25,214	4,144	21,070	54,795	14,221	40,574
90	25,642	3,834	21,808	70,461	13,991	56,470
95	29,314	3,328	25,986	74,496	12,666	61,830
99	31,846	3,199	28,647	77,280	12,621	64,659
100	111,522	15,879	95,643	-		

資料來源:台中市統計要覽、台中縣統計要覽；本研究整理

台中地區而言，舊台中市範圍早在民國 60 年以前服務業就業人口，已經占總就業人口一半以上，民國 60 年就業人口比例農業部門占 22.6%、工業部門占 21.3%、服務業部門占 56.2%。舊台中縣範圍，民國 70 年以前就業人口以農業部門為多數，民國 70 年以後則以工業部門為多數(民國 75 年(占 53.2%)、80 年(占 50.9%)曾占半數以上)，爾後商業部門逐漸縮短差距，民國 95 年就業人口比例農業部門占 5.3%、工業部門占 47.4%、服務業部門占 47.3%。

舊台中市範圍，整體家數與從業人穩定增加(除 85-90 年間)，其中各屯區歷年工商及服務業家數與人數增加之最，排序由民國 70 年後段一路升到民國 100 年的前段；相對而言，舊市中心區的家數與人數成長幅調較小，甚至逐漸衰退。西屯區在民國 80 年，家數由排序第 6 快速竄升到排名第 2 多的地區，從業人數方面，西屯區在民國 70 年已經是排序第 3 多的城市，民國 75 年增加到舊台中市最多從業人口的地區，並維持至今。另一方面，東區與中區排序則由民國 70 年前段逐漸下滑至民國 100 年的後段。東區相對其它地區穩定增加(成長幅度較小，民國 70-100 年間家數僅增加 2,568 與人數僅增加 1,550)，但中區的家數與人數均逐漸減少中，其中以民國 80-85 年間減少 1,072 家數與 7,554 人為最多。從都市計畫的角度，在市中心人口與產業飽和的狀況下，民國 80 年代(工業化後)舊台中市產業家數與人數開始出現顯著地去中心化現象；就人民生活角度而言，民國 70 年代開始就有大量的產業與人口往西屯區集中，在政策與大環境的驅使下，人民亦會選擇從事自己有利的經濟活動。

地區人口成長方面，民國 70-75 年間各區人口數增減狀況，包含：中區增加 3,196 人、東區減少 990 人、西區增加 9,007 人、南區增加 2,390 人、北區增加 14,660 人、西屯區增加 21,216 人、南屯區增加 9,935 人、北屯區增加 28,910；民國 75 年舊台中市各區人口數，中區 43,656 人、東區 77,842 人、西區 108,566 人、南區 66,906 人、北區 124,020 人、西屯區 93,768 人、南屯區 53,080 人、北屯區 127,724 人。

舊台中縣範圍，戰後早期稱為鎮的，在日治時期既為市街，其中只有沙鹿庄在戰後升級為沙鹿鎮，民國 60 年豐原鎮人口達 102,585 人、東勢鎮 60,210 人、大甲鎮 56,957 人、清水鎮 68,188 人、沙鹿鎮 41,649 人、梧棲鎮 26,423 人，其中僅豐原鎮突破 10 萬人口，另外東勢、大甲、清水突破 5 萬人口門檻。另一方面，舊台中市有東區(75,853 人)、西區(71,726 人)、南區(52,263 人)、北區(86,653 人)及北屯區(62,239 人)突破 5 萬人口門檻，但均未達 10 萬人口。這時期經濟活動的熱絡地域，以山城豐原、東勢為主(山產資源)，海縣城市以大甲、清水、梧棲與沙鹿為主(臺中港)，依賴舊有核心聚落透過台中港、公路與鐵路所延伸的網絡，聯繫整個台中都會概念的經濟體。

豐原在民國 70 年，工商及服務業家數與人數仍是全台中地區最多的地方，行政區內人口 128,944 人，也是全台中地區人口最多的城市，另外舊台中市北區

達 109,360 人，其餘區域均在 10 萬人口以下。豐原在舊台中市範圍，工商及服務業家數在民國 90 年以前，一直是保持排序第 1 的城市；工商及服務業人數則維持到民國 85 年保持第 1 的次序，經過民國 90 年加入世界貿易組織後，豐原的家數持續下降至民國 100 年，家數排序第 2 與人數排序第 4。這顯然和豐原本身比較偏傳統產業的工業體系架構，有必然的關係。同樣為日治時期，山城重要代表的東勢，戰後時期僅依賴八仙山林產的資源維繫整個經濟活動，而林產開發在民國 70 年代已接近尾聲，加上天然災害的影響，東勢在工商及服務業家數、人數與行政區內人口都快速銳減。

傳統海線的大甲、清水與沙鹿，在民國 60 年行政區人口雖然為地區上的多數(大甲 56,957 人、清水 69,188 人與沙鹿 41,469 人；大里 35,883 人、太平 28,011 人)，但工商及服務業家數與人數的增加幅度逐漸下降，經濟活動遠不及其它新崛起城市(早期的庄)的活躍，民國 70 年以後，陸續被其它山線或鄰近台中的城市所超越(例如：大里(77,908 人)與太平(75,953 人)；大甲 65,498 人、清水 76,954 人與沙鹿 58,102 人)，至此人口與產業發展，逐漸擴大與海線的差距。大甲在民國 70 年，工商及服務業家數排第 3 與人數排第 4，爾後逐漸下滑到民國 100 年工商及服務業家數排第 8 與人數排第 7。清水在民國 70 年，工商及服務業家數排第 4 與人數排第 6，爾後逐漸下滑到民國 100 年工商及服務業家數排第 10 與人數排第 13。顯然，戰後初期國民政府內陸國家政策的思維，更加鞏固了台中市的政治與經濟地位，早期台中港全球樞紐的重要性已被台中市所取代(像日治時期台中港取代鹿港的地位一樣)，就算民國 61 年有台中港特定區的發布，台中市作為未來全球城市節點之一的雛型既已規劃或隨機佈局完成(人口、勞力、產業與活動規模已達程度)。隨機佈局亦可說自然而然，既小資本的人民、廠家與商家在城鄉的變遷中自然會爭取有利的位置，而這些從人口、產業與社會變遷中觀察，顯然都比後來正式的都市計畫體系或政策都快一步。

山線或內陸城市(鄰境台中市的地區)如大里、太平、大雅與潭子，在日治時期未形成街市均為地方上的庄(莊)，民國 60 年各行政區域內人口大里 35,883 人、太平 28,011 人、潭子 28,361 人與大雅 3,1833 人，均是未突破五萬人口的聚落，再行政劃分上歸類為「鄉」。大里與太平因鄰近台中市舊市區，因地緣區位的便利性快速吸收擴大的人口、經濟及社會活動，在民國 70 年開始，行政人口、工商及服務業家數與人數快速超越帶頭的山城與海線城市。大里與太平約在民國 75 年突破 10 萬人口門檻，民國 100 年大里行政人口來到 200,588 人、工商及服務業家數排第 1(幾下豐原)與人數排第 2(僅次潭子)；太平行政人口來到 174,284 人、工商及服務業家數排第 3 與人數排第 3。潭子與大雅皆有政府重大建設所帶動來的工業發展，民國 58 年設立台中加工出口區於潭子都計範圍內，民國 91 年核定中部科學園區台中基地主要於大雅非都內，兩者產業家數在民國 90 年以後才逐漸進入前段排序，而潭子的工商及服務業人數一直保持前段排序(民國 100 年排第 1)。但潭子與大雅行政區人口則較緩慢，皆約在民國 75 年突破 5 萬人口門檻，潭子在民國 99 年突破 10 萬人，計畫區內現況人口 50,500 人。

整體台中地區的工商及服務業家數與人數均普遍穩定增加，其中屯區與山線地區工商及服務業家數與人數成長幅度遠大於其它地區。產業經濟的活躍往往帶動地方人口的快速成長，同時也代表一個地區的經濟活動可以扶養多少人口。

表 5-15 民國 70-100 年台中地區工商及服務業家數變遷表

單位：家

民國 地區	70 排序	70-75 增減	75 排序	75-80 增減	80 排序	80-85 增減	85 排序	85-90 增減	90 排序	90-95 增減	95 排序	95-100 增減	100 排序
台中市		5,715		9,372		11,776		1,926		14,592		5,674	
西屯區	7	1,310	6	2,887	2	2,680	1	601	1	3,331	1	1,680	1
北屯區	6	1,218	5	1,496	4	2,913	3	443	2	2,946	2	1,274	2
南屯區	8	464	8	1,113	8	2,367	5	866	5	2,960	4	1,615	3
北區	4	1,300	1	1,954	1	1,625	2	-777	3	2,106	3	215	4
西區	2	1,041	2	927	3	2,070	4	-131	4	1,348	5	824	5
南區	5	424	4	132	6	875	7	516	7	1,190	6	497	6
東區	3	544	3	381	5	318	6	696	6	428	7	201	7
中區	1	-586	7	482	7	-1,072	8	-288	8	283	8	-632	8
台中縣		6,692		10,605		11,489		5,793		15,382		5,868	
大里鄉	2	714	2	1,683	2	1,360	3	1,035	3	3,008	1	1,417	1
豐原市	1	1,127	1	1,358	1	899	1	-152	1	1,558	2	466	2
太平鄉	5	1,070	3	1,717	3	2,108	2	1,047	2	1,651	3	359	3
大雅鄉	12	475	10	611	9	604	8	884	5	1,100	5	513	4
潭子鄉	8	381	8	570	7	632	6	482	6	1,319	4	382	5
神岡鄉	7	384	7	660	5	694	4	74	7	981	6	331	6
沙鹿鎮	6	325	5	358	4	224	7	270	8	815	8	448	7
大甲鎮	3	249	4	58	6	707	5	635	4	472	7	-56	8
烏日鄉	11	297	11	537	11	676	10	176	10	818	9	339	9
清水鎮	4	46	6	211	8	472	9	203	9	479	10	186	10
霧峰鄉	10	227	12	576	10	494	11	193	11	401	11	425	11
龍井鄉	16	246	16	486	16	534	13	576	12	505	12	226	12
梧棲鎮	13	129	14	404	14	510	14	235	13	618	13	243	13
后里鄉	14	281	13	406	12	311	15	-58	16	625	14	94	14
大肚鄉	15	227	15	460	15	681	12	-156	14	365	15	29	15
東勢鎮	9	199	9	-50	13	169	16	277	15	314	16	35	16
外埔鄉	17	131	17	145	17	235	17	98	17	29	17	198	17
新社鄉	18	32	18	71	18	92	18	-38	19	104	19	136	18
大安鄉	20	35	20	122	20	158	19	26	18	100	18	51	19
石岡鄉	19	71	19	84	19	46	20	-6	20	138	20	-7	20
和平鄉	21	46	21	128	21	-107	21	-8	21	-18	21	53	21

註：依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)，排序為依照各區工商服務總家數

資料來源：工商及服務業普查；本研究整理



表 5-16 民國 70-100 年台中地區工商及服務業人數變遷表

單位：人

民國 地區	70 排序	70-75 增減	75 排序	75-80 增減	80 排序	80-85 增減	85 排序	85-90 增減	90 排序	90-95 增減	95 排序	95-100 增減	100 排序
台中市		39,609		46,934		95,828		-29,742		63,496		54,028	
西屯區	3	13,130	1	11,440	1	34,996	1	-4,469	1	33,053	1	10,556	1
北屯區	8	8,093	8	7,918	8	16,512	5	-121	5	13,213	3	22,368	2
南屯區	1	-5,344	4	6,750	3	27,225	2	-10,162	2	-1,749	5	15,856	3
北區	7	6,365	7	6,283	4	19,093	4	-7,139	4	14,231	2	231	4
西區	6	14,047	2	8,964	2	8,381	3	-5,453	3	5,657	4	3,253	5
南區	4	2,583	5	-13	6	2,977	6	-2,582	6	2,439	6	3,093	6
東區	5	1,499	6	761	7	-802	7	399	7	-120	7	-187	7
中區	2	-764	3	-169	5	-7,554	8	-215	8	-3,228	8	-1,142	8
台中縣		59,031		32,111		55,639		-44,227		83,841		46,688	
潭子鄉	2	6,285	2	-1,473	3	-1,539	4	3,726	4	16,180	2	12,433	1
大里鄉	3	6,242	3	5,196	2	6,862	3	-3,564	2	13,124	1	5,673	2
太平鄉	5	9,019	4	6,948	4	13,177	2	-3,406	1	7,471	3	4,735	3
豐原市	1	1,852	1	4,208	1	4,630	1	-8,149	3	3,523	4	-2,847	4
大雅鄉	9	-11,637	19	20,916	6	-81	6	1,556	6	9,676	5	5,961	5
神岡鄉	8	7,162	6	2,058	5	1,908	5	-3,075	7	7,881	7	1,377	6
大甲鎮	4	2,245	5	-1,150	7	-19,145	18	22,623	5	5,850	6	-1,460	7
梧棲鎮	14	5,443	10	381	13	5,928	8	-3,109	10	7,582	8	2,555	8
烏日鄉	10	173	11	4,624	9	2,377	7	-3,040	9	2,817	9	3,174	9
沙鹿鎮	7	2,141	7	2,225	8	-724	10	-1,863	8	551	10	3,340	10
霧峰鄉	11	3,639	9	-77	11	2,237	11	-2,608	12	720	13	4,454	11
龍井鄉	15	3,234	14	2,074	14	1,516	14	-310	13	2,663	12	3,186	12
清水鎮	6	217	8	-1,364	10	4,090	9	-3,669	11	1,463	11	-1,063	13
后里鄉	13	1,606	12	695	15	1,762	13	-3,248	15	932	15	3,300	14
大肚鄉	12	-96	13	3,453	12	1,029	12	-3,908	14	1,455	14	254	15
外埔鄉	17	1,877	16	802	16	1,247	16	-1,240	17	829	17	1,222	16
東勢鎮	16	1,205	15	-2,456	17	3,239	15	-1,582	16	-29	16	-182	17
大安鄉	18	1,029	17	418	18	-146	17	-427	18	-85	18	175	18
新社鄉	20	44	20	784	20	-33	20	-691	20	559	20	362	19
石岡鄉	19	362	18	371	19	114	19	-683	19	353	19	-85	20
和平鄉	21	-11	21	476	21	193	21	-560	21	326	21	124	21

註：依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)，排序為依照各區工商服務總人數

資料來源：工商及服務業普查；本研究整理

表 5-17 民國 70-100 年台中地區工商及服務業經營概況結構表

民國	70			75			80			85		
地區	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)
台中市	24,041	170,535	231,841	29,756	210,144	148,767	39,128	257,078	269,281	50,904	352,906	565,825
中區	3,890	28,724	34,121	3,304	27,960	16,420	3,786	27,791	32,596	2,714	20,237	36,479
東區	3,672	22,505	14,080	4,216	24,004	18,620	4,597	24,765	23,595	4,915	23,963	30,358
南區	3,404	22,507	11,695	3,828	25,090	17,823	3,960	25,077	24,158	4,835	28,054	40,595
西區	3,688	32,676	17,619	4,729	27,332	17,067	5,656	34,082	34,878	7,726	61,307	111,164
北區	3,625	18,744	10,111	4,925	32,791	20,513	6,879	41,755	34,080	8,504	50,136	67,214
西屯區	2,019	22,545	17,112	3,329	35,675	35,792	6,216	47,115	63,201	8,896	82,111	151,145
南屯區	1,216	7,365	3,777	1,680	15,458	13,033	2,793	23,376	25,840	5,160	39,888	63,743
北屯區	2,527	15,469	3,721	3,745	21,834	12,498	5,241	28,117	25,932	8,154	47,210	65,127
台中縣	30,289	274,002	175,420	36,981	333,033	290,139	47,586	365,144	453,309	59,075	420,783	757,939
豐原市	5,391	40,576	22,739	6,518	42,428	35,719	7,876	46,636	48,511	8,775	51,266	82,023
東勢鎮	1,476	6,794	2,361	1,675	7,999	3,250	1,625	5,543	4,957	1,794	8,782	14,269
大甲鎮	2,265	21,045	13,331	2,514	23,290	19,716	2,572	22,140	26,088	3,279	2,995	55,336
清水鎮	2,079	16,274	7,531	2,125	16,491	10,563	2,336	15,127	15,742	2,808	19,217	35,385
沙鹿鎮	2,024	15,464	13,931	2,349	17,605	17,407	2,707	19,830	26,055	2,931	19,106	34,890
梧棲鎮	1,058	8,028	4,035	1,187	13,471	8,645	1,591	13,852	17,098	2,101	19,780	46,310
后里鄉	987	9,606	5,617	1,268	11,212	11,367	1,674	11,907	17,513	1,985	13,669	26,791
神岡鄉	1,660	14,603	7,919	2,044	21,765	19,761	2,704	23,823	32,617	3,398	25,731	40,379
潭子鄉	1,508	29,615	24,790	1,889	35,900	34,752	2,459	34,427	51,073	3,091	32,888	60,978
大雅鄉	1,163	13,519	8,176	1,638	1,882	16,546	2,249	22,798	28,192	2,853	22,717	36,382
新社鄉	383	1,539	592	415	1,583	791	486	2,367	2,484	578	2,334	4,107
石岡鄉	267	1,941	873	338	2,303	1,352	422	2,674	2,202	468	2,788	3,994
外埔鄉	395	3,013	1,411	526	4,890	3,266	671	5,692	5,426	906	6,939	9,515
大安鄉	244	2,673	6,810	279	3,702	2,942	401	4,120	4,012	559	3,974	5,236
烏日鄉	1,282	12,636	7,640	1,579	12,809	11,067	2,116	17,433	20,507	2,792	19,810	35,522
大肚鄉	894	11,286	7,098	1,121	11,190	16,181	1,581	14,643	24,180	2,262	15,672	32,367
龍井鄉	845	6,834	4,115	1,091	10,068	7,530	1,577	12,142	13,376	2,111	13,658	29,372
霧峰鄉	1,334	11,418	7,912	1,561	15,057	12,302	2,137	14,980	18,899	2,631	17,217	33,623
太平鄉	2,038	17,841	12,357	3,108	26,860	24,735	4,825	33,808	45,656	6,933	46,985	89,127
大里鄉	2,802	28,628	16,017	3,516	34,870	32,020	5,199	40,066	48,199	6,559	46,928	78,315
和平鄉	194	669	167	240	658	227	368	1,134	541	261	1,327	4,018

表 5-18 民國 70-100 年台中地區工商及服務業經營概況結構表(續)

民國	90			95			100			70-100 年增減		
地區	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)	家數	人	生產總額 (百萬)
台中市	52,830	323,164	547,889	67,422	386,660	776,267	73,096	440,688	1,079,290	49,055	270,153	847,448
中區	2,426	20,022	46,802	2,709	16,794	29,818	2,077	15,652	38,611	-1,813	-13,072	4,491
東區	5,611	24,362	32,578	6,039	24,242	38,224	6,240	24,055	41,214	2,568	1,550	27,134
南區	5,351	25,472	32,191	6,541	27,911	44,266	7,038	31,004	58,959	3,634	8,497	47,264
西區	7,595	51,145	84,579	8,943	49,396	84,195	9,767	65,252	129,893	6,079	32,576	112,273
北區	7,727	44,683	82,485	9,833	50,340	87,737	10,048	53,593	106,034	6,423	34,849	95,923
西屯區	9,497	77,642	146,321	12,828	110,695	315,352	14,508	121,251	423,739	12,489	98,706	406,627
南屯區	6,026	39,767	64,966	8,986	52,980	96,614	10,601	75,348	180,669	9,385	67,983	176,892
北屯區	8,597	40,071	57,966	11,543	54,302	80,060	12,817	54,533	100,171	10,290	39,064	96,450
台中縣	64,868	376,556	648,867	80,250	460,397	1,034,649	86,118	507,085	1,511,438	55,829	233,083	1,336,017
豐原市	8,623	43,117	63,460	10,181	46,640	76,257	10,647	43,793	90,049	5,256	3,217	67,310
東勢鎮	2,071	7,200	8,249	2,385	7,171	9,125	2,420	6,989	10,552	944	195	8,191
大甲鎮	3,914	25,618	45,831	4,386	31,468	75,171	4,330	30,008	96,879	2,065	8,963	83,549
清水鎮	3,011	15,548	24,083	3,490	17,011	30,068	3,676	15,948	36,026	1,597	-326	28,495
沙鹿鎮	3,201	17,243	33,771	4,016	17,794	34,729	4,464	21,134	51,366	2,440	5,670	37,435
梧棲鎮	2,336	16,671	28,496	2,954	24,253	76,592	3,197	26,808	128,197	2,139	18,780	124,162
后里鄉	1,927	10,421	22,396	2,552	11,353	44,741	2,646	14,653	97,870	1,659	5,047	92,253
神岡鄉	3,472	22,656	37,810	4,453	30,537	75,660	4,784	31,914	101,190	3,124	17,311	93,271
潭子鄉	3,573	36,614	77,709	4,892	52,794	153,335	5,274	65,227	201,552	3,766	35,612	176,762
大雅鄉	3,737	24,273	42,093	4,837	33,949	77,005	5,350	39,910	125,067	4,187	26,391	116,891
新社鄉	540	1,643	2,668	644	2,202	3,668	780	2,564	4,415	397	1,025	3,823
石岡鄉	462	2,105	2,412	600	2,458	5,818	593	2,373	4,217	326	432	3,344
外埔鄉	1,004	5,699	7,718	1,033	6,528	12,428	1,231	7,750	20,762	836	4,737	19,350
大安鄉	585	3,547	4,822	685	3,462	5,584	736	3,637	7,760	492	964	949
烏日鄉	2,968	16,770	27,361	3,786	19,587	40,477	4,125	22,761	57,702	2,843	10,125	50,062
大肚鄉	2,106	11,764	24,225	2,471	13,219	30,294	2,500	13,473	45,571	1,606	2,187	38,473
龍井鄉	2,687	13,348	20,959	3,192	16,011	29,394	3,418	19,197	107,679	2,573	12,363	103,565
霧峰鄉	2,824	14,609	25,319	3,225	15,329	31,803	3,650	19,783	48,850	2,316	8,365	40,938
太平鄉	7,980	43,579	74,750	9,631	51,050	106,687	9,990	55,785	133,886	7,952	37,944	121,529
大里鄉	7,594	43,364	73,831	10,602	56,488	114,522	12,019	62,161	140,186	9,217	33,533	124,169
和平鄉	253	767	905	235	1,093	1,290	288	1,217	1,661	94	548	1,494

註：依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)

資料來源：工商及服務業普查；本研究整理

### (三)都市計畫體系的發展

戰後初期，都市計畫與相關規範大都沿用日治時期制定的規範。民國 45 年，內政部發布「實施都市計畫注意事項」，各地方政府開始依日治時期的都市計畫進行修正與檢討，經內政部核定、行政院備案後，由各地方縣市政府重新發布實施都市計畫。同時，西方工業化的都市計畫系統也開始進入台灣的城市系統。民國 53 年，依民國 28 年原都市計畫法修正公布「都市計畫法」，明訂都市計畫種類，包含市鎮計畫、鄉街計畫、特定區計畫與區域計畫(增訂)。民國 62 年，修正都市計畫法(刪除有關區域計畫之條文)，次年公布「區域計畫法」，指定為都市計畫之上位計畫。民國 68 年，行政院核定實施「台灣地區綜合開發計畫」。民國 76 年，內政部發佈「縣市綜合發展計畫」。民國 85 年，行政院提出「國土綜合開發計畫」(未完成立法程序)，後民國 96 年內政部提出「國土計畫法」草案，推行自今，也尚未完成立法程序；另外，現行都市計畫體系也尚有幾個非法定計畫的實施(例如：國土綜合開發計畫、都會區計畫、縣(市)綜合發展計畫)。另一方面，地方區域間垂直體系如：都市更新、都市設計、六星計畫與城鄉風貌等的推行，橫向體系如：農村再生、培根計畫、農村更新與社區改造等的推行。

民國 40-50 年代，為檢討舊制及重新擬定(市、鎮為主)的時期，此時期發布都市計畫的地區，大都為日治時期既已發布市區改正的城市聚落，也是早期農產加工與商業聚集地的場域。甚至在清領時期，這些區域也早已是活動頻繁的地方市集聚落。民國 50 年代開始，都市計畫體系開始劃設或變更用地(多數為農業區/農地)為工業區的範圍。而這時期發布的有，台中市都市計畫(45 年)、大里都市計畫(44 年)、大安都市計畫(44 年)、外埔都市計畫(44 年)、沙鹿都市計畫(44 年)、清水都市計畫(44 年)、梧棲都市計畫(44 年)、豐原都市計畫(45 年)、神岡都市計畫(44 年)、后里都市計畫(44 年)、東勢都市計畫(44 年)、霧峰都市計畫(55 年)及梨山都市計畫(54 年)。

民國 60 年代，為擴大都市範圍及發布新都市計畫(鄉、街、特定區為主)的時期，同時，也是台灣工商業快速成長與重大建設陸續實施的階段。憑著低廉的工資與充沛的勞力，配合獎勵投資與加工出口的政策，台灣成為代工的全球工廠。都市計畫體系配合產業和人口的發展，也開始擴大都市計畫範圍和增加用地變更(多數為農業區/農地)為工業區或都市發展用地的範圍。台中地區的都市計畫的實施情況，發布都市範圍擴大者有，台中市第一期擴大都市計畫(64 年)與第二、三、四期擴大都市計畫(66 年)、大里擴大都市計畫(63 年)、東勢擴大都市計畫(64 年)、神岡擴大都市計畫(69 年)、外埔擴大都市計畫(69 年)；發布都市計畫者有，潭子都市計畫(62 年)、大里都市計畫(62 年)、烏日都市計畫(61 年)、太平都市計畫(64 年)、大雅都市計畫(62 年)、新社都市計畫(63 年)、太平鄉(新光村、坪林村、東平村及太平村、中平村、東平村)鄉街計畫(69)；特定區方面主要為配合重大建設(快速道路、水庫)所擬定，另外，台中港特定區計畫，最早原至日治時期總督府建構新高市的構想。民國 60 年代，特定區計畫包含，

台中港特定區計畫(61年)、王田交流道特定區都市計畫(67年)、豐原交流道特定區計畫(66年)、石岡壩特定區計畫(68年)。另外在上位計畫方面，民國63年開始公布區域計畫、民國68年公布實施綜合開發計畫、民國76年開始實施綜合發展計畫。

民國70年代，為主要進入通盤檢討的時期，最早都市計畫發展至此也將近20年，各區都市計畫紛紛進行通盤檢討，調查與調整都市計畫的相關內容。進行通盤檢討的都市計畫包含，台中市都市計畫(75年)、大甲都市計畫(72年)、大甲日南都市計畫(78年)、大安都市計畫(79年)、外埔都市計畫(72年)、大肚都市計畫(77年)、豐原都市計畫(76年)、王田交流道都市計畫(73年)、潭子都市計畫(74年)、大雅都市計畫(73年)、神岡都市計畫(76年)、后里都市計畫(79年)、新社都市計畫(79年)、豐原交流道都市計畫(75年)、石岡壩特定區計畫(78年)、大里都市計畫(74年)、烏日都市計畫(75年)、太平都市計畫(74年)、太平鄉(太平村、中平村、東平村)鄉街計畫(77年)，其中梨山風景特定區計畫第一次通盤檢討(75年)，另外擬定松茂、新佳陽、環山風景特定區計畫。另外新發布的有，大甲日南都市計畫地區(70年)、鐵砧山風景特定區計畫(74年)、大里草湖地區都市計畫(70年)、谷關風景區特定區計畫(70年)等。

民國70年代，台中地區都市計畫發展至此，整體架構和都市計畫範圍以趨完備。民國80-90年代間，各計畫陸續進行通盤檢討與變更，各計畫目標年配合中部區域計畫多數約定在民國100年，但至今多數計畫已超過目標年限(除台中市都市計畫、豐原都市計畫、東勢都市計畫、大里草湖地區都市計畫、梨山風景區特定區計畫外)，加上國土規劃遲未通過，屆時將面臨無上位計畫的窘境。整體而言，台中地區整個都市計畫區範圍，總面積46,288.72公頃，計畫人口數2,990,200人；根據民國100年都市及區域計畫彙編，台中區域計畫區內人口數2,328,893人，都市計畫區內人口占總人口87.4%。根據內政部統計資料查詢，民國100年，台中市總人口2,664,394人，面積達221,489.68公頃。顯然，平面式、區塊式的通盤檢討思維與早期人口快速成長的基礎數據，普遍對於都市計畫內人口的成長有高估的現象。

官方正式的土地使用，舊台中市範圍(縣市合併前)使用分區多為住宅區占總計畫面積31.19%、其次為農業區占21.46%，商業區占3.65%、工業區占5.97%、交通類用地占16.30%、公園綠地類用地占4.29%，就算是中部區域商業核心的台中市，農業區還是為都市發展內不可忽略的一環。舊台中縣範圍，整體土地使用狀況，最多為農業區占總計畫面積31.7%、其次為住宅區占16.05%，商業區占1.32%、工業區占5.47%、保護區9.36%、交通類用地占9.30%、公園綠地類用地占1.67%。整體而言，台中地區的都市規劃體系，農業區與保護區為多數規劃中最多或次多的使用分區，這無不疑和城市發展的脈絡有關係。城市的發展脈絡，是一步一腳印，隨著農業文明與現代化的過程中，慢慢累積建構在舊有聚落與地景上，透過人民生活的際遇與政府相關投入所呈現的最終樣貌。

台中地區各都市計畫區內各分區的使用率，普遍也呈現使用率較低的情況，依各地區都市計畫書資料(分區現況使用面積為符合土地使用與不符合土地使用的總和)，舊台中市範圍住宅區使用率 47.06%、商業區 71.86%、工業區使用率 76.92%；舊台中縣範圍住宅區使用率 52.69%(住宅區總面積 5406.90 公頃、現況使用面積 2848.85 公頃)、商業區 55.87%(商業區總面積 444.66 公頃、現況使用面積 248.43 公頃)、工業區使用率 51.94%(工業區總面積 1942.48 公頃、現況使用面積 1008.90 公頃)。如細分符合土地使用與不符合土地使用項目，則使用率將更降低，以豐原為例：住宅區使用率 70.00%(符合住宅使用 42.69%)、商業區使用率 92.93%(符合商業使用 33.71%)。顯然，現行都市計畫體系的架構與方式，沒辦法抓住實質發展的現況。

現代城市的出現，高度仰賴現代化與工業化的文明，而工業化的文明建立在農業文明的基礎上，而農業文明則建立在水資源利用的基礎上，建築的過程中由人民與土地，一點一滴累積成現代城市的面貌。台灣城市在現代化過程中，那裡有人高度聚集，那裡就有經濟活動，那裡就有經濟活動，那裡就有城市，那裡有城市，那裡就有傳統聚落，那裡有聚落，那裡就有農地，那裡有農地，那裡就有水。簡言之，都市計畫發展的脈絡，脫離不了傳統、自然與土地，是一個時代又一個時代累積的產物，人和空間互動的具體現象，且行之多年。另外，根據歷年來農業、工業及服務業的就業人口比例與戶口數來推斷，商業區顯然被過度低估與區塊化。而自古以來，人民真實的經濟活動與土地使用多元的線性式發展，僅能存在於正式部門之外(住宅不住宅、商業不商業的混合使用現況)。

表 5-19 各區都市計畫歷程與現行計畫內容概述表

各區都市計畫	主要變動與公告日期(民國)	目標年 (民國)	99 年主要行政範圍(人) 計畫人口(人) 99 年計畫區現況(人)	計畫總面積/主要各分區與用地占總 計畫面積(%)—現況分區使用率(%)
台中市都市計畫	<ul style="list-style-type: none"> <li>台中市都市計畫(45)</li> <li>台中市第一期擴大都市計畫(64)</li> <li>台中市第二、三、四期擴大都市計畫(66)</li> <li>變更台中市都市計畫(部份農業區為工業區)主要計畫(71)</li> <li>台中市都市計畫通盤檢討(不包含大坑風景區)(75)</li> <li>台中市擴大都市計畫(大坑風景區)第一次通盤檢討(78)</li> <li>台中市都市計畫(第二次通盤檢討)(84)</li> <li>變更台中市都市計畫(部分農業區為工業區、住宅區、機關、公園、廢棄物處理場、污水處理廠、綠地及道路用地)(85)</li> <li>變更台中市都市計畫(中部科學工業園區台中基地)(92)</li> <li>台中市都市計畫(不包含大坑風景區)(第三次通盤檢討)(93)</li> <li>擬定台中市都市計畫(精密機械科技創新園區部分)主要計畫(94)</li> <li>變更台中市都市計畫主要計畫(不包括大坑風景區)(配合台中都會區鐵路高架捷運化計畫)(97)</li> <li>變更台中市都市計畫(配合精密機械科技創新園區二期部分)主要計畫(99)</li> <li>變更台中市都市計畫(配合水湳機場原址地區整體開發)(100)</li> </ul>	115	行政:1,082,299  計畫:1,300,000 現況:1,092,765 (主要地區-1,082,163) (大坑地區-10,602)	<b>總面積 12600.13 公頃</b> 住宅區 31.19% (使用率 47.06%) 商業區 3.65% (使用率 71.89%) 工業區 5.97% (使用率 76.92%) 農業區 21.43% 公園、綠地類用地 4.29% 交通類用地 16.30%
大甲都市計畫	大甲都市計畫(44) 擴大都市計畫(63) 第一次通盤檢討(72) 第二次通盤檢討(81)	85	行政:78,387  計畫:60,000 現況:52,071	<b>總面積 705.45 公頃</b> 住宅區 20.04% (使用率 71.4%) 商業區 1.73% (使用率 90.6%) 工業區 12.84% (使用率 47.1%) 農業區 40.38% 公園、綠地類用地 1.4% 交通類用地 14.14%

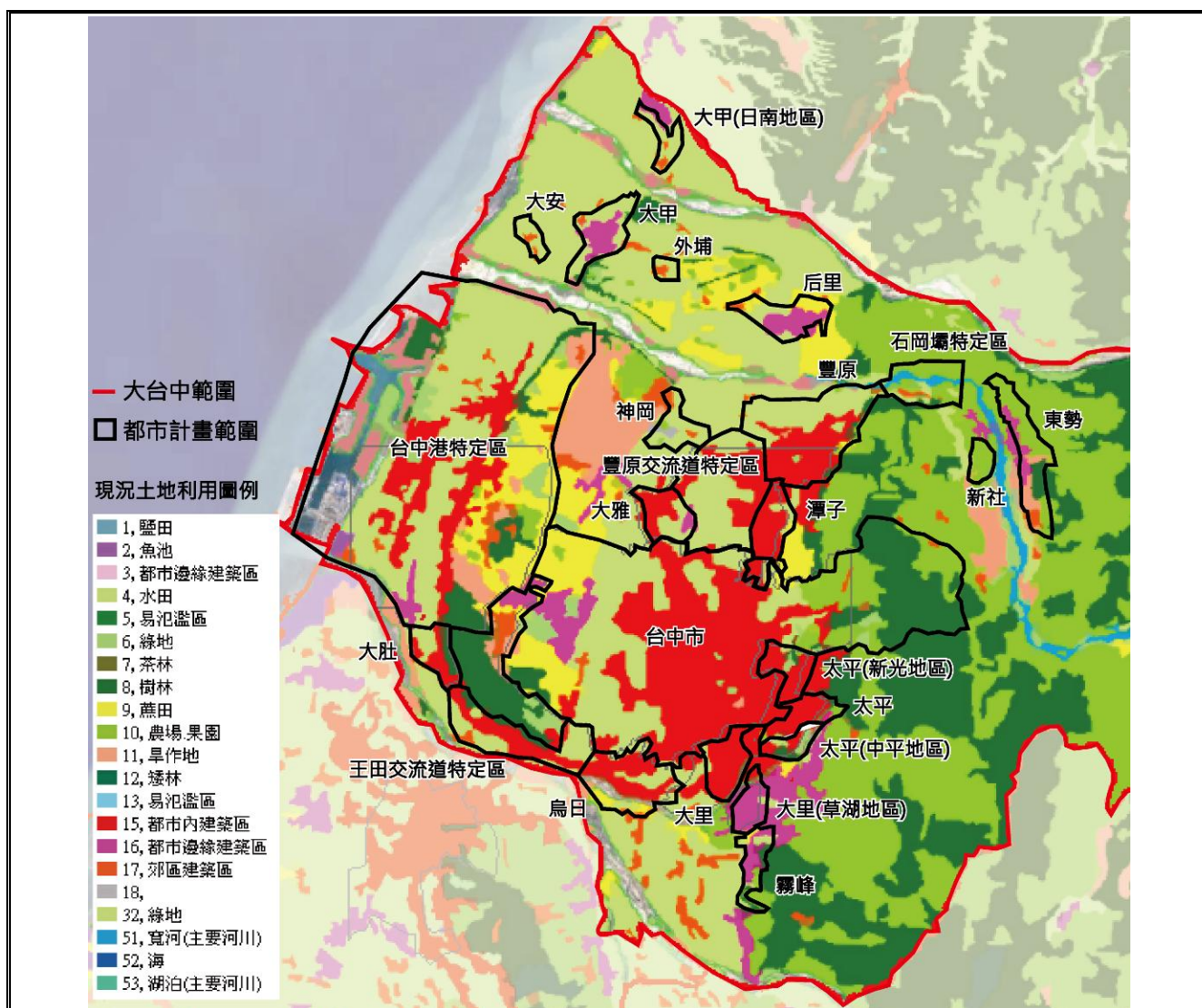


大甲(日南地區)都市計畫	大甲日南地區都市計畫(70) 第一次通盤檢討(78) 第二次通盤檢討(90)	100	計畫:19,000 現況:11,094	<b>總面積 307.50 公頃</b> 住宅區 15.12% (使用率 53.5%) 商業區 2.54% (使用率 55.5%) 工業區 1.34% (使用率 100%) 農業區 59.63% 公園、綠地類用地 1.91% 交通類用地 15.6%
大安都市計畫	大安都市計畫(44) 第一次通盤檢討(69) 第二次通盤檢討(79) 第二次通盤檢討(80)	92	行政:20,308 計畫:9,900 現況:3,450	<b>總面積 193.32 公頃</b> 住宅區 14.42% (使用率 53.26%) 商業區 0.28% (使用率 100%) 工業區 4.85% (使用率 46.58%) 農業區 70.99% 公園、綠地類用地 0.72% 交通類用地 6.14%
外埔都市計畫	外埔都市計畫(44) 擴大都市計畫(69) 第一次通盤檢討(72) 第二次通盤檢討(83)	89	行政:32,051 計畫:8,000 現況:7,735	<b>總面積 124.00 公頃</b> 住宅區 22.06% (使用率 71.51%) 商業區 0.99% (使用率 93.02%) 農業區 60.11% 公園、綠地類用地 0.34% 交通類用地 7.47%
大肚都市計畫	大肚都市計畫(63) 第一次通盤檢討(77) 第二次通盤檢討(86)	100	行政:55,725 計畫:35,000 現況:21,070	<b>總面積 509.27 公頃</b> 住宅區 17.33% (使用率 55.64%) 商業區 1.71% (使用率 74.1%) 工業區 10.59% (使用率 50.75%) 農業區 42.72% 公園、綠地類用地 2.74% 交通類用地 18.61%
台中港特定區計畫	沙鹿都市計畫(44) 清水都市計畫(44) 梧棲都市計畫(44) 台中港特定區計畫(沙鹿、清水、梧棲)(61) 變更台中港特定區計畫(龍井鄉部分)(71) 第二次通盤檢討:併入龍井(87)	100	行政:296,890 (沙鹿-81,534) (清水-85,620) (梧棲-55,262) (龍井-74,474) 計畫:580,000 現況:294,684	<b>總面積 17674.37 公頃</b> 住宅區 12.58% (使用率 32.79%) 商業區 0.8% (使用率 30.00%) 工業區 3.73% (使用率 41.39%) 港埠專用區 28.68% 農業區 24.70% 保護區 15.41% 公園、綠地類用地 1.51% 交通類用地 6.49%
王田交流道特定區都市計畫	王田交流道特定區都市計畫(67) 第一次通盤檢討(73) 第二次通盤檢討(91)	100	計畫:53,400 現況:30,231	<b>總面積 1382.71 公頃</b> 住宅區 12.22% (使用率 64.15%) 商業區 2.32% (使用率 5.95%) 工業區 8.41% (使用率 83.24%) 農業區 51.87% 公園、綠地類用地 1.4% 交通類用地 15.81%
鐵砧山風景區特定區計畫	鐵砧山風景區特定區計畫(74) 第一次通盤檢討(86) 第二次通盤檢討(93)	100	計畫:350 現況:205	<b>總面積 138.96 公頃</b> 住宅區 1.09% (使用率 100%) 商業區 0.16% (使用率 0%) 保護區 70.54% 遊樂區 2.71% 青年活動中心區 2.44% 露營區 2.42% 公園、綠地類用地 3.37% 交通類用地 4.4%
豐原都市計畫	豐原都市計畫(45) 擴大都市計畫(70) 第一次通盤檢討(76) 變更豐原都市計畫(配合台中都會區鐵路高架捷運化計畫)(98) 第二次通盤檢討(99)	110	行政:165,433 計畫:170,000 現況:150,369	<b>總面積 472.80 公頃</b> 住宅區 10.20% (使用率 77.00%) 商業區 1.02% (使用率 92.30%) 工業區 5.35% (使用率 77.12%) 農業區 69.82% 公園、綠地類用地 3.22% 交通類用地 10.59%
潭子都市計畫	潭子都市計畫(62) 第一次通盤檢討(65) 第二次通盤檢討(74) 第三次通盤檢討(94) 變更潭子都市計畫(配合台中都會區鐵路高架捷運化計畫)(98) 潭子都市計畫工業區細部計畫(71) 變更潭子都市計畫工業區細部計畫(第一次通盤檢討)(75)	100	行政:100,481 計畫:50,000 現況:50,500	<b>總面積 566.54 公頃</b> 住宅區 24.00% (使用率 72.8%) 商業區 1.46% (使用率 79.32%) 工業區 15.85% (使用率 76.05%) 農業區 30.99% 公園、綠地類用地 0.94% 交通類用地 14.88%

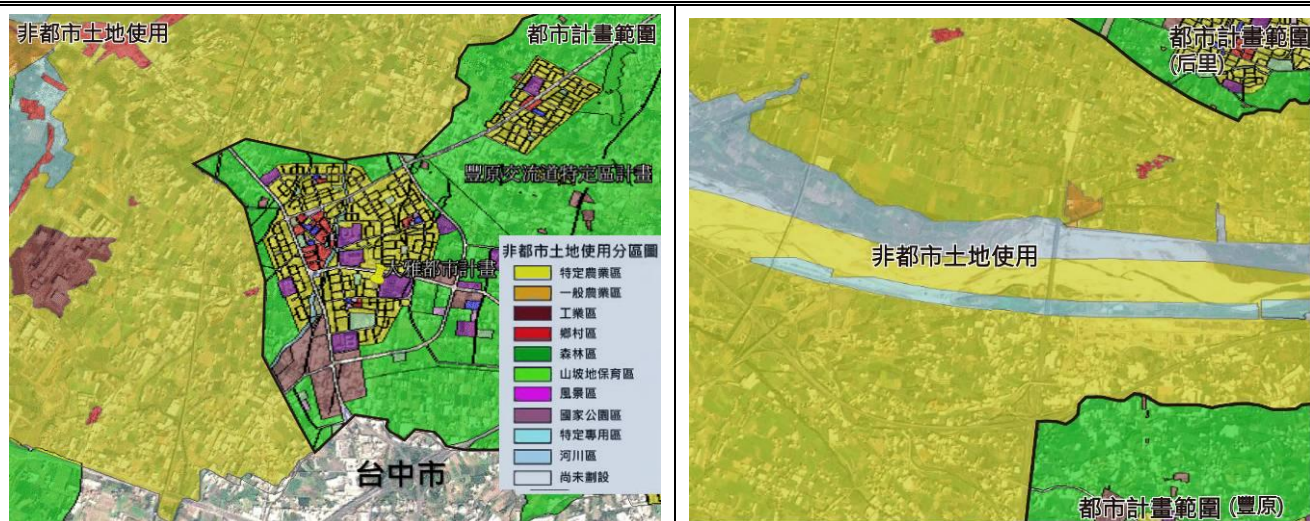
大雅都市計畫	大雅都市計畫(62) 第一次通盤檢討(73) 第二次通盤檢討(88)	100	行政:89,825 計畫:68,000 現況:45,229	<b>總面積 582.37 公頃</b> 住宅區 38.46% (使用率 65.08%) 商業區 3.23% (使用率 67.66%) 工業區 4.5% (使用率 74.82%) 農業區 30.49% 公園、綠地類用地 2.04% 交通類用地 12.79%
神岡都市計畫	神岡都市計畫(44) 擴大都市計畫(69) 第一次通盤檢討(76) 第二次通盤檢討(84)	91	行政:63,753 計畫:14,500 現況:13,610	<b>總面積 2196.94 公頃</b> 住宅區 23.43% (使用率 66.81%) 商業區 3.47% (使用率 83.92%) 工業區 6.93% (使用率 43.6%) 農業區 42.57% 公園、綠地類用地 0.77% 交通類用地 9.45%
后里都市計畫	后里都市計畫(44) 擴大都市計畫(69) 第一次通盤檢討(79) 第二次通盤檢討(92)	100	行政:54,289 計畫:36,500 現況:29,113	<b>總面積 641.05 公頃</b> 住宅區 19.79% (使用率 64.15%) 商業區 1.44% (使用率 83.14%) 工業區 11.98% (使用率 52.53%) 農業區 43.21% 公園、綠地類用地 2.19% 交通類用地 14.61%
新社都市計畫	新社都市計畫(63) 第一次通盤檢討(74) 第二次通盤檢討(79) 第三次通盤檢討(90)	100	行政:25,637 計畫:9,300 現況:6,348	<b>總面積 196.60 公頃</b> 住宅區 11.89% (使用率 71.89%) 商業區 0.93% (使用率 100%) 工業區 7.07% (使用率 42.52%) 農業區 64.09% 公園、綠地類用地 0.3% 交通類用地 5.67%
東勢都市計畫	東勢都市計畫(44) 擴大都市計畫(64) 第一次通盤檢討(86) 第二次通盤檢討(96)	110	行政:53,259 計畫:60,000 現況:41,000	<b>總面積 977.10 公頃</b> 住宅區 19.74% (使用率 62.17%) 商業區 2.06% (使用率 75.02%) 工業區 3.84% (使用率 26.70%) 農業區 40.96% 公園、綠地類用地 4.02% 交通類用地 7.98%
豐原交流道特定區計畫	豐原交流道特定區計畫(66) 第一次通盤檢討(75) 第二次通盤檢討(89) 變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫(配合台中都會)(98)	100	計畫:100,000 現況:109,369	<b>總面積 2277.34 公頃</b> 住宅區 10.66% (使用率 69.32%) 商業區 0.30% (使用率 74.90%) 工業區 6.26% (使用率 85.38%) 農業區 72.21% 公園、綠地類用地 0.28% 交通類用地 8.29%
石岡壩特定區計畫	石岡壩特定區計畫(68) 第一次通盤檢討(78) 第二次通盤檢討(85) 第三次通盤檢討(95)	100	計畫:12,000 現況:9,604	<b>總面積 754.44 公頃</b> 住宅區 4.77% (使用率 28.37%) 商業區 0.40% (使用率 13.25%) 工業區 0.87% (使用率 57.12%) 農業區 38.11% 保護區 18.02% 河川區 29.18% 公園、綠地類用地 2.15% 交通類用地 3.98%
大里都市計畫	大里都市計畫(62) 第一次通盤檢討(74) 第二次通盤檢討(80) 第三次通盤檢討(91)	100	行政:197,716 計畫:110,000 現況:88,337	<b>總面積 585.58 公頃</b> 住宅區 52.83% (使用率 67.52%) 商業區 3.49% (使用率 46.52%) 工業區 8.30% (使用率 89.9%) 公園、綠地類用地 4.88% 交通類用地 21.09%
大里(草湖地區)都市計畫	大里草湖塗城一帶鄉街計畫案(70) 第一次通盤檢討(82) 擴大都市計畫(86、89) 第二次通盤檢討(91)	109	計畫:45,000 現況:38,367	<b>總面積 317.65 公頃</b> 住宅區 37.58% (使用率 81.11%) 商業區 1.57% (使用率 59.10%) 工業區 15.09% (使用率 78.14%) 農業區 10.88% 公園、綠地類用地 3.34% 交通類用地 21.84%

烏日都市計畫	烏日都市計畫(61) 第一次通盤檢討(75) 第二次通盤檢討(84) 第三次通盤檢討(91) 變更烏日計畫書(配合台中都會區鐵路高架捷運化計畫)案(98)	100	行政:68,709 計畫:52,000 現況:44,724	<b>總面積 1178.25 公頃</b> 住宅區 16.14% (使用率 77.19%) 商業區 1.51% (使用率 95.32%) 工業區 4.15% (使用率 92.94%) 農業區 0.21% 河道用地 42.64% 公園、綠地類用地 2.17% 交通類用地 18.41%
太平都市計畫	太平都市計畫(64) 第一次通盤檢討(74)	85	行政:172,965 計畫:32,000 現況:57,396	<b>總面積 440.00 公頃</b> 住宅區 20.4% (使用率 56.03%) 商業區 1.1% (使用率 47.34%) 工業區 20.3% (使用率 19.8%) 農業區 44.1% 公園、綠地類用地 1.0% 交通類用地 7.5%
太平(新光地區)都市計畫	太平鄉(新光村、坪林村及東平村)鄉街計畫(69) 第一次通盤檢討(80) 第二次通盤檢討(86)	100	計畫:75,000 現況:57797	<b>總面積 469.89 公頃</b> 住宅區 53.47% (使用率 65.49%) 商業區 2.69% (使用率 48.40%) 工業區 7.39% (使用率 53.82%) 公園、綠地類用地 3.32% 交通類用地 23.72%
太平(中平地區)都市計畫	太平鄉(太平村、中平村、東平村)鄉街計畫(69) 第一次通盤檢討(77)	92	計畫 140,000 現況:-	<b>總面積 232.98 公頃</b> 住宅區 31.71% (使用率 59.13%) 商業區 0.72% (使用率 58.07%) 工業區 18.70% (使用率 53.22%) 農業區 9.42% 公園、綠地類用地 4.63% 交通類用地 15.62%
霧峰都市計畫	霧峰都市計畫(55) 第一次通盤檢討(68) 第二次通盤檢討(86) 第三次通盤檢討(95)	100	行政:63,975 計畫:45,000 現況:31,000	<b>總面積 424.92 公頃</b> 住宅區 18.50% (使用率 69.05%) 商業區 6.19% (使用率 86.37%) 工業區 5.55% (使用率 79.96%) 農業區 20.55% 公園、綠地類用地 3.12% 交通類用地 13.1%
谷關風景區特定區計畫	谷關風景區特定區計畫(70) 第一次通盤檢討(79) 第二次通盤檢討(90)	100	行政:10,743(和平) 計畫:800 現況:1,941	<b>總面積 148.10 公頃</b> 住宅區 4.00% (使用率 45.53%) 商業區 0.43% (使用率 23.44%) 工業區 0.20% (使用率 79.31%) 農業區 2.95% 保護區 40.09% 遊樂區 15.91% 行水區 10.45% 公園、綠地類用地 2.40% 交通類用地 7.51%
梨山風景特定區計畫	•梨山都市計畫(54) •第一次通盤檢討(梨山風景特定區計畫)(75) •第二次通盤檢討(88) •第三次通盤檢討:變更梨山風景特定區計畫(梨山、新佳陽、松茂、環山地區)(101)	115	行政:10,743(和平) 計畫:2,500 現況:1596	<b>總面積 138.57 公頃</b> 住宅區 7.88% (使用率 45.92%) 商業區 1.07% (使用率 45.16%) 保護區 73.04% 公園、綠地類用地 1.06% 交通類用地 11.32%
梨山(松茂)風景特定區計畫	•第一次通盤檢討(梨山風景特定區計畫):梨山(松茂地區)風景特定區計畫(75) •第二次通盤檢討(85) •第三次通盤檢討:變更梨山風景特定區計畫(梨山、新佳陽、松茂、環山地區)(101)	115	計畫:600 現況:350	<b>總面積 21.32 公頃</b> 住宅區 8.68% (使用率 54.53%) 商業區 0.36% (使用率 100%) 保護區 74.11% 交通類用地 12.85%
梨山(新佳陽)風景特定區計畫	•第一次通盤檢討(梨山風景特定區計畫):梨山(新佳陽)風景特定區計畫(75) •第二次通盤檢討(85) •第三次通盤檢討:變更梨山風景特定區計畫(梨山、新佳陽、松茂、環山地區)(101)	115	計畫:250 現況:179	<b>總面積 14.62 公頃</b> 住宅區 10.05% (使用率 69.84%) 商業區 1.39% (使用率 56.86%) 保護區 66.62% 公園、綠地類用地 0.03% 交通類用地 19.41%
梨山(環山)風景特定區計畫	•第一次通盤檢討(梨山風景特定區計畫):梨山(環山)風景特定區計畫(75) •第二次通盤檢討(85) •第三次通盤檢討:變更梨山風景特定區計畫(梨山、新佳陽、松茂、環山地區)(101)	115	計畫:1,100 現況:853	<b>總面積 15.95 公頃</b> 住宅區 26.44% (使用率 73.30%) 商業區 1.34% (使用率 100%) 保護區 54.53% 公園、綠地類用地 0.24% 交通類用地 11.56%

註:使用率=分區現況使用面積(符合土地使用+不符合土地使用)/分區計畫面積 〈數據為各最新主要計畫書〉  
資料來源:台中市都市計畫書圖查詢系統-各計畫書、台中市統計要覽、台中縣統計要覽;本研究整理



註:此都市計畫範圍不包含風景特定區-鐵砧山、谷關、梨山、(松茂)、(新佳陽)與(環山)風景特定區計畫



都市計畫、非都土地使用範圍交界處與航照圖比較

資料來源: 台中市都市計畫書圖查詢系統-各計畫書、國土資訊系統基礎資料庫; 本研究繪製

圖 5-15 都市計畫、非都土地使用範圍與土地利用現況比較圖



### 三、地方

#### (一)從葫蘆墩街到豐原區(經過豐原鎮 1945-1975、 豐原市 1976-2009)

民國 60 年代以前，豐原城市的發展和農產與農產加工有相關大的關係。根據賴志彰(1998:39-40)研究大甲溪流域聚落，在清領時期，主要經濟活動以稻米為主，而其中以豐原為首的葫蘆墩米更是當時優良的在來種米，其它農作尚有甘蔗、菸草、茶、黃麻、苧麻等；日治初期，水利資源開發不斷，農作仍以稻米為主，同時總督府推動糖業的增產，豐原郡開始增加了甘蔗種植的面積，另外山地與旱地則種植香蕉；日治中期，在農產加工(製麻、鳳梨罐頭與菸樓)的興盛情況下，豐原街開始大量種植黃麻、鳳梨與菸草。另外，豐原因鄰近林場的資源便利(鐵路轉運點)，為當時木材相關行業的重要據點，也為日後二級產業的累積基礎。

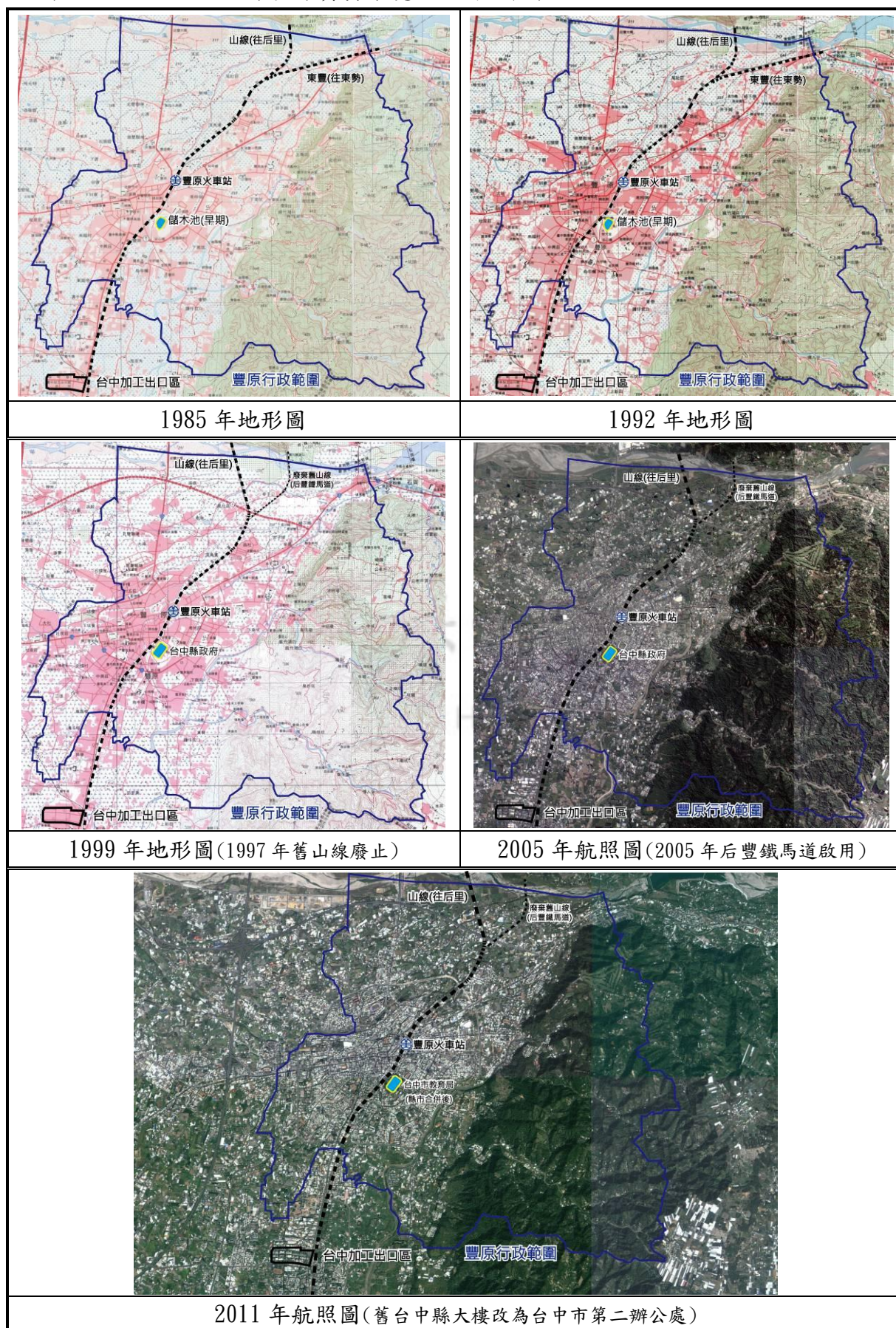
民國 60 年以後，在依賴農產相關的行業利潤與效益，逐漸降低的情況下，舊有勞力(農民為主)人口紛紛投入相關二、三級產業中，同時，戰後的新勞力資源更是多數選擇投入二、三級產業的發展。至此，早期豐原聚落原本賴以維生的稻米、菸草、鳳梨、香蕉、黃麻等相關農作物面積大減，取而代之的是經濟值較高的蔬果(梨、葡萄、柑橘等)和園藝作物。

豐原最早的聚落既以葫蘆墩東汴幹線兩岸(富春街)成形，此聚落建構今中正路、中山路的路網中心，中正路往東連接石岡、東勢，往西連接神岡、大雅；中山路往北連接后里，往南連接台中市。接下來，昭和 10 年(1935)市區改正、昭和 12 年(1937)豐原市區變更都市計畫、民國 47 年豐原都市計畫，都以此範圍進行都市的規劃，整體建物沿著縱貫鐵路、道路呈現性的發展。民國 74 年(1985)，豐原建物的分布多數集中在東側與南側，包含豐原里、頂街里、豐西里、西勢里、大湳里、豐圳里、田心里、陽明里、中陽里等鄰近今圓環路(尚未成環)南側一帶。此分布現象除地形條件的優劣外，最主要為鄰近台中都會區主要網絡因素。同時，民國 70 年代以工業為主要經濟活動，林業相關產業步入尾聲，加上大雪山林場依賴公路系統運輸，東勢鐵路的經濟效益無法活絡地方活動，而八仙山時期建設的儲木池(後成為台中縣政府大樓所在地(今台中市第二辦公大樓))也逐漸失去了作用。民國 81 年(1992)，豐原中心聚落與建物穩定擴大到圓環路一帶，另外發展方向依豐洲路、豐勢路、三豐路等為主，包含翁子里、南田里、翁社里、東湳里、西湳里與神岡下厝等一帶，整體依路網系統快速延伸與擴大。至此，豐原整體城市的發展分布與範圍趨於定型，建物類型隨著技術的進步而高度化，建物分布隨著後續公路的便利與規劃，沿著路網系統不分都市與非都範圍興建。

土地使用方面，根據豐原都市計畫(二通)現況檢討，現行住宅區面積 514.64 公頃，純住宅使用比例占 42.69%；商業區 76.24 公頃，商業使用比例占 33.71%；工業區 155.39 公頃，使用率 77.12%，土地使用呈現多元又複雜的情況。豐原在民國 60 年突破 10 萬人門檻(102,585 人)，民國 65 年(1976)由豐原鎮改為縣轄市「豐原市」，發展至民國 100 年，豐原(區)的城市人口達 165,609 人。



表 5-20 1985-2011 年豐原實質環境現況圖比較表



資料來源：台灣百年歷史地圖系統-中央研究院；本研究繪製



水是一切農作與生活的源頭，更是現代城市化發展的脈絡起源。葫蘆墩圳為早期豐原地區農作與生活用水的重要水資源，其中東汴幹線更是養育豐原聚落的生命之河。清末日治初期，葫蘆墩街地域僅在水圳河畔邊兩側，為地方商業活動的主要市集，仰賴稻米與山產的資源維生；日治時期，農業文明所帶來的農產加工為當時主要的經濟活動，農產加工與食品更是仰賴地方水資源的便利。葫蘆墩圳的東汴幹線，可說為現今豐原整個城市的核心價值與發跡地，養育出葫蘆墩米、廟東夜市、糕餅之鄉、中部米倉、豐葦原之瑞穗國等美譽。現今，葫蘆墩圳上游為豐原給水場的進水口，供應大台中主要自來水的水源，中、下游區域在汙水下水道不足、都市規劃與建設不完善的情況下，原有水圳的水道功能轉換成為各地的汙水、廢水兼排水系統。

民國 69 年為因應市區道路與停車需求，豐原市公所協調台中水利會將東汴幹線加蓋作為停車場及道路之用地（北起豐中路之豐榮二橋，南至縱貫鐵路之博愛街，全長約 1.8 公里）（陳炎正，2000）。在都市計畫分區及用地上，屬停車場（停一）與道路用地，政府委外經營「豐原葫蘆墩圳加蓋公有停車場」。此帶狀停車場，A 區段鄰近豐原火車站，B 區段右側為地方信仰中心的媽祖廟與廟東夜市，左側為地方沿街型的傳統市場，C 區段通稱「市阿尾」。



圖 5-16 葫蘆墩圳東汴幹線加蓋範圍與現況示意圖

### (1)交通建設

大正 14 年(1925)，鐵路政策改為「改良為主，建設為輔」，擺脫舊有鐵道萬能的觀念，環島鐵路改由汽車運輸方式完成，打破以往鐵路、港灣配合體制(例如：新高市、基隆、高雄的建立)，將道路編入重要交通體系中；戰後初期，日治時期所遺留下來的道路建設，除鄉村道路外，最重要的縱貫道路和指定道路合計 3,689 公里，平均每 9 平方公里就有 1 公里的道路使用(蔡龍保，2010:643、645)。

民國 60 年，中山高速公路正式動工，同時也開啟汽車公路導向時代的到來。各地省道、縣道與區域型快速道路的連接也陸續規劃和建設。民國 66 年，豐原交流道特定區計畫公布實施，交流道位居豐原行政範圍左上方，豐原交流道並連接中山高速公路與台中環線(國道 4 號)，台中環線清水至豐原於民國 86 年開工、民國 90 年通車，豐原成為高速公路網的重要節點之一。另外，後續預計規劃台中生活圈 2、3、4 號的延伸與連接，豐原端台中生活圈四號道路往東沿伸到東勢、南向台中生活圈五號線連接到潭子(台中四號圈與二號圈連接)，環形的生活圈路網，都可望增加台中都會間的便利性，也增加高強度端的更緊密連結。

豐原在省道方面，中山路(台 3 號省道)，南接后里、三義。豐勢路(台 3 省道)，東北向接石岡、東勢，並可連接中部橫貫公路(台 8 號省道)。中山路(台 10 甲號省道)，往西街神岡、大雅、清水，並可接豐原交流道至中山高路公路。三豐路(台 13 號省道)，往北向接后里、三義。民國 76 年，另外，豐原都市計畫通檢計畫增設 36 公尺的外環道連接各聯外道路(豐原大道)，整個外環線分段施工，第一段於民國 91 年開始動工，民國 100 年全線完工。

鐵路方面，民國 60 年西部幹線行政院核准電氣化工程，民國 68 年全線完工，其中台中中山線於民國 65 年開始電氣化工程，民國 68 年完成電氣化工程。豐原火車站為山線及進出台中縣市重要車站之一，平均每日服務旅客約 1.2 萬千人次。早期貨物營運為配合東豐鐵路開發大甲溪上游林木資源，東勢站於民國 81 年停止營運，對於豐原貨物營運造莫大成衝擊，民國 66 年貨物起運噸數(50,288 公噸)、到達(180,585 公噸)，迄至民國 94 年僅剩起運噸數(8,920 公噸)、到達(12,614 公噸)，為民國 66 年的起運噸數的 18%、到達的 7%(蔡龍保，2010:633)。另外，日治時代廣為興建與便利的產業鐵道，糖業鐵路於民國 88 年以公路取代運輸功能，林業鐵路約於民國 50 年以公路取代；至此，糖、林鐵逐漸被廢線與拆除，曾經奔馳於大甲-清水-后里，神岡-豐原-東勢的五分車(民生兼產業用)，也步入了歷史歲月的痕跡。

民國 95 年，行政院經濟建設委員會列「台中都會區鐵路高架捷運化計畫」為新十大建設計畫，北起豐原站(北端 2,008 公尺)南至大慶車站(南 1,395)，全線採高架方式興建。民國 98 年發布，變更豐原都市計畫(配合台中都會區鐵路高架捷運化)，預計民國 106 年通車啟用。可望藉由鐵路捷運化的功能，達到地區間民生與運輸的功能，另一方面，計畫縫合鐵路間隔闕的城市紋理。

## (2)產業發展

根據賴志彰於《台中縣街市發展》一書中，收集民國 46、56 與 61 年台中縣電話簿來比較工商家數，整個台中縣的工業與服務業發展，豐原一直位居最多工商家數與勞力人口最密集的城市，其中以一般零售、工商服務業、食品與相關製造業發展最為驚人。豐原地理環境，早期位居豐沛的水源地域，成為聚落發展的據點之一，同時也是農產與工業發展的重要基礎；日治時期，除了本身豐原街市的經濟發展外，因位居林場加工、轉運與出口的重要據點，帶動相關工業體系的發展。另一方面，鄰近北台中間(山線)的重要腹地，在地理條件與產業的優勢條件下，帶動豐原的產業活絡，同時也成為吸引人口聚集的重要衛星城市。整體豐原城市的脈絡發展，跟著產業與經濟發展的商機，隨著鐵路與公路網，線性聯繫各區域間重要的經濟節點，而城市擴大的同時卻更加強對早期城市核心(例如：對內-地方間增加對豐源街的依賴，對外-區域間增加對台中市的依賴，內外因素的互動造成台中地區間的郊區化、下濾與仕紳化現象。

「民國 46、56 年商家比較，鐵工廠由 10 家增為 96 家，木材商由 38 家增為 62 家，客貨運由 15 家增為 43 家，碾米廠由 11 家增為 42 家，醫院診所 20 家增為 41 家，食堂、茶室由 12 家增為 27 家，電器器材由 5 家增為 36 家，種籽飼料由 4 家增為 23 家，酒家由 0 增為 10 家」(賴志彰，1997:29)。

「民國 56 年與 61 年比較工商發展，醫院診所由 41 家增為 57 家，中西藥房由 37 家增為 69 家，服飾店由 6 家增為 22 家，碾米廠由 42 家增為 56 家，糕餅麵包由 24 家增為 37 家，華洋百貨由 16 家增為 36 家，傢俱由 22 家增為 68 家，電器行由 36 家增為 73 家，鐵工機具製造由 96 家增為 225 家，橡膠業由 18 家增為 48 家」(賴志彰，1997:32)。

民國 65 年，台中縣工廠家數最多為豐原 1,711 家，其次大里 650 家、神岡(473 家)，從業人數方面最多仍為豐原 24,456 人，其次潭子 22,243 人、大里 15,049 人。民國 75 年，台中縣工廠家數最多為豐原 2831 家，其次太平 1,623 家、大里 1,553 家。豐原延續山產與工業資源(如：台灣製麻株式會社(1905 設立))，多數傳統產業如木竹製造業、橡膠業半數集中於豐原境內，其它如金屬、機械、塑膠及運輸業等豐原也是當時工業發展最興盛者；另外，紡織與成衣業多數集中在海線的清水與沙鹿。此時期，多數工廠為傳統產業且規模較小。

在就業人口方面，豐原在民國 80 年以前工業部門與服務業部門的就業人口，一直為台中縣地區最多就業人口的地區，其中工業部門更是超越舊台中市各地區的就業人口，民國 70-80 年間一直保持台中地區最多就業人口的地區，豐原整體呈現一個高度工業化的城市樣貌。同時期，服務業部門也快速成長(民國 80 年，豐原服務部門就業人口 22,904 人(台中縣地區排序 1)、其次大里 22,641 人、太平 20,087 人)，但尚超越工業部門的就業人口。另一方面，舊台中市地區產業則全面進入服務業發展的階段。

民國 80 年，豐原在各行業別中，林業及伐木業占台中縣此行業別就業人口 11.92%(排序 3，最多為太平 33.06%、其次東勢 31.64%)、礦業及土石採取業占 7.08%(排序 4，最多為太平占 25.58%)、製造業占 14.21%(排序 1，其次為大里 10.81%、太平 8.92%)、水電煤氣業占 14.08%(排序 1，其次為東勢 12.74%、大里 10.99%、太平 10.63%)、營造業占 3.80%(排序 5，最多為大里占 11.65%、其次太平 10.99%)、商業占 17.38%(排序 1，其次大里 12.19%、太平 10.88%)、運輸倉儲及通訊業占 10.66%(排序 2，最多為大里 13.13%、第 3 太平 10.41%)、金融經濟相關工商服務業占 16.19%(排序 1，其次大里 15.49%、太平 13.96%)、社會團體及個人服務業占 12.77%(排序 1，其次大里 12.22%、太平 11.03%)。其中，民國 70 年豐原曾為運輸倉儲及通訊業最多就業人口的地方，民國 80 年被大里與太平超越，另外豐原的製造業在民國 70-80 年間，都為台中地區最多就業人口的地方。

此時台中地區的服務業部門以商業別為主，在民國 75 年商業家數開始逐漸快速增加，其中細項以批發及零售類占了半數以上；服務部門在民國 80 年，舊台中市區僅中區未達 1 萬人外，其餘皆達 1 萬以上，其中以北區達 4 萬人之最；台中縣服務業就業人口部分，豐原 25,944 人最多，其次為大里 27,184 人、太平 20,087 人、沙鹿 11,247 人及清水 10,685 人，均有達服務人口 1 萬以上。大里與太平的產業規模與基礎逐漸成形，從傳統產業(食品、紡織與營造業等)到比較現代化的運輸、通訊業、金屬及電子製品類，均有一定的家數與就業規模。

民國 80 年，豐原在製造業的細行業項目，食品、菸草及飲料業占台中縣此行業別就業人口 8.77%(排序 4，最多為沙鹿 16.13%、其次大里 14.19%、清水 9.39%)、紡織、服飾品及皮革業占 3.57%(排序 10，最多沙鹿 16.97%、其次清水 14.42%)、木材類相關占 26.61%(排序 1，其次神岡 15.92%、后里 8.49%、大里 6.23%、潭子 6.23%、太平 5.53%)、紙漿及印刷類占 19.98%(排序 2，最多潭子 25.19%、第 3 大里 11.38%)、化學品及原油煤橡膠製占 12.85%(排序 1，其次大甲 12.71%、大里 9.92%)、金屬製品及電子機械相關占 16.95%(排序 1，其次大里 11.77%、太平 10.45%)。其中，民國 70 年金屬製品及電子機械相關類以東勢為最多就業人口的地方(占 32.27%)，其次為豐原的 21.17%、大里 12.74%、潭子 9.83%、太平 7.19%、霧峰 7.13%。東勢在清領時期，既為林產開發的重要據落之一，且在此時期已形成市集(城市)，爾後，開發八仙山與大雪山林產的大量開發，帶動地方相關產業鏈的工商發展；在民國 70 年左右林業開始進入尾聲，而幾具規模的工廠與商家逐漸轉移至豐原一帶。

民國 85 年，豐原的工業部門就業人數(28,621 人)陸續被太平(36,241 人)及大里(30,160 人)超越，其中潭子的工業人口開始快速增加，同時舊台中市範圍的西屯區工業人口成長幅度遽增由民國 80 年的 19,266 人增加到民國 85 年的 37,796 人，產業重心逐漸進入資本技術密集的工業。豐原的服務人口(22,645 人)在台中縣範圍一直維持最多的就業人口，但相對於服務業快速成長的舊台中市地區而言(西屯區約在民國 80 年代階段開始快速成長)，豐原地區的經濟規模已不



具有足夠的擴大誘因，吸引人口與產業集中，勞力密集的產業發展到停滯的處境。

民國 95 年，豐原的服務業人口開始超越工業人口，服務業微幅增加到 25,656 人(快被大里追上 22,914 人)，但工業則快速下滑到 25,435 人，台中縣其它地區的服務業開始有增加的趨勢。相較於早期跟豐原競爭工業就業人口排序的地區，如太平增加到 36,376 人、大里 35,869 人，民國 85 年開始快速崛起的潭子增加到 41,865 人、大雅增加到 27,871 人。另一方面，舊台中市地區的西屯區工業部門增加達到 52,963 人，服務業人口激增到 66,637 人，其餘西區、北區、南屯區與北屯區也快速發展。

民國 100 年，豐原的服務業人口持續超越工業人口，服務業增加到 27,468 人(排序 2，低於大里的 27,661 人)，但工業則持續下降到 23,078 人(排序 5)，低於最多的潭子 52,328 人，其次的太平 38,649 人、大里 37,485 人、大雅 32,904 人、神岡 26,093 人。另一方面的台中市的西屯區，工業人口達到 53,855 人及服務業人口達到 84,206 人。

台灣在民國 75 年開始，逐漸上漲的勞力、土地與資金成本，傳統勞力密集的產業在國際分工的體系中失去優勢，民國 80 年代開始有許多的產業外移，許多傳統產業面對技術升級與產業服務化的挑戰，主要現代化的產業如金屬、精密機械、光電及電力等，透過民國 90 年與世界貿易組織簽訂的開放條約，也得面對自由化對國際代工、品牌行銷與跨國企業的挑戰。大環境下，台中地區則在 85-90 年間有劇烈的產業變遷。台中縣在民國 75 年以前，不管農業、工業、服務業快速發展，其中工業部門的製造業中的食品、紡織、木材製品、印刷類、化學橡膠製品及金屬電子類均快速發展；民國 75 年以後食品、紡織、橡膠及木材製品本等，依賴高勞力密集產業的傳統產業，逐漸走向衰退的趨勢。而機械、金屬及電子光電類在高技術追求下，仍能提高本身的附加價值，成長一直持續到民國 90 年代才開始遇到瓶頸。

豐原整體產業在民國 75 年前快速成長，製造業中以木竹製品、金屬製品與機械設備占了全體工廠家數的快一半，長年在台中地區一直居於領導城市的地位。民國 75 年以後，面對產業勞力與成本增加的困境下，工業部門的發展開始出現停滯，到了民國 90 年代左右更是避免不了大量的產業外移。與民國 90 年的工廠登入家數行業比較，豐原近年來衰退的產業以食品、木竹製品、印刷、塑膠製品及橡膠業等最為顯著，而豐原最多家數的機械與金屬製品工廠，多數為規模較小的自營工廠，在區位與條件上很難透過技術升級其附加價值，成長幅度均比不上其它地區產業的成長。

民國 80 年以前，豐原工業及服務業部門一直為台中縣之最，除了本身縣治條件所帶來的行政效益外，豐原在工業及相關服務業的表現上，曾有一度成為台中縣商業核心的城市。民國 80 年開始，傳統產業紛紛進入轉型壓力，而技術密集(或密集)產業，開始投入在鄰境有利地區，至此豐原的地位開始下滑。

表 5-21 民國 70-80 年台中地區就業人口行業別表

單位：人

項目 地區	總計		農業部門		工業部門		服務業部門		工業部門								服務業部門							
									礦業及土石採取業		製造業		水電煤氣業		營造業		商業		運輸倉儲及通訊業		金融、保險、不動產及工商服務業		社會團體及個人服務業	
民國	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80	70	80
台中市	244,210	328,512	34,206	36,492	84,552	110,948	125,452	167,072	367	405	71,928	90,634	2,255	2,994	10,002	16,915	38,612	66,712	12,109	15,893	8,223	1,533	66,508	82,934
中區	15,261	12,866	461	550	3,524	3,727	11,276	8,589	39	18	3,101	3,181	81	84	303	444	4,960	4,389	560	490	1,678	686	4,078	3,024
東區	28,534	28,553	2,049	1,732	11,536	11,594	14,949	15,227	34	29	9,992	9,902	211	165	1,299	1,498	5,094	6,237	1,657	1,283	653	1,244	7,545	6,463
南區	22,172	25,972	1,873	2,546	8,352	9,744	11,947	13,682	29	32	7,318	8,377	183	160	822	1,175	3,692	4,817	1,340	1,389	869	1,149	6,046	6,327
西區	37,317	44,181	3,318	2,855	12,444	14,375	21,555	26,951	54	85	10,311	11,260	375	504	1,704	2,526	6,323	9,774	2,021	2,746	1,605	2,638	11,606	11,793
北區	44,988	65,608	2,354	4,706	15,123	20,183	27,511	40,928	83	79	11,847	15,735	650	772	2,543	3,597	8,988	15,935	2,574	3,296	1,941	3,151	14,008	18,546
西屯區	30,847	55,761	8,205	7,858	10,892	19,266	11,750	28,637	99	41	9,420	15,729	271	520	1,102	2,976	2,488	9,888	1,292	2,242	325	2,827	7,645	13,680
南屯區	19,370	26,653	4,791	5,320	6,572	8,695	8,007	12,638	6	13	6,001	6,999	84	185	481	1,498	1,411	3,030	557	1,126	263	1,124	5,776	7,358
北屯區	45,697	68,718	11,155	10,925	16,109	23,370	18,433	34,423	23	114	13,938	19,451	400	604	1,748	3,201	5,656	12,645	2,108	3,321	859	2,714	9,810	15,743
台中縣	447,478	591,233	177,194	161,416	152,917	249,112	117,367	180,705	624	692	132,097	213,310	2,475	3,076	17,721	32,034	30,779	61,414	13,958	18,512	3,840	12,418	68,790	88,361
豐原市	50,063	70,272	10,568	11,044	22,904	33,284	16,591	25,944	52	49	20,583	30,302	429	433	1,840	2,500	5,649	10,674	1,885	1,973	756	2,011	8,301	11,286
東勢鎮	31,050	29,685	16,954	12,919	6,347	7,286	7,749	9,482	66	29	4,805	5,647	438	392	1,038	1,218	2,167	3,457	1,096	1,018	376	674	4,110	4,333
大甲鎮	34,483	35,238	10,759	9,636	14,392	15,797	9,332	9,805	28	39	13,173	14,009	120	149	1,071	1,600	2,812	3,200	869	965	241	562	5,410	5,078
清水鎮	31,746	40,418	11,343	12,469	12,726	17,234	7,677	10,685	19	7	10,422	14,091	91	126	2,194	3,010	1,835	3,589	932	1,320	234	610	4,676	5,166
沙鹿鎮	29,084	34,226	6,709	6,042	15,407	16,939	6,968	11,247	22	20	13,392	14,166	42	104	1,951	2,649	2,704	5,014	679	902	171	501	3,414	4,830
梧棲鎮	11,444	18,098	4,280	4,838	3,878	7,324	3,286	5,936	12	22	3,083	5,798	31	129	752	1,375	756	1,931	453	1,107	58	260	2,019	2,638



后里鄉	21,303	26,050	8,937	8,303	6,702	10,500	5,664	7,247	22	13	5,812	9,381	135	91	733	1,015	1,149	2,390	613	690	118	343	3,784	3,824
神岡鄉	20,147	23,738	9,811	6,350	6,603	11,952	3,733	5,436	17	17	5,698	10,477	43	51	845	1,407	951	1,866	406	516	97	278	2,279	2,776
潭子鄉	17,806	27,221	5,340	4,743	7,595	14,518	4,871	7,960	10	7	6,805	13,054	134	142	646	1,315	1,138	2,544	636	832	147	566	2,950	4,018
大雅鄉	16,196	20,450	6,069	6,013	6,010	11,005	4,117	6,432	1	15	5,170	9,479	43	47	796	1,464	1,015	2,069	515	618	91	372	2,496	3,373
新社鄉	13,211	12,734	9,309	8,243	1,326	1,607	2,576	2,884	27	11	1,021	1,312	93	85	185	199	292	478	257	280	96	143	1,931	1,983
石岡鄉	6,556	7,850	3,455	3,504	1,526	2,400	1,575	1,946	13	39	1,175	1,937	115	95	223	329	303	549	301	259	54	188	917	950
外埔鄉	11,346	12,262	5,333	6,055	3,819	3,727	2,194	2,480	13	5	3,462	3,276	24	30	320	416	452	581	238	297	51	148	1,453	1,454
大安鄉	10,938	11,455	5,058	5,311	4,273	4,419	1,607	1,635	6	12	3,988	4,110	20	11	259	286	278	350	138	139	33	82	1,158	1,064
烏日鄉	16,485	24,268	6,759	6,088	4,901	10,097	4,825	8,083	65	72	4,317	8,682	53	78	466	1,265	936	2,588	541	826	161	496	3,187	4,173
大肚鄉	13,827	20,760	6,157	4,465	4,260	10,432	3,410	5,863	33	31	3,703	8,822	50	82	474	1,497	607	1,791	495	747	79	449	2,229	2,876
龍井鄉	19,710	21,773	10,632	6,799	5,794	10,164	3,284	5,710	17	50	5,205	8,527	37	143	535	1,444	714	1,782	447	752	87	506	2,036	2,670
霧峰鄉	28,576	30,236	13,470	12,510	7,695	9,766	7,411	7,976	27	19	6,460	7,880	131	160	1,077	1,707	1,848	2,045	641	749	313	551	4,609	4,631
太平鄉	27,908	56,144	11,894	12,959	6,817	23,058	9,197	20,087	133	177	5,795	19,033	199	327	690	3,521	2,061	6,682	1,074	1,927	330	1,733	5,732	9,745
大里鄉	34,866	59,030	10,097	9,205	14,516	27,184	10,253	22,641	27	48	12,803	23,066	187	338	1,499	3,732	2,832	7,486	1,590	2,431	340	1,924	5,491	10,800
和平鄉	6,003	5,420	4,262	3,832	418	372	1,323	1,216	6	10	225	244	60	33	127	85	280	368	152	134	7	21	884	693

註：地區別名稱以民國 80 年行政分區為主

資料來源：工商及服務業普查、台中市統計要覽、台中縣統計要覽；本研究整理

表 5-22 民國 90-100 年台中地區工廠登記家數與行業表

單位：家

行業 地區	合計		食品、菸草及飲料業		紡織、服飾品及皮革製造業		木竹相關製品製造業		紙漿、紙及紙製品製造業		印刷及相關輔助業		化學品及原油煤橡膠製品	
民國	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100
台中市	3,834	3,070	137	122	107	90	78	41	82	60	248	171	413	358
中區	20	11	5	3	4	1			1	1	8	4	0	1
東區	589	673	16	3	11	11	4		5	2	19	11	57	40
南區	644	482	18	10	14	15	7	7	15	8	50	36	61	49
西區	160	78	5	3	11	4	1		3	3	35	15	17	14
北區	220	156	17	14	2	0	2	3	5	2	23	15	30	20
西屯區	1,075	997	50	57	33	34	39	19	28	23	66	65	124	134
南屯區	432	408	15	23	22	18	13	6	15	13	23	15	77	71
北屯區	424	265	11	9	10	7	12	6	10	8	24	10	47	29
台中縣	13,990	12,809	421	508	572	707	400	244	219	203	216	166	2,394	1,806
豐原市	1,791	1,327	36	36	25	57	102	49	28	31	34	15	278	165
東勢鎮	69	41	11	6	1	1	5	1	1	1	1		8	6
大甲鎮	749	645	36	37	70	67	6	5	16	11	12	5	181	111
清水鎮	443	369	25	22	94	80	5	8	9	8	8	5	109	65
沙鹿鎮	369	299	30	35	46	53	8	7	2	5	6	2	116	53
梧棲鎮	398	419	21	19	52	64	10	10	7	6	6	6	101	85
后里鄉	423	361	11	14	21	35	30	18	9	7	3	5	66	37
神岡鄉	1,267	1,274	24	25	20	49	96	48	18	19	13	14	164	140
潭子鄉	827	749	13	16	15	25	21	10	14	9	14	11	79	71
大雅鄉	709	648	22	26	13	35	33	20	7	4	13	12	122	77
新社鄉	59	44	2	2	6	4	3		1	1			11	10
石岡鄉	73	49	6	6	3	5	4	3	1	2	1	1	18	13
外埔鄉	233	221	18	22	8	22	9	7	6	6	2	1	68	40
大安鄉	159	134	7	14	18	13		1	2	3			35	22
烏日鄉	646	596	21	24	21	16	7	5	11	7	8	7	105	86
大肚鄉	477	477	17	30	28	27	5	4	5	3	4	3	95	78
龍井鄉	480	517	17	22	49	60	2	9	11	14	5	3	123	111
霧峰鄉	465	480	25	24	9	9	6	7	8	8	6	7	67	76
太平市	2,557	2,448	45	74	38	36	28	23	25	22	37	24	355	301
大里市	1,796	1,711	34	54	35	49	20	9	38	36	43	45	293	259
和平鄉														

表 5-23 民國 90-100 年台中地區工廠登記家數與行業表(續)

單位:家

行業 地區	非金屬礦物製 品製造業		金屬製品製造 業		電力、電子及光 學製品製造業		機械與精密機 械製造業		汽車及運輸工 具製造業		家具製造業		其他製造業	
	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100
台中市	28	30	748	739	327	258	1,238	966	198	98	75	33	132	65
中區			0	1	2	0	0	0	0	0				
東區		1	184	213	39	28	466	329	33	10	7	2	16	14
南區	3	2	112	129	48	22	241	176	47	13	6	2	21	13
西區			19	9	21	6	26	20	5	2	4	1	12	1
北區			44	30	20	12	57	51	8	3	2		10	6
西屯區	14	16	227	215	99	101	252	237	69	46	34	17	30	3
南屯區	7	9	76	78	44	50	87	88	22	19	7	5	16	13
北屯區	4	2	86	64	54	39	109	65	14	5	15	6	27	15
台中縣	167	203	3,092	3,800	907	665	3,718	3,428	735	413	534	328	688	338
豐原市	5	3	316	327	167	101	577	443	60	27	74	45	100	28
東勢鎮	5	4	13	9	5	4	2	3	4	3	6		10	3
大甲鎮	17	19	135	160	25	20	102	111	94	63	24	15	30	21
清水鎮	7	12	39	63	10	5	86	68	17	9	20	13	15	11
沙鹿鎮	2	2	34	37	12	10	82	80	13	7	7	5	12	3
梧棲鎮	7	9	45	84	23	21	81	80	27	22	5	5	13	8
后里鄉	15	14	77	78	21	19	71	74	17	9	38	19	58	32
神岡鄉	9	10	237	344	108	90	336	376	42	23	123	84	83	52
潭子鄉	7	5	193	203	93	63	273	274	37	13	36	24	36	25
大雅鄉	11	10	132	157	74	63	189	171	35	27	30	27	32	19
新社鄉	3	3	8	7	4	2	6	3	0	0	7	5	8	7
石岡鄉	5	5	9	8	4	2	6	2	3	0	3	1	10	1
外埔鄉	3	3	39	45	1	3	33	40	24	17	14	6	8	9
大安鄉	2	3	34	29	4	4	33	29	13	8	5	2	9	6
烏日鄉	17	20	156	183	37	35	181	168	44	20	22	14	19	11
大肚鄉	8	15	133	170	23	13	95	92	21	17	16	8	31	17
龍井鄉	5	24	90	135	27	22	92	81	21	15	12	10	29	11
霧峰鄉	8	12	105	176	58	30	114	98	28	19	14	7	18	7
太平市	14	12	819	980	105	76	819	774	137	69	48	22	97	35
大里市	17	18	478	605	106	82	540	461	98	45	30	16	70	32
和平鄉														

註:地區別名稱以民國 90 年行政分區為主

資料來源:台中市統計要覽、台中縣統計要覽;本研究整理

## (二) 都市計畫與非都

豐原行政區域範圍內，有兩個都市計畫區，分別為豐原都市計畫與高速公路豐原交流道附近特定區計畫。其中豐原都市計畫於民國 76 年發布實施(第一次主要計畫通盤檢討)，計畫年期至民國 85 年、計畫人口 17 萬人(原有都市計畫之計畫人口 7 萬人、擴大計畫之計畫人口 32 萬人)。豐原都市計畫第二次通盤檢討，遲於民國 99 年發布實施，計畫年期至民國 110 年、計畫人口 17 萬人。而高速公路豐原交流道附近特定區計畫已於民國 89 年發布實施(第二次通盤檢討)，計畫年期至民國 100 年、計畫人口 10 萬人。

光復後初期，開始進行豐原的土地調查及重測工作，並發布 1/1200 大比例尺的《豐原都市計畫事業-豐原土地區劃整理地區確定圖》，詳載豐原市街內所有筆土地之用途、面積及位置張輝誠，2001:53)。民國 45 年，參照日據時期所規劃的都市計畫，發布「豐原市第一次都市計畫」。戰後開始，豐原人口日增及工商日趨發達，致原有範圍不足都市發展需求，於民國 47 年發布「擴大豐原都市計畫」；此計畫在於規劃外環道路跨越當時周邊農村聚落，包含下南坑、烏牛欄、田心仔、西勢、圳寮等。

民國 66 年公告實施「高速公路豐原交流道附近特定區計畫」。民國 70 年，再度發布實施「擴大豐原都市計畫」，將都市計畫面積從 944 公頃擴大為 1,246 公頃。民國 72 年，將「原有都市計畫」與「擴大都市計畫」合併辦理「第一次通盤檢討」，並於民國 76 年發布實施。民國 86 年辦理「變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)」，擬將計畫人口由 17 萬人調整為 23 萬人，並增加住商使用等都市發展用地，但遲未公佈實施(依都市計畫定期通盤檢討實施辦法第二條規定，都市計畫發布實施已屆滿計畫年限或 25 年者，應予全面通盤檢討)。民國 99 年，發布實施「豐原都市計畫第二次通盤檢討」，訂民國 110 年為目標年，依人口成長緩和的趨勢，維持原先計畫人口為 17 萬人。

民國 72 年，位於豐原都市計畫區內，土地使用分區最多為農業區(占總面積 44.56%)，其次為住宅區占 23.23%、工業區占 7.05%(甲種 5.96%、乙種 0.88%、零星 0.21%)、商業區占 3.35%；公共設施用地占總面積 18.9%，其中以道路用地為最多(占 8.51%)、公園用地占 2.25%、綠地占 1.27%。到民國 99 年，土地使用分區最多仍為農業區(占總面積 42.8%)，其次為住宅區占 23.38%、工業區占 7.06%(甲種 5.98%、乙種 0.88%、零星 0.2%)、商業區占 3.46%；公共設施用地占總面積 19.61%，其中以道路用地為最多(占 9.2%)、公園用地占 2.15%、綠地占 1.02%。另外，變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫，土地使用以農業區使用最多占總面積 72.21%。整體法定都市計畫區內，農業區占了整體快一半的面積，住宅、商業及工業區的面積變化不大，而其中公園及綠地相關用地占不到 4%，交通類(停車、道路、鐵路等)的用地占 10%左右。

表 5-24 豐原都市計畫與豐原交流道特定區計畫內容概述表

項目	變更豐原都市計畫 (第二次通盤檢討)/民國 99 年 6 月	變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫 (第二次通盤建討)/民國 89 年 2 月
計畫範圍與面積	原有及擴大豐原都市計畫區，東至石岡鄉界（即石岡水壩特定區計畫區界）及山坡地，西至高速公路豐原交流道附近特定區計畫區界，南連潭子都市計畫區，北至大甲溪附近，行政區界含括豐原市之大部分地區及神岡鄉部分地區，計畫面積 2,203.12 公頃。	豐原交流道特定區跨越豐原市、潭子鄉、神岡鄉、大雅鄉等四市鄉之一部分；東接豐原及潭子都市計畫界，西鄰大雅都市計畫界，南迄台中市界，北至灌溉溝渠，計畫面積 2277.34 公頃。
計畫年期	現行計畫(一通)已於民國 85 年屆目標年，本次檢討延長 25 年，訂民國 110 年為本次通盤檢討之計畫目標年。	以民國 100 年為計畫目標年。
計畫人口	保守預測民國 110 年豐原都市計畫區內之人口數約為 171,000 人，故予維持現行計畫(一通)之計畫人口為 17 萬人。	計畫人口為 100,000 人，居住密度每公頃約 410 人。
土地使用計畫	現行計畫之各土地使用分區面積，以農業區之 942.09 公頃最高(占 42.8%)，次為住宅區之 516.64 公頃(占 23.38%)。土地使用分區包含住宅區、商業區、工業區等，面積計 1769.53 公頃；公共設施用地包括機關用地、公園用地等，面積計 431.64 公頃。	豐原交流道特定區現行計畫上，面積以農業區為最高，計 1,644.59 公頃，佔 72.21%，次為住宅區，計 242.77 公頃，佔 10.66%。其中土地使用分區面積為 2,048.01 公頃，公共設施用地面積為 229.37 公頃，佔 10.07%。

資料來源：變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)書、變更高速公路豐原交流道附近地區特定區計畫(第二次通盤檢討)書；本研究整理

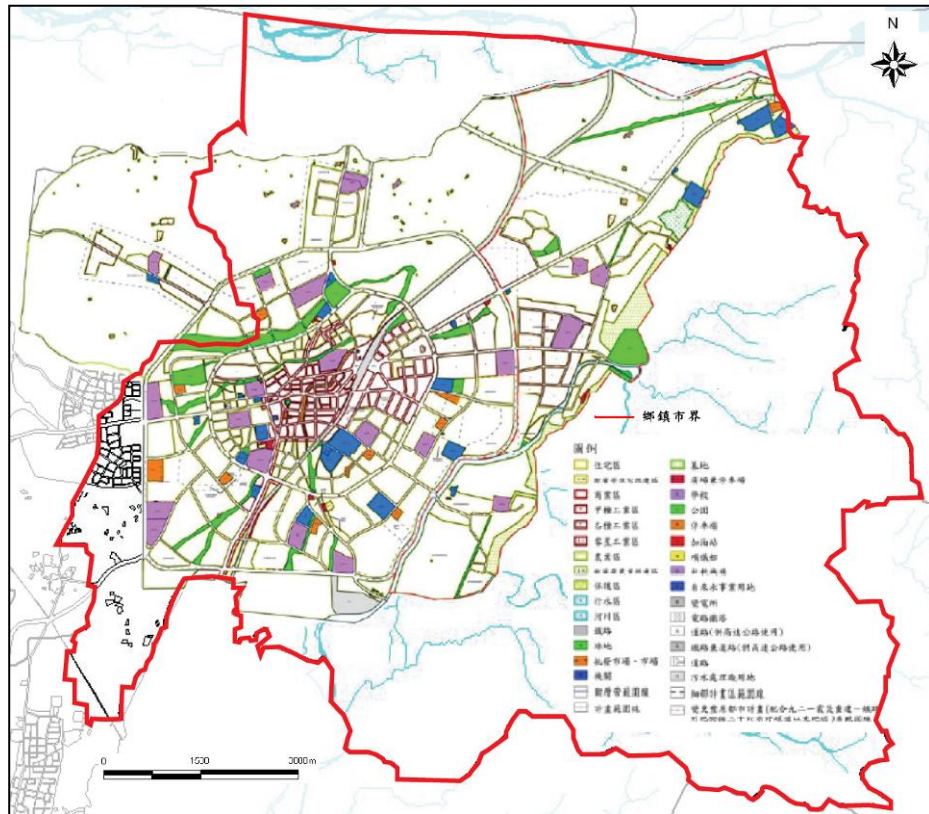
表 5-25 豐原都市計畫與豐原交流道特定區計畫土地使用分區面積統計表

項目			第一次通盤檢討		歷次變更	第二次通盤檢討		交流道特定區計畫	
			計畫面積 (公頃)	百分比 (%)	增減面積 (公頃)	計畫面積 (公頃)	百分比 (%)	計畫面積 (公頃)	百分比 (%)
土地 使用 分區	住宅區		511.73	23.23	2.91	514.64	23.38	242.77	10.66
	商業區		73.8	3.35	2.44	76.24	3.46	6.86	0.30
	工業區	甲種	131.35	5.96	0.17	131.52	5.98	-	-
		乙種	19.39	0.88		19.39	0.88	112.56	4.94
		零星	4.58	0.21	-0.1	4.48	0.2	30.10	1.32
	保存區		-	-		-	-	0.90	0.04
	保護區		37.92	1.72	-1.02	36.9	1.68	-	-
	古蹟保存區		-	-		-	-	2.65	0.12

	宗教專用區	-	-		-	-	0.15	0.01
	農業區	981.66	44.56	-39.57	942.09	42.8	1,644.59	72.21
	行水區	26.34	1.20	-7.48	18.86	0.86	-	-
	河川區	-	-	11.36	11.36	0.52	7.43	0.33
	斷層帶住宅限建區	-	-	6.14	6.14	0.28	-	-
	斷層帶農業限建區	-	-	7.91	7.91	0.36	-	-
	小計	1786.77	81.10	-17.24	1769.53	80.39	2,048.01	89.93
公共設施用地	機關用地	32.51	1.48	3.18	35.69	1.62	2.03	0.09
	社教機構用地	-	-	0.94	0.94	0.04	-	-
	學校用地	65.46	0.03	-1.11	64.35	2.92	16.04	0.70
	公園用地	49.48	2.25	-2.05	47.43	2.15	-	-
	鄰里公園用地	-	-		-	-	1.13	0.05
	鄰里公園兼兒童遊樂場	-	-		-	-	4.99	0.22
	綠地	27.98	1.27	-5.45	22.53	1.02	0.31	0.01
	批發市場用地	0.86	0.04	-0.05	0.81	0.04	-	-
	市場用地	9.58	0.43	-0.34	9.24	0.42	1.26	0.06
	停車場用地	3.21	0.15		3.21	0.15	-	-
	廣場兼停車場用地	2.05	0.09	-0.04	2.01	0.09	1.11	0.05
	廣場用地	2.08	0.09		2.08	0.09	-	-
	變電所用地	0.43	0.02		0.43	0.02	-	-
	加油站用地	0.57	0.03		0.57	0.03	0.17	0.01
	高速公路用地	-	-		-	-	53.91	2.36
	鐵路用地	27.66	1.26	-3.9	23.76	1.08	7.42	0.32
	鐵路用地兼供道路用地	-	-	0.14	0.14	0.01	-	-
	道路用地	187.43	8.51	15.18	202.61	9.2	126.75	5.56
	廣場兼道路用地	-	-		-	-	0.05	0.01
	殯儀館用地	0.49	0.02		0.49	0.02	-	-
	墓地用地	6.56	0.30	-0.11	6.45	0.29	14.05	0.61
	電路鐵塔用地	-	-	0.81	0.81	0.04	0.01	0.01
	自來水事業用地	-	-		-	-	0.14	0.01
	污水處理廠用地	-	-	8.09	8.09	0.37	-	-
	小計	416.35	18.90	15.29	431.64	19.61	229.37	10.07
合計		2203.12	100	-1.95	2201.17	100	2,277.34	100

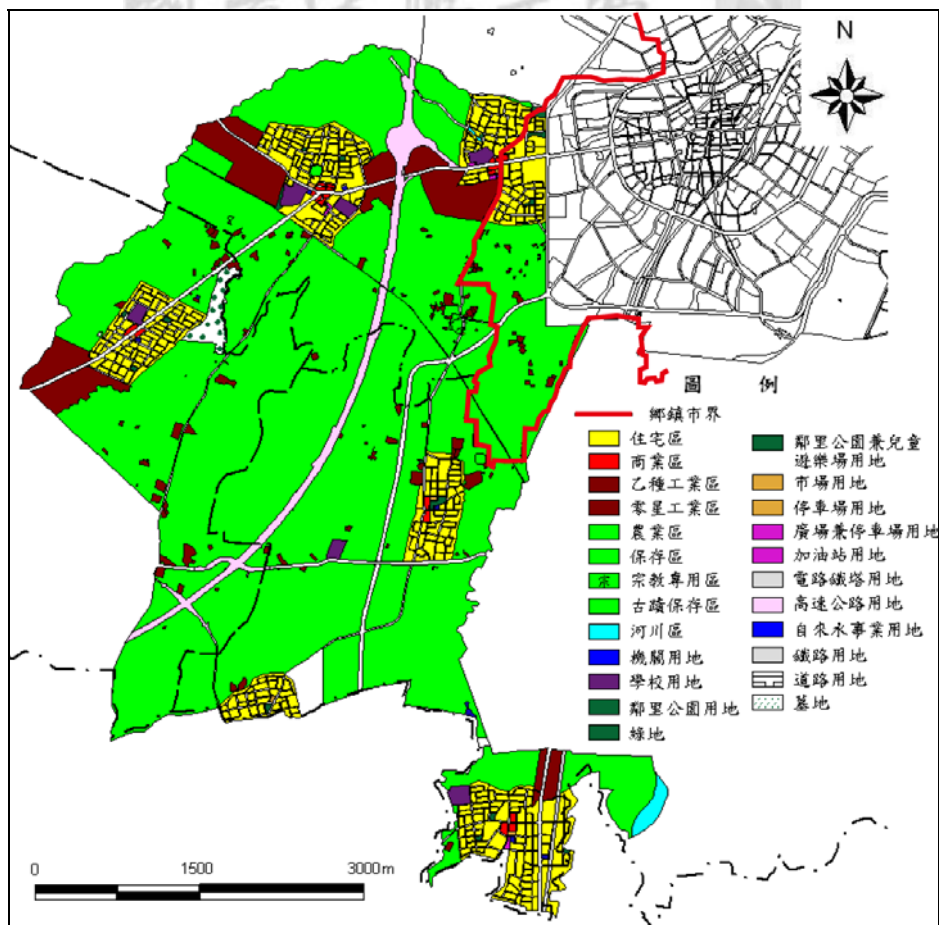
資料來源：變更豐原都市計畫(第一次通盤檢討)書、變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)書、變更高速公路豐原交流道附近地區特定區計畫(第二次通盤檢討)書；本研究整理





資料來源：變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)書；本研究繪製

圖 5-17 變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)圖



資料來源：變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫(第二次通盤檢討)書；本研究繪製

圖 5-18 變更高速公路豐原交流道附近特定區計畫(第二次通盤檢討)圖

表 5-26 豐原市都市計畫演變歷程表

都市計畫圖	
A historical map of Taichung City, Fengyuan District, titled '豐原市區計畫圖' (Fengyuan City District Planning Map). It shows a grid-like street layout with a central railway line. The map is dated '昭和十年(1935)'.	A historical map titled '豐原街市區變更計畫平面圖' (Fengyuan Street City District Change Plan Plan View). It shows a more detailed street layout with a central railway line. The map is dated '昭和十二年(1937)'.
昭和 10 年(1935)豐原市區計畫圖	昭和 12 年(1937)豐原街市區變更計畫圖
A schematic map titled '原有豐原都市計畫示意圖' (Original Fengyuan Urban Planning Schematic Map). It shows a grid-like street layout with a central railway line. The map is dated '民國四十七年(1958)'.	A schematic map titled '擴大豐原都市計畫示意圖' (Expanded Fengyuan Urban Planning Schematic Map). It shows a more detailed street layout with a central railway line. The map is dated '民國七十年(1981)'.
民國 47 年(1958)豐原都市計畫圖	民國 70 年(1981)擴大都市計畫圖
A color-coded map titled '民國 76 年(1987)變更豐原都市計畫(第一次通盤檢討)圖' (1987 Fengyuan City District Change Plan (First Comprehensive Review) Map). It shows a grid-like street layout with a central railway line. The map is dated '民國 76 年(1987)'.	A color-coded map titled '民國 99 年(2010)變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)圖' (2010 Fengyuan City District Change Plan (Second Comprehensive Review) Map). It shows a grid-like street layout with a central railway line. The map is dated '民國 99 年(2010)'.
民國 76 年(1987)變更豐原都市計畫(第一次通盤檢討)圖	民國 99 年(2010)變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)圖

資料來源：豐原采風、豐原市志、變更豐原都市計畫(第一次通盤檢討)書、變更豐原都市計畫(第二次通盤檢討)書；本研究整理

## (2)非都市土地

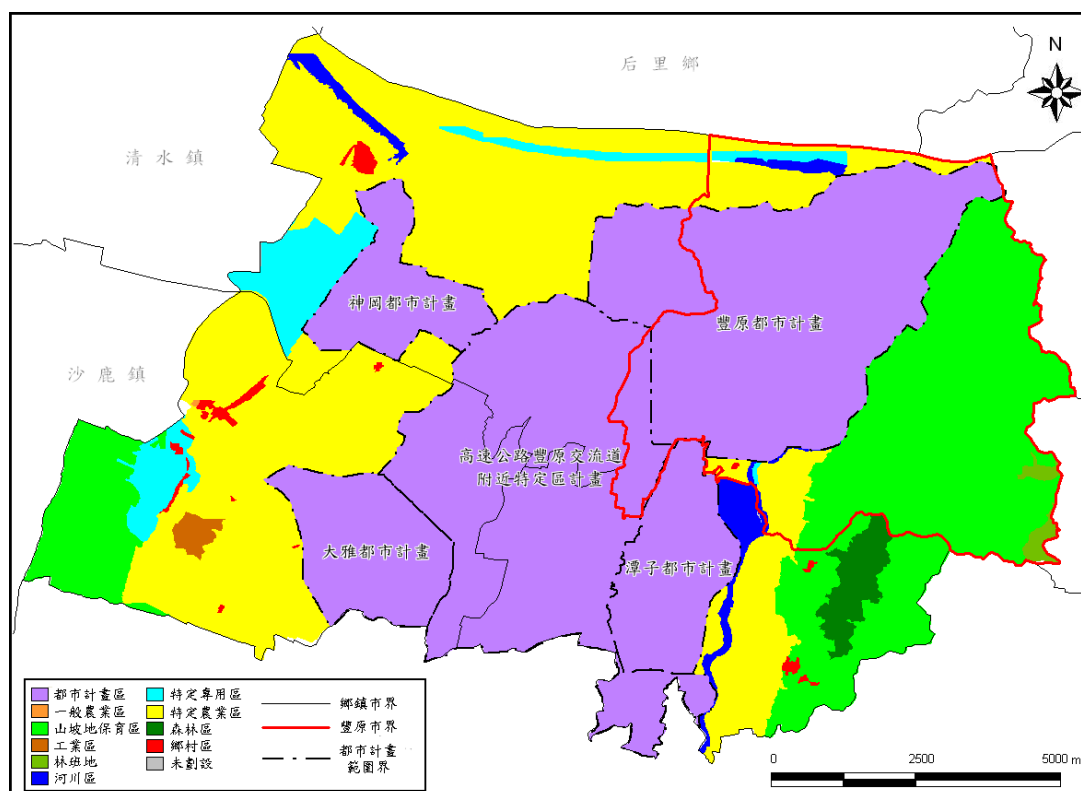
依據台中縣綜合發展計畫之地區發展，豐原市、大雅鄉、潭子鄉與神岡鄉同屬構想中的科技商業核心發展帶，性質上也為台中都會區所屬的衛星城市聚落。豐原市之非都市土地面積約為 2,000 公頃，其中 78%為山坡地保育區，另特定農業區約有 300 多公頃(占 15%)，其餘如鄉村區、河川區與特定專用區等，合計約 120 公頃(占 5%)；豐原北側為后豐鐵馬道的起點，山坡地保育區位於東側，所占面積龐大，內有豐原高爾夫球場、農場、果園、民宿與民宅等。

神岡鄉非都市土地面積總計 2,000 多公頃，其中以特定農業區所占 80%面積最大，其次為特定專用區約占 16%、其餘鄉村區與河川區約占 3%。大雅鄉的非都市土地面積總計有 2,000 多公頃，其中以特定農業區占 70%、山坡地保育區占 20%、特定專用區占 6%，其中中部科學園區位於非都內占面積 2%。潭子鄉的非都市土地面積總計約 1,100 多公頃，其中以山坡地保育區所占面積最大，約占非都市土地的 44%左右，其次為特定農業區占 31%、森林區占 13%、河川區為旱溪流域占 10%，其餘則為鄉村區占 1%。依實質現況使用和建物狀況，明顯地都市與非都間的差距其實很難用一條分界線去辨別，更何況是去限制使用方式。

表 5-27 豐原市與周邊地區非都市土地使用分區面積統計表

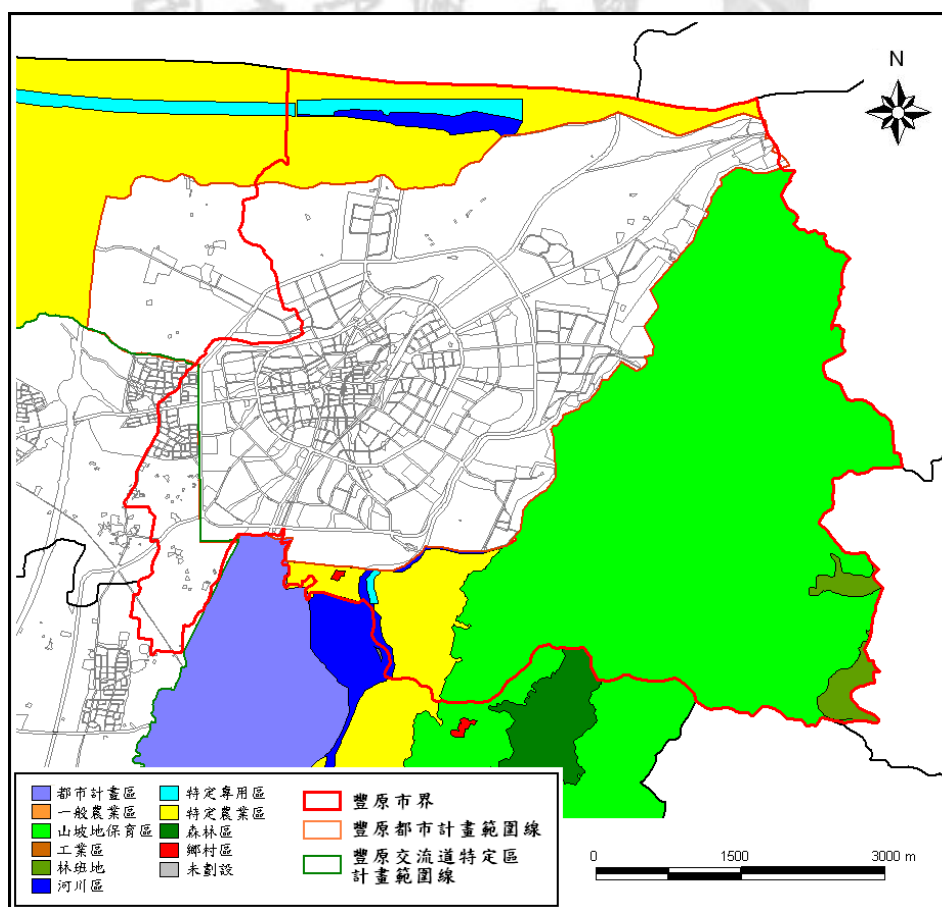
項目		豐原市			神岡鄉			大雅鄉			潭子鄉		
		面積 (公頃)	百分比(%)		面積 (公頃)	百分比(%)		面積 (公頃)	百分比(%)		面積 (公頃)	百分比(%)	
			合計	非都		合計	非都		合計	非都		合計	非都
都市計畫區		2,028.8	49.26		1480.2	42.23		1125.1	34.71		1432.1	55.40	
非都市土地	一般農業區	0	--	--	0	--	--	1.1	0.03	0.05	0	--	--
	特定農業區	315.9	7.67	15.12	1631.2	46.54	80.56	1485.7	45.84	70.22	366.4	14.17	31.78
	山坡地保育區	1643.1	39.90	78.64	0	--	--	418.5	12.91	19.78	517.9	20.04	44.93
	工業區	0	--	--	0	--	--	42.5	1.31	2.01	0	--	--
	鄉村區	1.1	0.03	0.05	19.2	0.55	0.95	36.3	1.12	1.72	11.7	0.45	1.01
	河川區	44.3	1.08	2.12	50.1	1.43	2.47	0	--	--	104.6	4.05	9.07
	特定專用區	40.5	1.00	1.94	324.4	9.26	16.02	131.9	4.07	6.23	0	--	--
	森林區	0	--	--	0	--	--	0	--	--	151.9	5.88	13.18
	林班地	44.6	1.08	2.13	0	--	--	0	--	--	0	--	--
	未劃設地區	0	--	--	0	--	--	0	--	--	0.3	0.01	0.03
小計		2089.5	50.74	100	2024.9	57.77	100	2116.0	65.28	100	1152.8	44.60	100
合計		4118.3	100		3505.1	100		3241.1	100		2584.9	100	

資料來源：內政部營建署地理資訊系統查詢；本研究整理



資料來源：內政部營建署地理資訊系統查詢；本研究繪製

圖 5-19 豐原市與周邊地區非都市土地使用分區示意圖



資料來源：內政部營建署地理資訊系統查詢；本研究繪製

圖 5-20 豐原市非都市土地使用分區示意圖



## 第二節、小節：人為環境與都市化的城鄉系統

「城市的分離是人類尺度上最大的分工」(K. Marx, 1853; 引林正修, 1993:3)

### 一、全國(工業型、服務型城市):區域移民、工業化社會與都會區的聚落架構

#### (一)農工城市的興衰、城鄉的都市化與人口的快速成長

「人口轉型階段，1950 年代進入高出生率、低死亡率的人口快速長期，到 1970 年代則有低出生率、低死亡率的特性；人口大量增加，正是為快速的都市成長奠下基礎，同時也為經濟發展所需的人力資源提供充足的來源」(孫青山，1997:72)。整體人口成長的階段大約可分為 3 個時期；第一，1920-71 年間人口成長最快速的階段，此時期仍以農業部門為主要經濟體；第二，1971-91 年間人口成長次快的階段，以工業部門為主要經濟體；第三，1991-2011 年間人口成長逐漸緩和的階段，此時期正式進入後工業化時代，以服務業部門為主要經濟體。

台灣人口在 1902 至 1991 年間有一段高成長的階段。以每十年計算，1921-31 年成長率 68.05%、1931-41 年成長率 32.08%、1941-51 年成長率 24.87%、1951-61 年成長率 43.77%、1961-71 年成長率 34.58%、1971-81 年成長率 21.27%、1981-91 年成長率 13.26%、1991-2001 成長率 8.73%、2001-2011 年成長率 3.66%。其中，1921-1971 年間每十年的成長率幾乎都達 30%以上。1921 至 1991 年間，1921 年的 279 萬人、1941 年 620 萬人、1961 年 1,114 萬人、1981 年 1,819 萬人，人口數的增加約每 20 年就達到倍數，可說是跳躍式的成長，此一階段的人口成長驚人。1921 至 1991 年間，人口的增加平均每十年成長率高達 33.98%。

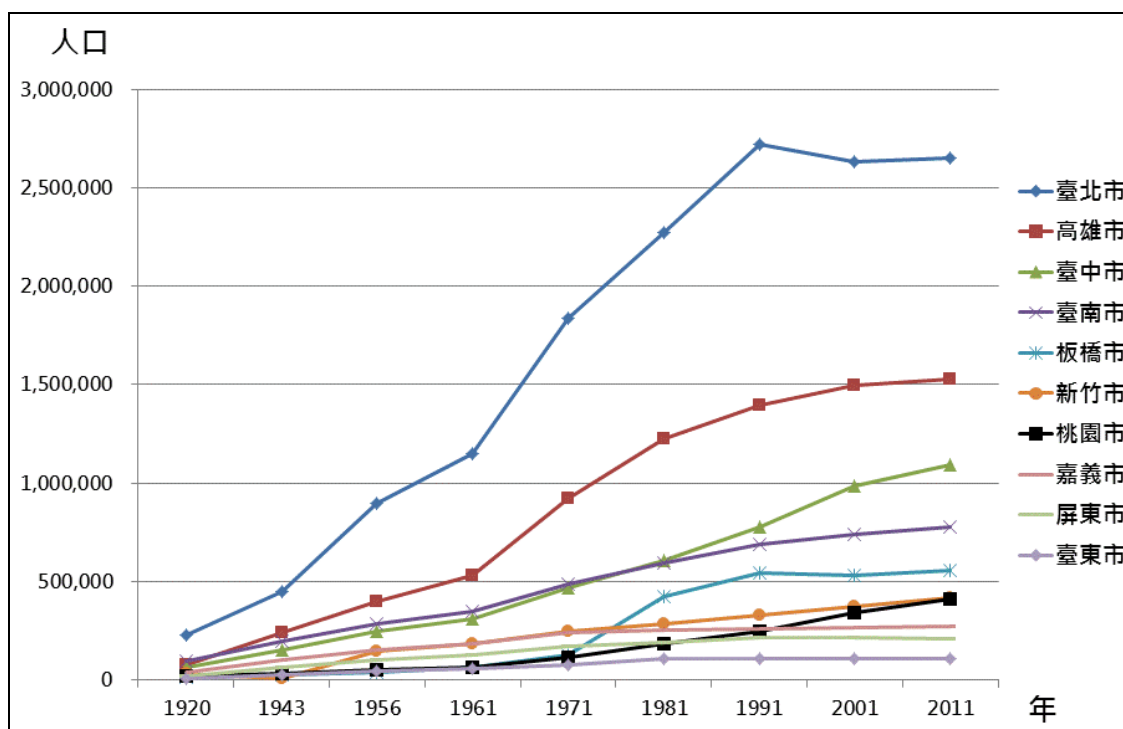


圖 5-21 1920-2011 年間台灣主要城市人口折線圖

台灣的主要城市，台北市至從在清領時期超越台南市成為首要城市後，一直為人口與產業聚集的首要城市(約1943年突破50萬人口)，保持高度人口成長、社會集中與產業的領先地位。高雄市在日治時期超越台南市，成為台灣第二大的城市，人口發展依賴日治時期所建立的重工業與農產加工的發展基礎，約在1961年突破50萬人口後，搭著重大建設與工業化的趨勢，快速發展到1990年約150萬人口後開始緩和。台中市與台南市，一起在約1971年突破50萬人口，約1981年台中超越台南成為台灣第三大的城市聚落，面對後工業化的時代，台中市在產業轉型、品牌化與科技發展則持續穩定成長，在中科台中基地進駐前，地方上的工商業既已發展需多優良的品牌；另外，仰賴屯區與郊區城市工商業的快速發展(中小企業或零售、食品等民生經營的工商服務業)，使台中累積到100萬人口，是少數後工業化時代保持微小成長的城市。板橋市則藉由工業化期間突破50萬人口後(工業化期間人口增加最快速的城市)開始停滯，後工業化時期仰賴已成規模的人口和產業繼續維生。桃園市與新竹市也是少數城市保持穩定成長的地區，新竹仰賴竹科與教育之間的產業鏈優勢，保持地方上工業、服務業與人口上的成長，桃園市則成為新熱門的衛星城市，兩市在2011年均接近50萬人口。

1920至1971年間，台灣城市鄉聚落的發展，大致為繼承日治時期農工城市與工業的基礎，逐漸沿鐵路地區發展，整體以農業架構出城市系統。此階段成長率平均約33%，最高曾達40%以上，而這人口成長強力的後盾，卻來至漸漸發展成熟的農業部門，建構出各地的農工城市，這時以農產加工為主要經濟活動體；後期，普遍足夠供養一般城鄉達接近五萬人口門檻，甚至前段城市的人口可達約50萬人口以上(台北、高雄、台中與台南)。

台灣城市人口成長的第一階段，地區間呈現普遍平均分散的成長，多數集中於2-5萬之間(166個)的城鄉聚落，達五萬以上人口的城市數由1920年的4個增加到1971年的59個，其中主要為1960年代達5-10萬人的城鄉快速增加。另外，南北兩端主要都會核心台北與高雄，比其它區的城市呈現較集中與成長幅度更大，其中台北人口的成長率更是大於高雄，人口分布發展明顯的南北集中現象(1960年開始明顯加劇)。這段時間，早期依賴港口(海、河)、山產或礦場的城市，戰後在資源殆盡與工商經濟撐不起人口的情況下，逐漸開始沒落，例如早期發達的街或庄：淡水、汐止、瑞芳、貢寮、大溪、東勢、北斗、西螺、北港、布袋、鹽水、麻豆、佳里、旗山與東港等聚落。

1971至1991年間，台灣城鄉聚落的發展，面對進入具現代性的工業化產業，城鄉間的聚落也逼著(主動或被動)進入都市化改變的過程。此階段成長率平均約17%左右，最高曾達20%左右，多數主要城市人口已達5萬人口以上(61個)或10萬人口以上(30個)以上，這人口成長驅動的背景，來至1970年開始的社會與產業變遷。1940-50年，政府開始一連串土地改革政策和農業支援工業發展的機制，1960年代，公布投資獎勵條例進入出口擴張年代，1970年代開始，國家的工業化都市系統開始介入各地方城市內，各地開始紛紛進行工業化導向的都市擴



大與發佈。1970-85 年間台灣完成工業化的過程，爾後，在勞力、土地與資金的成本提高下，1990 年代開始，台灣早期工業化的能量(尤其是勞力密集產業)逐漸轉移至大陸與東南亞地區。

工業化的過程，誘使產業脫離農業與土地的束縛，工業化更是造成城市都市化的主因，這相對的互動關係，不僅沒有使台灣 1970 年代以前發展的城市系統崩潰，反而更加鞏固早期城市的經濟活動與位階地位，例如北部的台北、基隆、板橋、三重、宜蘭、桃園與中壢等；中部的台中市、豐原、清水、大甲、沙鹿、梧棲、彰化與員林等，南部的高雄、台南、嘉義、屏東、鳳山、新營與永康等。其中，北部如台北市信義區、大安區與萬華區，台北縣的板橋、三重、永和、中和、新莊、新店、土城，桃園縣的桃園市、中壢、平鎮、八德，新竹市的東區、北區，嘉義市的東區與西區，台南縣永康區，高雄市三民區及高雄縣的鳳山，這些城鄉的人口成長幅度高達約 10 萬人以上，藉此工業化的機會，城市人口快速的成長與晉級，例如：板橋由 1971 年的鎮(人口 126,980 人)到 1991 年的市(人口 542,942 人)、永康由 1971 年的鎮(50,384 人)到 1991 年的市(141,479 人)。

1991 至 2011 年間，台灣城鄉的發展，開始面對工業出走、產值與人民所得停滯的問題，同時產業全面進入服務化發展的後工業時期。1991-2001 年間，人口成長率 8.73%、2001-11 年間成長率 3.66%，10 萬人口以上的城市達 44 個。後工業化早期約 1990 年代，傳統產業的變遷開始埋下日後城鄉再結構的伏筆。在傳統產業陸續外移的情況下，城鄉行政人口達 10 萬以上的城市，基本上已完成工業化並進入產業服務化的過程，城市本身可依靠自主經濟條件維生(農、工或服務業已達一定等級)，更何況是北中南重要全球城市據點的服務業核心城市。城鄉本身的產業結構如有產業提升、品牌化與較高技術密集的行業，就算傳統產業外移嚴重，城鄉本身亦能彈性地高資訊與快速流通的時代，維持穩定的漸進式成長狀況。另外，此一階段鄰近於全球城市節點的地區，如台中縣的潭子、太平、大里與早期的屯區等，在相對舊核心成本提升與環境老舊的情況下，人民選擇有利的生活條件下，更有機會吸引人口、產業與人潮等商機，造成郊區化現象。

1920 年，人口數達 2 萬是地方主要城市聚落，能達 5 萬既成為區域的核心城市。1971 年，地方重要的城市聚落多已達 5 萬人口，核心城市達 10 萬人口；1920-71 年間，發展上基本鞏固舊有城市聚落的發展，這時間部分鄉村型的聚落由鄉(庄)晉級倒市鎮區(例如：板橋、鶯洲、中和、中壢、竹東、草屯、虎尾、岡山、新營與潮州等)，而工業化年間則更加堅定舊有城市核心的地位。後工業時間，部分城鄉的地位開始出現異動，多數核心城市在已成規模下保持維生，部分城市的成長逐漸下滑，部分區域(鄉、鎮、市、區)則快速發展(例如：中和、新莊、桃園、中壢、羅東、大里、太平、潭子、南投(超越埔里)和美、太保、鳳山及永康等)。在工業化時代，整個城鄉系統受到都市化的衝擊，社會結構和形貌處在轉型與蛻變中，在工業化的過程中，反而更加舊城市(例如：基隆、板橋、三重、新竹、台中的海線城市、山城豐原等)在都市區空間連結的地位，都會區的

形成沿著路網而蔓延。在後工業化時代，經濟活動力為以服務業為主的產業發展，在此契機下，舊有核心城市已趨於飽和和昂貴，除了本身人口已發展至 10 萬人口規模外，舊有經濟結構無法供應商業型發展的機會，許多中後段城鄉在此契機下快速吸收核心都市的人潮、商機與高科技產業，藉著有利的土地資源條件快速成長，例如：台中市的屯區(1947 年併入台中市)，台中縣的大雅、太平、大里及潭子等(海線與舊山城地位開始下降)。簡言之，城市在工業化時期，透過都市化完全脫離自然與土地的束縛，後工業化時期，城市透過資訊化與流動化完全脫離空間的限制。

人口集中程度方面，早期農業為主的年代，後期已經約半數(52%)的人生活在傳統城鄉聚落中，而農業發展帶動城鄉人口的階段，北部地區的城市或鄉村等次的排序已多數在前面，1971 年的時候北部區域的城鄉多數突破 5 萬人口門檻。這個城鄉聚落體系經過水與農業文明的累積成型，逐漸透過人與土地間的互動，塑造成現今城市的雛型；此城鄉結構在日治早期，約半數被官方正式命名為庄的鄉村(或傳統農作地中心)。農業為主要經濟活動的年代，在 1920 年主要城鄉聚落占總人口 33.99%、1943 年占 38.91%、1956 年占 44.21%、1971 年占 51.73%；另外，1920 年北部區域(宜蘭縣、基隆市、台北縣市、桃園縣、新竹縣市)人口占總人口 28.72%、1971 年占 34.88%、1991 年占 42.36%、2011 年占 44.60%。爾後，在發展的過程中多數已經是地方上的市集中心(農產加工與商業活動)，人口呈現快速成長與集中，1971 年更是正式被官方賦予現代色彩的城市之名(市、鎮，台灣此時期本質上全部都是農業(農工)城市)。台灣在歷經農業為主的年代，仰賴農業的經濟架構，在城鄉間展現出高度城市化現象。

1971 年開始進入工業化的階段，歷經約 15 年間的工業化，1991 年主要城市集中了 59.91%的人口，2011 年主要城市集中 60.05%的人口。其中工業化時期各主要城鄉人口均大幅度增加，後工業時期僅日治時期稱為庄的地區有繼續快速成長，例如：三重、中和、新莊、中壢、竹北、大里及永康等。台灣整體人口成長與分佈表現出，「大規模整體自然增加，小規模區域社會增加的現象。」

在人口分布方面，在清領山產興盛時期(1860-95)，處於運輸網路不發達的年代，區域型的農業移民既已朝向北部發展，人口逐漸集中與成長。清領後期，台北超越台南成為台灣的第一大城，至此隨著農業文明與工業化所帶的劇烈變遷，人口快速成長，而台北市的全球化地位更是帶動都會區的城鄉快速發展。2011 年，整體人口的發展集中於北部區域(約半數城市達 10 萬人以上)，北部區域城鄉間的發展，產業部分後期支配在「科技代工走廊」上，在全球城市的號召下吸引大量的高科技產業(台灣中小企業累積的資本為主)，台北市本身成為全球跨國企業的服務站據點，同時鄰近衛星城市也跟著發展與異動。

工業化期間與戰後期間，並沒有帶來高度首要化與大量人口城鄉遷移的現象，反而是更多鄉村型農業聚落晉級為城市聚落(農業城市、工業城市或商業城市，但基本上都為服務型市集的本質)，多數學者解釋此為都市蔓延與大量鄉村

農業資源移入城市的現象。回顧台灣城鄉發展的脈絡，前因仍以大量人口自然增加與多數城鄉晉級，後以小規模的區域城鄉遷移來解釋比較洽當(1920年2萬人口以下的城鄉249個，達2萬以上的城鄉27個；1956年2萬人口以下的城鄉145個，達2萬以上的城鄉164個；1971年2萬人口以下的城鄉92個，達2萬以上的城鄉218個；1970年農家以兼業農為主約占90%、農家非農業所得占約51%)，例如：台北市早期的松山庄、內湖庄、士林庄與北投庄；台中市早期的西屯、南屯、北屯；台南市早期的安順庄；高雄市早期的左營庄、楠梓庄、小港庄；台北縣早期的板橋庄、鶯洲庄、中和庄、新店庄等；台中縣的早期的大里庄、太平庄、潭子庄等；高雄縣早期的岡山庄、大寮庄等。台灣長期重商主義下所養育的城鄉系統，商業是一個極度興盛的經濟活動體，產業與城鄉間的分工與生產，一切均是為了進行全球化的貿易。都市化不僅影響城市與都會區，更是深深影響鄉村的進級，造成台灣「城中有鄉、鄉中有城」的歷史脈絡。

表 5-28 1920-2011 年主要城市聚落

單位：人

區域別	大正 9 年 (1920)		昭和 18 年 (1943)		民國 45 年 (1956)		民國 60 (1971)	民國 80 (1991)	民國 100 (2011)		
北區區域	基隆街	48,505	基隆市	122,764	基隆市	194,006	329,284	355,894	基隆市		379,927
	臺北市	225,656	臺北市	449,196	臺北市	893,756	1,839,641	2,717,992	臺北市		2,650,968
	板橋庄	15,930	板橋街	23,630	板橋鎮	40,872	126,980	542,942	台北縣	板橋市	555,335
	鶯洲庄	19,087	鶯洲庄	33,231	三重鎮	73,790	250,049	378,397		三重市	390,421
	-		-		*永和鎮	29,094	97,877	238,677		永和市	232,386
	中和庄	13,161	中和庄	17,946	中和鄉	43,251	84,371	379,968		中和市	414,939
	新庄街	16,362	新庄街	20,968	新莊鎮	21,062	57,921	308,293		新莊市	404,089
	桃園街	17,453	桃園街	33,330	桃園鎮	52,187	113,020	246,056	桃園縣	桃園市	410,113
	中壠庄	18,478	中壠街	33,844	中壠鎮	58,620	135,193	276,878		中壠市	372,429
宜蘭區域	宜蘭街	20,418	宜蘭市	39,737	宜蘭市	51,057	72,698	88,710	宜蘭縣	宜蘭市	95,521
	羅東街	11,087	羅東街	22,698	羅東鎮	33,477	52,179	65,456		羅東鎮	72,860
新苗區域	新竹市	32,126	新竹市	9,521	新竹市	148,487	244,005	328,911	新竹市		420,052
	舊港庄 六家庄	18,380	竹北庄	22,642	竹北鄉	30,146	44,371	67,178	新竹縣	竹北市	146,826
	竹東庄	11,035	竹東街	22,649	竹東鎮	38,263	62,001	76,632		竹東鎮	96,421
	湖口庄	10,786	湖口庄	17,379	湖口鄉	25,285	42,559	54,078		湖口鄉	75,921
	苗栗街	15,694	苗栗街	26,691	苗栗鎮	41,363	71,558	88,907	苗栗縣	苗栗市	90,900
	頭分庄	15,795	頭分街	24,019	頭份鎮	33,152	53,737	79,629		頭份鎮	98,377
中區區域	臺中市	66,471	臺中市	149,639	臺中市	247,088	467,317	774,197	臺中市		1,090,673
	豐原街	21,250	豐原街	40,171	豐原鎮	59,244	102,585	154,175	台中縣	豐原市	165,609
	大里庄	8,092	大里庄	13,192	大里鄉	20,331	35,883	132,039		大里市	200,588
	太平庄	7,523	太平庄	11,771	太平鄉	16,509	28,011	122,923		太平市	174,284

	潭子庄	9, 063	潭子庄	13, 650	潭子鄉	18, 803	28, 361	62, 325	南投縣	潭子鄉	101, 781
	南投街	20, 657	南投街	32, 469	南投鎮	46, 007	77, 302	98, 634		南投市	103, 687
	埔里街	20, 966	埔里街	35, 769	埔里鎮	55, 960	77, 832	86, 313		埔里鎮	84, 596
	草屯庄	19, 639	草屯街	35, 110	草屯鎮	49, 252	71, 754	91, 263		草屯鎮	99, 249
	彰化市	33, 878	彰化市	63, 546	彰化市	84, 971	140, 965	217, 328	彰化縣	彰化市	236, 646
	鹿港街	30, 690	鹿港街	45, 565	鹿港鎮	53, 664	67, 373	79, 087		鹿港鎮	85, 476
	和美庄	18, 915	和美街	31, 078	和美鎮	41, 132	55, 378	77, 296		和美鎮	90, 173
	員林街	20, 379	員林街	40, 849	員林鎮	53, 835	93, 521	122, 635		員林鎮	125, 144
雲嘉區域	嘉義街	37, 797	嘉義市	104, 191	嘉義市	151, 852	242, 662	258, 468	嘉義市		271, 526
	太保庄	8, 891	太保庄	13, 554	太保鄉	19, 792	28, 012	27, 651	嘉義縣	太保市	36, 673
	朴子街	16, 459	朴子街	27, 179	朴子鎮	34, 069	50, 430	45, 046		朴子市	43, 895
	民雄庄	15, 967	民雄庄	23, 674	民雄鄉	34, 853	47, 631	60, 082		民雄鄉	72, 451
	斗六街	25, 243	斗六街	43, 085	斗六鎮	52, 041	75, 885	91, 030	雲林縣	斗六市	107, 143
	虎尾庄	12, 847	虎尾街	31, 442	虎尾鎮	47, 520	63, 328	67, 308		虎尾鎮	70, 080
南區區域	高雄市	73, 468	高雄市	239, 711	高雄市	397, 157	920, 771	1, 396, 425	高雄市		1, 525, 955
	鳳山街	11, 432	鳳山街	26, 543	鳳山鎮	47, 019	110, 542	293, 522	高雄縣	鳳山市	345, 346
	岡山庄	10, 682	岡山街	46, 278	岡山鎮	42, 929	67, 568	84, 655		岡山鎮	97, 417
	大寮庄	12, 206	大寮庄	20, 693	大寮鄉	28, 568	58, 883	96, 336		大寮鄉	109, 157
	臺南市	93, 754	臺南市	193, 602	臺南市	284, 200	484, 699	689, 541	臺南市		774, 330
	新營庄	12, 754	新營街	28, 223	新營鎮	46, 145	66, 423	72, 279	台南縣	新營市	78, 473
	永康庄	12, 333	永康庄	17, 770	永康鄉	25, 795	50, 384	141, 479		永康市	220, 825
	屏東街	22, 060	屏東市	62, 846	屏東市	102, 852	167, 744	212, 335	屏東縣	屏東市	209, 416
	潮州庄	7, 651	潮州街	17, 723	潮州鎮	27, 995	44, 572	55, 184		潮州鎮	55, 312
	東港街	13, 729	東港街	23, 154	東港鎮	29, 363	39, 981	46, 892		東港鎮	49, 568
	內埔庄	17, 398	內埔庄	24, 953	內埔鄉	35, 713	56, 515	62, 386		內埔鄉	57, 508
東區區域	臺東街	7, 064	臺東街	27, 198	臺東鎮	43, 935	77, 679	108, 086	臺東縣	臺東市	108, 310
	花蓮港街	5, 919	花蓮港市	38, 965	花蓮市	54, 580	93, 963	107, 504	花蓮縣	花蓮市	108, 755
	吉野區	1, 658	吉野庄	13, 507	吉安鄉	19, 353	31, 221	63, 023		吉安鄉	80, 464
離島區域	馬公街	18, 923	馬公街	29, 061	馬公鎮	36, 221	58, 161	53, 531	澎湖縣	馬公市	57, 468
合計		1, 225, 711		2, 486, 406		4, 116, 616	7, 760, 780	12, 345, 576	13, 945, 463		
總人口		3, 606, 015		6, 389, 410		9, 311, 282	15, 002, 823	20, 605, 831	23, 224, 912		
佔總人口比例		33. 99%		38. 91%		44. 21%	51. 73%	59. 91%	60. 05%		
註:依 2009 年各區行政範圍整理(2010 年縣市合併之前)，依 2011 人口集中程度整理											
*民國 47 年永和鎮代替											

資料來源:總督府統計書、戶口普查、台灣省統計要覽、台閩地區人口統計、內政部統計月報；本研究整理

## (二)城市的等次

1920 至 1943 年間，多數城鄉聚落(共 279 個)均在 5 萬人口以下，1943 年前 20 等次的城市能達 5 萬人口以上有台北市、高雄市、台南市、嘉義市、基隆市、台中市、新竹市、彰化市、屏東市與瑞芳街，其中以台北市、高雄市、台南市、嘉義市、基隆市、台中市達人口 10 萬規模，台北市已 382,847 人位居台灣最多人口的城市聚落。此時期，能達人口規模五萬以上，在當時台灣的社會與經濟活動上，已是具有高度發展的城市型態展現。

1956 至 2011 年間，多數城鄉聚落(共 326 個)已成長至足夠支持 1 萬人口以上的聚落，到了 1943 年已有約 1/3 的城鄉聚落達 5 萬人口以上門檻。1956 年前 22 等次的城市聚落多數還在 20 萬人口以下，1981 年前 14 等次已達 20 萬人口以上，到了 1991 年前 22 等次多數均能達人口 20 萬以上。1945 年，前面等次的城市除台北、高雄、台中、台南與板橋外，又可約分為 40 萬人口規模一群、20 萬人口規模一群。這段時間台灣由 1945 年的 9,311,312 總人口，發展到 2011 年的 23,224,912 人，平均人口成長率 2.72%。

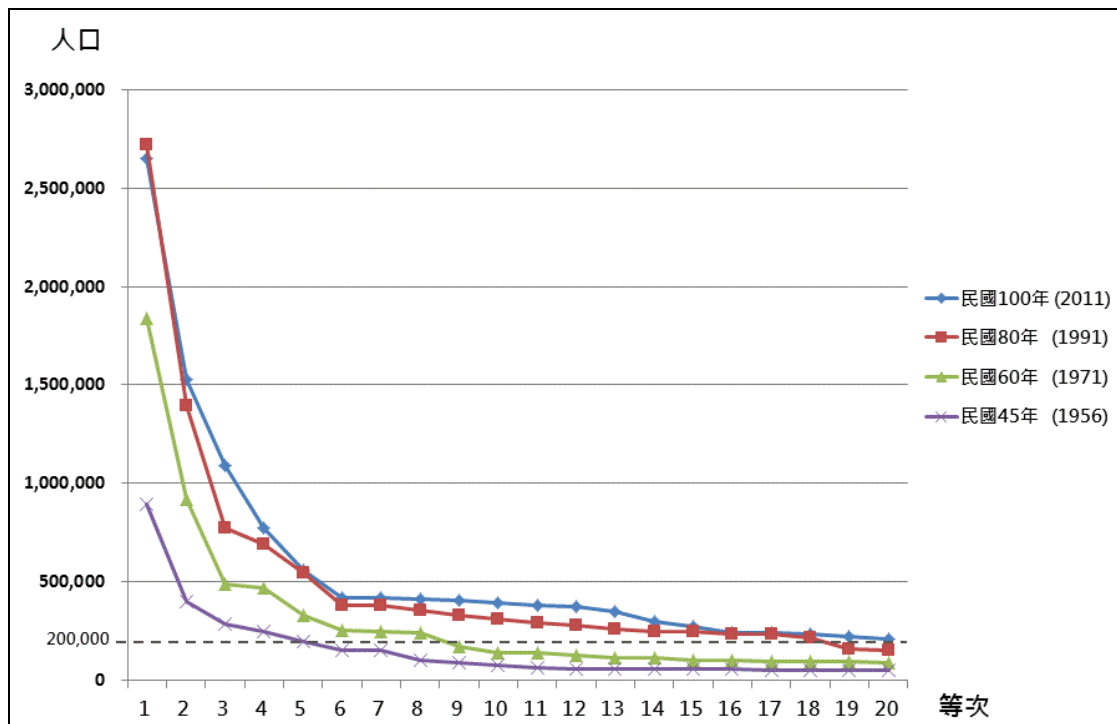


圖 5-22 1956-2011 年間台灣城市等次大小關係圖

表 5-29 1945-2011 年間台灣城市等次排序

單位：人

等次	民國 45 年 (1956)		民國 60 (1971)		民國 80 (1991)		民國 100 (2011)	
	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數	城市	人口數
1	臺北市	893,756	臺北市	1,839,641	臺北市	2,717,992	臺北市	2,650,968
2	高雄市	397,157	高雄市	920,771	高雄市	1,396,425	高雄市	1,525,955

3	臺南市	284,200	臺南市	484,699	臺中市	774,197	臺中市	1,090,673
4	臺中市	247,088	臺中市	467,317	臺南市	689,541	臺南市	774,330
5	基隆市	194,006	基隆市	329,284	板橋市	542,942	板橋區	555,335
6	嘉義市	151,852	三重市	250,049	中和市	379,968	新竹市	420,052
7	新竹市	148,487	新竹市	244,005	三重市	378,397	中和區	414,939
8	屏東市	102,852	嘉義市	242,662	基隆市	355,894	桃園市	410,113
9	彰化市	84,971	屏東市	167,744	新竹市	328,911	新莊區	404,089
10	三重鎮	73,790	彰化市	140,965	新莊市	308,293	三重區	390,421
11	豐原鎮	59,244	中壢市	135,193	鳳山市	293,522	基隆市	379,927
12	中壢鎮	58,620	板橋鎮	126,980	中壢市	276,878	中壢市	372,429
13	埔里鎮	55,960	桃園鎮	113,020	嘉義市	258,468	鳳山區	345,346
14	花蓮市	54,580	鳳山鎮	110,542	永和市	247,473	新店區	296,581
15	員林鎮	53,835	豐原鎮	102,585	桃園市	246,056	嘉義市	271,526
16	鹿港鎮	53,664	永和鎮	97,877	新店市	233,277	土城區	239,156
17	桃園鎮	52,187	新店鎮	95,409	彰化市	233,277	彰化市	236,646
18	斗六鎮	52,041	花蓮市	93,963	屏東市	212,335	永和區	232,386
19	瑞芳鎮	51,588	員林鎮	93,521	豐原市	154,175	永康區	220,825
20	宜蘭市	51,057	中和鄉	84,371	平鎮市	150,703	屏東市	209,416

註：此數據依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 年縣市合併之前)

1. 民國 70 年(1981)以前數據不包含金門、連江

資料來源：如附錄一

1956 至 2011 年這 55 年間，台北一直維持全台灣人口最多的城市，人口平均成長率為 3.57%，而高雄自日治末期超越台南後，至今維持台灣第二大城市聚落，人口平均成長率 5.17%。台中市在民國 60 年代(1970s)，人口數超越台南成為全台第三大的城市聚落，人口平均成長率 5.16%。至此，台南成為人口上全台第四的城市聚落維持至今，人口平均成長率 3.88%。另一方面，板橋、新竹、中和、桃園、新莊與三重這些地區的城市聚落，55 年來漸漸在人口數上超越基隆，且能達人口數 30 萬以上，其中板橋甚至突破 50 萬人口規模(僅次台北市、高雄市、台中市、台南市)，人口平均成長率 3.39%。

整體而言，台灣城市人口從 1956 至 2011 年間，平均人口成長率 2.72%，其中 1956 至 1961 年間成長率最高約接近 4%。1956 至 2011 年間前 44 等次的平均成長率為 8.98%，其中以 1971 至 1981 年間 5.66% 的成長率最高(1981-1991 年：成長率 2.95%)，顯示出台灣一般的城鄉發展到了民國 60 年代已成長到了一定階段，其中能延續成長到民國 70 年代的城鄉聚落，多半在產業經濟上已進入下一階段工業化過程，多數漸漸能支持 10 萬以上人口的發展。1956 至 2011 年間城鄉的成長，其中以新莊(成長率 33.06%)、蘆洲(成長率 25.16%)、土城(成長率 24.33%)、板橋(成長率 22.89%)、八德(成長率 20.52%)成長率達 20% 以上，另中和、桃園、鳳山、新店、永康、平鎮、汐止及樹林等，成長率達 10% 以上。



### (三)城市的階段性門檻

1945 至 2011 年運用人口來分析，明顯台灣的成城鄉還是維持日治後期階段的四個門檻，且多數已達 1 萬人口以上(1945 年時 92.1%的城鄉均達一萬人口以上、2011 時 92.6%的城鄉達一萬人口以上)。城市在人口的發展階段上分為，第一個階段 1 萬人、第二個 5 萬人、第三個 10 萬人、第四個為 10 萬人以上。

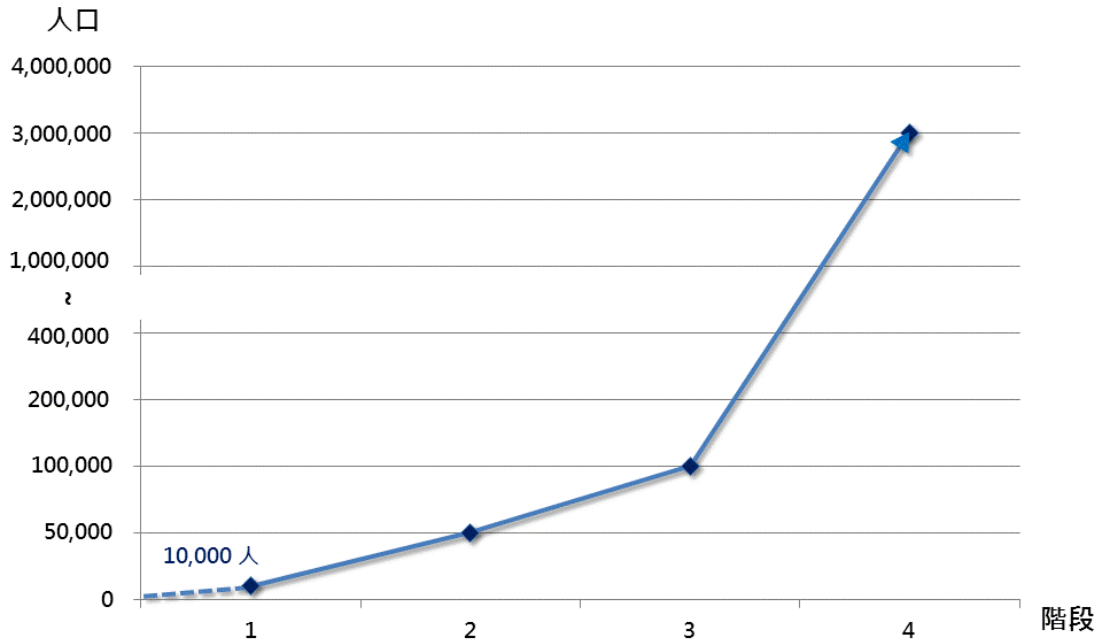


圖 5-23 1956-2011 年間台灣城市的門檻示意圖

表 5-30 1956-2011 年台灣城市人口層級

單位:個

年 千人	民國 45 年 (1956)		民國 50 年 (1961)		民國 60 年 (1971)		民國 70 年 (1981)		民國 80 年 (1991)		民國 90 年 (2001)		民國 100 年 (2011)	
0~5	24	7.8%	18	5.8%	15	4.8%	12	3.9%	14	4.5%	15	4.8%	18	5.8%
5~10	35	11.3%	23	7.4%	20	6.5%	25	8.1%	30	9.7%	30	9.7%	34	11.0%
10~20	86	27.8%	71	22.9%	57	18.4%	54	17.4%	60	19.4%	55	17.7%	54	17.4%
20~50	144	46.6%	166	53.5%	161	51.9%	146	47.1%	119	38.4%	118	38.1%	112	36.1%
50~100	12	3.9%	22	7.1%	42	13.5%	50	16.1%	57	18.4%	53	17.1%	50	16.1%
100~150	2	0.6%	3	1.0%	6	1.9%	5	1.6%	10	3.2%	11	3.5%	13	4.2%
150~200	2	0.6%	2	0.6%	1	0.3%	5	1.6%	2	0.6%	9	2.9%	7	2.3%
200~250	1	0.3%	1	0.3%	2	0.6%	3	1.0%	5	1.6%	4	1.3%	7	2.3%
250~300	1	0.3%			1	0.3%	3	1.0%	3	1.0%	2	0.6%	2	0.6%
300~350			1	0.3%	1	0.3%	2	0.6%	2	0.6%	3	1.0%	1	0.3%
350~400	1	0.3%	1	0.3%					3	1.0%	4	1.3%	3	1.0%
400~450							1	0.3%			1	0.3%	4	1.3%
450~500					2	0.6%								
500~600			1	0.3%			1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%

600~700							1	0.3%	1	0.3%			0	0.0%
700~800									1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%
800~900	1	0.3%												
900~1000					1	0.3%					1	0.3%		
1000~2000			1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%	2	0.6%
2000~3000							1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%	1	0.3%
總數	309	100.0%	310	100.0%	310	100.0%	310	100.0%	310	100.0%	310	100.0%	310	100.0%

註:此數據依 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 年縣市合併之前);民國 70 年(1981)以前數據不包含澎湖、金門、連江。

資料來源:如附錄一

整體而言，台灣城市的人口仍大約維持在 1 萬至 5 萬人口之間，從 1956 年占整體 85.7%(5~10 千人:11.4%、10~20 千人:28.3%、10~50 千人:46.0%)，能達 10 萬人口以上的城市僅占總體 2.4%(8 個)；到 2011 年時占總體 64.2%(5~10 千人:11.7%、10~20 千人:17.2%、10~50 千人:35.3%)，能達 10 萬人口以上的城市則快速成長，占總體 12.7%(42 個)，其中以 10 萬至 15 萬人的增加幅度最甚。另一方面以地域上來看，北部整體城鄉門檻已提升到 10 萬人口，而中、南部多數還維持在 5 萬人口的門檻階段。

自從日治時期農工經濟發展以來，台灣的社會與經濟規模已足夠支持一般城鄉達一萬人口以上。從 1956 到 2011 年 1 萬人口以下的城鄉聚落(民國 70 年以前數據不包含金門、連江)，維持在一定的低比例(5 千人以下約占總體 4~7%、5 千至一萬約占總體 7~11%)。1 萬至 2 萬人區間，從 1956 年的 28.3%逐漸降到 2011 年的 17.2%。2 萬至 5 萬區間，由 1953 年的占總人口 46.0%、到 1961 年的 52.8%、1971 年的 50.9%、至此開始從 1981 年的 44.8 漸漸降到 2011 年的 35.3%。相對的，5 萬至 10 萬區間的城鄉聚落，則由 1956 年占總數的 3.8%、到 1961 年 7.0%、1971 年 13.6%、1981 年 15.6%、1991 年 17.8%，這段時間跨過 5 萬人口門檻的城鄉聚落持續增加，跨過此門檻多為原本 2 萬至 5 萬階段的城鄉聚落(例如:1971 年進入 5 萬至 10 萬人口的永和、新莊、苗栗、竹東、美濃、大甲、大溪、旗山、頭份、蘇澳、羅東、龜山、西螺、朴子、永康及淡水等；1981 年進入 5 萬至 10 萬人口的樹林、竹北、霧峰、太平、大里、竹南、林園、潮州、民雄、仁德、三峽及后里等)，5 萬至 10 萬人口的比例到了 2011 年仍占有總數的 15.6%。

台灣城鄉 10 萬以上人口，在 1956 年僅有 8 個(占總數 2.4%)能達成、1961 年 10 個(占 3.0%)、1971 年 15 個(占 4.6%)、1981 年 23 個(占 6.9%)、1991 年 30 個(占 9.1%)、2001 年 39 個(占 11.9%)、2011 年 42 個(占 12.7%)。這些增加的城市聚落，多為早期突破 5 萬人口門檻進入 5 萬至 10 萬階段的城鄉聚落，後續隨著社會與經濟的發展，有機會突破 10 萬人口門檻，而這些城市多半在清領時期既擔任地方市集的重要聚落，而現在成為正式地方中心或都會區內的重要衛星城市。基本上，當一個城市能突破階段門檻，就已顯示出當地產業的發展以能維持當地基礎的活動量，而就總人口量而言也就很難在衰退至前一階段。

#### (四)產業工業化與服務化的進展

台灣工業的發展，民國 40-60 年代為發展輕工業的年代，當時主要經濟活動仍以農業部門為主，民國 40 年代開始進行一系列的土地改革。後期公布「獎勵投資條例」，開始提出不同階段對工業部門吸引的獎勵誘因。民國 50 年代發布「加工出口區設置條例」利用低廉的勞力與土地成本，吸引外資投入設廠。民國 55 年在高雄楠梓設立「高雄加工出口區」（台灣第一個加工出口區），民國 58 年在台中潭子設立「台中加工出口區」；同年，成立經濟部工業局，可望增加台灣工業發展的進度。台灣整體工業部門，在民國 50 年代靠著低廉的勞力、土地與資金成本（舊有農業部門的勞力與土地，新教育的勞力資源），晉身為國際代工體系中主要的全球加工廠。民國 50 年代產業發展的主力為，食品相關、運輸、成衣服飾類、機械與化學業等產業。另外，民國 20 年行政院成立「全國經濟委員會」、民國 26 年改稱「經濟部」，負責掌理有關國家經濟建設相關的事項。

民國 60 年代為重化工業與 10 大建設的年代，後期民國 70 年成立新竹科學園區（台灣第一個科學園區），民國 62 年推動「十大建設」與成立「工業技術研究院」（工研院）總院設址於新竹縣竹東鎮，同年推動「客廳既工廠」政策，正式官方授予農地區域從事工業生產。民國 70 年代為資本密集與科技密集的年代，此時期為民營中小型企業快速發展與轉型的年代，機械、電子、電機及運輸類相關行業出口值驚人，民國 74 年公布「勞基法」。民國 60 至 70 年代，為台灣進入現代工業化的階段，同時也是城市進入都市化的年代，產業、人民與土地紛紛進入從農業架構轉型為工業架構的都市系統，短短 15 年間完成工業化與都市化。民國 75 年，服務業部門的從業人口與產值開始大舉領先工業部門，民國 80 年開始正式進入後工業化時代，城鄉間開始創發大量的服務化型產業。民國 70 年代後期產業主力為，電子、金屬、機械及光學等技術密集產業。

民國 80 年代為產業結構調整的年代（產業開始全面進入服務業部門），工業部門在勞力、原物料及土地成本的提高下，紛紛轉站大陸與東南亞一帶，其中尤其以勞力密集的傳統產業影響最深，例如：食品加工、紡織、成衣及塑膠等產業。但另一方面，資本與技術密集的產業則穩定成長。進入後工業化的年代，早期獎勵投資條例，已不適用於各產業全面進入服務化的年代，民國 80 年被「促進產業升級條例」所取代。工業發展至此已出現明顯的分水嶺，不論傳統產業或高科技密集產業，面對科技所帶來的全球化高資訊與高流動特性，紛紛開始建立品牌服務化的性質，彈性的位居消費者服務端角色。面對大環境跨國資本，隨著商機與投機的運作下，民國 80 年代政府所推出的一系列政策，已無法因應產業全面服務化所帶來的高流動挑戰，同時也無法誘使國外勞力密集或高科技產業的投資。民國 80 年代後期開始，更是明顯進入第四級產業的年代，回顧台灣城市發展最早的雛型，本身既是一個典型的服務化市集聚落。

台灣整體工業化的運行，是一個技術與資本累積的過程，而服務業則是相對發展下，藏富於民的具體表現（剩餘價值轉變為交換價值，資本主義的源頭）。台

灣工業部門的發展階段，日治時期農產與重大建設所帶來的農產加工(或食品業)、輕工業與後期的重工業，逐漸打下電力、化學、金屬、電子與機械等相關硬體與技術的基礎。戰後，台灣的工業部門藉由前期所累積的農工架構在土地、勞力與資金上的剩餘價值，加上新勞力資源多數選擇投入工、商服務業部門，民國 60 年代開始進入現代工業化的階段，產業由農工體系進入高勞力密集的產業結構。工業部門透過工業化發展快速累積資本與技術資源，但面對大環境的改變，到民國 80 年開始陷入發展瓶頸的階段；此時，現代科技的提高與舊有成本的提升條件下，高勞力密集的產業逐漸衰退與轉型，產業的核心轉向高技術密集、高資訊密集與高流動密集的工商服務業架構。

根據陳柏中(1970)於《經濟地理》一書指出，第三級經濟活動為供應服務之產業，最能夠使服務業集大成者就是都市。比起工業部門而言，台灣在官方正式介入商業及服務業產業的行為甚少(人民使用土地和空間的多元複雜性，本身就難以掌握和分類)，主要為金融制度、農會、市場與菸酒公營事業等的推行。金融方面，包含銀行、信用合作會社與農會信用部，例如 1899 年成立官方台灣中央銀行，民間方面有嘉義銀行、彰化營行、台灣商工銀行、新高銀行、華南銀行及合作金庫等，民間金融企業主要為當時地方上的大家族或日治時期各株式會社(前身)所籌設，根據台中縣志記載，台中縣各分行多數集中於豐原、東勢、大甲、清水及沙鹿等一帶，其中豐原幾乎是每個分行都有在此設立。而服務業活動，早從重商主義開始既在市集由人民自己延伸維繫下去，從傳統農業型的服務，日治時期的農產加工，工業時期與後工業時期的民生服務與商業，一直存在於城市的日常生活中(攤販、夜市人生、零售販賣、傳統市場與騎樓使用等)。

台灣主要核心城市，在清領時期早已是服務業為主的商業市集聚落，這顯示當時農業發展所創造的剩餘價值，足夠供給城市簡單再生產的交換價值，城市開始有非依賴傳統農業與自然的產業存在，這既是商業與城市的起源基礎(例如：基隆街、新莊街、羅東街、葫蘆墩街、鳳山街等；就算是所謂的官方建構的政經城市，本身亦需有早期熱絡的商業市集，例如台北市的艋舺、大稻埕、士林街等，台中早期的大墩街、後期加入的屯區，如：犁頭店、四張犁等)，台灣城鄉的系統更依賴全球貿易與資源轉換建構當時農工貿易的城鄉架構。清領至日治時期不管是農業城市或農工城市，都是城鄉之間高度分工合作的經濟展現。簡而言，城鄉間人民各取所需，資本間人民作最有利的累積選擇(從人口、分布與商業熱絡點觀察最顯著)；這也是台灣重商主義面對城市化的過程中，最真實的展現。

台灣各級就業人口的變遷，農業部門從民國 56 年的占總就業人口 51.3%，至此，一路下滑到民國 100 年僅剩 5.1%。工業部門至民國 60 年開始增加就業人口的比例，由民國 60 年占總就業人口 16.1%，一直上升至民國 75 年最高比例的 41.5%，至此，逐漸下降到民國 100 年占 36.3%。服務業部門在民國 56 年時，就業人口就占總就業人口 35.5%，顯示出當時農工城市的發達具有一定的規模；民國 65 年服務業占最多就業人口比例(39.4%)，之後一直保持最多就業人口的部

門，民國 85 年達總就業人口一半的比例 52.4%，民國 100 年達整體就業人口的 58.6%。最早從荷蘭重商主義開始的商業型活動，到地區間城市雛形的市集，服務業部門一直為經濟獲利較大的產業。工業化期間的影響，直接造成農家與非農家經濟利益上的巨大差異，同時教育的提升與工業部門的興起，也造成新舊勞力增加自己選擇就業的機會與條件。農業部門就業人口逐漸下滑，本身農家也開始以兼業農為主，而工業部門在工業化勞力密集期間，民國 75 年曾一度接近與服務業就業人口的差距，後工業時期則開始遠遠落後服務業部門。

民國 56 年，台灣產業別第一級占總就業人口 51.3%、第二級占 13.2%、第三級占 35.5%，整體是以農業部門為經濟體的發展，同時，帶動相關服務業部門的發展，城鄉間緊密保持著分工合作關係。此時期，北部、中部、南部與東部地區均以農業部門為主要從市人口，服務業部門則維持一定比例的就業人口，其中以北部地區的 38.6%高於平均值以上。民國 75 年，台灣產業別第一級占總就業人口 17.0%、第二級占 41.5%、第三級占 41.5%，第二級與三級產業並列就多就業人口的產業，其中北部地區的工業和服務業人口均超越台灣整體平均值(其次為東部區域占比例 44.3%)，工業占北部地區就業人口 43.0%，服務業占 50.4%超越就業人口的一半，開始準備全面進入產業服務化的年代。民國 100 年，台灣產業別第一級占總就業人口 5.1%、第二級占 36.3%、第三級占 58.6%，其中北部地區服務業超越平均值達 64.6%，中部、南部與東部的服務業人口也都大於地區就業人口一半比例以上，另外工業部門以中、南部地區比例高於平均值以上(中部 40.8%、南部 36.4%)且企業規模相對較北部較小。

北部地區，工業部門在民國 80 年達到就業人口最高比例 41.1%，服務業則在民國 65 年達就業人口一半以上的比例 50.4%。民國 80-100 年間，產業家數、從業人口與生產總額，均以台北市最多，其次台北縣、桃園縣。南部地區，工業部門在民國 75 年達到就業人口最高比例 38.9%，服務業則在約民國 85 年達就業人數一半以上。民國 80-100 年間產業家數以高雄市最多，其次台南市、台南縣、高雄縣、屏東縣；從業人口以高雄市最多，其次台南縣、高雄縣、台南市、屏東縣；生產總額以高雄市最多，其次台南縣(民國 95 年超越高雄縣)、高雄縣、台南市、屏東縣。其中民國 80-100 年間，台中縣和台南縣在家數、從業人口與生產總額上，多數均超越台中市與台南市。

中部地區，工業部門在民國 80 年達到就業人口最高比例 41.8%，服務業則在民國 95 年達就業人口一半以上的比例 51.5%，比北部、南部與東部都還要晚進入服務業化的年代。台中市的工業部門，在民國 75 年達最高比例 39.7%，服務業則在民國 56 年以前就已經過半數以上；台中縣的工業部門，在民國 75 年達到最高就業比例且過半數達 53.2%，服務部門則緩慢成長，民國 99 年比例上升到 47.3%，但仍未過半數。民國 80-100 年間，產業家數與從業人口，均以台中縣最多，其次台中市(民國 85 年超越彰化縣)、彰化縣；生產總額最多為台中縣，其次為彰化縣、台中市。

城市活動的經濟熱絡體，隨著農業革命與工業革命的發展，由農業部門轉向工業部門，後工業化時期則由工業部門轉為服務業部門，民國 100 年代更是準備進入第三次工業革命的階段(第一次工業革命始於 18 世紀末，以機器代替手工的年代；第二次工業革命，化石燃料的年代)。「城市」，商業長期發展下來的結果既為城市，商業活動則掌握在人民資本累積的程度，服務業與商業也隨著產業變遷與人民生活的激盪，逐漸發展出各種多文化、多元化與多樣貌的商業行為，城市發展的本質毫無疑問是「藏富於民」的具體展現。但地方商業活動，往往在平面式的規劃體系與人民自主發展的前提下，成為官方架構中被忽略的一環。

表 5-31 民國 56-100 年台灣地區各地各級產業就業人口結構表 單位:%

民國 區域別		56 年	60 年	65 年	70 年	75 年	80 年	85 年	90 年	95 年	100 年
臺灣地區	一級	51.3	47.8	34.6	28.0	17.0	13.0	10.1	7.5	5.5	5.1
	二級	13.2	16.1	26.0	31.2	41.5	40.1	37.5	36.0	36.0	36.3
	三級	35.5	36.1	39.4	40.8	41.5	46.9	52.4	56.5	58.5	58.6
北部區域	一級	46.7	44.8	15.7	11.6	6.3	4.0	2.8	1.8	1.2	1.0
	二級	14.7	17.6	33.9	38.1	43.0	41.1	38.0	36.2	34.9	34.6
	三級	38.6	37.6	50.4	50.3	50.4	54.9	59.2	62.1	63.9	64.4
南部區域	一級	56.0	45.6	40.9	34.9	23.8	17.8	14.3	10.9	8.4	7.4
	二級	10.2	19.5	22.8	27.5	38.9	38.5	35.9	34.2	35.6	36.4
	三級	33.7	34.8	36.3	37.6	37.6	43.7	49.8	54.9	56.0	56.2
東部區域	一級	66.7	57.1	50.8	44.8	28.8	25.0	18.8	18.3	14.8	14.7
	二級	7.2	8.2	14.0	19.0	27.2	29.9	26.8	25.9	24.4	22.7
	三級	26.1	34.6	35.2	36.2	44.3	45.1	54.4	55.8	60.8	62.6
中部區域	一級	65.0	57.3	48.4	42.6	23.6	20.1	16.4	12.5	8.8	8.9
	二級	10.1	12.8	21.4	26.7	44.0	41.8	39.7	38.8	39.7	40.6
	三級	24.8	29.9	30.1	30.7	32.6	38.1	43.9	48.7	51.5	50.5
台中市	一級	23.3	22.6	18.0	14.0	5.2	4.4	2.0	0.7	0.5	3.5
	二級	19.2	21.3	29.9	34.6	39.7	35.3	31.0	27.1	28.0	40.8
	三級	57.5	56.2	52.1	51.4	54.8	60.3	67.0	72.1	71.5	55.7
台中縣	一級	59.5	51.1	44.1	39.6	17.0	14.1	10.3	7.5	5.3	
	二級	16.1	21.7	29.9	34.2	53.2	50.9	47.9	46.8	47.4	
	三級	24.4	27.2	26.0	26.2	29.6	35.0	41.8	45.7	47.3	

註：以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)。北、中、南、東區域依都市及區域計畫彙編分類為基準。北部區域:臺北市、基隆市、新竹市、臺北縣、桃園縣、新竹縣、宜蘭縣。中部區域:臺中市、苗栗縣、臺中縣、彰化縣、南投縣、雲林縣。南部區域:高雄市、臺南市、嘉義市、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、屏東縣、澎湖縣。東部區域:花蓮縣、臺東縣。

資料來源:中華民國臺灣省統計提要、臺灣省統計要覽、都市及區域計畫彙編



表 5-32 民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業家數

單位：家

縣市別	80		增減率 (%)	85		增減率 (%)	90		增減率 (%)	95		增減率 (%)	100	
	家數	(%)		家數	(%)		家數	(%)		家數	(%)		家數	(%)
<b>臺灣地區</b>	<b>760,555</b>	<b>100.00</b>	<b>17.24</b>	<b>891,661</b>	<b>100.00</b>	<b>8.66</b>	<b>968,888</b>	<b>100.00</b>	<b>19.22</b>	<b>1,155,131</b>	<b>100.00</b>	<b>2.24</b>	<b>1,181,047</b>	<b>100.00</b>
<b>北部地區</b>	<b>356,863</b>	<b>46.92</b>	<b>18.04</b>	<b>421,256</b>	<b>47.24</b>	<b>6.14</b>	<b>447,141</b>	<b>46.15</b>	<b>18.50</b>	<b>529,881</b>	<b>45.87</b>	<b>2.99</b>	<b>545,727</b>	<b>46.21</b>
臺北市	157,382	20.69	5.57	166,147	18.63	3.13	171,343	17.68	7.54	184,256	15.95	0.83	185,777	15.73
臺北縣	106,685	14.03	31.39	140,171	15.72	3.29	144,787	14.94	23.16	178,318	15.44	3.52	184,586	15.63
基隆市	13,431	1.77	13.01	15,179	1.70	4.07	15,797	1.63	14.12	18,028	1.56	-1.58	17,743	1.50
新竹市	13,847	1.82	12.46	15,573	1.75	8.44	16,888	1.74	27.52	21,536	1.86	2.58	22,091	1.87
新竹縣	10,958	1.44	16.54	12,770	1.43	14.89	14,672	1.51	33.19	19,542	1.69	11.76	21,841	1.85
宜蘭縣	15,532	2.04	5.39	16,369	1.84	13.72	18,615	1.92	20.28	22,391	1.94	-0.41	22,299	1.89
桃園縣	39,028	5.13	41.04	55,047	6.17	18.15	65,039	6.71	31.94	85,810	7.43	6.50	91,390	7.74
<b>中部地區</b>	<b>182,288</b>	<b>23.97</b>	<b>18.46</b>	<b>215,947</b>	<b>24.22</b>	<b>11.21</b>	<b>240,163</b>	<b>24.79</b>	<b>19.49</b>	<b>286,975</b>	<b>24.84</b>	<b>1.83</b>	<b>292,217</b>	<b>24.74</b>
臺中市	40,696	5.35	25.08	50,904	5.71	8.23	55,093	5.69	29.71	71,462	6.19	122.80	159,214	13.48
臺中縣	48,689	6.40	21.33	59,075	6.63	13.35	66,961	6.91	24.14	83,128	7.20			
苗栗縣	16,928	2.23	12.30	19,010	2.13	4.75	19,913	2.06	11.93	22,288	1.93	0.87	22,482	1.90
彰化縣	41,034	5.40	19.46	49,020	5.50	12.90	55,343	5.71	12.27	62,134	5.38	-0.09	62,078	5.26
南投縣	16,205	2.13	3.07	16,703	1.87	5.21	17,573	1.81	23.28	21,664	1.88	-0.58	21,538	1.82
雲林縣	18,736	2.46	13.34	21,235	2.38	19.05	25,280	2.61	4.03	26,299	2.28	2.30	26,905	2.28
<b>南部地區</b>	<b>200,414</b>	<b>26.35</b>	<b>15.91</b>	<b>232,306</b>	<b>26.05</b>	<b>11.20</b>	<b>258,319</b>	<b>26.66</b>	<b>20.91</b>	<b>312,339</b>	<b>27.04</b>	<b>1.54</b>	<b>317,160</b>	<b>26.85</b>
高雄市	58,258	7.66	19.89	69,845	7.83	5.28	73,535	7.59	18.56	87,184	7.55	64.39	143,325	12.14
高雄縣	27,498	3.62	34.62	37,017	4.15	14.81	42,499	4.39	30.21	55,336	4.79			
臺南市	30,263	3.98	16.76	35,335	3.96	11.04	39,237	4.05	20.60	47,321	4.10	105.28	97,141	8.22
臺南縣	30,089	3.96	13.89	34,268	3.84	12.76	38,640	3.99	21.72	47,031	4.07			
嘉義市	12,428	1.63	5.05	13,055	1.46	14.58	14,959	1.54	17.05	17,509	1.52	-0.53	17,417	1.47
嘉義縣	15,098	1.99	1.15	15,271	1.71	4.97	16,030	1.65	18.75	19,036	1.65	1.81	19,380	1.64
屏東縣	23,120	3.04	3.19	23,858	2.68	22.91	29,323	3.03	17.12	34,343	2.97	1.72	34,934	2.96
澎湖縣	3,660	0.48	-0.08	3,657	0.41	12.00	4,096	0.42	11.79	4,579	0.40	8.39	4,963	0.42
<b>東部地區</b>	<b>20,990</b>	<b>2.76</b>	<b>5.54</b>	<b>22,152</b>	<b>2.48</b>	<b>5.02</b>	<b>23,265</b>	<b>2.40</b>	<b>11.48</b>	<b>25,936</b>	<b>2.25</b>	<b>0.03</b>	<b>25,943</b>	<b>2.20</b>
臺東縣	7,868	1.03	7.21	8,435	0.95	2.35	8,633	0.89	14.93	9,922	0.86	-3.99	9,526	0.81
花蓮縣	13,122	1.73	4.53	13,717	1.54	6.67	14,632	1.51	9.45	16,014	1.39	2.52	16,417	1.39

註：區域別以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)，民國 99 年(2010)縣市改制

直轄市-包含台北市、臺北縣變新北市，台中縣市合併、台南縣市合併、高雄縣市合併

資料來源：臺閩地區工商及服務業普查報告；本研究整理

表 5-33 民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業從業人數 單位:人

縣市別	80		增減率 (%)	85		增減率 (%)	90		增減率 (%)	95		增減率 (%)	100	
	人數	(%)		人數	(%)		人數	(%)		人數	(%)		人數	(%)
<b>臺灣地區</b>	<b>5,855,808</b>	<b>100.00</b>	<b>12.34</b>	<b>6,578,562</b>	<b>100.00</b>	<b>1.16</b>	<b>6,654,740</b>	<b>100.00</b>	<b>13.27</b>	<b>7,537,976</b>	<b>100.00</b>	<b>6.02</b>	<b>7,992,091</b>	<b>100.00</b>
<b>北部地區</b>	<b>3,137,833</b>	<b>53.58</b>	<b>13.69</b>	<b>3,567,495</b>	<b>54.23</b>	<b>3.08</b>	<b>3,677,387</b>	<b>55.26</b>	<b>13.22</b>	<b>4,163,448</b>	<b>55.23</b>	<b>12.55</b>	<b>4,685,995</b>	<b>58.63</b>
臺北市	1,387,727	23.70	9.06	1,513,520	23.01	8.03	1,635,110	24.57	4.45	1,707,827	22.66	29.08	2,204,432	27.58
臺北縣	859,890	14.68	18.80	1,021,567	15.53	-5.93	960,992	14.44	17.14	1,125,745	14.93	2.25	1,151,124	14.40
基隆市	88,720	1.52	5.64	93,727	1.42	-18.69	76,205	1.15	1.33	77,222	1.02	-10.50	69,111	0.86
新竹市	111,483	1.90	16.79	130,200	1.98	31.06	170,640	2.56	31.64	224,625	2.98	18.23	265,576	3.32
新竹縣	104,930	1.79	26.69	132,933	2.02	0.58	133,701	2.01	35.56	181,250	2.40	5.94	192,020	2.40
宜蘭縣	104,035	1.78	0.66	104,725	1.59	-10.47	93,762	1.41	0.97	94,672	1.26	-4.22	90,677	1.13
桃園縣	481,048	8.21	18.66	570,823	8.68	6.33	606,977	9.12	23.91	752,107	9.98	-5.19	713,055	8.92
<b>中部地區</b>	<b>1,272,173</b>	<b>21.72</b>	<b>10.36</b>	<b>1,404,005</b>	<b>21.34</b>	<b>-0.50</b>	<b>1,396,978</b>	<b>20.99</b>	<b>12.87</b>	<b>1,576,724</b>	<b>20.92</b>	<b>2.79</b>	<b>1,620,776</b>	<b>20.28</b>
臺中市	270,392	4.62	30.52	352,906	5.36	4.25	367,889	5.53	12.47	413,769	5.49	129.06	947,773	11.86
臺中縣	392,940	6.71	7.09	420,783	6.40	-2.79	409,054	6.15	19.76	489,892	6.50			0.00
苗栗縣	131,238	2.24	-4.66	125,116	1.90	-6.39	117,127	1.76	9.21	127,913	1.70	10.88	141,832	1.77
彰化縣	293,843	5.02	7.46	315,777	4.80	-4.59	301,273	4.53	8.95	328,251	4.35	0.10	328,571	4.11
南投縣	81,364	1.39	1.53	82,612	1.26	1.05	83,478	1.25	13.64	94,868	1.26	-8.76	86,561	1.08
雲林縣	102,396	1.75	4.31	106,811	1.62	10.62	118,157	1.78	3.28	122,031	1.62	-4.91	116,039	1.45
<b>南部地區</b>	<b>1,352,160</b>	<b>23.09</b>	<b>11.71</b>	<b>1,510,541</b>	<b>22.96</b>	<b>-1.57</b>	<b>1,486,850</b>	<b>22.34</b>	<b>14.15</b>	<b>1,697,178</b>	<b>22.52</b>	<b>-5.95</b>	<b>1,596,143</b>	<b>19.97</b>
高雄市	432,543	7.39	15.54	499,761	7.60	-2.67	486,418	7.31	7.39	522,388	6.93	51.52	791,538	9.90
高雄縣	225,309	3.85	19.33	268,871	4.09	-6.97	250,129	3.76	26.17	315,600	4.19			0.00
臺南市	177,646	3.03	9.88	195,194	2.97	-3.07	189,211	2.84	14.70	217,019	2.88	139.46	519,673	6.50
臺南縣	257,949	4.41	3.88	267,960	4.07	4.40	279,747	4.20	23.80	346,334	4.59			0.00
嘉義市	63,963	1.09	4.24	66,676	1.01	2.27	68,189	1.02	1.00	68,873	0.91	-11.92	60,660	0.76
嘉義縣	76,152	1.30	8.02	82,256	1.25	-1.24	81,234	1.22	7.43	87,266	1.16	-2.75	84,866	1.06
屏東縣	106,870	1.83	10.14	117,710	1.79	1.49	119,460	1.80	6.06	126,696	1.68	-1.73	124,510	1.56
澎湖縣	11,728	0.20	3.28	12,113	0.18	2.88	12,462	0.19	4.33	13,002	0.17	14.57	14,896	0.19
<b>東部地區</b>	<b>93,642</b>	<b>1.60</b>	<b>3.07</b>	<b>96,521</b>	<b>1.47</b>	<b>-3.10</b>	<b>93,525</b>	<b>1.41</b>	<b>7.59</b>	<b>100,626</b>	<b>1.33</b>	<b>-11.38</b>	<b>89,177</b>	<b>1.12</b>
臺東縣	27,992	0.48	13.73	31,834	0.48	-7.69	29,385	0.44	16.09	34,112	0.45	-15.56	28,805	0.36
花蓮縣	65,650	1.12	-1.47	64,687	0.98	-0.85	64,140	0.96	3.70	66,514	0.88	-9.23	60,372	0.76

註:區域別以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前),民國 99 年(2010)縣市改制

直轄市-包含台北市、台北縣變新北市,台中縣市合併、台南縣市合併、高雄縣市合併

資料來源:臺閩地區工商及服務業普查報告;本研究整理

表 5-34 民國 80-100 年台灣地區工商及服務業各地區產業生產總額 單位:百萬

縣市別	80		增減率 (%)	85		增減率 (%)	90		增減率 (%)	95		增減率 (%)	100	
	百萬元	(%)		百萬元	(%)		百萬元	(%)		百萬元	(%)		百萬元	(%)
<b>臺灣地區</b>	<b>8,230,099</b>	<b>100.00</b>	<b>63.12</b>	<b>13,425,026</b>	<b>100.00</b>	<b>26.76</b>	<b>17,017,586</b>	<b>100.00</b>	<b>40.51</b>	<b>23,911,958</b>	<b>100.00</b>	<b>24.77</b>	<b>29,834,274</b>	<b>100.00</b>
<b>北部地區</b>	<b>4,454,906</b>	<b>54.13</b>	<b>100.67</b>	<b>8,939,615</b>	<b>66.59</b>	<b>33.43</b>	<b>11,927,696</b>	<b>70.09</b>	<b>29.76</b>	<b>15,476,878</b>	<b>64.72</b>	<b>21.55</b>	<b>18,811,419</b>	<b>63.05</b>
臺北市	1,816,800	22.08	221.87	5,847,653	43.56	32.93	7,773,363	45.68	9.08	8,478,998	35.46	21.41	10,294,085	34.50
臺北縣	1,079,618	13.12	40.75	1,519,524	11.32	17.91	1,791,688	10.53	51.95	2,722,444	11.39	9.94	2,993,155	10.03
基隆市	96,404	1.17	-18.71	78,369	0.58	69.87	133,123	0.78	46.30	194,754	0.81	5.46	205,395	0.69
新竹市	142,703	1.73	83.67	262,106	1.95	96.10	513,994	3.02	155.38	1,312,649	5.49	28.39	1,685,320	5.65
新竹縣	229,513	2.79	15.67	265,472	1.98	76.53	468,632	2.75	36.07	637,672	2.67	13.62	724,538	2.43
宜蘭縣	116,520	1.42	-11.90	102,656	0.76	-3.30	99,272	0.58	32.31	131,345	0.55	27.52	167,486	0.56
桃園縣	973,348	11.83	-11.25	863,836	6.43	32.85	1,147,625	6.74	74.19	1,999,016	8.36	37.14	2,741,440	9.19
<b>中部地區</b>	<b>1,605,515</b>	<b>19.51</b>	<b>24.42</b>	<b>1,997,558</b>	<b>14.88</b>	<b>18.29</b>	<b>2,362,859</b>	<b>13.88</b>	<b>65.94</b>	<b>3,920,876</b>	<b>16.40</b>	<b>51.04</b>	<b>5,921,994</b>	<b>19.85</b>
臺中市	311,261	3.78	58.34	492,844	3.67	11.17	547,889	3.22	41.68	776,267	3.25	233.74	2,590,727	8.68
臺中縣	543,260	6.60	16.48	632,765	4.71	2.54	648,867	3.81	59.45	1,034,649	4.33			0.00
苗栗縣	178,967	2.17	10.90	198,475	1.48	3.54	205,500	1.21	50.26	308,794	1.29	176.01	852,307	2.86
彰化縣	359,088	4.36	30.85	469,851	3.50	19.74	562,584	3.31	50.96	849,296	3.55	34.41	1,141,503	3.83
南投縣	94,885	1.15	-1.98	93,002	0.69	19.97	111,579	0.66	39.36	155,495	0.65	12.94	175,622	0.59
雲林縣	118,055	1.43	-6.30	110,621	0.82	158.94	286,440	1.68	178.02	796,375	3.33	45.89	1,161,834	3.89
<b>南部地區</b>	<b>2,058,898</b>	<b>25.02</b>	<b>16.56</b>	<b>2,399,775</b>	<b>17.88</b>	<b>9.68</b>	<b>2,631,999</b>	<b>15.47</b>	<b>66.66</b>	<b>4,386,509</b>	<b>18.34</b>	<b>12.75</b>	<b>4,945,835</b>	<b>16.58</b>
高雄市	712,287	8.65	26.93	904,138	6.73	14.53	1,035,484	6.08	57.47	1,630,568	6.82	75.26	2,857,786	9.58
高雄縣	445,801	5.42	7.13	477,609	3.56	-1.52	470,362	2.76	93.39	909,651	3.80			0.00
臺南市	172,387	2.09	39.44	240,374	1.79	11.69	268,461	1.58	36.83	367,344	1.54	326.65	1,567,292	5.25
臺南縣	387,682	4.71	22.53	475,045	3.54	15.54	548,855	3.23	93.49	1,061,975	4.44			0.00
嘉義市	82,685	1.00	-22.22	64,308	0.48	12.23	72,175	0.42	12.34	81,083	0.34	14.78	93,068	0.31
嘉義縣	99,885	1.21	-10.27	89,624	0.67	5.66	94,692	0.56	52.82	144,704	0.61	30.36	188,631	0.63
屏東縣	146,449	1.78	-4.20	140,305	1.05	-6.28	131,499	0.77	36.42	179,394	0.75	25.61	225,339	0.76
澎湖縣	11,722	0.14	-28.57	8,373	0.06	25.04	10,470	0.06	12.61	11,790	0.05	16.36	13,719	0.05
<b>東部地區</b>	<b>110,780</b>	<b>1.35</b>	<b>-20.49</b>	<b>88,077</b>	<b>0.66</b>	<b>7.90</b>	<b>95,033</b>	<b>0.56</b>	<b>34.37</b>	<b>127,695</b>	<b>0.53</b>	<b>21.40</b>	<b>155,026</b>	<b>0.52</b>
臺東縣	26,689	0.32	-5.36	25,257	0.19	8.01	27,279	0.16	27.20	34,700	0.15	8.94	37,802	0.13
花蓮縣	84,091	1.02	-25.30	62,819	0.47	7.85	67,754	0.40	37.25	92,994	0.39	26.06	117,224	0.39

註:區域別以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前),民國 99 年(2010)縣市改制

直轄市-包含台北市、台北縣變新北市,台中縣市合併、台南縣市合併、高雄縣市合併

資料來源:臺閩地區工商及服務業普查報告;本研究整理

## 二、台中地區(農業城市的進級):農工城市的式微(海線、舊山城)、公路網與都會系統的再結構

民國 55 年，台灣成立世界上首創的第一個加工出口區於高雄楠梓，在全球代工體系的思潮下，加工出口區的效益驚人，短時間內就達到原計畫的目標。民國 58 年，經濟部將開闢中的潭子工業區，改規劃為台中加工出口區，民國 60 年建設完成。吸引外資相繼投資，生產當時較高科技的電子零件、電子與光學類製品，另有皮革、塑膠等產業發展，整體工業區多數為勞力密集的產業。民國 91 年中部科學園區正式核定通過納入國家發展計畫，台中基地選址於大雅鄉與西屯區交界處，目前產業以精密機械和光電占多數，另有積體電路與生物科技等產業進駐，產家多數均為台灣中小型企業。

台中市工業區的開發，選址於大肚山台地開闢台中工業區(地處龍井與台中市西屯區、南屯區的交界處，鄰近東海大學校區(民國 44 年成立，台灣第一所私立大學)、嶺東科技大學(民國 53 年所創)與望高寮)。開發主要分為四期，第一期在民國 62 年至民國 66 年開發完成；第二期在民國 66 年至民國 70 年開發完成；第三期在民國 72 年至 76 年開發完成。區內以機械、金屬及塑膠品製造為主，另有食品、製紙、成衣、橡膠、皮革毛皮及印刷等產業的進駐，產家多數為台灣的中小型企業。根據<sup>1</sup>經濟部工業局台中工業區服務中心的資料，目前計 921 家工廠，從業員工數 38,200 人，年產值約 3,426 億元(佔台中市生產總額的 31.8%)。

台中市都市計畫在工業區的介入上，始於台中工業區第三期開始，第一至三期於民國 71 年公布實施「變更台中市都市計畫(部份農業區為工業區)主要計畫」與「變更台中市都市計畫(部分工業區為工業住宅社區、學校用地、道路用地等)主要計畫」，民國 92 年發布「擬定台中都市計畫(台中工業區及工業住宅社區)細部計畫」。第四期又稱文山工業區，民國 85 年公布「變更台中市都市計畫(部分農業區為工業區、住宅區、機關、公園、廢棄物處理場、污水處理廠、綠地及道路用地)」，期間陸續受地方、團體組織與土地有權相關人士的反彈，最後在民國 100 年發布「擬定台中都市計畫(寶山里及文山里地區工業區)細部計畫」。另外有精密機械科技創新園區的規劃，民國 94 年發布主要與細部計畫，民國 99 年發布精密機械科技創新園區第二期部分主要與細部計畫。第一至三期的工業區廠商已趨於飽和，文山工業區與精密機械科技創新園區使用率則較低。根據民國 93 年「台中市都市計畫(不包含大坑風景區)(第三次通盤檢討)」，台中市整體工業區平均使用率 76.92%。

台中縣範圍自民國 58 年，開始在都市計畫體系內規劃工業用地，期間陸續增加與取消工業用地，根據<sup>2</sup>台中縣統計書記載，民國 68 年編定工業用地總面積 506.65 公頃，使用率僅 5.4%，民國 85 年工業用地總面積 887.10 公頃，使

<sup>1</sup> 經濟部工業局台中工業區服務中心:<http://www.moeaidb.gov.tw/iphw/taichung/>

<sup>2</sup> 引自:高淑媛(2010)，工業篇，《續修台中縣志-經濟志》卷六，頁 390

用率 51.8%開始達半數以上。台中縣地區的都市工業區規畫至今，整體工業區的使用率普遍並不高，如果細分是否有符合工業區規範使用，則平均使用率將降至 50%以下。

根據民國 70 至 100 年工商及服務業普查，民國 80 年代是城鄉與產業變遷劇烈的年代，也是一個城市發展的關鍵分水嶺。民國 80 年開始正式進入後工業化時代，民國 80 年以前台中市範圍產業與人口的重心集中在北區、北屯區與南區，而中區早在民國 60 年以前，就已經不是人民與產業選擇發展的地區；民國 80 年後逐漸往西屯區、南屯區、西區與北屯區集中。民國 80 年以前台中縣範圍產業與人口的重心集中在豐原市、海線城市(大甲、清水、沙鹿)與大里，東勢在林產資源殆盡與天災影響下已逐漸沒落；民國 80 年以後，人口與產業的發展的重心，逐漸移往潭子、大里、太平與大雅一帶。

民國 70 至 100 年工商及服務業普查，民國 70 年從業人口最多的是北區，其次為北屯區、南區、東區、西屯區、西區、中區與南屯區，其中僅中區與南屯區在 2 萬人以下，工業部門以北屯區最多(16,097 人)，服務業以北區為最多(27,499 人)，南區服務業也有達 21,555 人。民國 85 年，從業人口最多的為西屯區高達 82,111 人，西屯區至此為台中市最熱絡的經濟活動體，工業達台中市最多的 37,771 人，服務業 44,340 人(僅次西區)，其中服務業在西區、北區與西屯區達 4 萬人以上。民國 95 年開始，台中市的從業人口達到 10 萬人以上，工業與服務業從業人口也最多。另外，南屯區在民國 95 年此階段更大幅度成長，到民國 100 年已成長為次於西屯區的經濟體。台中市在前期，以北區、南區與北屯區為主要活動；中期(民國 85 年左右)以西屯區與西區為主要經濟體，其次包含北區與南區；後期(民國 100 年)以西屯區與南屯區為主要經濟體，其次包含西區、北屯區與北區。比較特別的是，西屯區工業區第一至三期，在民國 62 至 76 年已完成開發，工業化期間人口和其它地區一穩定成長；後工業化時期，西屯區的工業和服務業從業人口在民國 80-85 年大幅增加，在各地區發展普遍停滯與衰退的情況下，一退一進間更鞏固本身帶頭地位。另外，南屯區與西屯區在後工業化時期也是快速的發展，以服務業從業人口的成長大於工業部份。

台中縣方面，民國 70 年從業人口最多為豐原，其次為大里、大甲、沙鹿、清水、太平與霧峰，工業與服務業最多從業人口也都集中於豐原，台中縣主要經濟熱絡體為豐原與海線城市。民國 75，海線城市逐漸被太平與大里取代，豐原仍維持排序第一。民國 85 年，豐原仍保持總從業人口第一，但工業從業人口數被太平(排序 1)和大里(排序 2)所超越，排序第三。民國 90 年，豐原仍保持總從業人口第一，但工業從業人口還是以太平最多，其次潭子(排序 2)、大里(排序 3)、豐原(排序 4)。民國 95 年，大里超越豐原成為最多從業人口的城市，其次大平(排序 2)、潭子(排序 3)、豐原(排序 4)，而工業人口以潭子超越太平成為最多工業人口的地方，此時大雅工業人口也超越豐原。民國 100 年，潭子超越大里成為最多從業人口的城市，其次為大里、太平、豐原、大雅，工業人口仍以潭

子最多，服務業人口大里超越豐原成為多的城市。豐原從民國 90 年以前的帶頭地位，到民國 100 年總從業人口排序第 4(次於潭子、大里、太平)、工業人口排序第 6(次於潭子、太平、大里、大雅、神岡)、服務業人口排序第 2(僅次於大里)；甚至民國 100 年代開始，豐原進入保 4 的挑戰(民國 100 年總從業人口和大雅僅差 5 千人以下)，豐原在產業發展與都市化的過程中，僅捱過工業化這一關；目前依靠行政範圍達 10 萬人口以上的地方經濟體維生。

從業人口台中地區，整體主要城市的發展趨勢，潭子(\*鄉)與大雅(\*鄉)，是在後工業時期快速崛起的城市；大里(\*鄉)、太平(\*鄉)與神岡(\*鄉)，則是跟著工業化與後工業時期穩定的成長；海線城市則是在工業化時期成長開始漸漸停滯；豐原則是在後工業時期開始陷入發展困境。比較特別的是，潭子在民國 60 年既已開發完成台中加工出口區，但人口與產業的大幅度成長卻在民國 80 年以後才開始展現。這顯然和台中市內北屯區後工業化進級式的發展，與本身產業本質偏較高科技密集產業有相應的關係，加上人民選擇有利的生活方式均有關係，在勞力密集產業大量外移的年代還可以逆勢成長，民國 98 年潭子在行政劃分上還是鄉。另外，民國 80 年時的豐原、東勢、清水、太平與霧峰，農業從業人口仍有一萬人以上。

「工商及服務業普查」的從業人數與「人力資源調查統計」為依據的就業人口數，在官方統計上有其大的落差。從歷年「台中市統計要覽」與「台中縣統計要覽」的工廠與商業登記數來推斷，台中地區的商業確實比工業熱絡許多，除較可掌握的中小型商業企業外，許多小資本額的民生與地方商業活動，更貼身隨著城市發展的脈絡，生活在城市裡裡外外的角落中。

城鄉間的互動在空間與時間變遷下，展現內外高度模糊又多元的關係，何謂「城市」，如城市以外的地區既為鄉，那何處又是鄉呢？城鄉間何謂主角又誰是配角？誰是供給又誰是需求？先有城市還是先有鄉村？先有城市還是先有人？這是一個主觀與客觀差異的解結構，也是一個沒有答案的答案。

蔡宏進(1992:24)研究戰後早期人口與人力研究，所指鄉村既都市以外的所有地區，而所謂都市共分三級，既院轄市、省轄市及縣轄市。許多研究在城鄉的劃分上以官方正式的行政區來分野，研究結論往往會趨向大規模鄉村(或農村)資源(勞力、土地與資金)往城市集中的現象。另外研究以現況的建成區來劃分城鄉的分界，往往結論會趨向於歸咎都市蔓延、擴大與郊區化的現象。以行政區劃分在空間與時間的變遷上，忽略城鄉的行政範圍是隨著時間一直改變，更何況是官方行政範圍或土地使用分區與現況的落差，例如：有些庄(西屯、北屯、大里等)變成市、有些鎮(東勢鎮等)性質是農業、有些鄉發展的像市(潭子、大雅等)、有些屯(農村)被合併成市、有些鄉裡面有工業區、都市與非都界線差別不大、目前土地使用與現況的落差(逢甲夜市、一中夜市、東海夜市、文心夜市與秋虹谷等)。

---

\* 民國 60 年官方行政均為鄉



另外，以建成區劃分在空間與時間的變遷上，則忽略城鄉中心地發展的起源性質，建成區在本質上也很難去界定產業別與城市或鄉村特性，例如：大雅鄉和西屯區、東海夜市的非都與都市用地、南屯區的水碓社區(早期的城市聚落、現今的農村聚落)、早期的台中市與大里庄、早期的台中市與西屯庄等。

日治時期，台中地區的鐵路建設(台鐵、各產業道路與五分車等)發達，鐵路網建構整個台中都會區的活動運輸與連結功能；同時，總督府致力於建設公路系統，官方與民營的運輸產業也相對逐漸興起，在汽車不普及的年代，相關產業均有足夠的發展潛力，例如：豐原日治時期地的榮發貨物、協和自動車行、明庚貨物自動車商會、崑輪自動車商會、金豐巴士與豐里巴士等；戰後初期豐原的大豐大榮貨運、豐原汽車客運有限公司等。

戰後，依現有城鄉聚落與舊有公路網的架構，築構各區域間國道、省道、縣道與地區道路網的串聯，在人民所得增加與汽車普及的情況下，逐漸影響城鄉間的變遷與產業的發展。城鄉與產業間的再結構，除了本身舊有核心聚落(台中舊市區、山城、海線城市)的連結的加強外，公路網更方便人民與廠商在空間上的選擇，做快速的移動。沿著公路網擴散商業與經濟活動體，台中地區的人潮開始遷移，地方與民生接近的地方開始聚集人潮、聚集錢潮、聚集商機，鄰近主要新興經濟熱絡帶的地方，在舊有核心商機成本提升與既得利益相對的減少下，外圍或鄰近地區開始有機會吸收大量人潮與商機，甚至取代傳統舊市區經濟核心的位階。公路網最為連結台中都會區的主軸，挑戰城鄉間最大的改變，在於面對工業化與後工業化時期，山線取代海線城市的位階，鄰近區取代舊山城的位階。

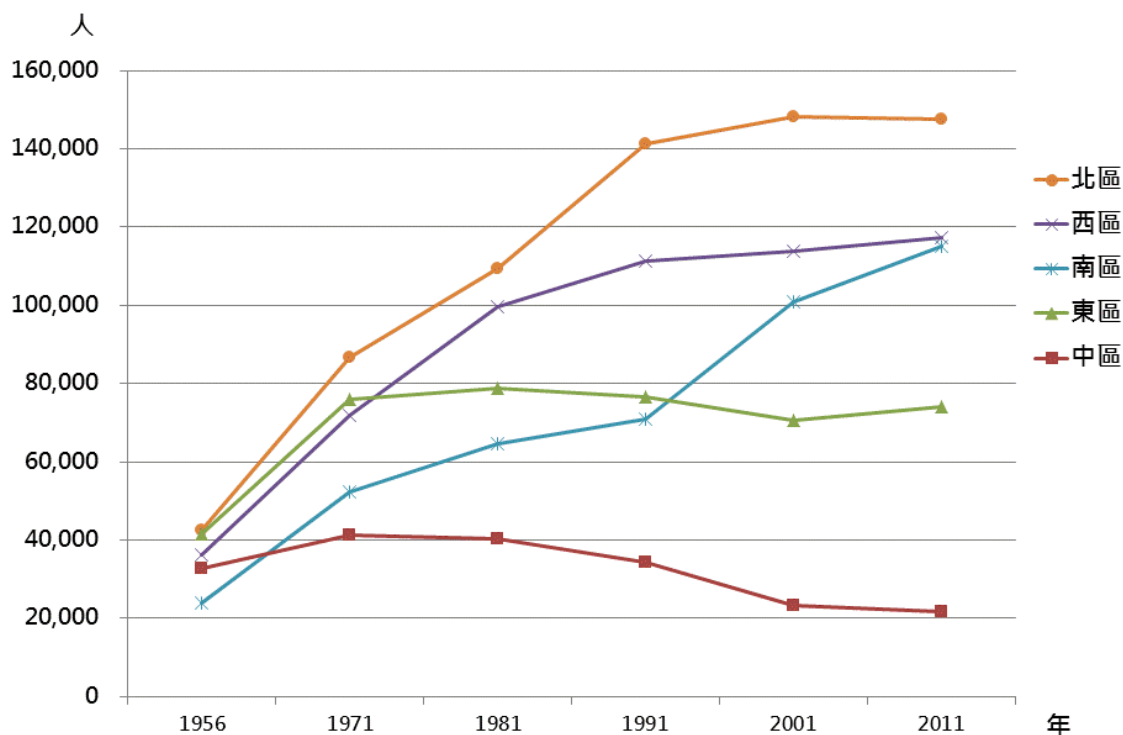


圖 5-24 1956-2011 年 台中市舊市區人口比較折線圖

台中市範圍，民國 45 年中區已經是台中舊市區人口倒數的城市之一，民國 60 年中區的人口數達戰後歷年來最高(從未突破 5 萬人口)，但同時南區的人口數超越中區，至此，中區一直是台中市舊市區最少人口的區域。整體舊市區人口成長的趨勢，東區人口的成長，在進入工業化時代就開始停滯，北區與西區則在進入後工業時期開始停滯，南區則不管進入工業化還是後工業時代均保持穩定成長，後期舊市區總人口數的成長，幾乎是靠南區在支撐。

民國 70 年北區與西區突破 10 萬人口門檻，南區則到民國 90 年才突破 10 萬人口，舊市區並未有達 20 萬以上的地區。另外，總人口與從業人口比較，民國 80 年以前北區為從業人口最多的地方(約 6 萬人)，但民國 80 年以後開始往下下降，而總人口並沒有明顯下降的現象。西區在民國 85 年，成為舊市區最多從業人口(58,307)的地方後，開始逐漸增加從業人口，到民國 100 年達 74,944 人，但整體總人口卻沒有隨著趨勢往上升。南區的從業人口，在民國 70 年是從業人口第二多的區域，從業人口隨著工業化與後工業化時期起伏，但一直保持平均約 3 萬從業人口左右，總人口的表現則在民國 90 年後，強勢增加與突破 10 萬人口後，往後民國 100 年代可望超越西區。北區與西區的人口成長，在民國 80 年開始進入停滯階段，而南區在後期卻是快速發展，這與後期政府重大建設與民間大型建案所在的區域，呈現不同的分佈趨勢。

民國 36 年，北屯庄、西屯庄與南屯庄併入台中市的範圍，民國 60 年僅北屯區突破 5 萬人門檻。進入工業化時間，北屯與西屯區快速縮短與舊市區的差距；民國 80 年，西北屯區人口達 157,717 人(台中市最多人的地區)，西屯區成長到 117,068 人(次於北屯區與北區)，另外，舊市區的西區與北區也都突破 10 萬人門檻。進入後工業化時期，舊市區的西區與北區成長開始停滯，但西屯區與北屯區則繼續穩定快速增加中，北屯區在民國 90 年撲破 20 萬人口、西屯區在民國 100 突破 10 萬人口。後工業化時期，另外一個人口成長的方向為南區與南屯區，此兩個區域均在民國 90 年，不約而同的一起突破 10 萬人口門檻。

屯區從業人口方面，民國 62 至 76 年在西屯區已開發完成台中工業區(1-3 期)，但在進入戰後期間，民國 85 年才超越北區成為台中地區最多從業人口的地方，民國 95 年西屯區的從業人口更是達 10 萬人以上；另外，南屯區則在民國 95 年超越西區，成為台中地區次多從業人口的地方。總人口與從業人口比較，民國 85 年西屯區達最多從業人口時，西屯區從業人口 82,111 人、南屯區 35,934 人、北屯區 47,210 人，各屯區均以服務業佔多數；相對的各屯區人口，西屯區 148,426 人、南屯區 96,765 人、北屯區 194,849 人，西屯區與北屯區從業人口差了快一倍，但總人口以北屯區最多。民國 100 年，西屯區從業人口 138,061 人(台中地區最多)、南屯區 83,469 人(台中地區次多)、北屯區 64,390 人(台中地區排序 6)，各屯區仍以服務業佔多數；此時，西屯區與北屯區從業人口的差距超過一半以上，另外南屯區(後期台中工業區的基地)的從業人口也超越北屯區，但人口的成長與聚集還是以北屯區為主。

透過人口與從業人口的比較觀察，統計性質上，行政區內人口(戶籍)是可以觀察出台中市本身居民所居住的分佈變遷，從業人口可以看出區域型移動的就業人口變遷。台中市的戶籍人口與從業人口的變化大致吻合，而其中南區比從業人口居住更多的戶籍居民，西屯區則比戶籍人口居住了更多的就業人口。根據平均每戶就業人口數占每戶的比例計算，台中市的從業人口和戶籍人口計算下的就業人口差異不大，並沒有社會增加超越自然增加的情形，所謂的大量社會遷移現象，整體人口發展的趨勢，仍是「大規模自然增加，小區域社會增加」的狀況。

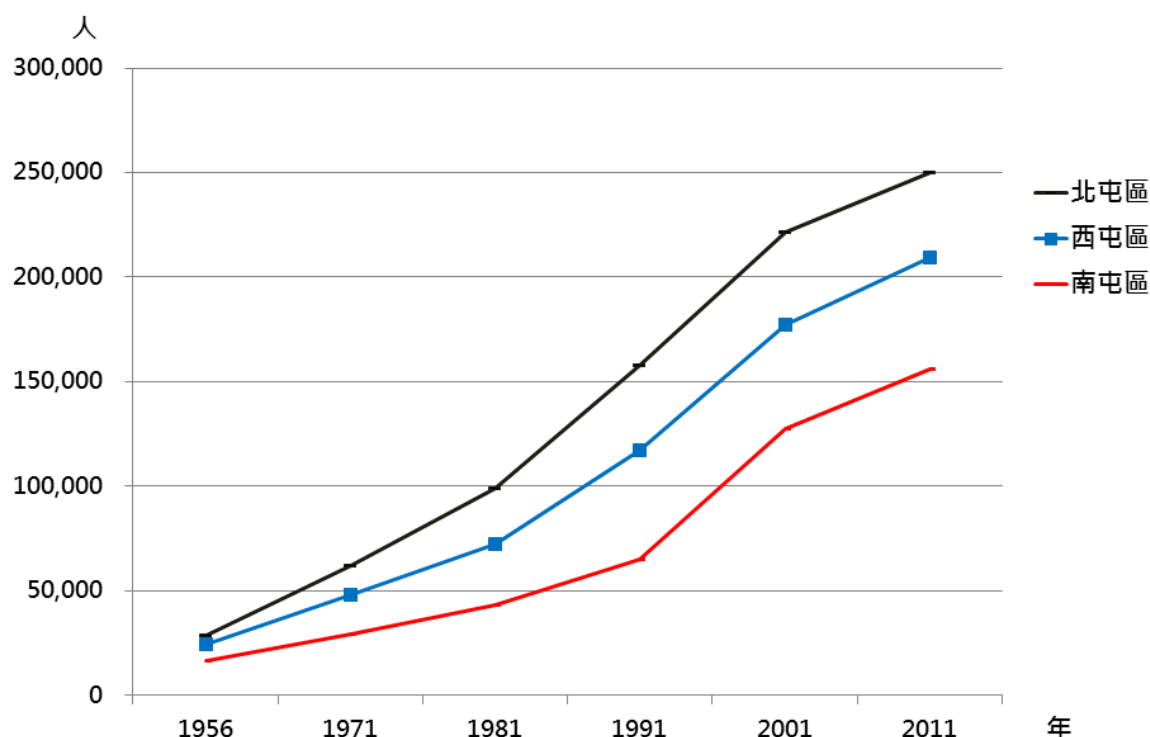


圖 5-25 1956-2011 年 台中市屯區人口比較折線圖

台中縣範圍，城鄉的變動主要的地區大致也可以分成三類趨勢，舊山城與海線城市(台中縣多數城鄉均是此狀況)在進入後工業時間成長開始停滯，潭子與大雅則在後工業時期開始加速成長，大里與太平則在工業化與工業化時間仍繼續保持穩定成長。民國 45 年，台中縣僅豐原達 5 萬人口門檻，其它地區皆在 5 萬人以下，民國 60 年豐原突破人口 10 萬的門檻，另外清水與大甲則達 5 萬人的門檻。進入工業化時間，民國 70 年大里與太平開始大幅度增加，並突破 5 萬人口的門檻，另有沙鹿突破 5 萬人口。民國 80 年，豐原市成長到 15 萬人口，但開始陷入發展的困境，同時，大里與太平突破 10 人口門檻；另外，大雅、潭子與神岡的人口數突破 5 萬。民國 90 年，大里(排序 1)與太平(排序 2)超越豐原，成為台中縣最多人口的城市，同時，潭子的人口數超越清水，大雅的人口數超越大甲與沙鹿。民國 100 年，大里仍在繼續成長中，太平的成長則開始停滯，而潭子(突破 10 萬人)與大雅此時完全超越海線城市的人口數，成為台中縣新興的經濟熱絡體。民國 90 年代，大里(民國 82 年由鄉升為市)與太平(民國 85 年由鄉升為市)

取代舊山城豐原的位階，新興的潭子(鄉)與大雅(鄉)則取代海線城市的位階。台中縣後期人口的成長，完全是靠這幾個後來晉級的鄉村來支撐，其中潭子計畫區內雖有台中加工出口區，但人口一直未達法定的改制門檻。

台中縣地區人口與從業人口的比較，大致上趨勢是一致的，有著高從業人口的地方就有高人口成長與聚集。其中比較特別的是，潭子在民國 58 年既已設立台中加工出口區，從業人口明顯的成長卻是在民國 90 年代開始，潭子是從業人口最多的地方(民國 100 年從業人口 65,335 人、人口數 101,781 人；大里從業人口 65,146 人、人口數 200,588 人)，但不是最多人口成長和聚集的地方。另外，十大建設開始興闢的台中港，也並未替海線城市帶來後工業時期發展的助力。

公路網建構的都會系統，帶來高度的空間便利與高度資本的快速集中，同時，也帶來城鄉間過渡型的人潮與錢潮，台中地區的城鄉進入高流動化的空間特性。由台中地區的人口成長可以清楚地發現，如果一個城鄉接收的是過渡型的人潮，本身沒有實質人口進駐的話，當人口數沒有突破一定的門檻(都會區須達 10 萬)，城鄉本身也是很容易在流動的空間中漸漸消失(例如：海線城市(大甲、清水、沙鹿與梧棲)歷年來均未達 10 萬人口以上)。相反的，高度流動的特性中，有城鄉成為新的經濟熱絡地帶，帶來固定的人潮與過渡的人潮，在、小資本與人民的選擇利益下，成本低且鄰近舊有經濟熱絡帶(舊市區)，本身就有機會吸收資源，甚至取而代之。台中地區後期的發展，完全是靠早期鄉村地區在支撐，台中市的屯區，台中縣的太平、大里、潭子與大雅，城鄉間關係大舉的再結構一次。

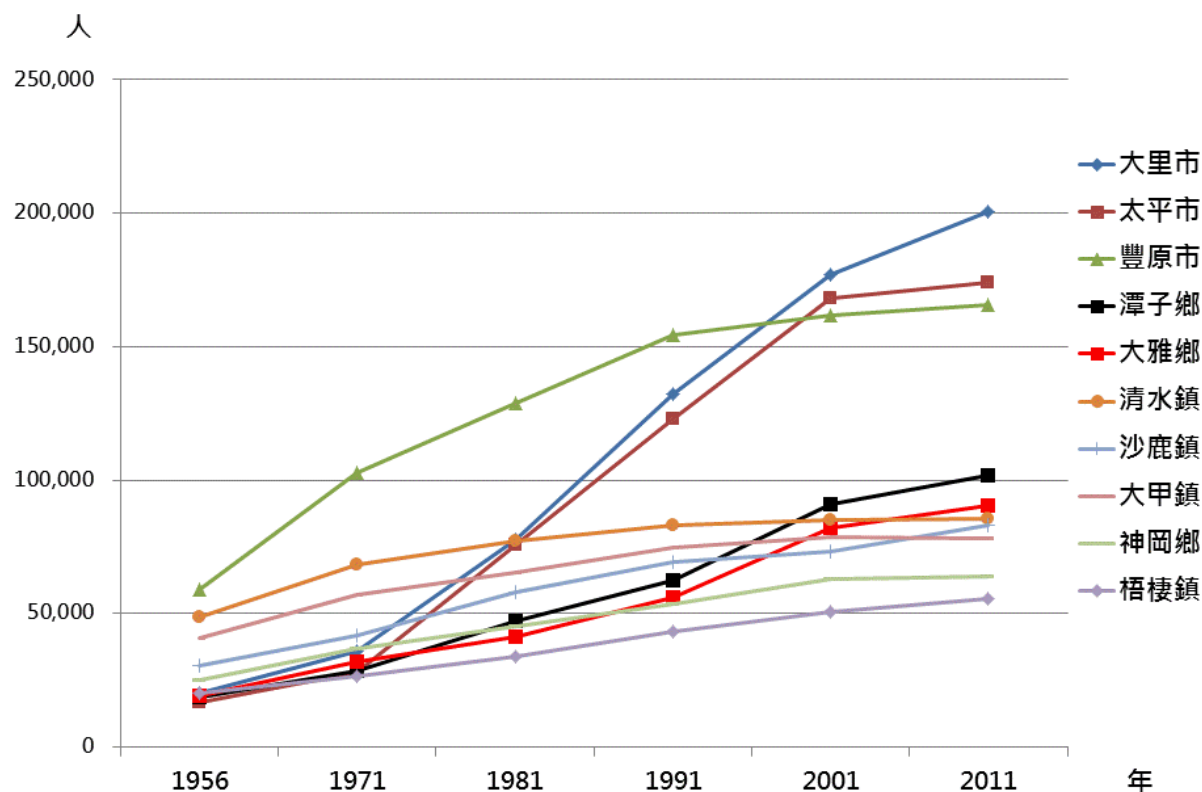


圖 5-26 1956-2011 年 台中縣各區人口比較折線圖

表 5-35 1920-2011 年台中地區各區、市、鎮與鄉人口變遷表

年 地區	民國 100 年 (2011)	民國 90 年 (2001)	民國 80 年 (1991)	民國 70 年 (1981)		民國 60 年 (1971)	民國 50 年 (1961)	民國 45 年 (1956)		昭和 18 年 (1943)	昭和 6 年年 (1931)		大正 9 年 (1920)
<b>台中市</b>	<b>1,090,673</b>	<b>983,694</b>	<b>774,197</b>	<b>607,238</b>		<b>467,317</b>	<b>310,829</b>	<b>247,088</b>		<b>149,639</b>	<b>103,352</b>		<b>66,471</b>
中區	21,610	23,420	34,447	40,460	中區	41,350	35,266	32,707	臺中市	102,083	58,404	臺中市	32,134
東區	73,960	70,662	76,654	78,832	東區	75,853	56,339	41,726					
南區	115,032	100,747	70,868	64,516	南區	52,263	32,540	24,004					
西區	117,210	113,768	111,233	99,559	西區	71,726	44,141	36,328					
北區	147,679	148,225	141,110	109,360	北區	86,653	57,047	42,400					
西屯區	209,672	177,288	117,068	72,552	西屯區	48,202	29,858	24,429	西屯庄	16,339	13,812	西屯庄	10,912
南屯區	155,768	127,769	65,100	43,145	南屯區	29,031	19,064	16,547	南屯庄	11,599	10,532	南屯庄	8,547
北屯區	249,742	221,815	157,717	98,814	北屯區	62,239	36,574	28,947	北屯庄	19,618	20,604	北屯庄	14,878
<b>台中縣</b>	<b>1,573,721</b>	<b>1,502,274</b>	<b>1,286,839</b>	<b>1,044,058</b>		<b>800,225</b>	<b>621,834</b>	<b>537,387</b>		<b>395,271</b>	<b>301,037</b>		<b>232,964</b>
豐原市	165,609	161,589	154,175	128,944	豐原鎮	102,585	71,903	59,244	豐原街	40,171	29,184	豐原街	21,250
大里市	200,588	176,860	132,039	77,908	大里鄉	35,883	24,757	20,331	大里庄	13,192	9,885	大里庄	8,092
太平市	174,284	167,907	122,923	75,953	太平鄉	28,011	20,246	16,509	太平庄	11,771	10,227	太平庄	7,523
東勢鎮	52,780	57,410	61,237	60,143	東勢鎮	60,210	47,939	37,904	東勢街	27,875	21,694	東勢庄	17,546
大甲鎮	78,118	78,483	74,542	65,498	大甲鎮	56,957	46,418	40,778	大甲街	31,795	22,875	大甲庄	16,613
清水鎮	85,629	85,038	82,890	76,954	清水鎮	68,188	55,109	48,449	清水街	39,509	30,809	清水街	24,541
沙鹿鎮	83,238	73,069	69,117	58,102	沙鹿鎮	41,649	31,715	30,299	沙鹿庄	24,477	18,834	沙鹿庄	13,223
梧棲鎮	55,544	50,678	43,307	34,053	梧棲鎮	26,423	22,199	20,136	梧棲街	17,128	12,809	梧棲街	11,206
后里鄉	54,033	55,350	54,032	50,503	后里鄉	43,421	34,284	30,224	內埔庄	21,289	16,845	內埔庄	12,232
神岡鄉	63,921	62,881	53,701	45,094	神岡鄉	36,914	27,936	25,006	神岡庄	18,915	15,848	神岡庄	12,845
潭子鄉	101,781	90,987	62,325	47,323	潭子鄉	28,361	21,342	18,803	潭子庄	13,650	11,054	潭子庄	9,063
大雅鄉	90,591	82,158	56,156	41,248	大雅鄉	31,833	23,005	18,952	大雅庄	13,647	11,075	大雅庄	9,296
新社鄉	25,495	26,698	27,106	27,863	新社鄉	25,719	20,632	19,007	新社庄	10,818	8,089	新社庄	6,704
石岡鄉	15,792	15,290	15,110	15,066	石岡鄉	14,485	12,885	11,680	石岡庄	8,754	7,786	石岡庄	6,495
外埔鄉	32,005	31,515	27,890	24,788	外埔鄉	20,774	18,790	16,636	外埔庄	12,706	8,747	外埔庄	6,522
大安鄉	20,081	21,435	20,723	21,258	大安鄉	21,235	19,222	17,443	大安庄	12,987	9,645	大安庄	7,844
烏日鄉	69,224	65,088	57,940	48,178	烏日鄉	36,364	27,940	23,357	烏日庄	14,893	11,150	烏日庄	8,169
大肚鄉	55,739	54,973	49,064	37,326	大肚鄉	29,025	23,738	21,272	大肚庄	15,873	11,517	大肚庄	8,839
龍井鄉	74,682	67,624	49,640	41,119	龍井鄉	33,243	26,807	23,760	龍井庄	18,428	14,702	龍井庄	12,791
霧峰鄉	63,904	65,924	62,760	55,683	霧峰鄉	46,121	36,919	29,843	霧峰庄	21,617	15,638	霧峰庄	11,196
和平鄉	10,683	11,317	10,162	11,054	和平鄉	12,824	8,048	7,754	東勢郡- 蕃地	5,776	2,624	東勢郡- 蕃地	974

註：以民國 98 年各區行政範圍為依據整理。西屯、南屯、北屯於民國 36 年(1947)併入台中市。

資料來源：台灣戶口普查報告書、台閩地區人口統計、內政部統計處統計月報；本研究整理

表 5-36 民國 70-100 年台中地區工業及服務業從業人口變遷表

民國 地區	70			75			80			85			90			95			100		
	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業	合計	工業	服務業
	人	%	%	人	%	%	人	%	%	人	%	%	人	%	%	人	%	%	人	%	%
台中市	210,004	84,632	125,372	259,624	109,821	149,803	278,020	110,930	167,090	352,906	115,753	237,153	368,034	119,611	248,423	413,769	118,338	295,431	494,150	130,456	363,694
中區	14,800	3,522	11,278	16,458	4,180	12,278	12,316	3,732	8,584	18,969	493	18,476	19,782	1,681	18,101	17,421	1,289	16,132	17,667	353	17,314
東區	26,485	11,547	14,938	21,100	11,436	9,664	26,821	11,587	15,234	23,940	11,850	12,090	22,245	9,588	12,657	24,105	9,088	15,017	26,080	8,685	17,395
南區	33,999	12,444	21,555	22,578	9,392	13,186	23,426	9,745	13,681	48,054	11,341	36,713	27,426	3,812	23,614	29,546	7,652	21,894	34,218	9,957	24,261
西區	20,299	8,343	11,956	38,585	14,354	24,231	41,326	14,381	26,945	58,307	10,204	48,103	66,235	13,181	53,054	53,152	5,687	47,465	74,944	6,595	68,349
北區	42,634	15,135	27,499	57,772	24,264	33,508	61,111	20,167	40,944	50,136	9,526	40,610	59,652	12,706	46,946	51,376	6,936	44,440	55,321	6,417	48,904
西屯區	22,642	10,891	11,751	32,757	15,920	16,837	47,903	19,257	28,646	82,111	37,771	44,340	84,005	36,962	47,043	119,600	52,983	66,617	138,061	53,844	84,217
南屯區	14,579	6,575	8,004	18,903	8,884	10,019	21,333	8,704	12,629	35,934	13,835	22,099	44,196	15,292	28,904	58,075	19,513	38,562	83,469	30,383	53,086
北屯區	34,542	16,097	18,445	46,701	21,389	25,312	57,793	23,348	34,445	47,210	15,627	31,583	44,493	10,278	34,215	58,367	13,249	45,118	64,390	14,166	50,224
台中縣	270,284	152,981	117,303	338,430	200,012	138,418	429,817	249,294	180,523	420,783	290,761	130,022	409,054	279,793	129,261	489,892	315,001	174,891	546,024	343,449	202,575
豐原市	39,495	22,907	16,588	47,069	26,876	20,193	59,228	33,286	25,942	51,266	28,606	22,660	47,386	25,115	22,271	51,091	25,443	25,648	50,546	23,100	27,446
東勢鎮	14,096	6,343	7,753	14,028	5,948	8,080	16,768	7,294	9,474	8,782	4,496	4,286	7,873	3,220	4,653	7,793	2,361	5,432	7,831	2,028	5,803
大甲鎮	23,724	14,400	9,324	25,093	16,060	9,033	25,602	15,796	9,806	29,995	21,056	8,939	34,455	23,326	11,129	33,429	22,832	10,597	31,707	21,592	10,115
清水鎮	20,403	12,731	7,672	25,744	16,579	9,165	27,919	17,226	10,693	19,217	12,587	6,630	18,035	11,308	6,727	18,649	10,928	7,721	18,290	9,694	8,596
沙鹿鎮	22,375	15,416	6,959	24,661	15,857	8,804	28,186	16,940	11,246	19,106	9,266	9,840	16,880	7,343	9,537	19,220	7,688	11,532	23,853	8,921	14,932
梧棲鎮	7,164	3,876	3,288	7,921	4,293	3,628	13,260	7,320	5,940	19,738	10,362	9,376	19,654	10,161	9,493	26,357	13,363	12,994	30,688	16,295	14,393
后里鄉	12,366	6,702	5,664	13,751	8,072	5,679	17,747	10,506	7,241	13,607	10,205	3,402	11,541	8,263	3,278	12,787	7,966	4,821	16,909	11,836	5,073
神岡鄉	10,336	6,605	3,731	12,005	8,187	3,818	17,388	11,946	5,442	25,731	21,717	4,014	24,064	20,984	3,080	31,296	24,693	6,603	32,304	26,102	6,202



潭子鄉	12,466	7,592	4,874	15,434	9,831	5,603	22,478	14,521	7,957	32,888	27,001	5,887	37,654	32,006	5,648	52,061	41,857	10,204	65,335	52,333	13,002
大雅鄉	10,127	6,005	4,122	14,276	8,780	5,496	17,437	11,003	6,434	22,717	16,879	5,838	26,566	20,296	6,270	38,699	27,863	10,836	46,470	32,901	13,569
新社鄉	3,902	1,327	2,575	4,864	2,121	2,743	4,491	1,608	2,883	2,284	1,400	884	1,722	987	735	2,336	1,163	1,173	2,683	1,065	1,618
石岡鄉	3,101	1,526	1,575	3,919	2,057	1,862	4,346	2,399	1,947	2,775	1,962	813	2,218	1,479	739	2,423	1,379	1,044	2,540	1,392	1,148
外埔鄉	6,013	3,818	2,195	6,058	3,810	2,248	6,207	3,724	2,483	6,880	5,979	901	5,906	5,191	715	6,675	5,273	1,402	7,911	5,981	1,930
大安鄉	5,880	4,275	1,605	6,258	4,637	1,621	6,054	4,419	1,635	3,936	3,330	606	3,593	3,050	543	3,482	2,887	595	3,685	2,812	873
烏日鄉	9,726	4,902	4,824	14,262	7,944	6,318	18,180	10,090	8,090	19,810	14,422	5,388	17,633	12,502	5,131	20,851	13,261	7,590	25,158	15,271	9,887
大肚鄉	7,670	4,257	3,413	8,712	4,835	3,877	16,295	10,429	5,866	15,601	11,950	3,651	13,339	10,364	2,975	14,503	10,500	4,003	14,536	9,783	4,753
龍井鄉	9,078	5,792	3,286	10,755	6,733	4,022	15,874	10,159	5,715	13,658	10,312	3,346	15,408	10,801	4,607	18,391	11,917	6,474	19,689	12,936	6,753
霧峰鄉	15,106	7,689	7,417	16,531	8,745	7,786	17,742	9,758	7,984	16,860	11,617	5,243	15,060	10,090	4,970	16,267	10,086	6,181	21,701	13,086	8,615
太平鄉	16,014	6,822	9,192	29,728	17,004	12,724	43,145	23,039	20,106	46,985	36,225	10,760	44,706	33,887	10,819	52,079	36,351	15,728	57,611	38,657	18,954
大里鄉	24,769	14,515	10,254	35,633	21,095	14,538	49,825	27,204	22,621	46,928	30,175	16,753	44,333	28,772	15,561	58,783	35,858	22,925	65,146	37,459	27,687
和平鄉	1,741	418	1,323	1,455	295	1,160	1,588	372	1,216	1,010	13	997	1,028	63	965	1,385	281	1,104	1,431	187	1,244

註：以民國 98 年各區行政範圍為依據整理，民國 90 年工商及服務業普查並無記載各區與大行業別的從業人數，故以平均比例原則推算

資料來源：工商及服務業普查、台中市統計要覽、台中縣統計要覽；本研究整理

### 三、城市維生的故事:城市與水、從葫蘆墩街到豐原區

豐原在國 60 年代以前，依賴葫蘆墩與山產資源，成為台中盆地北部區域的重要山城。葫蘆墩水資源的優勢，成為當地農作與農產加工發展的強大後盾，從最早的葫蘆墩米、甘蔗、菸草，與後來的農產重心黃麻、香蕉、鳳梨等，均仰賴葫蘆墩水資源的便利，帶動地區經濟與綠色革命的發展。其中，葫蘆墩東汴幹線更是養育現在豐原城市的雛型與起源，兩岸依賴水資源的高品質，聚集相關農產加工的糕餅業(例如:老雪花齋、雪花齋、薔薇派、崑派、犁記、義華、聯翔、寶泉及德發等)，更是替豐原搏得「糕餅之鄉」的美譽。另外，因豐原位於三大林場八仙山(日治時期)與大雪山林場(戰後初期)轉運的優勢區位(山線-東勢林鐵)，是當時重要林產的工業重鎮，日治時代豐原的漆器是中部地區重要的產業，戰後初期更是外銷的重要產品，更為豐原搏得「漆藝之鄉」的美譽。

曾經養育這個小孩(城市)漸漸長大的生命之河，在早期工業化思維的都市計劃體系中，已成為阻礙都市成長的天然障礙；在產業發展中，不在依賴水圳灌溉與農產加工製作，成為未來工業用水的儲藏桶；在民生發展中，不在依賴此洗滌與家庭使用，成為家庭廢水或產業汙水的大排。葫蘆墩圳「農田排水」規台中農田水利會管，「區域排水」根據經濟部公告被歸為柳川排水系統，在汙水下水道興建不足(民國 101 年台中地區普及率 23.61%)與市區排水功能不足的情況下，原有水圳還要身兼相關排水(廢水、汙水與雨水)的功能。重大建設的發展(神岡豐洲科技工業園區)，在自來水有限的形況下，舊有水資源勢必得挪用來滿足產業用水需求。民國 69 年因應都市發展的需求，豐原市區內東汴幹線加蓋作為停車場及道路用地使用，豐原的生命之河，被正式蓋起神秘的泥沙，黯然熄滅。

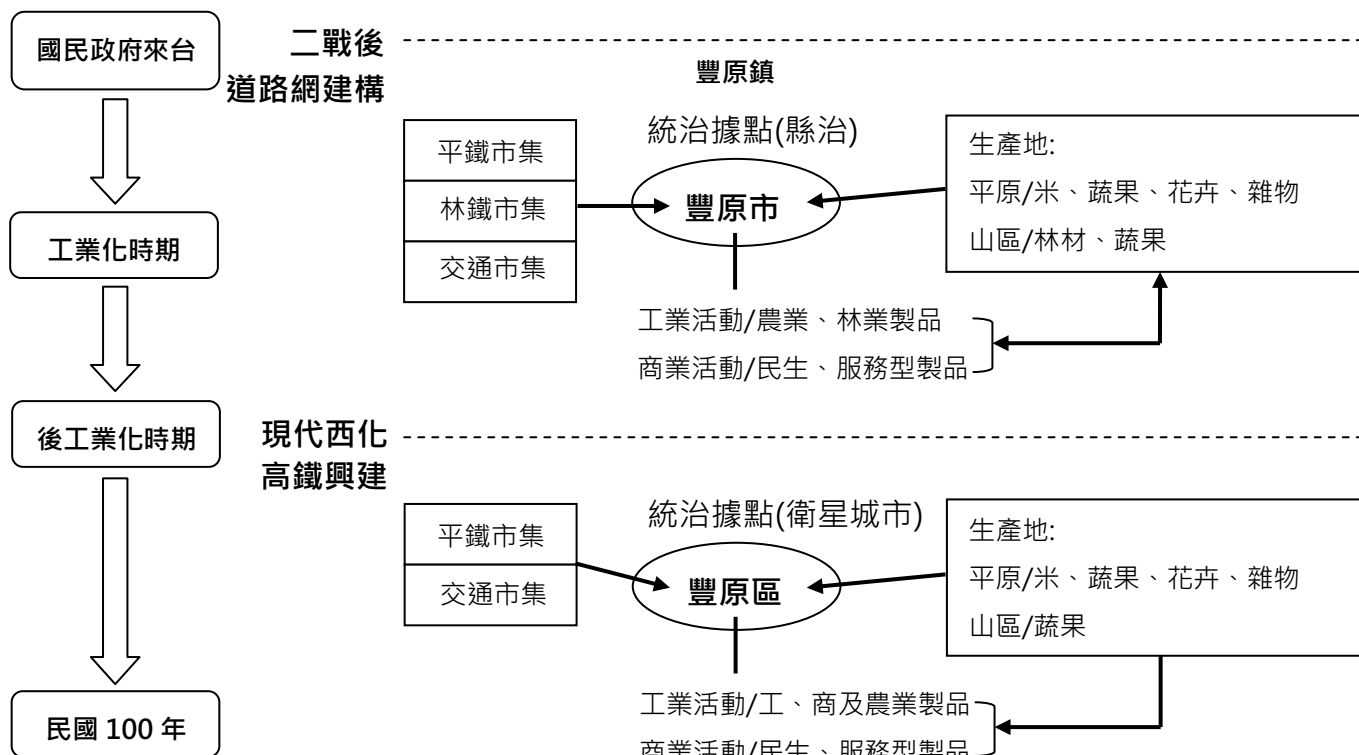


圖 5-27 戰後至近代年間豐原變遷示意圖

豐原在官方法定的行政變遷上，民國 34 年改制為豐原鎮(日治時期的街)，民國 39 年台中縣治遷至豐原鎮(原台中縣分出彰化縣與南投縣)，民國 65 年升為豐原市(人口達 10 萬、民國 66 年縣轄市門檻修訂為 15 萬人口)、民國 99 年改制為豐原區(台中縣市合併直轄市)。

戰後初期，豐原依賴水資源與林產的便利區位，地方資源型的農產加工業興盛，例如：米、材、麻、紙、菸草與鳳梨罐頭等相關製品，產業與城市的發展，完全延續日治時期農工城市的架構。大型工業的家廠，主要集中於豐原東北側一帶，例如：豐原紡織廠(日治時期的台灣製麻株式會社，豐原當時最大規模的工廠，於民國 70 年代被資金掏空，原址(豐原二十九番地)現已興建為市區內的建築群)與永豐紙廠(今已廢棄)，另外較大型廠家有，豐原西側豐西里榮春街的佳豐紡織廠(今已廢棄)，豐原南側中山路有豐原菸草。民國 50 年代後期，開始出現大量的金屬業、機械業及橡膠業等廠家。

民國 60 年，台灣正式進入工業化時期，豐原早在民國 50 年代，都市計畫已經開始介入工業的發展，陸續變更土地使用為工業區，區位主要集中於豐原東北側一帶。根據民國 76 年發布的「變更豐原都市計畫(第一次主要計畫通盤檢討)」，工業區面積 165.98 公頃、整體使用率 80.88%，其中符合工業使用 62.25%，不符合使用 18.42%。民國 99 年發布的「變更豐原都市計畫(第二次主要計畫通盤檢討)」，工業區面積 155.39 公頃、使用率 77.12%(未細分是否符合使用)。根據<sup>1</sup>台中縣工廠名錄，豐原的工廠多數集中於豐勢路、水源路與南陽路一帶，另有集中於三豐路一帶，豐原整體除上述較集中外，多數呈現零散分布於北湳里、東湳里、西湳里、社皮里、三村里、田心里、豐田里、鑣村里、南陽里、北陽里、南村里、南田里、南嵩里、翁子里、翁社里及朴子里。

民國 65-95 年豐源製造業的家數來看，民國 65 年以木竹製品業與機械設備為豐源主要的製造業，民國 80 年以前製造業以金屬與機械相關產業為主要發展，另傳統產業木竹、橡膠與塑膠仍佔有一定比例的發展。木竹製造業在民國 70 年代林產步入尾聲後，家數開始快速減少。傳統產業如傢具、紙漿、橡膠、塑膠與運輸等相關勞力密集型製造業，進入後工業化時期家數開始減少。民國 80 年代以後，豐原整體的傳統產業快速衰退，而高密集產業的發展又沒有鄰近地區的優勢，整體製造業的家數開始逐漸下滑。

豐原在民國 83 年，仍一直保持台中縣地區人口成長與集中程度最高的城市，進入後工業時期產業與人口開始出現停滯的狀況。爾後，陸續被太平(市)和大里(市)這兩個民國 80 年以前仍為鄉的農村聚落所超越，民國 100 年豐原人口達 165,609 人(排序第 3)，次於大里的 200,588 人與太平的 174,284 人。另外，戰後時間崛起的潭子與大雅，依賴著工業部門與鄰近台中市區為的優勢，快速拉近與豐原人口數上的差距。

<sup>1</sup> 經濟部統計處：<http://www.moea.gov.tw/Mns/dos/home/Home.aspx>

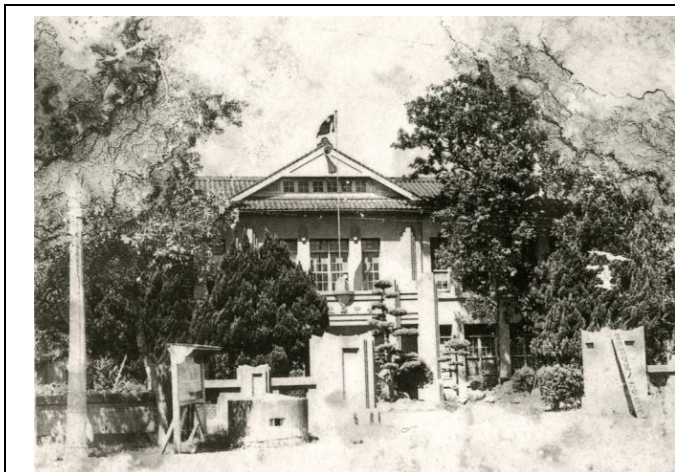
豐原在民國 90 年，仍一直保持台中縣地區從業人口最多的城市，但早在民國 80 年進入後工業時期，從業人口的成長已經開始出現停滯的現象。爾後，陸續被太平(市)、大里(市)與潭子(鄉)超越，民國 100 年豐原從業人口達 50,546 人(排序 3)，次於潭子的 65,335 人、大里的 65,146 人與太平的 57,611 人。另外，豐原與排序第 5 的大雅(鄉)從業人口的差距僅剩約 4 千多人，如豐原與大雅從業人口成長的趨勢不變的話，大雅的從業人口勢必在民國 100 年代將超越豐原，成為台中地區主要的經濟活絡體之一。

民國 99 年發布的豐原都市計畫(二通)，住宅區使用率 70.00%，純住宅使用 42.69%；商業區使用率 70.37%，符合商業使用 33.71%，顯然正式部門和實質現況有高度的落差。豐原在民國 100 年以前，服務業一直為台中縣商業活動最熱絡的城市，從早期豐源街的市集到現在的百貨與沿街的零售業等，地方民生與商業活動的關係密切，例如：市前街市場、廟東夜市與後期的葫蘆墩夜市，這些均是民生與地方經濟活動自主的展現，屬於人民與城市互動產生的地方型資源。但上述最傳統與最普遍的土地使用方式，在都市計畫架構中，尚未有一個合宜的角色與定位。顯然，面對不合時宜的規劃系統，正式和非正式部門有高度的脫節現象。

表 5-37 國民政府初期豐原實質環境現況

	
<p>民國 49 年-葫蘆墩西汴幹線渠道</p>	<p>民國 40 年代-慈濟宮舊貌</p>
	
<p>民國 45 年-大豐大榮貨運</p>	<p>昭和 6 年(民國 20 年)-今三豐路</p>





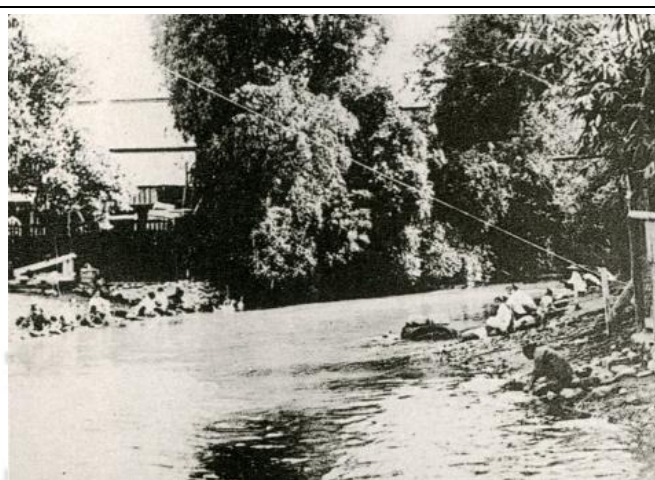
民國 40 年代-舊台中縣政府



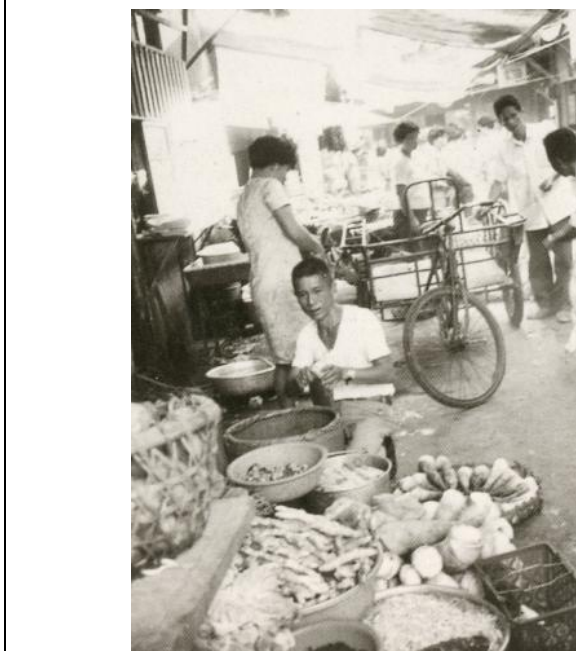
民國 49 年-郊區雜貨店



民國 50 年代-中正路、下街里俯瞰



昭和 5~7 年-豐原街裡通，民生洗衣一景



民國 50 年代-下菜市場



民國 60 年代-今市前街市場

資料來源：張裕宏、施金柱主編(1999),《葫蘆墩老照片特輯》，頁 16、33、37、43、47、51、186、192

表 5-38 民國 65-95 年豐原製造業家數變遷表

民國 行業別	65		75		85		95		65-75	75-85	85-95	65-95
	家數	%	家數	%	家數	%	家數	%	增減	增減	增減	增減
食品、飲料及菸草製造業	75	4.09	58	2.03	42	1.21	43	1.38	-17	-16	1	-32
紡織業	13	0.71	28	0.98	41	1.18	25	0.80	15	13	-16	12
成衣及服飾品製造業	20	1.09	22	0.77	26	0.75	31	0.99	2	4	5	11
皮革、毛皮及其製品製造業	2	0.11	2	0.07	5	0.14	80	2.56	0	3	75	78
木竹製品製造業	380	20.73	404	14.17	252	7.25	146	4.67	24	-152	-106	-234
家具及裝設品製造業	54	2.95	85	2.98	140	4.03	96	3.07	31	55	-44	42
紙漿、紙及紙製品製造業	62	3.38	54	1.89	75	2.16	46	1.47	-8	21	-29	-16
印刷及資料儲存媒體複製業	62	3.38	72	2.53	121	3.48	118	3.77	10	49	-3	56
化學材料製造業	6	0.33	12	0.42	16	0.46	17	0.54	6	4	1	11
化學製品製造業	35	1.91	30	1.05	39	1.12	31	0.99	-5	9	-8	-4
石油及煤製品製造業		0.00	1	0.04	1	0.03	1	0.03	1	0	0	1
橡膠製品製造業	115	6.27	181	6.35	135	3.88	36	1.15	66	-46	-99	-79
塑膠製品製造業	144	7.86	227	7.96	352	10.12	254	8.13	83	125	-98	110
非金屬礦物製品製造業	12	0.65	8	0.28	11	0.32	16	0.51	-4	3	5	4
金屬基本工業	10	0.55	39	1.37	104	2.99	77	2.46	29	65	-27	67
金屬製品製造業	225	12.27	647	22.69	814	23.40	1001	32.02	422	167	187	776
機械設備製造業	375	20.46	598	20.98	855	24.58	662	21.18	223	257	-193	287
電力及電子組件製造業	63	3.44	170	5.96	234	6.73	236	7.55	107	64	2	173
運輸工具製造修配業	96	5.24	78	2.74	82	2.36	76	2.43	-18	4	-6	-20
精密器械製造業	3	0.16	2	0.07	8	0.23	23	0.74	-1	6	15	20
雜項工業製品製造業	81	4.42	133	4.67	125	3.59	111	3.55	52	-8	-14	30
製造業(總計)	1833	100	2851	100	3478	100	3126	100	1018	627	-352	1293

資料來源：工商及服務業普查；本研究整理



## 第六章、結論與建議

一個城市的生長與再生是由無數較小的活動建成。它是成千上萬細小行動不斷的變動，每個行動都在最了解它、最能夠使它適應當地情況的人們手中。(Christopher Alexander, 1979；引趙冰，1991 譯)

城市只有踏上營造之常道，才會生機勃勃。(Christopher Alexander, 1979；引趙冰，1991 譯)

《韓非子·十過》：「聖人之治，藏於民，不藏於府庫；務修其教，不治城郭。」

### 第一節、研究結論：全球城市及真實生活的脫節與矛盾

早期農村社會中，基於生活的種種需求，從居住、工作、休息、飲食、娛樂、信仰與社交等活動，產生人類聚集體系中最基本組織的聚落單元，並透過社會有形或無形的約束聯繫關係，試圖滿足各種生活基本的需求。

居民之間經常面對接觸和往來，彼此互相瞭解而產生共同的意義和情感，並轉變為地域、宗族、合作分工團體的觀念。整個聚落乃成為一個獨立而自給自足的共同生命體，此既早期人類集居自然形成的鄰里，同時這也是城市發展最早的雛形。傳統鄰里型態提供一個寧靜、健康，並且較合乎人類尺度的居住環境空間，並與自然環境生態保持密切的近鄰關係，促進整個社區的團結共存，社會意識強烈，從實質意義與社會環境而言，都是合理生活所應該具備的，也是從工業時期到現今網路化社會，各都市規畫理論所追求的天堂藍圖(花園城市、鄰里單元、生態社區、烏托邦與去工業化等)。就算至今各國家與規劃致力於追求全球城市與金權城市的同時，這種交織的人與土地互動的系統仍是城市的根源核心，深深埋藏在習以為常的平凡生活中。

根據研究，城市永遠是一個「市場」的代表，代表不同社會發展階段的市場聚落，從最早的農村聚落、到日治的農產加工型城市、到戰後的工業型城市，再到現今的服務型城市，城市僅只是一個市場展現出的地域空間；甚者，城市內部本身的土地、勞力與資本等產品，也只是一個透過商品化進行買賣的空間場域。

研究顯示，台灣城鄉的產業變遷上，不論城市或鄉村，產業的發展上均具有發展階段的「一般性」。不論是早期農業社會的城市化或工業時期所帶來的都市化現象，均在於顯示「大眾社會的資本的累積與作有利的選擇」，同時也是「藏富於民」的展現，既每一階段發展上技術、資本等資源的積累，將代表政府、人民及企業有利於下次階段的發展機會。整體而言，農業、工業及服務業部門，在勞力與生產的變遷上，民國 60 年為工業與服務業快速超越農業部門的交叉點，

民國 75 年為服務業快速超越工業部門的交叉點；另外，根據工商普查資料，民國 80 年為勞力密集產業開始大量外移的年代。故台灣整體的社會發展脈絡，民國 60 年以前為農業發展為主的社會型態，民國 60 至 80 年為工業發展為主的社會型態，民國 80 年以後為服務業發展為主的社會型態。其中，豐原的「特殊性」在於早期水田化運動因地理條件與歷史因素，因開築葫蘆墩圳所帶起的農業型城市聚落，同時代表當時全球農商連體經濟下，中部米倉的貿易節點，這也是豐原聚落核心「依水而居的城鄉聚落」起源；爾後，日治時期八仙山的山產資源，透過豐原作為鐵路轉運的節點，使豐原成為代表中部山產的重鎮聚落。這些早期農業社會的產業發展脈絡，賦予豐原不同於當時一般發展的城市，具有特殊的產業性格與帶頭地位，此更是豐原最早的城市雛型與核心價值。

研究顯示，台灣城鄉的人口變遷上，不論城市或鄉村，人口的成長上均具有發展階段的「一般性」。在民國 60 年以前，產業以農業發展為主的社會型態時，仰賴農業文明所帶來的城市化發展，此時的台灣城鄉人口既已高度成長；民國 60 年時，總人口達約 1,500 萬人，最多人口的台北市達 180 萬人，城鄉間的人口多數已達 2 至 5 萬人之間，人口增加的驅動力在於歷年自然增加累積的部分。另外，台灣城鄉人口成長的「特殊性」，在於大量自然增加的部分並非出生率的快速提升，而在死亡率的快速下降，此為台灣人口轉型的關鍵因素。最後，在產業與人口的互動累積下，造成「城鄉發展的階段性與門檻」。

研究顯示，台灣城鄉的變遷上，不論城市或鄉村，在人口、產業及功能上，其城鄉的角色範圍是難以區分和辨認。主因在於，城市都是早期農村聚落隨著歷史脈絡演化而來，關鍵契機在於清領時期農商連體的水田化運動，當時隨著水田化運動浮出檯面的城鄉聚落，已經將未來台灣發展的城鄉結構打好了底圖。同時，在農商連體經濟的帶動下，各地城鄉呈現出高度連結的線性發展，此「傳統市集」的樣貌連接各地的貿易與民生節點，更是城市發展的起源。爾後，線性發展的型態更是深植當今錢潮連結的城市型態，傳統市集則隱藏在各大大小小的巷弄中，在計劃體系恣意妄為與無作為間，成為「正式部門與非正式部門脫節」的現象。城市與產業間的關係，呈現出「外部關聯、內部成果」的城鄉脈絡。

研究顯示，日治時期計畫體系的介入，是政府在人口與產業互動中，對於空間合理的控制最直接與有效的方式，空間政策配合人口、公共建設及產業投資有效整合，城鄉間的關係是密切的互相合作。然而計劃體系在歷經全面的工業化與都市化後，逐漸開始缺乏對於土地有效的空間政策，甚者在政府特意將農業資源擠壓至工業部門的過程中，造成後來「農業社會的崩解」，也影響至今糧食、空間治理與食品安全等環境的危機。除法定的計劃體系外，各相關計畫的交互錯

置、重疊、分割與限制，往往造成地方樣貌陷入「城中有鄉、鄉中有城」或者說「城不城、鄉不鄉」的窘境，內部土地使用則呈現「住宅區很商業、商業區很住宅、農業區很工業」不可遏制的矛盾現象。計畫體系必須回歸到傳統理論中，試圖與空間政策作再一次的呼應，避免「大而不實，小則不細」的大富翁圈地遊戲。

根據研究結果，面對當今城市發展的種種問題，首先我們先要問的關鍵是，「這是誰的城市，城市是為誰而活？」當今都市規劃體系的開發方式，將土地的動態時間、空間、複雜性與多元性，大規模的簡化、標準化與制式化，往如一部黑白影印機無限制的複製與貼上，造就「千篇一律」的趨同性空間，但空間本身裡卻缺乏人性的色彩。都市計畫唯一存在的關鍵核心在於「公共性質」，但當都市計畫體系運作的價值建立在「我有一個夢叫做未來」，任由妄想的「漂浮城市」及浮誇的人口與產業左右土地的公平性與正義原則後，土地政策將無法回應當今社會型態的面貌，最後造成「人為政策與自然演化的異變」。如同 Ronald Wright(達娃譯, 2007)於《失控的進步：復活節島的最後一棵樹是怎樣倒下的》一書所說：「一次獵殺一頭長毛象，是生存；一次獵殺兩頭長毛象，是進步；但一次獵殺兩百頭長毛象，則是進步過了頭。」假如計畫體系的角色與功能，是作為土地與空間治理的醫生，顯然當今的運作方式已經無法對這個病患對症下藥。當面對不合時宜的規劃體制，必須先與計畫體系不彰、計畫與現況高度脫節以及相關的程序正義、地方政府的財政危機、地方人民與政府的財政共謀一起討論，計畫與土地的公共性質為何，漲價如何歸公，避免陷入大富翁的圈地行為。當面對當今無法因地制宜的規劃方式，必須回歸到城市運作的核心基礎與主角「人」，既「人為城市而生活、城市則為人而生存」，如同傳統都市計畫理論所討論的人口及產業的城市基石，去合理呼應空間的發展政策。最後，面對台灣到處需要高度開發與發展的土地政策，我們必須質疑「我們是否進步過了頭(退化)?」

## 一、人與城市

### (一)人為政策與自然演化的異變：「人為城市而生活、城市則為人而生存」

在台灣，就像其他迅速發展中的獨裁國家一樣，經濟發展和政治控制可以互相加強，而不是在功能上互不相容(Edwin A. Winckler, 1981:21；引陳玉璽 1992:149)。農業文明帶來台灣人口與產業轉型的契機，時間大約發生在日治時期的中期階段。同時，農業文明造成大量市集逐漸成為現今城市雛形，而農業文明所帶來的農業剩餘也形成專業化產業與商業活動，城市成為一個代表全球經濟貿易與民生的市場。在追求民生與產業資本累積的同時，更是容易透過外部政策引導現代化的發展。但當正式部門無法滿足一般需求時，當追求全球城市的藍圖與真實生活有落差時，人民亦會在城市中找到自己的出路。城市化發展的過程中，毫無疑問的是先有人才有城市。

日治帝國主義與戰後工業化時期，國家在產業的政策上具有主導重大發展的角色，有利於地方產業鏈的聚集與轉型。後工業化時期則以企業為主導，全球化的跨國資源快速流通，經濟發展受無形的金錢遊戲所控制，相對影響地方產業與民生的城鄉型態，既流動空間快速替代地方空間。但對於地方民生與城鄉而言，城市本來就是一個市場，既使從最早的大航海農業貿易到現在的全球化商業貿易，城市最主要的功能還是一個市場，改變的僅有人類社會對於城市的土地使用方式而已。城市是一個慢慢累積的過程，人類社會與土地互動的產物。

在農業文明時期，台灣的城鄉聚集大量的人口、非初級農業部門的相關產業與各組織團體，台灣城鄉間聚落到 1920 年幾乎都達人口 1 萬人以上，城鄉間大量的晉級與成長。農業文明所帶來的人口成長，從最早統計的 1897 年的約 280 萬人、1920 年的約 350 萬人(地方行政改制成市、街、庄)，1971 年正式進入工業時台灣總人口達 1,500 萬人，這段時間農業文明所帶來的大量人口成長，增加了約 1,200 萬人以上。1971 至 1991 年進入工業化社會，總人口大約增加 500 多萬人，至此台灣人口大約維持在 2,000 多萬人左右的範圍。

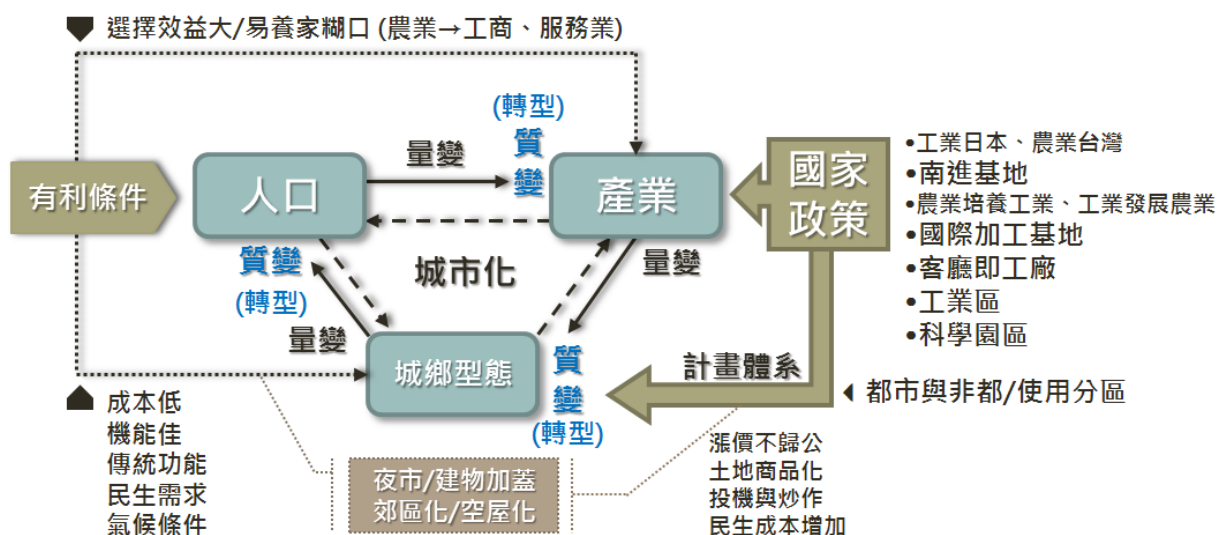


圖 6-1 人口、產業與城鄉的互動關係示意圖

產業人口的變遷方面，在農業社會的後期農業經濟的規模已逐漸下降，工業與服務業的經濟規模逐漸上升中，到民國 60 年開始交叉進行轉型，進入工業化的社會時期；到民國 80 年再進行一次的交叉轉型，服務業的規模開始大舉的超越工業經濟，正式進入後工業化社會的時期。此外，產業的產值規模也有相同的趨勢變化。國家政策在日治(帝國主義)與戰後初期(國族主義)階段，具有主導與誘導產業發展趨勢的作用，而大眾社會長期在重商主義累積的脈絡下，在大環境下人民亦會做生活與經濟條件有利的選擇。

人口成長上，台灣的人口增加主要為農業社會時期，共增加約 1,200 多萬人，其主因為從水田化運動開始所造成的大量勞力的需求，並到日治中期因衛生條件與醫療體系的改善下，造成死亡率的大幅下降，在此因素下進入人口轉型的

階段。進入工業化時期，人口的成長延續農業社會時期的趨勢，但大約再進入工業化的前後時間，因人口成長率的大幅下降開始進入人口轉型的階段。爾後，在成長率下降的影響下，台灣人口的成長開始趨於平緩。整體而言，工業化所帶來的都市化發展，主要功能為比日治時期更強力催化產業轉型的變遷，而就人口成長而言，工業化社會人口增加的趨動力，僅僅是傳承農業社會後期人口成長的延續而已，並非單純由工業化所帶來的大量人口成長與集中的都市化狀態。

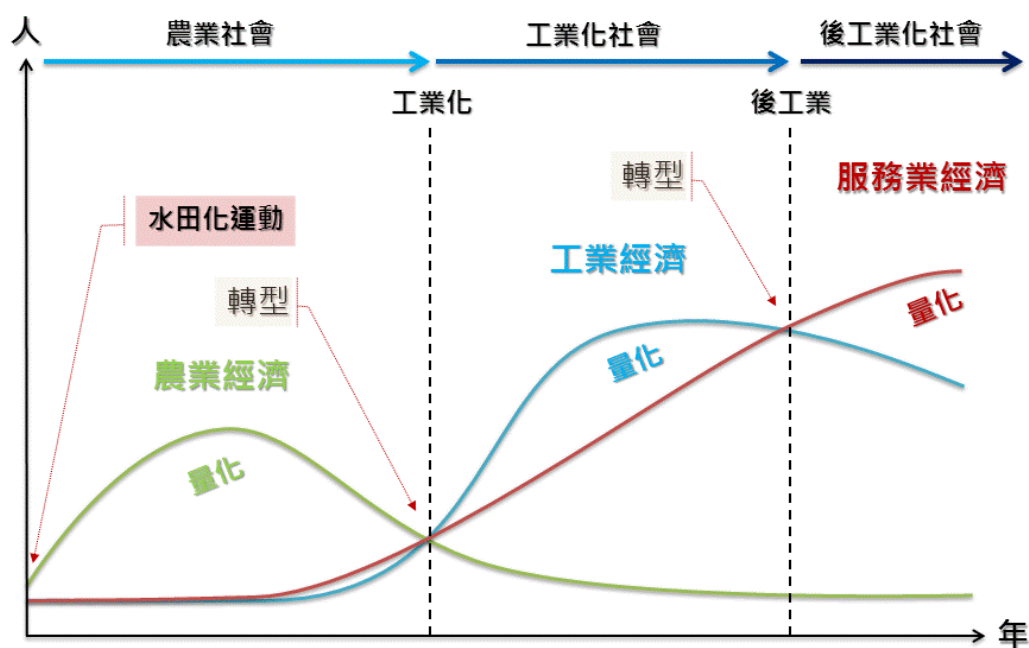


圖 6-2 產業量化與質化示意圖

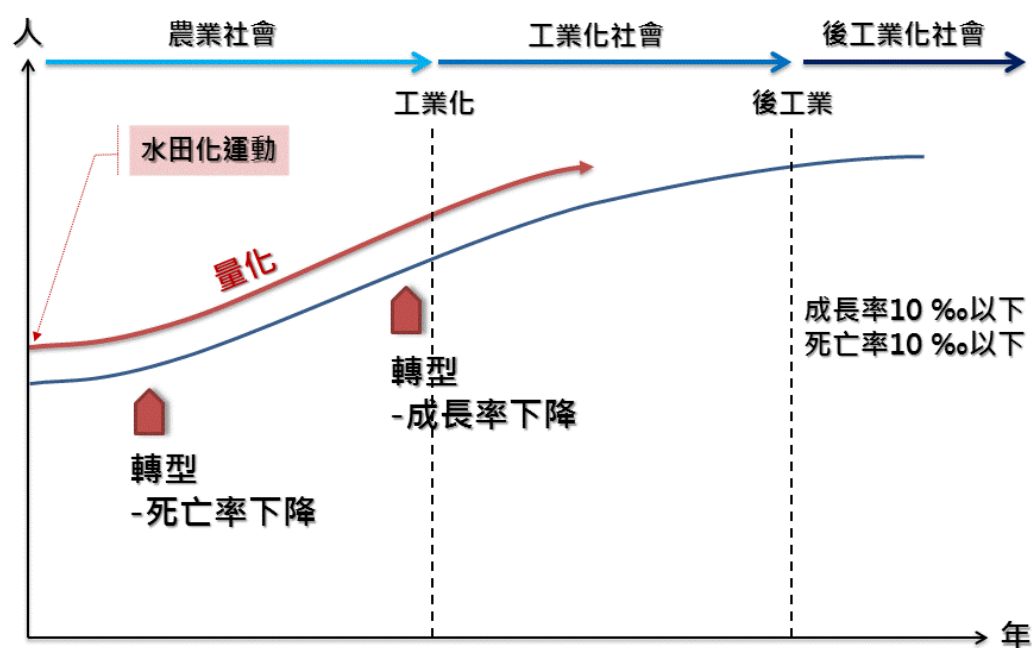
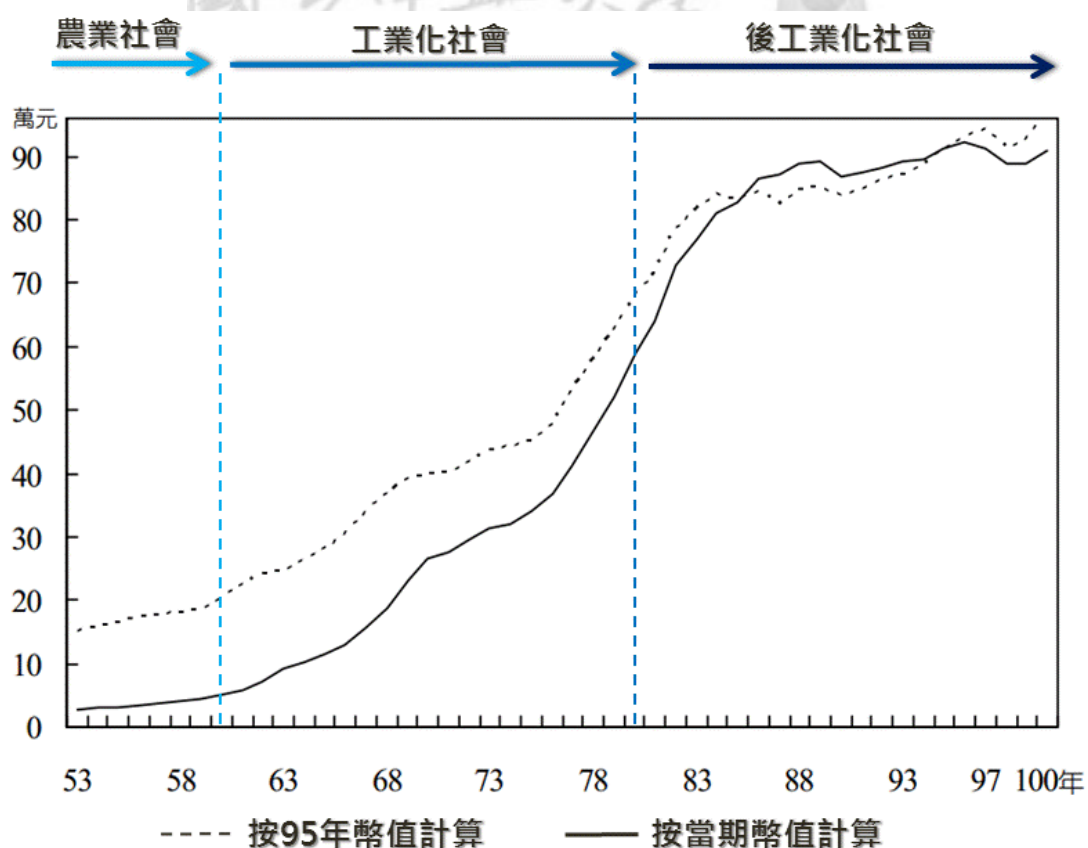


圖 6-3 人口量化與質化示意圖

## (二)藏富於民的城市化:大眾社會的資本的累積與作有利的選擇

戰後初期工商業的發展，大工廠多數均為早期大地主由農業資本轉為工商業資本的投資，例如：林獻堂投資台灣製麻株式會社，同時繼承日治帝國主義所支持的大型資本企業（當時來台投資的相關株式會社）的資源。而小資本的工商業發展，則由農工體系中所創造的剩餘價值慢慢累積，例如：日治時期的零售業、機械、金屬與建造業等，均和民生與商業發展有高度相關。根據日治時期的台中州工場名簿與歷年工商普查，歷年來台灣產業的發展均以中小型企業占多數，而國家政策在工業化時期具有主導與誘惑產業發展的趨勢，但基本上外部環境和多數開發中國家進入工業化的階段差不多，內部則仰賴當時中小型企業的發展與日治時期相關資源的基礎。農業文明進入工業化時期，對於一般社會大眾最有直接效益的，就是所得大幅的提升。簡言之，民生資本的累積有助於現代化的過程。

根據家庭收支調查報告，以 95 年幣值計算民國 60 年每戶所得約達 20 萬元、民國 80 年約達 70 萬元、民國 85 年約達 80 萬、民國 100 年約達 90 萬元。民國 50 年代，人口和產業既已開始轉型為以工業化發展的階段，在日治時期累積的教育與農產加工資源下，舊的勞力、土地與資金紛紛轉為工商部門，新勞力也多數選擇工商部門。同時，農業部門在面對土地使用多元化與政府刻意控制米糧的政策下，農家紛紛改變有利的土地使用方式，兼業農成為農家多數的有利選擇。

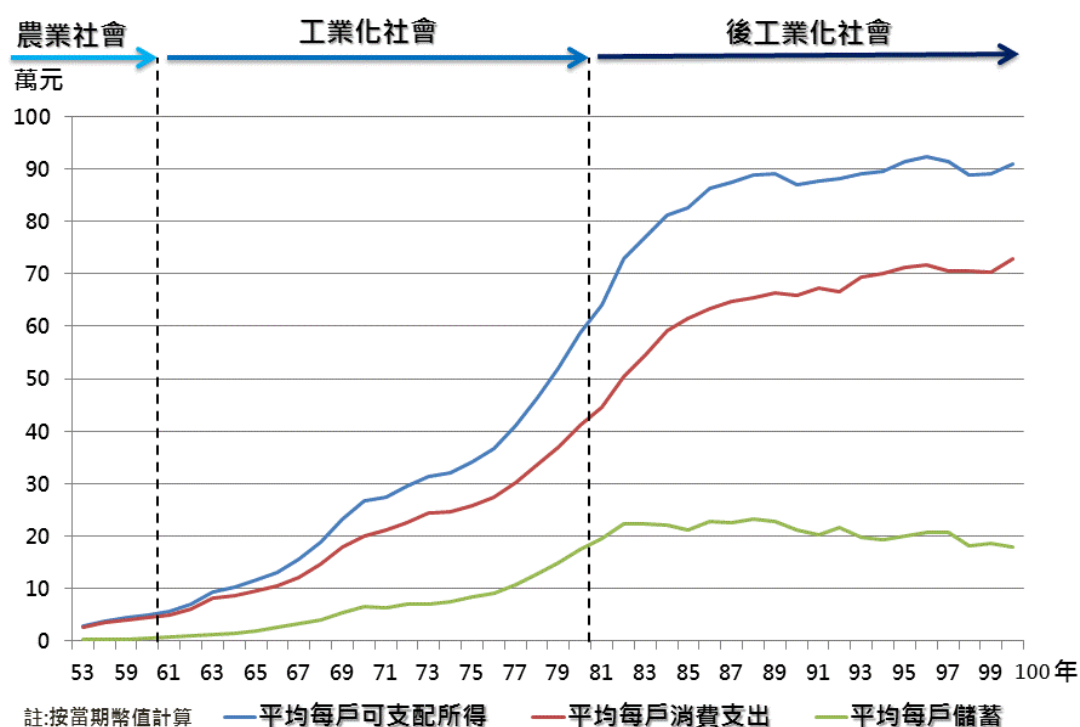


資料來源：行政院主計處，《民國 100 年家庭收支調查報告》，頁 9

圖 6-4 歷年平均每戶可支配所得



平均所得的提升，有助於產業與人口的質變轉型，引誘勞力、土地及資金的導向，其中更是工業化的關鍵因素之一。民國 80 年平均所得 60 萬，其中支出 40 萬並可儲蓄 20 萬，民國 100 年平均所得 90 萬，支出 70 萬並可儲蓄 20 萬，其中約民國 85 年開始陷入一個停滯的階段，每年可儲蓄金額甚至開始下滑。此現象在正式部門經濟至上的政策中，在沒有與社會相呼應的同時，社會大眾在勞力、土地與資金亦會選擇有利的條件，在薪資失落的年代中試圖讓生活有感。此現象更是加強非正式部門的發達與氾濫，在此契機下更是順著民生與早期市集的脈絡，源源不絕的在正式部門的檯面下進行，甚至奇想出許多創意功能的使用。基本上，平均所得的提升有助於工業時期的都市化發展(人民做有利選擇)。



資料來源:行政院主計處,《民國 100 年家庭收支調查報告》;本研究整理

圖 6-5 歷年平均每戶可支配所得

### (三)城市的社會意涵:正式部門與非正式部門的脫節

市集為城市發展的起源，市集為連接各地的貿易與民生節點，故成線性的發展型態，同時也是民生需求與地方商業中心的代表。透過歷史與時間的累積，衍生出現今的夜市、傳統市集與騎樓攤販等活動使用。在觀光與城市行銷上，夜市更是成為台灣美食與城市生活的代表特色，傳統市場則傳承舊有民生的使用特性，而市集線性發展的型態，更是深植都會區內外整個錢潮連結的發展型態。但在正式部門的體系下，夜市人生、傳統市場與攤販等，卻成為非正式部門的最佳代表典範，甚者被視為骯髒、無秩序、非法的城市惡瘤。而真實城市線性發展的型態和區塊式的配置毫無相關，而區塊式發展的夜市人生、傳統市場與攤販等，則和使用分區絲毫無關。其中諷刺的是，這些民生所自然發展的使用方式，代表真實的城市生活與民生需求，甚至代表一個城市從無到有的成長源點。

台灣城市發展的源點如 Max Weber 所言，城市的本質與核心既為一個市場本身，而此市場的核心為仰賴全球化貿易的港口城市。甚至到了現今，城市本身仍繼續作為一個市場的場域空間，代表各工商服務業、夜市、土地、教育、建築等食衣住行的市場，最後人本身也成為城市內市場的競爭物。

都市化的過程中，規劃體系企圖城市空間朝區塊式的配置型態，但真實面反而是呈現線性的型態；反之，夜市是朝向規劃體系所預想的區塊式發展，而台中著名的夜市也陷入正式部門對外打著城市行銷之名對內卻非法的困境，如：逢甲夜市（多屬住宅區、現況騎樓攤販）、東海夜市（多屬非都鄉村區、現況騎樓攤販）、一中夜市（多屬住宅區、現況騎樓攤販）、文心夜市（商業區、現況停車場）。

國家介入城鄉的規劃中，清領時期以政治與軍事導向，在各主要地域建城與設巡檢，日治時期則以衛生導向透過市區改正，在各街市展開第一次的都市規劃。民國 60 年進入工業化階段，都市化造成大量城鄉間更快速的人口與產業的轉型和集中，同時規劃體系開始以工業區的方式介入土地使用中。民國 80 年以後，規劃體系開始扮演經濟與土地開發的角色，致力追求如紐約曼哈頓的金權城市一般。有趣的是，反之造成都市化與全球化的始作俑者「英國」，目前正在努力去工業化與塑造如田園城市一般的生活圈藍圖。

公共設施為都市計畫體系中最重要的精神之一，其中規畫的公園綠地類用地在舊台中市範圍占總計畫區 4.29%、舊台中市範圍占 1.67%；另外，農業區更是被視為都市發展用地的預備擴充帶（舊台中市農業區占整總計畫區 21.43%、舊台中縣範圍占 31.7%），但諷刺的是在申請國際生態城市的時候，外圍的農業區卻是加分的重要關鍵指標。台中市土地使用分區的使用率，舊台中市住宅區使用率 47.06%、商業區 71.89%、工業區 76.92%；台中縣住宅區使用率 52.69%、商業區 55.87%、工業區 51.94%。如細分符合土地使用與不符合土地使用項目，則使用率將更降低，以豐原為例：住宅區使用率 70.00%（符合住宅使用 42.69%）、商業區使用率 92.93%（符合商業使用 33.71%）。顯然，現行都市規劃的藍圖在真實城市的使用狀況中，只有接近一半朝預想的規劃發展。唯獨規劃體系在國土與城鄉中有關鍵的必要性，但為其角色、功能與定位到了與真實面不合時宜的窘境。

當人民的生存與生活受到壓迫，當正式部門與民生脫節時，在政策不作為與恣意妄為間，自然選擇的結果可能糟糕而低效，而政策選擇的結果常常糟糕而無效。同時，所產生的異變更是無法可管與控制，正如 K. Marx 所描訴的，資本主義就像是一個魔法師，到最後已無力控制自己所召喚出來的魔鬼。城市固然是人生活出來的，當城市的社會意涵與規劃矛盾時，當城市裡多數的一般人了無生氣時，城市漸漸脫離了營造之常道，城市裡大大小小的角落已經沒有讓人喘息的空間。當正式部門與非正式部門的規劃出現高度脫節時，當正式部門僅能以合法化非正式部門時，或任由去管制的政策進行圈地時，當正式部門與非正式部門出現高度矛盾時，必須回到傳統都市計畫的理論，強調城市是以人本為出發點，「人為城市而生活，城市則為人而生存」。

	清領時期	日治時期	民國時期	
	農商連體階段	農產加工階段	戰後 工業化階段	民國80年 後工業化階段
重大變遷 ▶	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 建城</li> <li>● 築港</li> <li>● 水利開發</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 鐵路系統</li> <li>● 道路系統</li> <li>● 港口</li> <li>● 農業與工業投入</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 土地改革</li> <li>● 十大建設</li> <li>● 產業工業化</li> <li>● 工業區</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● WTO</li> <li>● 科學園區</li> <li>● 產業服務化</li> </ul>
計畫體系 ▶	▶ 政治導向 - 建城/管理控制	▶ 衛生導向 - 市區改正/地方街市	▶ 工業導向 - 都市計畫/環境問題	▶ 經濟與開發導向 - 都市計畫/土地商品化
市集 ▶	▶ 城市發展的起源 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市場、夜市、線性商業連結的發展</li> </ul>	▶ 現代城市的雛形 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 騎樓的規劃</li> <li>● 市場、夜市、線性商業連結的發展</li> </ul>	▶ 城鄉間的都市化 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市集範圍的擴大</li> <li>● 市場、夜市、線性商業連結的發展</li> </ul>	▶ 城鄉間的再都市化 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市場:傳統民生消費</li> <li>● 夜市:觀光行銷重點</li> <li>● 線性:城市商業型態</li> </ul>
民生 ▶	▶ 農商連體經濟 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 市集作為農產轉運與民生物資交換之場域</li> <li>● 地方商業中心</li> </ul>	▶ 農工經濟 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 城市作為農產轉運與民生物資交換之場域</li> <li>● 地方商業中心</li> </ul>	▶ 工業經濟 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 城市作為工業轉運與民生物資交換的場域</li> <li>● 地方商業中心</li> </ul>	▶ 服務業經濟 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 城市作為商品轉運與民生物資交換的場域</li> <li>● 地方商業中心</li> </ul>

圖 6-6 各階段正式部門與非正式部門的變遷

## 二、城市與產業：「外部關聯、內部成果」的城鄉脈絡

清領時期，在農商連體經濟的全球帶動下，台灣各地的水田化運動造成大量的勞力、土地與資金需求，而在此背景因素下大量的漢人開始擴墾各地的沃土與荒地，各地域間以漢人聚集的聚落也開始大量成形。此階段，台灣各地的城市雛形與中心地帶，開始以市集型態一一浮出並建構整個城鄉體系，包含現今台灣所有的市、鎮、鄉各行政範圍的城鄉聚落。整體台灣的城鄉間，是一個依農業起家的系統。此時期是一個自然發生的城市(heterogenetic city)，城市為人民貿易與民生需求所生，而城市本身也因人而生存。城市本身的生產與民生既是直接跟全球化的貿易有高度的連結，城市的所代表的背後市場既是全球，地方的經濟活動(米、糖、山產及民生物資)直接影響全球的貿易轉向。

日治時期，在帝國主義的思維下，開始大規模的港口、交通、鐵路、水電、公路與市區改正的建設，但台灣整體的貿易與經濟動力仍為依賴農業部門的加工業；其中工業多以民生為主，政府投資的工業仍以糖業與林業為主要產業核心，相關重工業與建設主要為發電、水利、港口、水泥、煉鋼及造船等仍為少數，且集中於基隆港與高雄港兩地。此階段的城市核心，開始轉移至以政經和鐵路沿線為主的農工城市。此階段的城市代表國家政策導向的市場，既帝國主義思維下的全球佈局，台灣從早期的農業基地到後來南進基地的重工業導入。

民國 60 年以前為農業文明所帶來的城市化，大量的人口、專業化、異質及團體等，大量集中於各地區的城鄉中，台灣各地的城鄉間人口平均且分散的發展，而其中北部區域的城鄉從早期的山產資源到日治時期首府的資源，開始大量



集中人口與現代工商服務業雛形的產業。在農業文明的帶動下台北市、台中市、台南市與高雄市，已經成為代表台灣北、中、南農工城市體系的市場核心。

就算民國 60 年開始進入工業化階段，及進入民國 80 年的後工業化階段，產業重心由農業移到工業，再由工業移到服務業，甚至進入全面的交通路網與網路的資訊化，城鄉間面臨都市化的階段，產生更大量的集中、專業化與社會結構的異化。比過去更大量與更快速的再結構程度下，台灣城鄉間的連結反而更是加強舊有核心的地位，並更高度與密切的聯結台灣北、中、南的高強度核心聚落，透過都市化成為都會區的核心地。而新起的城鄉多半為鄰近核心地與兩端連結軸上，但均為清領時期既已浮出的城鄉聚落之一。戰後至民國 80 年間為國族主義思維下所帶領的國家市場導向(農業培養工業、工業發展農業)，但基本的建設、政策、水利、發電等大都為日治時期的延伸，主要差異在於引進西方的工業化，此時期也為全球多數開發中國家進入工業化的階段。

對外方面，在農商連體的階段，地方上的產業直接透過港口，連接全球的經濟與貿易，如豐原的山產(木材)與農產(米)，透過五叉港直接對外進行全球貿易，此階段下各地方直接代表全球城市的節點。日治時期在帝國主義的思維下，台中市從一個農耕的小小原始聚落，逐漸成長到唯一代表台中地區的全球節點(海線的新高市計畫因戰事而停滯)。爾後，台中地區任何的全球性產業與貿易，都須經過台中市這個對外窗口的全球城市。對內方面，城鄉脈絡的空間跟著工業化與都市化，城鄉間大舉的進行產業轉型，但整體並未隨著工業化而有全新城市的崛起。對社會大眾而言，城市空間也僅是由農業市集換成工商業市集而已。

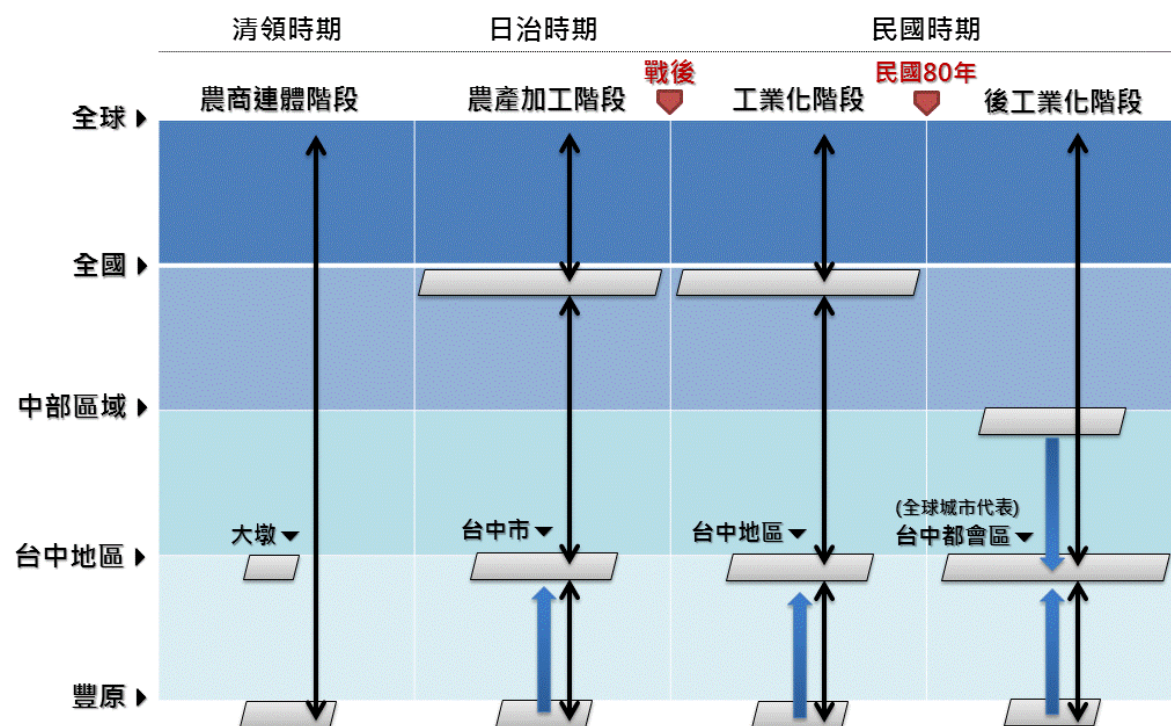


圖 6-7 各階段城鄉層級與再結構

### 三、城市與自然

#### (一)依水而居的城鄉聚落

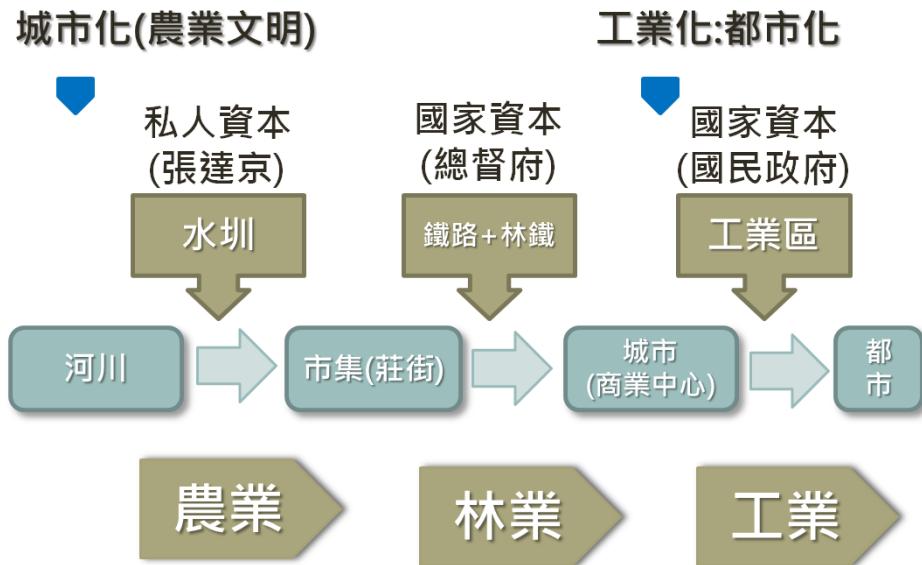


圖 6-8 豐原依水而居的脈絡過程

台灣城鄉的關係可以分成平行與垂直兩大面向 1. 平行面(空間上):城市以外既是鄉村地區-城市在正式部門的體系中,行政名稱從清領至日治階段為街、市或城,戰後階段為市與鎮,另外在都市計畫體系中的都市計畫範圍,在上述被正式賦予城市意涵以外的區域既是鄉,但基本上城市本身就是一個市場聚落,代表一個市場在不同階段的地域空間。2. 垂直面(時間上):城市都是早期農村聚落演化而來-關鍵的契機在於清領時期農商連體的水田化運動,造成大量土地、勞力與資金的集中,水利的開發更是帶動農業文明與農業聚落的興起。灌溉與民生需求上農業聚落依水而居,至此人類社會以此空間根源逐漸發展為當代城市的規模,故每一個偉大城市的背後,都有一條偉大的河川養育。

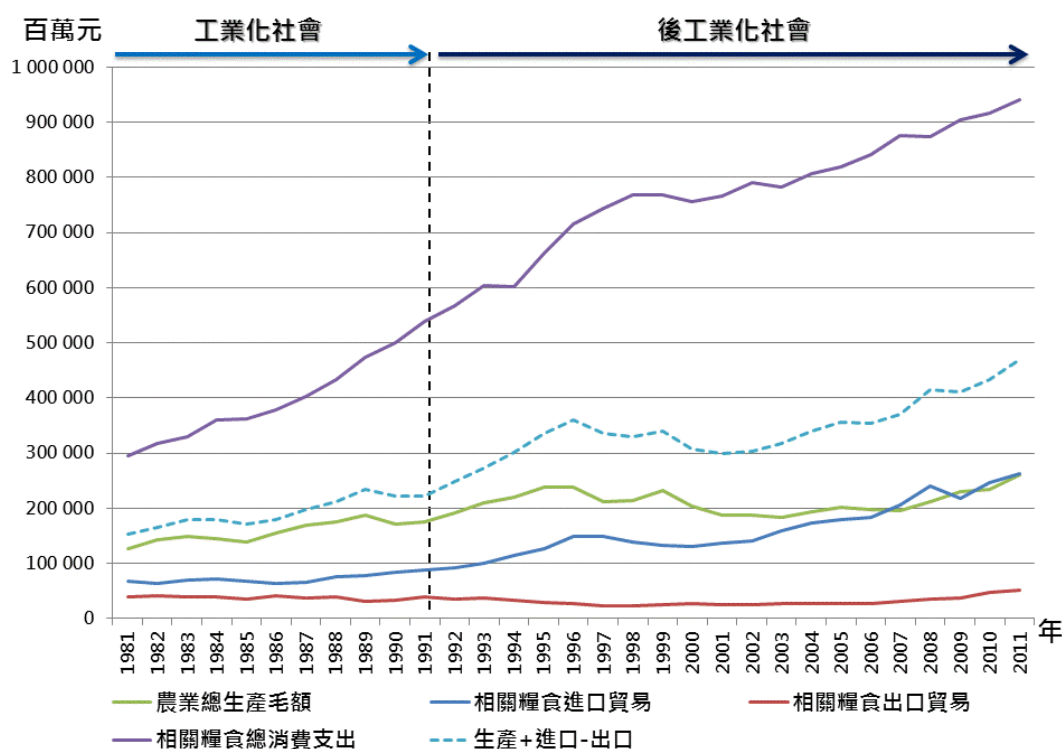
《管子·水地篇》:「水者,地之血氣,如筋脈之流通者也……萬物莫不以生。」台灣農業文明發展的關鍵在於,農商連體經濟下的全台水田化運動,台灣整體的水圳系統,幾乎在清領時期既已經大致完成。水利資源代表一個民生與聚落生存的基本條件,在荒地與沃土爭奪間,水利更是代表土地的商品價值,後續城鄉間的發展脈絡更是沿著水資源而慢慢發展成型。故此,現今許多城鄉聚落無不依水而居,而這個發展的關鍵因素,在氣候變遷下更顯城鄉間藍帶系統的重要性。

現今國土規劃對於發展的城市,強調區域連串的都會型架構,但在合併之前各縣市的城鄉界線本來就模糊不清(不論行政或實體空間上)。現今都會區裡面更是包含許多自然生態、農業與鄉村資源,這些因舊有行政區域所歸屬的國土保育區或農地發展區,面對於整體都會結構的空間,頓時功能與角色將更難以拿捏,老子《道德經》第 25 章講到:「人法地,地法天,天法道,道法自然。」的觀念,意旨整體環境系統包含人類環境與自然環境,人類也得生活在這個大環境中。

## (二)農業社會的崩解:糧食危機與山、海、河的變遷

農業為工業、商業與城市發展的重要養育之母，對於城鄉與自然生態間更是扮演極重要的角色與功能(調節服務、供給服務、文化服務與支持服務)，唯農業資源具有土地不可逆、土地適栽性與社會穩定性等特質。農業變遷的特質，深深影響空間、社會與生態面的互動關係。根據《農業統計要覽》，民國 42 年，台灣農業產值占國內生產毛額曾高達 34.46%(服務業 46.15%、工業 19.39%)，農產品外銷佔總出口值亦高達 93.4%，民國 51 年工業(28.22%)超越農業(24.97)的生產毛額比例，而農業占總生產毛額的比例則逐年往下降，民國 67 年開始低於 10% 的比例以下。社會歷史性因素所造成的土地細碎化，加上面臨城市高度發展與用地轉換的效益誘因下，持有農地 0.5 公頃以下的農民已不足以支持農家的生活。農家所得歷年來一直低於工商業部門，在日治時期教育與技術的累積下，民國 40 年代已經開始出現人口與產業轉型的現象。

在號稱全球化的年代，加上台灣各自由貿易條約的簽訂，式微的農業部門隨著人口增漲的民生需求，逐年被國際貿易的相關糧食所取代。台灣在糧食消費的總支出上，由 1981 年的 4 千億元升到 2011 年的接近約 1 兆，共增加 7 千多億元。台灣糧食總貿易值(生產+進口-出口)由 1981 年約 2 千億元升到 2011 年約 5 千億，共增加 3 千多億元；另根據工商普查的食品、飲料及菸草製造業，1981 年生產總值約 2 千多億元，到 2011 年高達 17 兆元，這顯然是一個弔詭的現象。在初級農業產品有限的情況下，相關加工業除非有打破自然生長與高附加價值的技術，或能不視全球貿易(進出口)的總量限制下，這是一個奇蹟。顯然，台灣農業部門對外出現糧食自給的危機，對內則出現糧食安全或供銷不對等的危機。



資料來源:行政院主計處-海關進出口貿易值、家庭收支調查報告;農委會-農業統計年報;本研究整理

圖 6-9 台灣植物產品、調製食品與化學品進口貿易值比較圖



「山」，在農商連體階段主要為山產資源(木材、樟腦、茶等)，地方間直接對外進行全球的貿易。台灣早期的三大林場更是帶動羅東、豐原及嘉義一帶的城鄉發展。約民國 70 年代林場的資源與獲利開始逐年減少，加上成本的提高，林業就此邁入尾聲。「海」，在農商連體階段為地方產業直接透過海港連接全球貿易，同時海港也是漢人勞力資源的主要渡口港，港口城市成為民生與轉運的主要核心；日治時期，基隆港直接與日本島連結，高雄港作為南進的進出口，在戰略與貿易的考量下，基隆與高雄一帶的城鄉聚落快速發展；進入工業化時期，港口與地方間的城鄉關係逐漸脫離，港口僅是工商業在全球貿易的轉運而已，地方的城鄉變成過渡的地域。

「河」，在農商連體階段為灌溉與民生的重要水資源，水利地開築成為農業文明興起的最主要驅動力，同時河也是城市聚落的發展源點，在日治時期水資源的運用更是相關農產加工的重要建設。進入工業化階段，河不僅需要維持本來的灌溉功能，民生上轉為自來水系統的供給；在汙水下水道建設不足的同時，需身兼家庭廢水、汙水與排水的功能，甚者在各科學工業園區廣泛設立的地域，更需轉化為工業用水的調配系統。另外，原有養育城市發展的河道或水圳，在都市發展與經濟效益的考量下，部分被填平變更土地使用或加蓋成停車場，多數則轉換為排水功能，隨著城市的快速蔓延繼續快速延伸。

在功能與角色的轉化上，其中改變的不是山、也不是海、更不是河，山還是山、海還是海、河還是河，改變的是人類社會對於山、海、河的使用方式。從山海河變遷，可以影約看出農業社會崩解的原因。

清領時期		日治時期		民國時期	
農商連體階段		農產加工階段	戰後	工業化階段	民國80年 後工業化階段
山 ▶	林業資源	林業-台灣三大林場 山產-樟腦、茶		保育資源 -林場殆盡	保育資源 -休閒、遊憩場域
海 ▶	▶ 全球貿易: -農產、山產貿易 -民生用品轉運	▶ 全球貿易: -基隆港↔日本 -高雄港↔東南亞		▶ 轉運功能 -代工產品轉運 -民生用品轉運	▶ 轉運功能 -工、服務業產品轉運 -民生用品轉運 -農業產品輸入
河 ▶	● 聚落的集居 ● 城市發展的起源 ● 灌溉與民生用水	● 灌溉與民生用水 ● 農產加工、工業用水 ● 水力發電		● 灌溉與工業用水 ● 自來水系統 ● 主要排水系統 ● 廢水、汙水下水道	● 灌溉與工業用水 ● 自來水系統 ● 主要排水系統 ● 廢水、汙水下水道
城鄉 ▶	▶ 城鄉間高度連結: ● 港口城市為核心 ● 城市為農業市集 ● 鄉村為農耕地域 ● 城鄉均為早期農業聚落	▶ 城鄉間高度連結: ● 政經與鐵路城市為核心 ● 城市為農產加工市集 ● 鄉村為農耕地域		▶ 城鄉間高度連結: ● 工業城市為核心 ● 城市為工業市集 ● 鄉村提供勞力、土地與資本	▶ 城鄉間低度連結: ● 服務業城市為核心 ● 城市為服務業市集 ● 鄉村的農業被全球貿易與工業產品取代

圖 6-10 山、海、河的功能變遷

#### 四、城鄉發展的階段性與門檻

經過百年來城鄉聚落的發展，城市化依據產業核心主要可分為三個階段，民國 60 年前的農業文明階段、民國 60 至 80 年的工業化階段及民國 80 年以後的後工業化階段，其中農業文明可細分為農商連體經濟的時代與日治農產加工經濟的時代。台灣城發展的起點，在農商連體時代主要為依各地港口城市為核心，沿著天然水資源的脈絡形成聚落，水資源代表民生與灌溉的農業需求，農商連體在米優於糖的時候，全台大量水田化運動造成勞力、土地與資金的集中，帶動農業文明的主要驅動力。進入工業化期間，台灣的城鄉隨著人口與產業進一步的轉型而轉型，從此帶動現代化文明的發展。

簡言之，台灣多數城鄉的發展脈絡，起源為水資源運用下帶動的農業文明人口與產業的量變(大量增加)，日治中期人口與產業則發生質變(人口的死亡率快速下降、產業以農產加工為核心)，工業化則帶動現代化文明大量的人口與產業的質變(人口的成長率下降、產業由農業轉以工商服務業為核心)。

人口的聚集為城市化展現的重要特點之一，台灣城市發展的關鍵，在清代進入至日時期，1897 年至 1919 年年間，以 5 千人為界，能踏過此門檻的城市多數為地方上的市街(此時期市街一定為專業化與貿易中心，但人口不一定位居地方最多)，接下來以兩萬為門檻，1919 年時只有艋舺、大稻埕、基隆、台中、嘉義、台南和打狗可以達成。1920 年，為行政區域改制時期，基本上由各地市街為中心，合併周遭鄰里成行政單位，1920 年至 194 年間，以 1 萬人為分界，下一階段以 5 萬人門檻為界，再下一階段以 10 萬人為界。1943 年末時，台灣多數城市人口均已達 1 萬人以上，顯示出當時經濟與產業的環境，幾乎足以支持全台城市維持 1 萬以上的人口，而此時期多數具規模的城市均在 1 萬至 5 萬人之間。而人口成長超越門檻的城市，固然經濟與產業規模也發展到了一定水準，相對城市的人口也比較難往下掉。另外，能達 10 萬門檻城市的有台北市、高雄市、台南市、嘉義市、基隆市、台中市，另界於 5 萬至 10 萬之間的城市有新竹市、彰化市、屏東市、瑞芳街。顯然，依當時台灣整體的經濟產業規模，五萬人口的確是一個城市的重要門檻分水嶺。

此外，由 1920 至 2011 年台灣城市人口層級來看，就算再 1970 年代台灣進一步進入二戰後的工業化，發展為具有現代化意涵的城市，產業由原先的農、工業轉變為以工、商服務業為主的經濟規模，但整體 5 萬人口的門檻還是持續存在。2011 年的城市等次前幾名依次為臺北市(2,650,968 人)、高雄市(1,525,955 人)、臺中市(1,090,673 人)、臺南市(774,330 人)、板橋區(555,335 人)、新竹市(420,052 人)、中和區(414,939 人)、桃園市(410,113 人)、新莊區(404,089 人)、三重區(390,421 人)、基隆市(379,927 人)、中壢市(372,429 人)、鳳山區(345,346 人)、新店區(296,581 人)、嘉義市(271,526 人)、土城區(239,156 人)、彰化市(236,646 人)、永和區(232,386 人)、永康區(220,825 人)、屏東市(209,416 人)。其中豐原由 1897 年的等次第 11(81,66

人)，到 2011 年的等次為第 28(165,609 人)。1920 至 2011 年城市人口的階段，可分成如下(1920 年為地方行政區改制為近現代劃分)：

第一階段 1897-1919 年:5 千以下 < 5 千至 2 萬 < 2 萬以上

第二階段 1920-2011 年:1 萬以下 < 1 萬至 5 萬 < 5 萬至 10 萬 < 10 萬以上

表 6-1 1920-2011 年台灣城市的人口層級表

單位:個

年 千人	大正 9 年 (1920)	昭和 6 年 (1931)	昭和 16 年 (1941)	民國 45 年 (1956)	民國 50 年 (1961)	民國 60 年 (1971)	民國 70 年 (1981)	民國 80 年 (1991)	民國 90 年 (2001)	民國 100 年 (2011)
0~5	42	37	19	24	18	15	12	14	15	18
5~10	83	52	50	35	23	20	25	30	30	34
10~20	124	133	101	86	71	57	54	60	55	54
20~50	23	52	101	144	166	161	146	119	118	112
50~100	3	3	5	12	22	42	50	57	53	50
100~150		3	2	2	3	6	5	10	11	13
150~200			1	2	2	1	5	2	9	7
200~250	1		1	1	1	2	3	5	4	7
250~300				1		1	3	3	2	2
300~350		1			1	1	2	2	3	1
350~400				1	1			3	4	3
400~450			1				1		1	4
450~500						2				
500~600					1		1	1	1	1
600~700							1	1		
700~800								1	1	1
800~900				1						
900~1000						1			1	
1000~2000					1	1	1	1	1	2
2000~3000							1	1	1	1
總數	276	281	281	309	310	310	310	310	310	310

註：

1. 範圍不包含澎湖縣、金門縣與連江縣
2. 以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)
3. 五都區域人口分為台北市、台北縣各市、鄉、鎮；分台中市、台中縣各市、鄉、鎮；分台南市、台南縣各市、鄉、鎮；分高雄市、高雄縣各市、鄉、鎮。各縣人口總合不列入計算

資料來源:如附錄一

表 6-2 各階段台灣、台中及豐原的變遷表

產業階段	(農商連體)	農業社會	(農產加工)	工業化社會	後工業化社會
時期	清領時期(1723-1895)	日治時期(1895-1945)	民國時期(1945-1971)	民國時期(1971-2011)	
跨國	以海港為全球貿易的網絡中心	以海港為全球貿易的網絡中心 基隆港:日本生活圈，高雄港:南進據點	以台北、台中、高雄為全球網路中心 海港、航空作為物資轉運	以台北、台中、高雄為全球網路中心 海港、航空作為物資轉運	
全國(台灣)	<b>城鄉聚落:</b> 1. 形成農產的市集 2. 農產需求的專業化農產勞力需求的提高 3. 農業聚落的發展(城市雛形)	<b>城鄉聚落:</b> 1. 農產加工型城市的快速發展 2. 人口與專業化規模的提升 3. 計畫體系的介入(市區改正) 4. 帝國主義與各株式會社的介入	<b>城鄉聚落:</b> 1. 紛紛轉型成工業與服務業型城市 2. 人口與產業邁入轉型的階段 3. 都市計畫體系與工業區的介入 4. 國族主義與美援的介入	<b>城鄉聚落:</b> 1. 服務業型城市的快速發展 2. 人口與產業進入停滯階段 3. 各地科學園區的濫設 4. 政治與企業資本的介入	
	<b>農商連體經濟:</b> 1. 米、糖、山產的經濟體 2. 大規模水田化運動 3. 國際間的貿易需求	<b>農工經濟:</b> 1. 農產、山產與工業的經濟體 2. 大規模政府建設與農業資本的投入 3. 國際間與日本的貿易需求	<b>工業經濟:</b> 1. 進入全面的工業化產業階段 2. 大規模政府建設與農業資本的投入 3. 國際間全球的代工廠	<b>服務業經濟:</b> 1. 進入全面的服務化產業階段 2. 大規模政府建設與企業資本的投入 3. 國際間電腦及資訊相關產業的製造(PC、IC等)，大陸全球代工的興起	
	<b>網絡連結:</b> 海運、河運、部分鐵路、人力車、畜力車	<b>網絡連結:</b> 海運、鐵路系統(平鐵、產業鐵路(山、糖、鹽、港口))、公路系統(縱貫公路-蘇花公路)、自動車、人力車、畜力車	<b>網絡連結:</b> 航運、海運、鐵路系統、公路系統、自動車、人力車、資訊多媒體	<b>網絡連結:</b> 航運、海運、鐵路系統、公路系統、自動車、資訊多媒體	
區域 (台中地區)	<b>城鄉聚落(農商連體經濟):</b> 1. 鹿港為區域貿易中心 2. 港口城市為核心(海線) 3. 地緣聚落的形成(依水而居) 4. 血緣聚落的形成(鄰里特徵)	<b>城鄉聚落(農產加工經濟):</b> 1. 台中市為區域貿易中心 2. 政經與鐵路城市為核心 3. 新高市的建設計劃 4. 農產相關的專業化市集	<b>城鄉聚落(工業經濟):</b> 1. 台中市為區域貿易中心 2. 山線城鄉的崛起 3. 各地都市計畫的發布與擴大 4. 民生及服務業相關的專業化市集	<b>城鄉聚落(服務業經濟):</b> 1. 台中市為區域貿易中心 2. 鄰近台中市核心的城鄉崛起 3. 都市計畫陷入使用率不足(或偏差)與人口發展普遍高估的現象 4. 民生及服務業相關的專業化市集	

	<b>山、海、河：</b> 1. 以鹿港為貿易中心發展的經濟體 2. 以大甲溪流域和烏溪兩岸發展的農業經濟體 3. 依水而拓墾(開鑿圳渠)	<b>山、海、河：</b> 1. 八仙山林場的大規模開發 2. 新高港大規模的建設與規劃 3. 新興的專業化蔬果市集 4. 內陸河運的退化 5. 自來水系統與水利系統的改善	<b>山、海、河：</b> 1. 大雪山林場的大規模開發 2. 台中港大規模的建設 3. 新興的工業化產業鏈 4. 自來水系統與工業用水 5. 廢水與汙水下水道	<b>山、海、河：</b> 1. 森林作為保育與遊憩的資源 2. 台中港成為台灣第二大港 3. 自來水系統與工業用水 4. 廢水與汙水下水道
	<b>網絡連結：</b> 海運、河運、鐵路、人力車、畜力車	<b>網絡連結：</b> 海運、鐵路系統、公路系統、自動車、人力車、畜力車	<b>網絡連結：</b> 航運、海運、鐵路系統、公路系統、自動車、人力車(1970 以前)、資訊多媒體	<b>網絡連結：</b> 航運、海運、鐵路系統、公路系統、自動車、資訊多媒體
地方(豐原)	<b>葫蘆墩街：</b> 1. 葫蘆墩街的形成 2. 山地與平地的交界 3. 山產與米的轉運中心 4. 行政(巡檢衙門)、市集與宗教信仰(馬祖廟)的中心	<b>豐原街：</b> 1. 八仙山林產集散地中心 2. 林產的鐵路轉運樞紐 3. 山地與平地資源的轉運處 4. 市區改正計畫的實施 5. 豐原郡的行政與市集的中心	<b>豐原市：</b> 1. 地方民生的商業中心 2. 山地與平地的交界 3. 豐原都市計畫的實施(區塊式) 4. 豐原縣的行政與市集的中心	<b>豐源區：</b> 1. 地方民生的商業中心 2. 山地與平地的交界 3. 計畫使用分區與現況的高度落差 4. 台中市都會區之一的衛星城市
	<b>產業發展：</b> 1. 葫蘆墩米(在地米) 2. 人口與農產快速發展 3. 葫蘆墩圳的開築 4. 山產加工與勞力需求的專業化市集	<b>產業發展：</b> 1. 以農產加工為核心 2. 人口與農產快速發展 3. 專業化產業群集中於豐源街 4. 大甲溪與葫蘆墩圳的水利運用 5. 市場的擴大與商業的線性發展	<b>產業發展：</b> 1. 以工業為核心 2. 人口與產業快速發展 3. 服務業集中於豐原市 4. 身兼自來水、廢水及汙水的功能 5. 市場的擴大與商業的線性發展	<b>產業發展：</b> 1. 以服務業為核心 2. 人口與產業發展停滯 3. 服務業集中於豐原區 4. 身兼自來水、廢水及汙水的功能 5. 市場與商業線性的非正式化
	<b>網絡連結：</b> 河運、人力車、畜力車	<b>網絡連結：</b> 鐵路系統、公路系統、自動車、人力車、畜力車	<b>網絡連結：</b> 鐵路系統、公路系統、自動車、人力車(1970 以前)、資訊多媒體	<b>網絡連結：</b> 鐵路系統、公路系統、自動車、資訊多媒體

## 第二節 地理叢集:共時、並置與流動的全球城市

### 一、全國:快速增加的人口與城鄉的都市化

#### (一)「大規模自然增加、小規模社會增加」的人口成長與分布

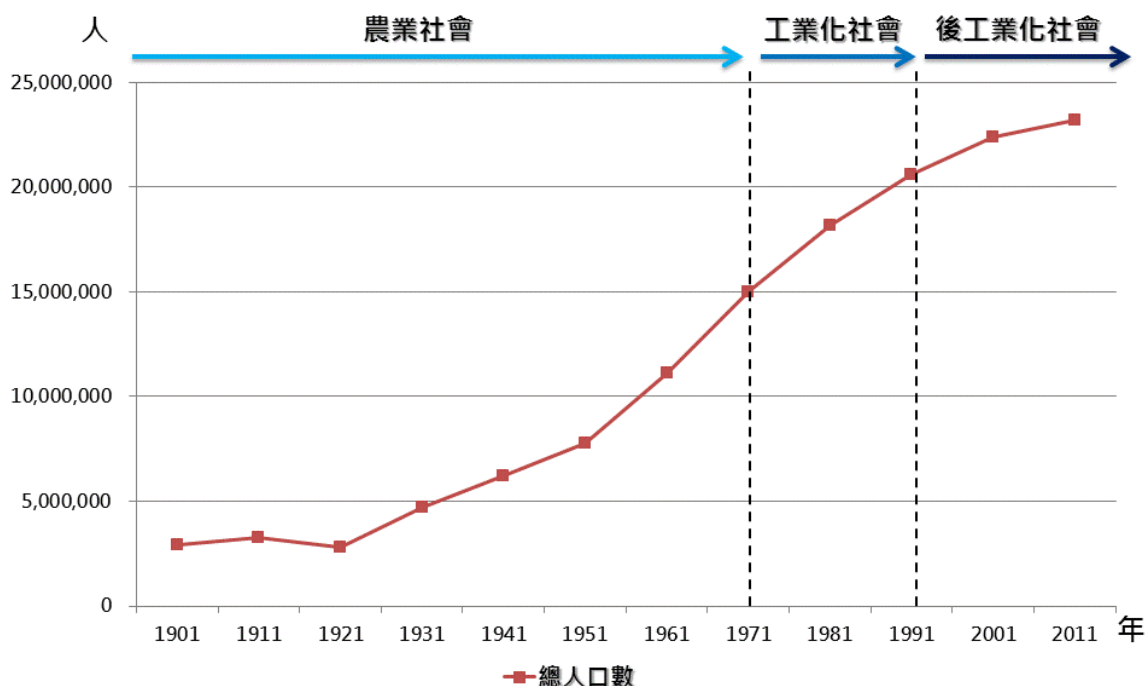


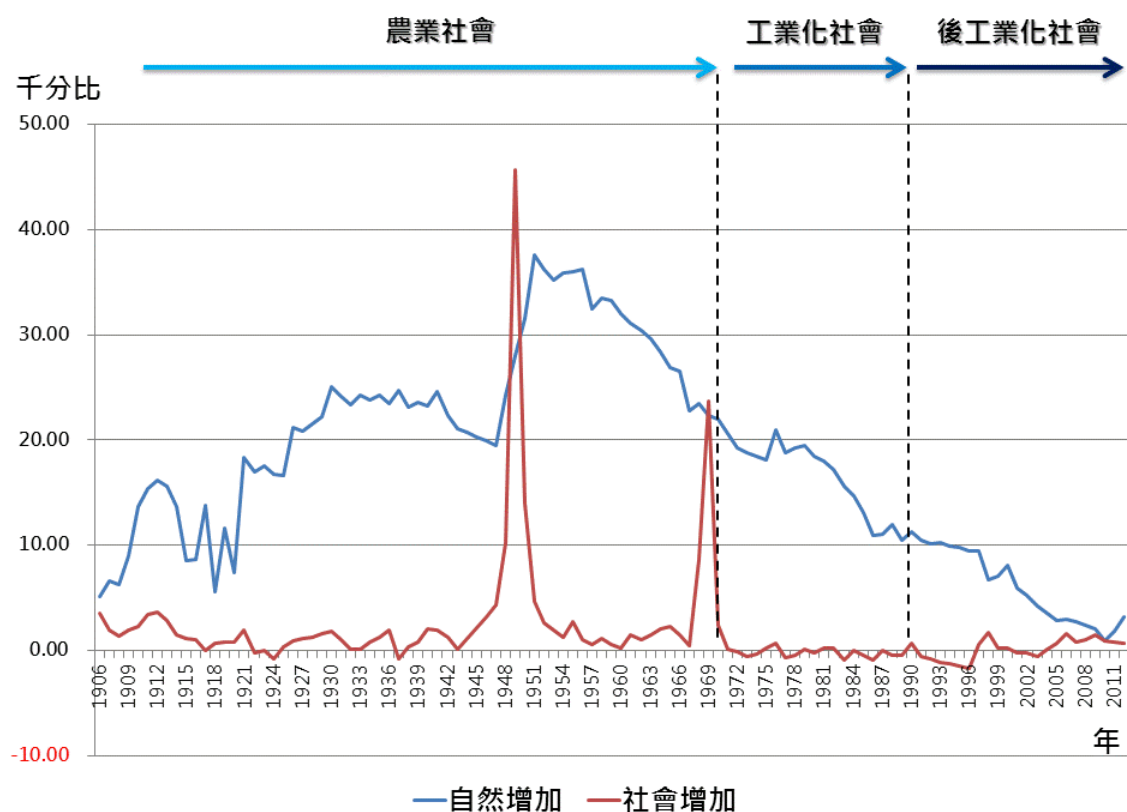
圖 6-11 台灣總人口變遷圖

從最早統計的1897年的總人口約280萬人到1971年的1,500多萬人，農業社會人口大約增加了1,200多萬人，工業化社會則增加約500多萬人、後工業化社會則增加約200多萬人。其中農業社會時的人口增加佔台灣總人口半數以上，此時人口增加的驅動主要為仰賴農業部門所增長的自然增加。

台灣人口的驅動力主要為自然增加的部分，歷年社會增加的比例多數均低於千分之5以下，其中除1949年為國民政府撤退帶領大量人口來台，1948-1950年社會增加超過千分之10總計約51萬人，1966年中國大陸發起文化大革命，造成後續來台人數約45萬人。1971退出聯合國與1978中美斷交這兩個關鍵歷史因素，造成1971年以後人口的社會增加長期呈現負值狀態。

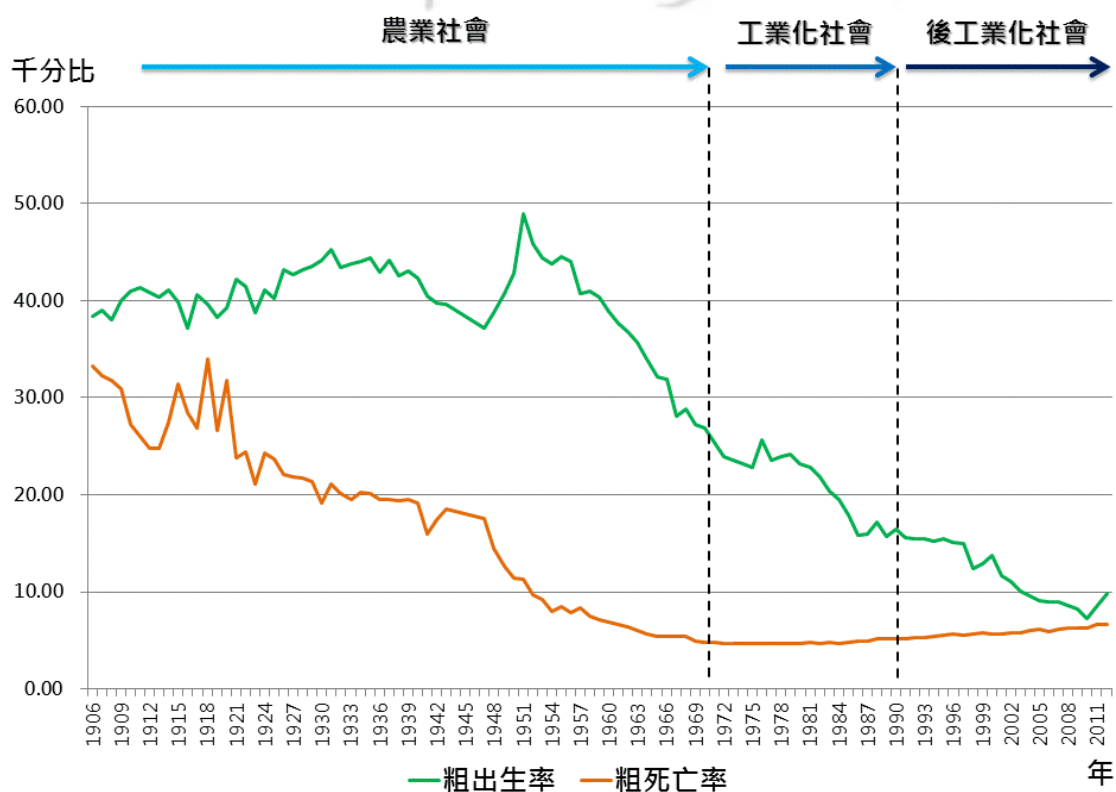
自然增加方面，由1906年的千分之5快速增加到1951年的千分之37，至此逐漸下降，最低為2010年的千分之0.19。自然增加的方面，並非出生率的快速增加，而是死亡率的快速下降，這也是人口學者所謂的人口轉型現象。台灣的出生率在1960年以前一直維持千分之40左右的狀態，1960以後逐年下降；死亡率則在1930年左右降至千分之20以下(公共衛生設施的改善)，1951年降至千分之10以下後保持至今(醫療體系的改善)，在死亡率下降的影響下，農業社會的人口快速成長。台灣人口的成長，主要為死亡率的下降，並呈現大規模自然增加的狀況。就過去脈絡而言，人口的自然增加是台灣城鄉發展的最大驅動力。





資料來源:台灣省 51 年來統計提要、台閩地區人口統計；本研究整理

圖 6-12 台灣人口的自然增加與社會增加圖



資料來源:台灣省 51 年來統計提要、台閩地區人口統計；本研究整理

圖 6-13 自然增加的出生率與死亡率圖

人口分布上在農業社會後期時，經過歷年大規模的人口自然增加與小規模的社會遷移，北部人口發展較快速並集中較多的人口，而台灣地區的人口成長率在民國 65 年以後降至 10% 以下。從北中南地區的人口成長率可以發現，北部區域的成長率一直高於整體台灣地區的成長率，在民國 45 至 75 年間一直維持成長率 10% 以上，其中最高為民國 45-50 年間的 24.38%，進入工業化初期的民國 60-65 年間成長率已降至 17.35%。另外，中部區域在民國 45 至 55 年間成長率維持 10% 以上，南部區域在民國 45 至 60 年間成長率維持 10% 以上，東部區域在民國 45 至 55 年間成長率維持 10% 以上，台灣北、中、南及東的整體人口成長趨勢由高快速往下掉，經過民國 60 年以後僅北部區域的人口成長率還維持 10% 以上。

以台灣北、中、南三大核心城市台北市、台中市及高雄市做比較，人口成長主要的部分為自然增加的人口，整體均為農業社會成長趨勢的驅動力，延續至工業化社會時達到增長的巔峰，爾後隨著出生率快速下降的同時而下降（生長率約在民國 50 年後開始下降至 40‰ 以下、生長率約在民國 70 年後開始下降至 20‰ 以下；民國 20 年後）死亡率下降至 20‰ 以下、民國 40 年後死亡率下降至 10‰ 以下）。其中，人口增加以台北市最多（民國 40-80 年間平均每年約增加 2.5 萬人以上），其次為高雄市（民國 40-80 年間平均每年約增加 1.5 萬人以上）、台中市（民國 40-80 年間平均每年約增加 1 萬人以上）。

台北市、台中市及高雄市，歷年來大都為自然增加的人口大於社會增加的人口，台灣北、中、南三大核心城市呈現大規模自然成長、小規模社會增加的集中狀態。台北市與高雄市在社會增加方面呈現相同趨勢，在農業社會階段保持著較高的社會增加人口；在進入工業化後，遷入的人口大量增加但同時遷出的更多，社會增加逐漸呈現負值，甚至台北市在進入後工業社會時期，發生傳統都市計畫理論所謂的郊區化現象，大量的人口外移至周遭區域，但在此之前台北市周遭的強節點，人口早已高度成長到達 10 萬人以上。

反之，台中市在社會增加的部分，則不論經過農業社會、工業社會及後工業化社會，均一直保持少量的社會人口增長。在內部人口的成長上，台中市也不同于台北市與高雄市的發展，台北市與高雄市的舊市區及新擴的範圍（台北市新納入-文山區、南港區、內湖區、士林區、北投區；高雄市新納入-左營區、楠梓區、小港區），舊核心與新擴範圍均有高度的人口成長。台中市舊核心在進入工業化社會時北區、西區與南區保持成長，進入後工業社會時僅剩南區保持成長，其中中區的人口從未超過 5 萬人；反之，台中市擴大的各屯區進入工業化社會後快速成長，在進入後工業化社會後更快速成長。後期整個台中市的人口增長，幾乎是仰賴北屯區、西屯區與南屯區的成長。

根據家庭收支調查報告，對各縣市就業人口工作地點於外縣市的統計，可以發現台灣北、中、南三大核心城市所造成的各地強連結的地域關係，工作的地點以區域為範圍互通，不一定為以市為工作的核心。另外，由民國 99 年與民國 100

年對台中市、台南市及高雄市的比較，民國 99 年台中市在外地工作比例占 10.16% 與台中縣占 18.16%，民國 100 年縣市合併為大台中市後，在外地工作比例降為僅剩 2.85%。民國 99 年台南市在外地工作比例占 19.91% 與台南縣占 9.68%，民國 100 年縣市合併為大台南市後，在外地工作比例降為僅剩 3.04%。民國 99 年高雄市在外地工作比例占 8.88% 與高雄縣占 29.41%，民國 100 年縣市合併為大高雄市後，在外地工作比例降為僅剩 3.52%。在全球化與網絡高度連結的時代，這三個行政下縣市合併的大城市，就業人口僅約 3% 左右的人在外縣市工作，呈現生產勞動與社會分工區域間的流通性質，區域間的連結傳承農商連體時崛起的城鄉，並在紛紛追求全球城市藍圖的同時，更鞏固地強化此城市源點的特殊脈絡。

民國 60 至 80 年代全面性的工業化發展，所帶來高度都市化並非市全新的人口集中現象，也並非如傳統都市計畫理論所論述，工業的都市化造成大量的人口成長與社會遷移至核心城市中。依據台灣城鄉的發展脈絡，人口成長主要延續農商連體的強力驅動，同時在近農業社會衛生與醫療的改善(死亡率下降)，與日治後期的轉型(出生率下降)，並延續至工業化社會時期的人口成長的主因。人口分布在歷年小規模的社會遷移下，農商連體後期人口的分布已逐漸朝北、中、南核心城市集中(偏向北部區域發展)，在主要節點軸線上的城鄉聚落跟著線性多點式的發展，並非單獨式的集中於主要城市中，而台灣人口城鄉的發展主要為延續農業社會的大量自然人口增加。在此大規模的自然成長下，城鄉的人口快速成長與集中分布於舊有脈絡中，這也是台灣的城鄉發展沒有形成高度首要化的主因。

表 6-3 民國 45-100 年台灣各地區人口成長率表

單位：%

各年間 地區		45-50	50-55	55-60	60-65	65-70	70-75	75-80	80-85	85-90	90-95	95-100	45-100
台灣地區		19.73	16.54	15.41	10.09	9.86	7.27	5.62	4.46	4.09	2.10	1.52	8.79
北部區域		24.38	22.19	22.52	17.35	16.62	11.8	9.02	4.62	6.05	3.72	3.12	12.85
南部區域		19.13	14.81	14.01	6.97	6.33	4.14	3.28	3.52	2.22	0.40	-0.25	6.78
東部區域		23.54	19.39	9.66	1.48	-0.12	-1.07	-3.55	0.51	-2.41	-2.76	-2.78	3.81
中部區域		15.41	12.23	9.89	6.01	6.15	5.26	-0.10	10.31	3.51	1.43	0.69	6.44
苗栗縣		12.27	9.8	8.85	2.12	0.73	0.47	0.52	1.65	0.10	-0.12	0.36	3.34
彰化縣		13.19	10.35	7.23	5.12	5.63	3.86	2.28	3.05	1.66	0.08	-0.91	4.69
南投縣		18.68	12.09	8.4	0.66	1.72	1.4	0.80	1.20	-0.71	-1.22	-2.32	3.70
雲林縣		13.95	10.83	5.05	0.22	-0.84	-1.69	-31.18	39.54	-1.18	-2.03	-2.05	2.78
台中市		25.80	22.42	22.81	20.06	8.23	14.55	11.31	13.2	12.24	6.17	4.43	14.66
舊市區	中區	7.82	8.8	7.76	-4.66	2.63	7.9	-21.09	-22.16	-12.66	0.46	-8.15	-3.03
	東區	35.02	16.54	15.52	6.26	-2.2	-1.26	-1.53	-7.63	-0.21	3.44	1.19	5.92
	西區	21.51	25.23	29.76	26.12	10.06	9.05	2.46	-1.49	3.83	2.10	0.91	11.78
	南區	35.56	22.91	30.67	15.03	7.32	3.7	5.92	18.57	19.89	8.43	5.30	15.75
	北區	34.54	26	20.56	15.19	9.56	13.41	13.78	2.84	2.14	-1.05	0.69	12.51

屯 區	西屯區	22.22	27.21	26.91	29.43	16.29	29.24	24.85	26.79	19.45	10.24	7.28	21.81
	南屯區	15.21	30.81	16.42	34.53	10.48	23.03	22.65	48.64	32.04	12.39	8.48	23.15
	北屯區	26.35	26.88	34.12	43.33	10.77	29.26	23.48	23.54	13.84	6.70	5.52	22.16
台中縣		15.71	13.26	13.62	10.82	17.73	11.2	10.84	10.92	5.25	2.74	1.96	10.37
山 線 區 (北)	豐原市	21.37	19.32	19.57	15.01	9.29	10.55	8.15	3.03	1.73	1.52	0.95	10.04
	后里鄉	13.43	9.61	15.55	4.28	11.53	3.59	3.28	1.51	0.92	-1.30	-1.09	5.57
	神岡鄉	11.72	12.33	17.64	5.87	15.39	7.76	10.51	10.35	6.12	2.15	-0.48	9.03
	東勢鎮	26.47	13.07	11.08	0.97	-1.07	1.85	-0.03	-1.27	-5.05	-3.75	-4.49	3.43
	石岡鄉	10.32	6.85	5.21	4.59	-0.55	2.87	-2.5	1.24	-0.05	5.36	-1.97	2.85
	新社鄉	8.55	14.95	8.44	4.46	3.71	-1.27	-1.46	0.72	-2.21	-2.93	-1.62	2.85
	和平鄉	3.79	17.46	35.66	-6.96	-7.35	-6.62	-1.55	7.1	3.99	-3.15	-2.53	3.62
	總計	17.19	14.43	15.73	7.07	6.81	5.72	5.07	2.92	0.94	0.16	-0.73	6.85
山 線 區 (南)	大里市	21.77	15.85	25.12	36.22	59.39	29.81	30.56	23.7	8.28	7.40	5.60	23.97
	太平市	22.64	17.32	17.93	45.12	86.85	31.23	23.33	25.03	9.25	1.92	1.84	25.68
	潭子鄉	13.50	11.93	18.72	27.44	30.93	11.8	17.81	27.12	14.84	6.00	5.53	16.87
	大雅鄉	21.39	18.24	17.03	6.85	21.27	17.4	15.96	27.99	14.31	5.89	4.14	15.50
	烏日鄉	19.62	15.81	12.39	8.17	22.48	8.6	10.74	6.93	5.05	3.04	3.22	10.55
	霧峰鄉	23.71	18.47	5.45	5.54	14.39	7.38	4.97	6.66	-1.52	-1.97	-1.12	7.45
	總計	20.67	16.47	15.01	19.91	39.81	19.62	19.29	20.82	8.69	4.21	3.57	17.10
海 線 地 區	清水鎮	13.75	9.22	13.29	6.88	5.59	4.14	3.43	1.67	0.90	0.81	-0.12	5.41
	沙鹿鎮	4.67	13.22	15.98	14.13	22.23	10.78	7.38	2.38	3.26	5.75	7.72	9.77
	梧棲鎮	10.25	9.84	8.37	13.64	13.41	14.46	11.11	10.9	5.52	6.01	3.39	9.72
	大甲鎮	13.83	11.28	10.26	7.76	6.71	6.93	6.43	4.25	0.99	1.29	-1.73	6.18
	外埔鄉	12.95	5.36	4.93	4.16	14.56	7.82	4.36	7.69	4.93	0.36	1.19	6.21
	大安鄉	10.20	7.47	2.8	0.78	-0.67	-0.53	-2	2.06	1.35	-2.88	-3.54	1.37
	龍井鄉	12.82	12.71	10.03	7.05	15.54	7.69	12.1	18.63	14.83	5.75	4.44	11.05
	大肚鄉	11.59	9.42	11.74	8.75	18.25	15.35	13.95	7.21	4.51	1.66	-0.26	9.29
	總計	11.53	10.16	10.68	8.24	11.52	8.25	7.32	6.30	4.37	2.86	1.88	7.56

註：以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)。北、中、南、東區域依都市及區域計畫彙編分類為基準。山線主要為日治時期的豐原郡、東勢郡，海線為大甲郡。另根據行政院經建會 1979 年《臺灣地區綜合開發計畫》區分，以台中港市為中心的海線有清水、沙鹿、梧棲、大甲、外埔、大安、龍井、大肚；以台中市為中心的山線有豐原、后里、神岡、東勢、石岡、新社、和平、大里、太平、潭子、大雅、烏日、霧峰。

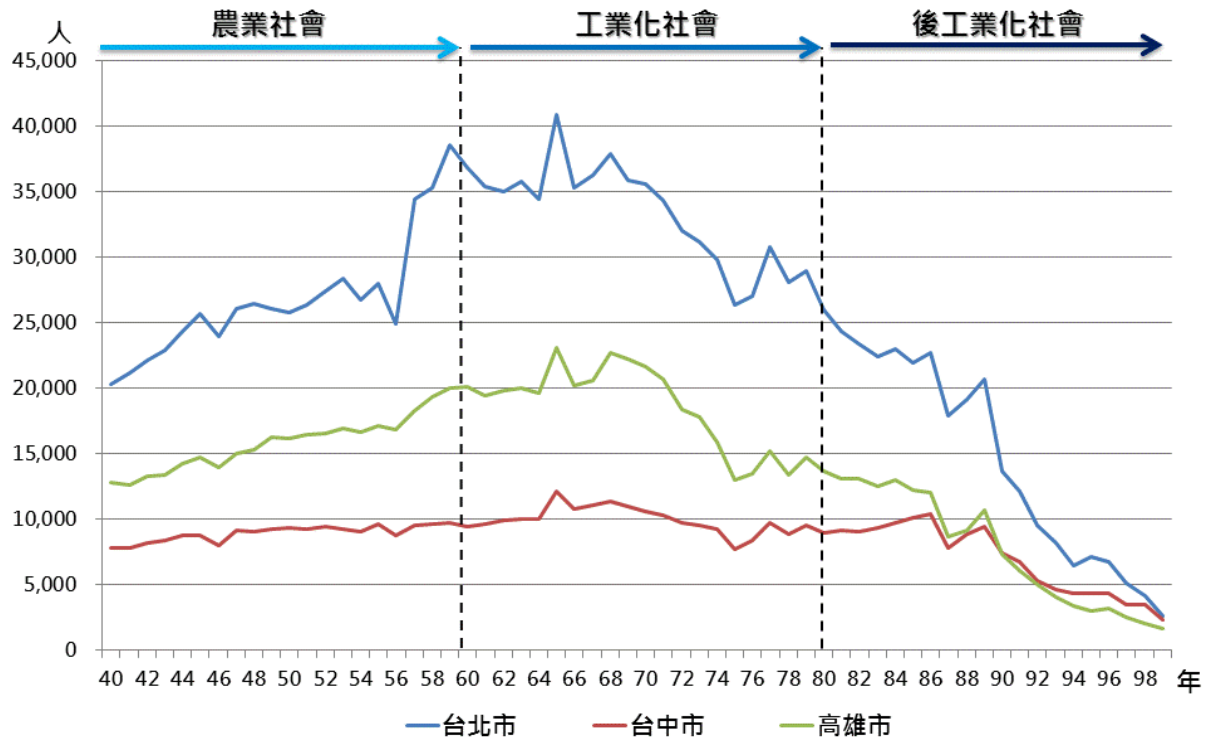
北部區域：臺北市、基隆市、新竹市、臺北縣、桃園縣、新竹縣、宜蘭縣，

中部區域：臺中市、苗栗縣、臺中縣、彰化縣、南投縣、雲林縣

南部區域：高雄市、臺南市、嘉義市、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、屏東縣、澎湖縣

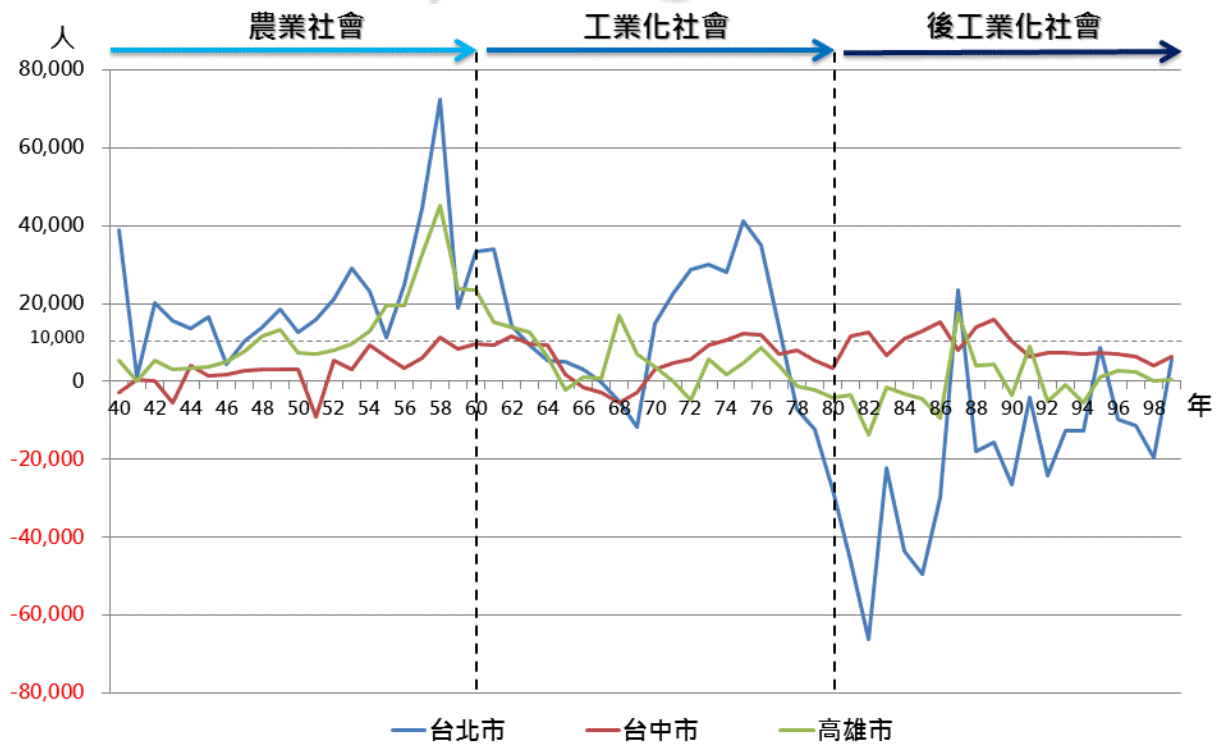
東部區域：花蓮縣、臺東縣

資料來源：台灣戶口普查報告書、台閩地區人口統計、內政部統計處統計月報；本研究整理



資料來源: 台北市統計要覽、台中市統計要覽、高雄市統計要覽；本研究整理

圖 6-14 民國 40-99 年台北市、台中市及高雄市歷年自然增加人口



資料來源: 台北市統計要覽、台中市統計要覽、高雄市統計要覽；本研究整理

圖 6-15 民國 40-99 年台北市、台中市及高雄市歷年社會增加人口

表 6-4 民國 80-100 年各縣市就業人數工作地點於外縣市統計表

80 年	各縣市就業 人數(人)	工作地點 在外縣市 (或國家) (%)	90 年	各縣市就業 人數(人)	工作地點 在外縣市 (或國家) (%)	99 年	各縣市就業 人數(人)	工作地點 在外縣市 (或國家) (%)	100 年	各縣市就業 人數(人)	工作地點 在外縣市 (或國家) (%)
台灣地區	8,791,319	12.86	台灣地區	11,042,460	15.3	台灣地區	12,683,101	15.04	台灣地區	13,373,384	10.88
台北市	1,319,389	6.27	台北市	1,455,752	10.64	台北市	1,630,686	10.51	台北市	1,683,116	10.74
台北縣	1,338,673	27.77	台北縣	1,963,465	27.78	台北縣	2,288,676	26.58	新北市	2,464,251	24.93
基隆市	159,752	28.36	基隆市	214,032	28.65	基隆市	236,238	35.97	基隆市	247,706	31.66
宜蘭縣	196,422	5.47	宜蘭縣	203,311	3.56	宜蘭縣	238,998	3.54	宜蘭縣	249,369	2.31
桃園縣	592,886	6.80	桃園縣	906,015	9.79	桃園縣	1,131,408	8.28	桃園縣	1,198,763	9.07
新竹市	146,307	10.85	新竹市	198,824	10.19	新竹市	271,862	15.47	新竹市	259,811	15.98
新竹縣	165,515	17.35	新竹縣	218,213	25.99	新竹縣	287,181	27.70	新竹縣	300,657	27.26
苗栗縣	228,921	12.40	苗栗縣	266,914	18.29	苗栗縣	283,007	13.85	苗栗縣	308,054	13.13
台中市	360,178	7.19	台中市	516,505	11.48	台中市	601,257	10.16	台中市	1,447,291	2.85
台中縣	514,391	15.31	台中縣	656,793	17.86	台中縣	738,424	18.16			
彰化縣	488,622	6.14	彰化縣	527,127	8.51	彰化縣	619,815	5.52	彰化縣	624,136	6.55
南投縣	217,683	9.20	南投縣	251,040	9.52	南投縣	270,180	7.71	南投縣	279,887	7.81
雲林縣	293,213	4.58	雲林縣	309,695	5.88	雲林縣	320,607	3.19	雲林縣	342,644	2.87
嘉義市	101,699	19.35	嘉義市	128,284	18.68	嘉義市	128,756	14.48	嘉義市	143,466	18.14
嘉義縣	212,580	12.78	嘉義縣	239,465	15.17	嘉義縣	281,104	9.23	嘉義縣	287,761	10.91
台南市	301,872	10.21	台南市	369,497	17.97	台南市	421,878	19.91	台南市	1,096,399	3.04
台南縣	429,107	10.25	台南縣	522,044	11.4	台南縣	594,164	9.68			
高雄市	635,555	5.72	高雄市	801,824	6.92	高雄市	891,327	8.88	高雄市	1,671,939	3.52
高雄縣	467,247	25.79	高雄縣	599,511	24.96	高雄縣	705,671	29.41			
屏東縣	355,078	12.43	屏東縣	393,099	11.25	屏東縣	405,126	10.32	屏東縣	424,887	8.40
台東縣	93,140	5.02	台東縣	112,259	1.29	台東縣	112,074	2.00	台東縣	109,999	1.24
花蓮縣	137,799	6.74	花蓮縣	151,123	3.2	花蓮縣	176,905	0.95	花蓮縣	182,888	1.16
澎湖縣	35,290	5.00	澎湖縣	37,667	3.02	澎湖縣	47,757	1.37	澎湖縣	50,361	0.69

註：民國 100 年為縣市合併範圍數據

資料來源：行政院主計處-家庭收支調查報告；本研究整理



## (二)台灣的城鄉體系：「大規模傳統城鄉的進級、小規模北部人口的集中」

1897 年，台灣北中南三大港口城市「一府、二鹿、三艋舺」靠著農商連體經濟的優勢區位，既代表大航海時代直接地方對外連結全球貿易的節點，這些港口城市主宰整個城鄉體系的架構。1920 年，以台北市、高雄市與台中市為核心的三大都會雛形雖以築構，但其它許多新起的政經城市，如：嘉義市(林產資源)、基隆市(基隆港)、台中市(縱貫鐵路山線)、新竹市(縱貫鐵路)及彰化市(縱貫鐵路)等，仍在虎視眈眈其上面的位置，但這些均為早期農商連體階段既已浮出檯面的農業聚落或街市，並非全新的新興城市。

現今三大城市的發展脈絡，清領時期台北市超越台南市成為人口排序第 1 的城市，日治時期高雄市超越台南市成為排序第 2 的城市，戰後(民國 70 年代)台中市才超越台南市成為排序第 3 的城市。至此，台灣北中南三大城市「一府、二鹿、三艋舺」的名號，才正式更改為「台北市、台中市及高雄市」。另外，三個城市的人口成長主要為仰賴自然增加的部分，其次才是小規模的社會增加，也故此因素台灣並無高度都市首要化的產生。

1920 年，台灣城鄉的聚落僅台北市達 10 萬人口，另外僅台中市、台南市及高雄市人口達 5 萬門檻，而達 2 萬人口門檻的多數為地方上的街。其中，城鄉聚落間人口數達 1 萬-2 萬的聚落為多數，占總城鄉數的 45.5%，2 萬-5 萬的城鄉聚落僅占總數的 8.7%，5 萬人口的城鄉僅占 1.1%。整體呈現較平均的分佈狀態，且普遍城鄉聚落已達人口數 1 萬以上，其中以台中至台南一帶發展出較多的城鄉聚落。

1971 年基本上為傳承 1920 年的城鄉體系，在農業社會長期的累積成長下，多數城鄉聚落的人口數達 2 萬人以上，而早期的街都已改名為地方的「鎮」。人口方面，城鄉聚落間人口數達 1 萬-2 萬的聚落占總數的 18.0%，2 萬-5 萬的城鄉聚落占 52.4%，5 萬人口的城鄉占 13.9%。整體台灣的城鄉聚落，沿著北中南的強節點軸線快速的成長，並形成三大城鄉的地理叢集，整體人口的發展並未朝單一集中式，也並未朝高度首要化發展。另外，基隆市、新竹市與嘉義市，也在此時期人口數達 20 萬以上。爾後，不論經過工業化階段或後工業化階段，台灣城鄉聚落體系的都市化發展，隨著快速流動的交通網絡(1971 年第一條高速公路網動工、1999 年高速鐵路動工)，更強化與鞏固此依農業文明發展的脈絡。

1920 年主要城市占總人口 33.99%、1971 年占 51.73%、1991 年占 59.91%、2011 年占 60.05%；另外，1920 年北部區域(宜蘭縣、基隆市、台北縣市、桃園縣、新竹縣市)人口占總人口 28.72%、1971 年占 34.88%、1991 年占 42.36%、2011 年占 44.60%。整體台灣城鄉人口的發展趨勢，以北中南的三大地理叢集為核心，城鄉間的人口普遍快速成長與集中，而北部區域順著早期農業社會的脈絡，成長更為快速。北部與中部的城鄉聚落，人口呈現廣泛與多軸線式的聚集，反之，南部區域的城鄉呈現出單一軸線式的聚集於某幾個主要城市中。

1920 年

【人口數圖示】

- 10萬以上
- 5~10萬
- 2~5萬
- 1~2萬

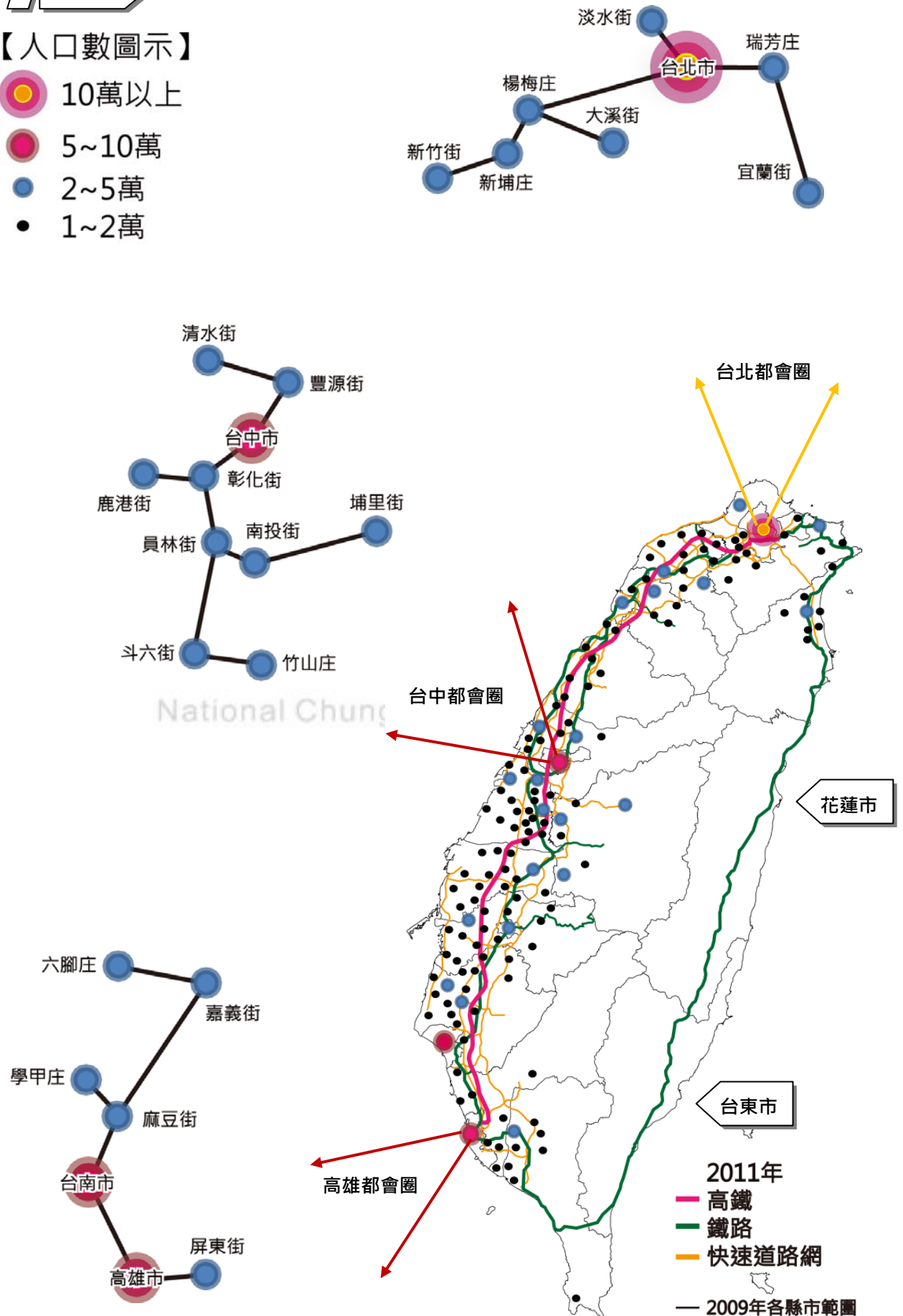


圖 6-16 1920 年台灣城鄉的聚落體系

1971 年

【人口數圖示】

- 100萬以上
- 20~100萬
- 10~20萬
- 5~10萬

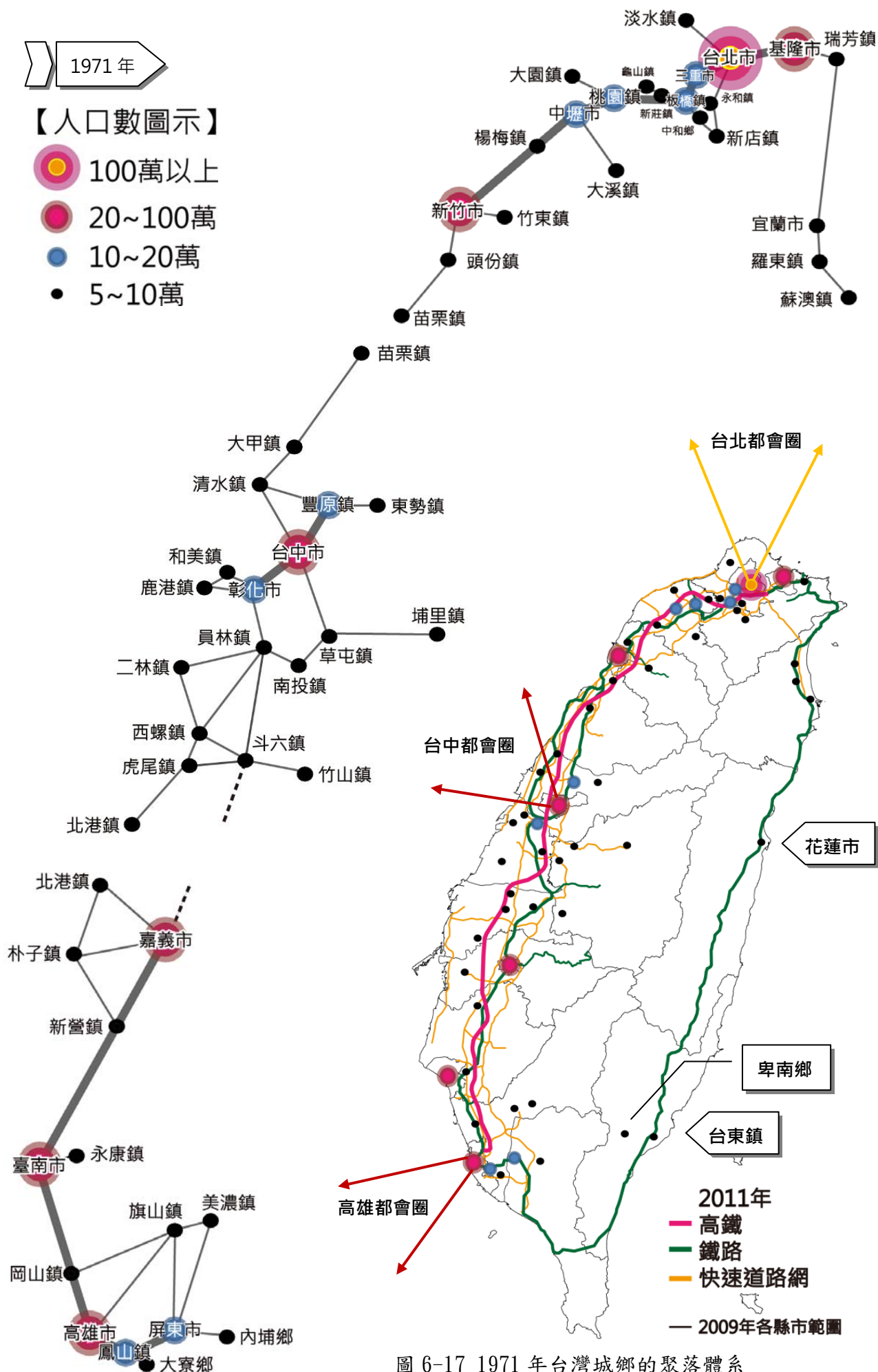


圖 6-17 1971 年台灣城鄉的聚落體系

1991 年

【人口數圖示】

- 100萬以上
- 20~100萬
- 10~20萬
- 5~10萬

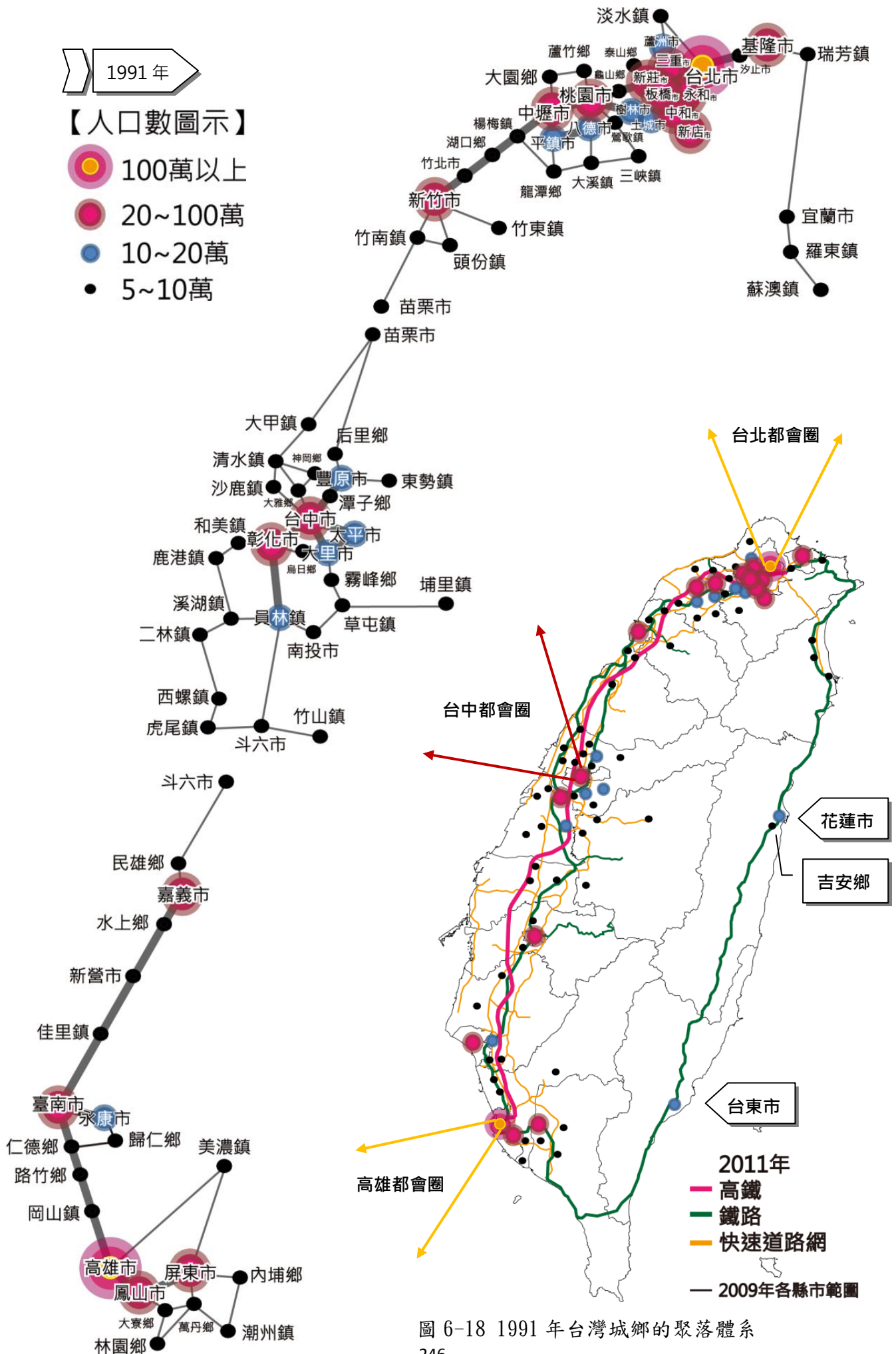


圖 6-18 1991 年台灣城鄉的聚落體系



2011 年

【人口數圖示】

- 100萬以上
- 20~100萬
- 10~20萬
- 5~10萬

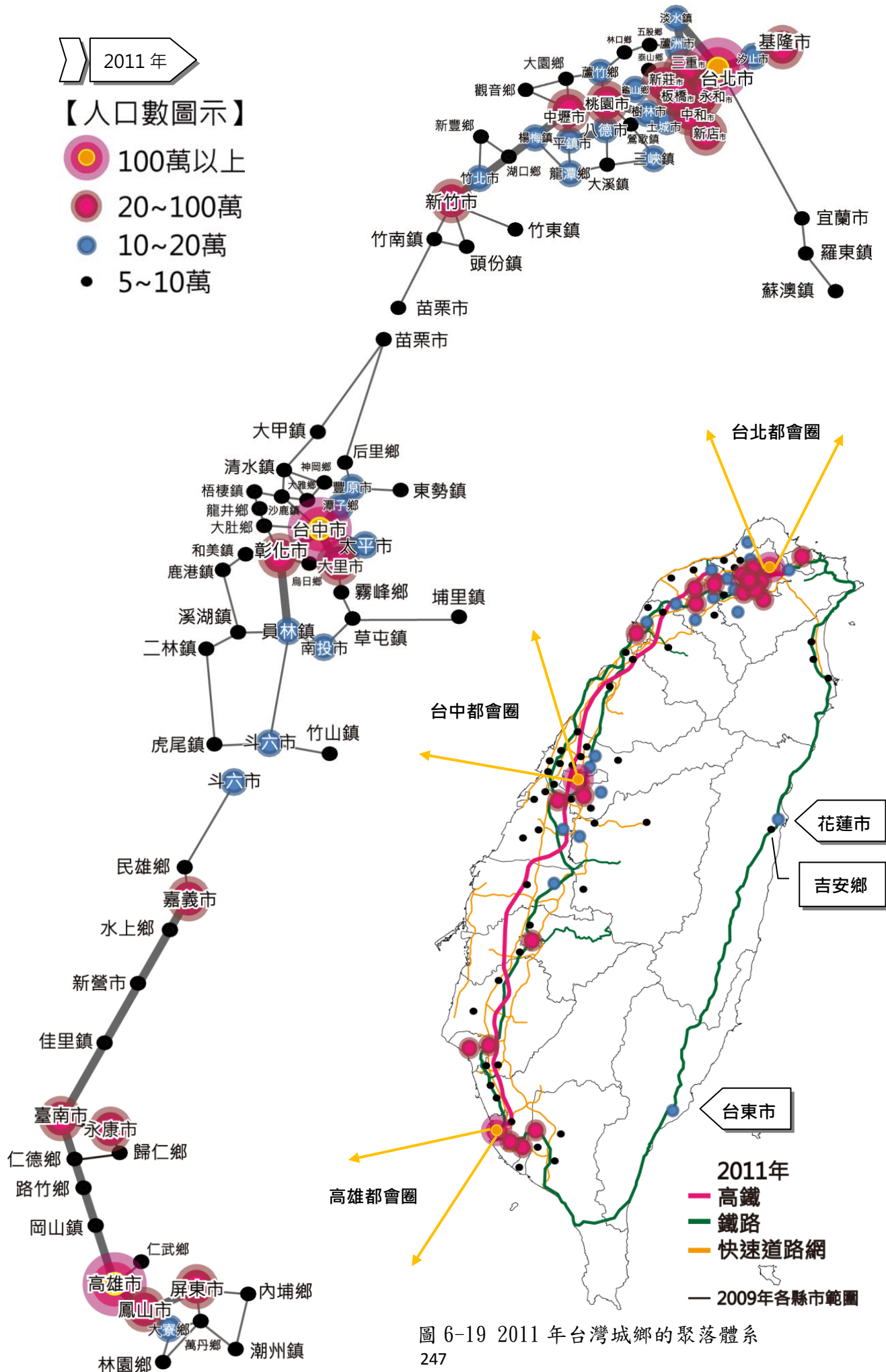


圖 6-19 2011 年台灣城鄉的聚落體系

## 二、台中地域的城鄉體系：城鄉二元對立的解結構

1897 至 1919 年間，地區人口數能大於 5,000 人以上的既是當時重要的城市聚落之一。1897 年，中部地域最多為鹿港的 17,334 人，其次為彰化 13,622 人、葫蘆墩街 8,166 人、東勢角街 5,954 人，台中在此還是一個不到 5 千人的默默無名聚落，甚至連城市都談不上，僅只是旱溪附近的農業聚落。

1920 年以海線城市為主要核心軸線的年代，主要為以清水與鹿港為核心，並傳承農商連體港口城市的脈絡，海線的主要城市都達 1 萬人以上；山線以台中舊市區與豐原為核心發展，另僅有東勢庄達人口 1 萬以上。1971 年為農業社會準備進入工業化社會的階段，此時發展的重心已由轉移至山線的城市，以豐原鎮、台中舊市區與彰化市三個政經城市為核心發展，其中台中舊市區的重心在北區、東區及西區。至次，不論經過工業化社或後工業化社會，台中地區城鄉間的發展脈絡，在全球化與高流動的號召下，反而更強化此農業社會所建構的城鄉路網，尤其是工業化期間台中地區的城鄉人口均普遍的成長。簡言之，既高強度端透過農業文明與現代化文明(工業化)，更鞏固連結軸線的強度與範圍，此現象與其說是都市蔓延，倒不如是說城鄉間的進級比較恰當，主因在於從未有全新的城市產生，也從未有全新的城市可以脫離舊有的傳承脈絡。在現今城鄉表面的背後，藉由建構過去的動態脈絡，城市變成是一個有跡可循的生命體。另外，從人口的階段上來看，中區從未突破 5 萬人口，故中區沒落這個議題應該反向思考說，中區在甚麼時候興盛過？其功能、角色與定位為何？

從時間軸線上的觀察可以清楚發現，城鄉之間的定義是一個動態與不明確的分野範圍，城市(市、鎮、街)不一定是最多人的地方而鄉村(鄉、庄)也不一定是最少人的地方，城市不一定永遠是城市而鄉村也不一定永遠都是鄉村，城鄉間的產業亦然如此。其中，人口僅是一個方便分類的指標，但城市與鄉村間的關係，自有人類社會活動以來，卻一直保持著緊密的互動。早期大航海時代即和全球化有關，其中荷蘭人的重商主義影響最為關鍵，從「農商連體經濟」的脈絡中思考，或許「城中有鄉，鄉中有城」是一個更接近台灣城鄉發展的真實空間面貌，或許城市始終的本質就只是一個市場。另外，潭子鄉早 1969 年就已設立台中加工出口區，但就業人口的快速成長是發生在後工業時期的階段；總人口方面，在 1980 年代人口才突破 5 萬，2010 年人口才突破 10 萬，從潭子鄉的例子可以發現，有高工業化的地區不一定有高度的就業人口，更不一定有高度的人口成長。

至從 1920 年行政區改制以來，爾後的畫分均以此為基礎分分合合，以下整理台中縣市、苗栗縣市、彰化縣市及南投縣市的聚落，其中台中市分為舊核心市區與各屯區，共 82 個城鄉聚落做等級上的排序，並以人口作為比較。整體以 2010 年行政範圍為主，時間與表示上區分：1920 年，人口達 2 萬以上以綠色註明、1 萬以下以斜體表示，並以()表排序；1971、1991、2011 年，人口數達 10 萬以上以綠色註明、5 萬以下以斜體表示，並以()表排序。示意如下：





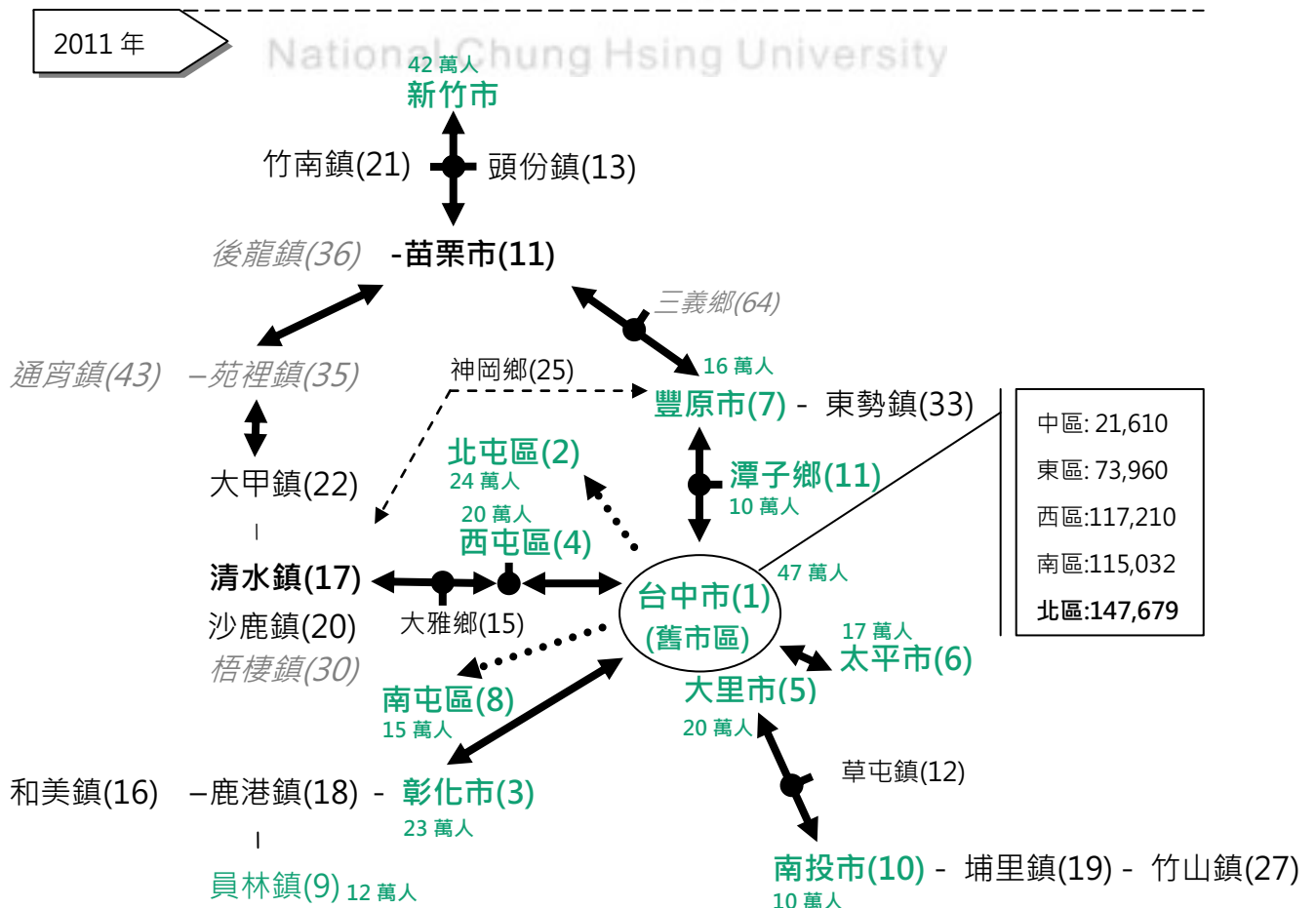
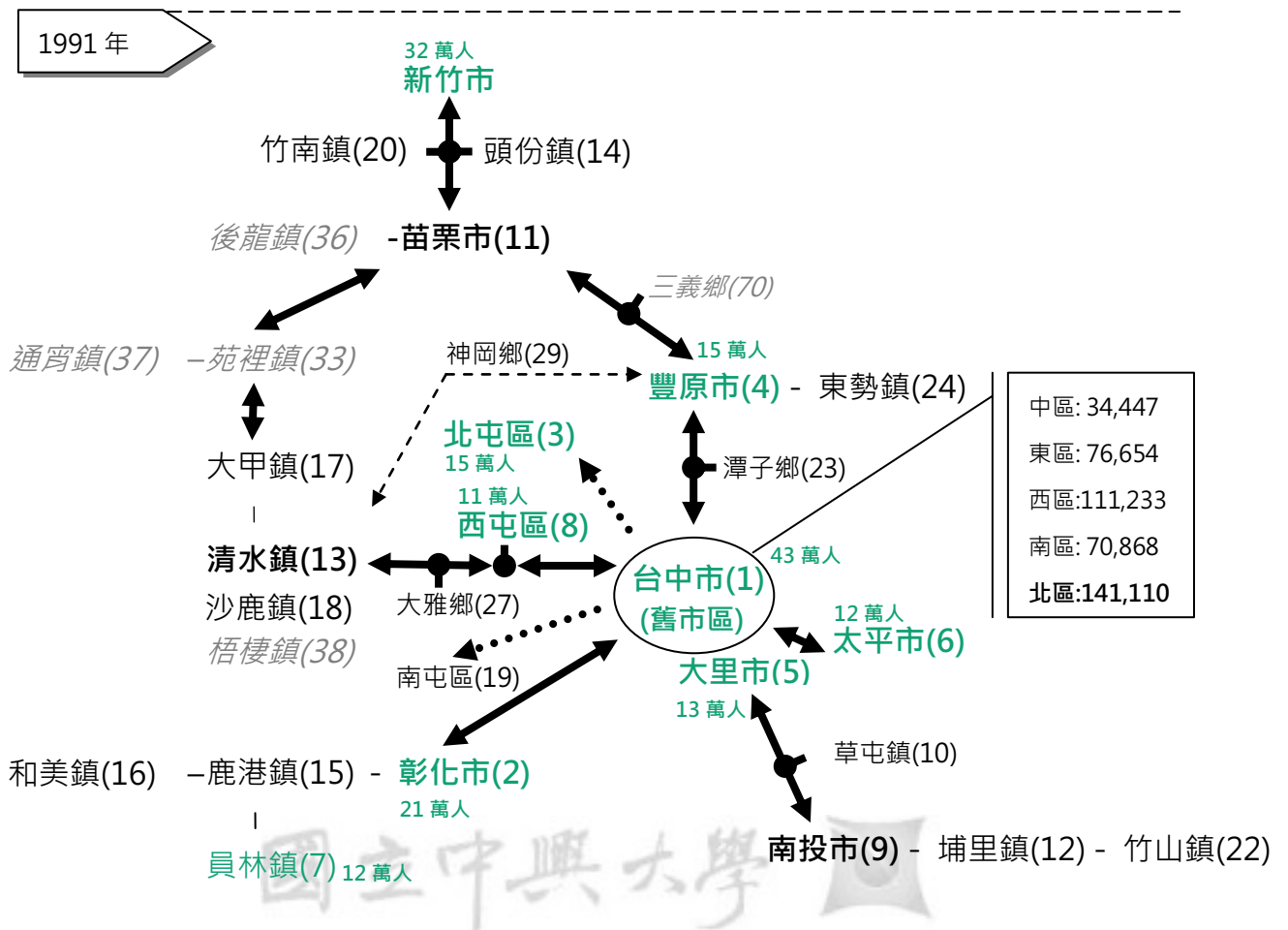


圖 6-20 台中地區城鄉的聚落體系

### 三、豐原，繼往開來的城鄉互動與依附發展

#### (一)慢慢積累的城市(從葫蘆墩到豐原區):城市與河流、從泥濘到流動

根據 Alexander 於《營造之常道》的說法，城市之美，並不純粹是看她浮起來的樣子與形貌，而是存在於其中的本質，城市的頻率、習性與信仰，人民的生活、多元與文化，城市與人長期互動的空間之美。

根據學者探討新莊當地水利系統(劉厝圳、張厝圳)的發展，促使稻米成為重要的經濟作物與商品化的過程中，對於稻作環境的日趨成熟與商業市街的形成，的確具有極關鍵的因素。新莊地區(或整個台北平原)的農業生產，因稻作農業的發展(水利系統)，使得農業在生產者自身消費外有了剩餘，可以提供非糧食作物生產者消費，因此，提供商業市街形成的可能性(陳宗仁, 2008:160-161)。

基本上，台灣最早的城市雛型，由荷蘭帶進的重商主義看出端倪。早期漢人開墾，隨著水源尋優良的地理環境耕作與定居，在清領時期農商連體經濟的帶動下，為了生產當時經濟作物(米、糖、山產)與提高農產的價值與產量，各地紛紛興築水圳，水圳的直接效益可不僅可以使稻米二熟與增加產量。另外，業主可以收取高利潤的水租，大量集中土地、資金與勞力資源，開墾荒地，逐漸形成聚落，因地理因素位居交通與貿易樞紐的地點也紛紛興起市集。而葫蘆墩也在此脈絡下，漢人移民取代了原先的平埔族，直接改變了原住民土地使用方式、游牧方式與農耕方式(刀耕火種)，後期更是影響了部分地區的當地的信仰和習俗。

明末清初的水源，在較早期傳統的農業社會中，水源的獲得是生存的必要條件，水不僅是人生命維繫所必需，除灌溉農作物外，還有養殖、洗滌等功能(溫振華、戴寶村(1999:103)。其中，豐原的生命之河一直都存在，消失的不是河流，消失的是過去曾經賴以為生的城市，河流也從未改變，改變的是人類的使用方式。

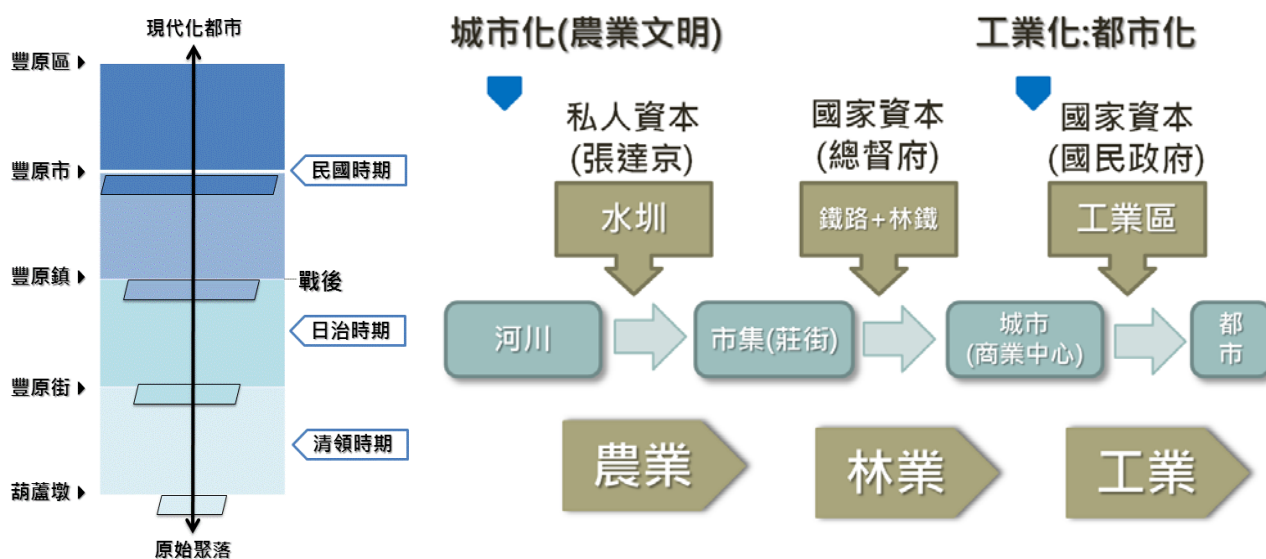


圖 6-21 豐原依水而居的聚落發展脈絡

爾後，在葫蘆墩圳的興築下，地方開始大量集中勞力與資金，而土地變成是一種商品買賣，水圳更是影響城鄉變遷的關鍵。水圳的興築，正式開啟了早期台灣農業文明的序幕，使得農民有組織的生產、建造古商道、興建更具有規模的水利工程與提高農產的收益。水圳的重點在於有機會創造「生產過剩」，在生產剩餘下，供養部分農民投身其它專業的技術上，在民生與農產的需求下，聚落成為街市，是一個專業群體與貿易中心的居住地。基本上，整體程序大約是一個質變（漢人移民）、量變（水圳：土地、資金、勞力集中）在質變（地方貿易中心）的漸進過程，而街市（葫蘆墩街）本身與外圍耕作地或其它庄是互相依賴和生存，城市（葫蘆墩街）僅是一個因貿易需求而興起的物產交換場域而已，而它的前身也只是一個先天優良的農業生產地，累積成長為日治時期的農業型城市規模。

## （二）自然與人為建構的城鄉脈絡：「城中有鄉、鄉中有城」的真實面

豐原的起源如同於 Max Weber 與 Lewis Mumford 所言，既是代表一個市集、一個市場，在不同歷史發展階段中代表不同產業階段的市場地域空間。最早因天然的水利資源優勢，在水田化運動下形成農業聚落，代表農業社會的地方市場；爾後，歷經工業化與後工業化時期，轉化為代表工業或服務業的市場聚落，城市的地域核心從未有改變，改變的僅有人類社會對於城市空間的使用方式。

豐原為明末清初漢人社會開墾聚落之一，早期葫蘆墩圳於清雍正元年(1723年)既進行水路開鑿；因農業水利設施的改善，漢人漸漸產生大規模的農耕聚落，在血緣(宗族)與地緣的因素下，區域間大規模的工商業活動熱絡(康熙雍正年間，漢人沿大肚溪(烏溪)進墾，造成日後半線街(彰化縣)、大里杙(大里區)、犁頭店街(南屯區)、四張犁街(北屯區)、葫蘆墩街(豐原區)等商業古道的興起)，而文獻最早記載豐原於威豐初年即產生街庄的傳統市集(工商業活動)。隨著日治時期，政府對於八仙山林業與鐵路的開發想像，曾經奔馳於豐原一帶，擔任貨物轉運與客運的五分車，形塑出東勢一帶城市特殊的文化樣貌。其中，豐原的「山」代表山產資源、「海」代表全球貿易及「河」代表農業資源與城市的起源，山海河之間的地理資源，是長期支援豐原發展優勢的原動力。這些在地空間成長的架構為當今現代城市的雛型，其內涵更具代表一個城市的生命根源。

豐原從無到有的發展過程，最早從一個原始聚落到農業聚落，再到現今工商業城市的過程，既是一個從現今定義的鄉村到城市的發展過程，城市的發展是累積在過去的基礎上。在行政名稱上，均是以人口為基準來分界。在都市計畫體系上，位於豐原都市計畫範圍的既是都市，而在外圍的既是非都，但計畫範圍超過豐原的行政範圍，計畫區內也有多數的農業區劃分；另外，非都上也沿著主要幹道呈現零散又集中的發展，豐原城市與鄉村的分界是一個不清又模糊的範圍。

豐原與多數台灣一般城市一樣，是依許多地理與歷史因素成長，多重連結社會、文化與技術流動彼此交織的網絡，建立在實質空間的關係脈絡上。城鄉的發展是一個動態而連續的過程，城與鄉並非兩個單獨存在的個體。

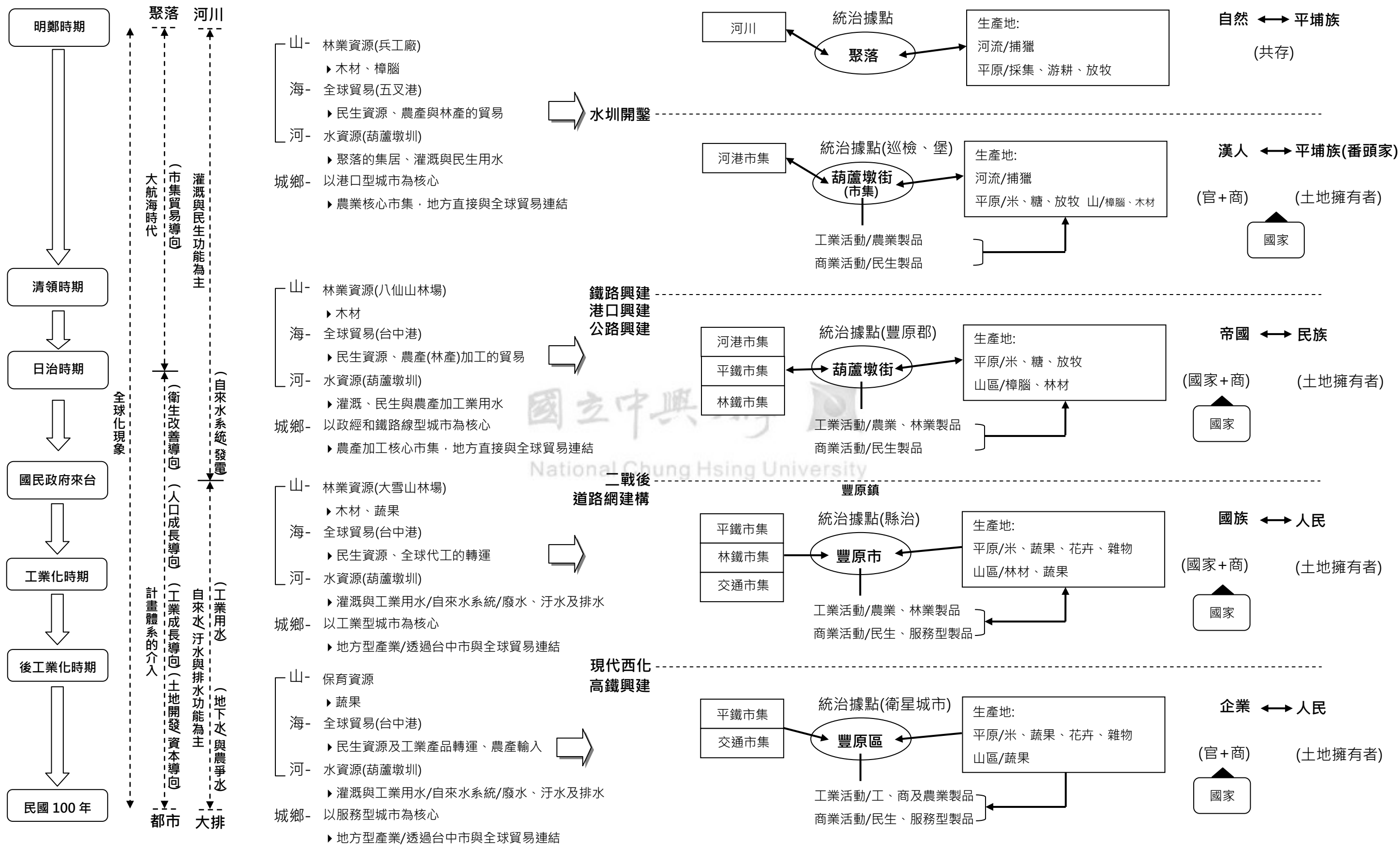


圖 6-22 豐原從聚落(葫蘆墩)到城市(豐原區)的發展脈絡示意圖

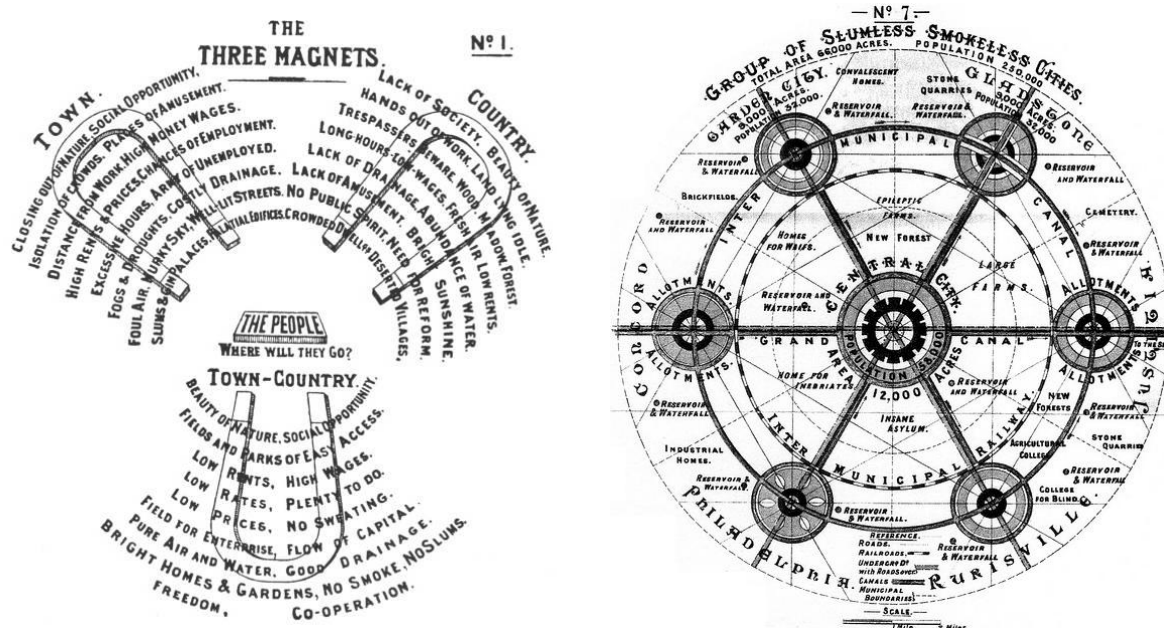
### 第三節、建議：後工業化時期的城鄉治理與調節

《老子·道德經 25 章》：「人法地，地法天，天法道，道法自然。」

## 一、城市，让生活更美好？

E. Howard，針對 100 多年前英國因工業化所引起的諸多環境汙染與社會問題，於 1898 年提出《To-morrow: A Peaceful Path to Real Reform》一書，1902 年再版更名為《明日的花園城市》(Garden Cities of To-Morrow)，此書中理論較完整，並視為現代都市計劃理論的起源之一。E. Howard 對於城市的規劃具有先驅性的思想，在面對工業革命後所帶來的諸多都市化的負面情形，提出三角磁鐵理論，解釋人民對於三個方向(Town、Town-Country、Country)的選擇，並提出 Garden Cities(花園城市或田園城市)的規劃構想。Perry(1929)根據此構想提出 Neighborhood Unit(鄰里單元)計畫，Stein 與 Wright 提出 Radburn(雷特明)原則的規劃構想，Emmerick(1982)以交通導向提出 Superblock(超大街廓)的規劃構想。爾後，相關規劃構想如雨後春筍般的浮現。

根據 E. Howard(1902)對於花園城市的解釋，花園城市是一個面對工業與追求健康生活而設計的，大小必須符合完整的社會生活，四周以綠帶與農地等環繞，土地全部為公有制。亦即花園城市是一種將人類社會包圍於自然與綠化的區域之中，以平衡住宅、工業和農業區域的比例，包含城市一種多元使用的規畫方式，並構想具有完整的自給自足生活圈與具有集體意識的社區；同時，具有適當的發展規模想像，避免無限制的擴張。簡言之，花園城市的理念是一種試圖建構擁有城市優點，又有鄉村特質的理想城市，實質上既是城市與鄉村的結合體。



### 三角磁鐵理論(the three magnets)

烏托邦(Group of slumless smokeless cities)

圖 6-22 花園城市的主要理論與架構



全球化的經濟結構似乎席捲了當代的都市社會，主要城市的發展策略莫不以迎合與採納代表全球化的新自由主義意識型態與去管制的都市發展策略，來進行都市的發展。然而，去管制化的都市發展真的促成了當代都市轉型發展嗎？還是只是透過「去管制」的政策，一方面進行都市土地炒作、另一方面對生態環境產生破壞與威脅。

西方都市計畫的發展脈絡中，是對於當時工業化社會的反彈，試圖將傳統的農業社會的優點導入工業化的城市中，使城市內擁有優質的生活環境與地方認同感。然而台灣城市的發展脈絡，早期的農業社會(清領至日治時期)在農商連體經濟的建構下，大致符合花園城市的構想(地緣聚落、血緣聚落、土地使用(市集與農地、街庄、市鄉等))，在工業化階段導入大量的工業區構想，在後工業階段則導入大量的金權城市構想。

在西方主義代表文明與進步的主流下，東方被歸列為野蠻與擁有豐富天然資源的地帶，是一個需要被教導與開化文明的落後地區。在西方全球化與自由化的帶領下，19世紀的開發中國家紛紛面臨工業化與都市化的階段，並致力於吸收西方的文明規劃，全球經濟的自由化成為開發中國家都市化的主要力量。

但回顧台灣當代的都市發展脈絡，可以發現在追求西化的過程中(工業城市、全球城市、金權城市)，台灣的城市永遠不可能是西方的城市。反之，在迎合西化的過程中，自己的城市文化卻逐漸消失。甚至，在正式部門與非正式部門越來越脫節的情況下，變成一個地位不上也不下的趨同城市，大家長的都一樣，但不像父親(西方)，也更不像是母親(東方)。在大量複製追求全球城市與規劃的趨同下，台灣每個城市或許平凡，但也展現出獨一無二的生活面貌。

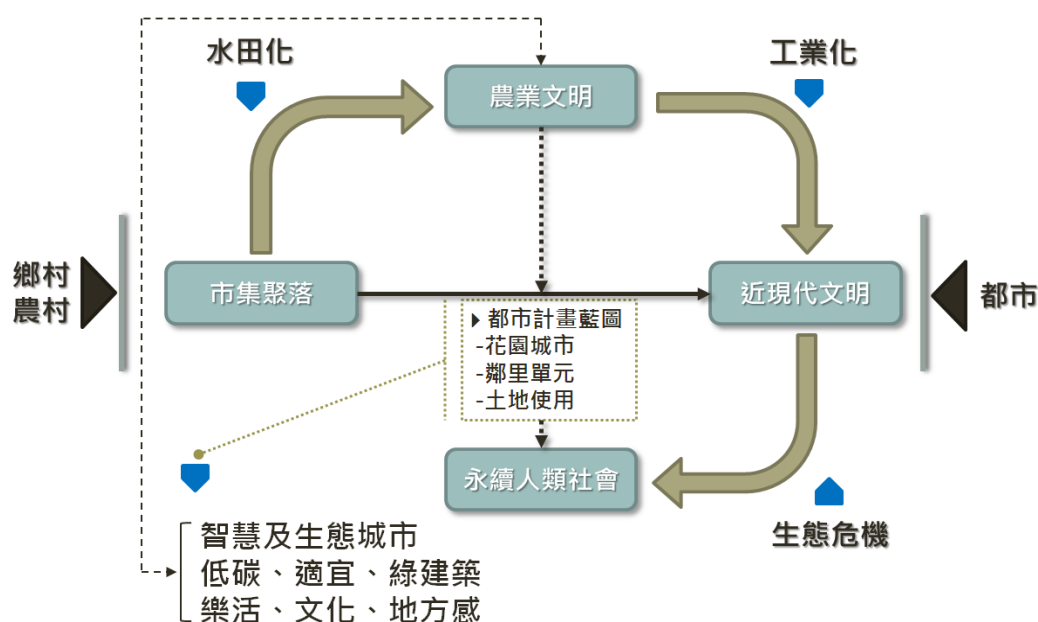


圖 6-23 城市化過程中的規劃核心與價值

從台灣城市的發展脈絡中，早期水田化的運動造成大量的勞力、土地與資金的集中，這也造成當今城市依水而居的現象；以發展來源的觀點來看，城市的藍帶和自然環境有密切的相關性，故藍帶的規劃比綠帶更為重要。另外，環境的保護包含人類社會與自然的環境，尤其面對現今多數全面砍掉重練的推土機開發方式，消失的不會是人類社會，更不會是空間和土地，消失的只有過去城市生活的歷史記憶而已；宛如阿基米德的寶典一樣，當今的垃圾有可能是未來的至寶。

當代規劃的思潮，也出現一種很奇妙的方式，鄉村極力都市化，而都市卻極力鄉村化。都市內追求生態城市、綠建築與綠地，外面的鄉村卻一推生態、綠建築與綠地，同時，鄉村內致力追求都市規劃的硬體建設(如:公園、綠地、停車場等)。另外，在全面進入服務化的經濟階段，面對興起的高科技、知識密集與高資訊的服務化時代，各級產業紛紛轉型或延伸為第4、5級產業或2.5級的產業型態。發展至此，傳統的第1、2、3級產業進入全面的整合與轉型服務化產業(1+2+3)，故都市計畫的土地使用分區，商業區代表那些產業？工業區又代表那些產業？在面臨快速變遷的時代，計畫體系將須進一步進行修正與檢討，符合真實的城市發展現況，不然又將依賴去管制化、合法化與民生自行應變的方式。

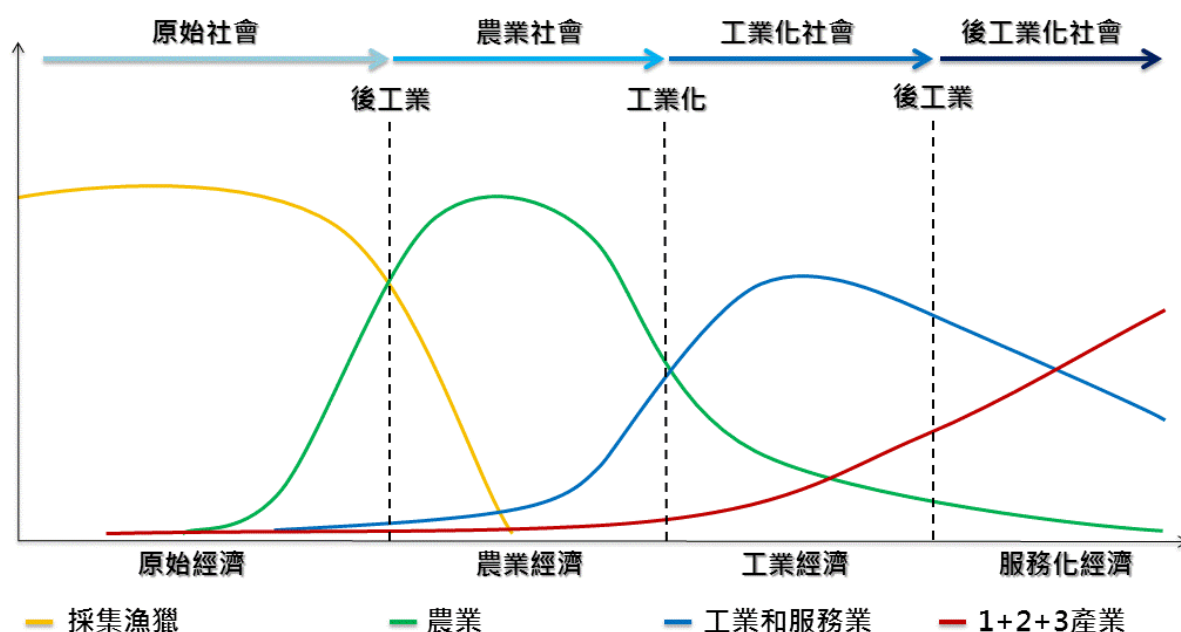


圖 6-24 各階段的產業與經濟核心

2010 年上海世博會的口號：「城市，讓生活更美好。」“Better City, Better Life” 的靈感，出至於Aristotle《政治學》第一卷第二章(best states, utopias, constitutions, revolutions)的描述，人們來到城市是為了生活，人民居住在城市是為了生活得更好。繼 19 世紀以來，台灣的城鄉的工業化與都市化，帶來巨大的物質文明，使人們的生活獲得空前的富足，但同時也帶來諸多負面的「都市病」(環境惡化、汙染、分配不均等)，當人民發現城市並沒有使生活「更美好」，才會意識到逐漸消逝的鄉村空間、自然資源與過去曾經美好的城市記憶。

## 二、城鄉的永續意涵(C2C: Cradle to Cradle)

城鄉是一個很奇妙的互動關係，在新自由主義與全球化的現象中，土地與人類逐漸由傳統的生活密切，變成漸行漸遠的「漂浮城市」。在全球貿易與工商經濟成長的壓力下，各層級的城市無不以追求全球城市為最大目標。但在這過程中，城鄉本身的內部結構卻是充滿了矛盾與弔詭。

豐原與多數台灣一般城市一樣，是依許多地理與歷史因素成長，依多重連結社會、文化與技術流動彼此交織的網絡，建立在實質空間的關係脈絡上。既然都市化是一個多重連結的過程，那意旨城市是具有地方意義的大容器關係網，也代表沒有一個城市是一模一樣的。城市是一個包容地方空間自然成長的產物，也是城市作為一全球節點的價值所在。再過度膨脹的全球化系統中，迫使城市成為開放性的關鍵，但也是開放性導致城市的崩潰。

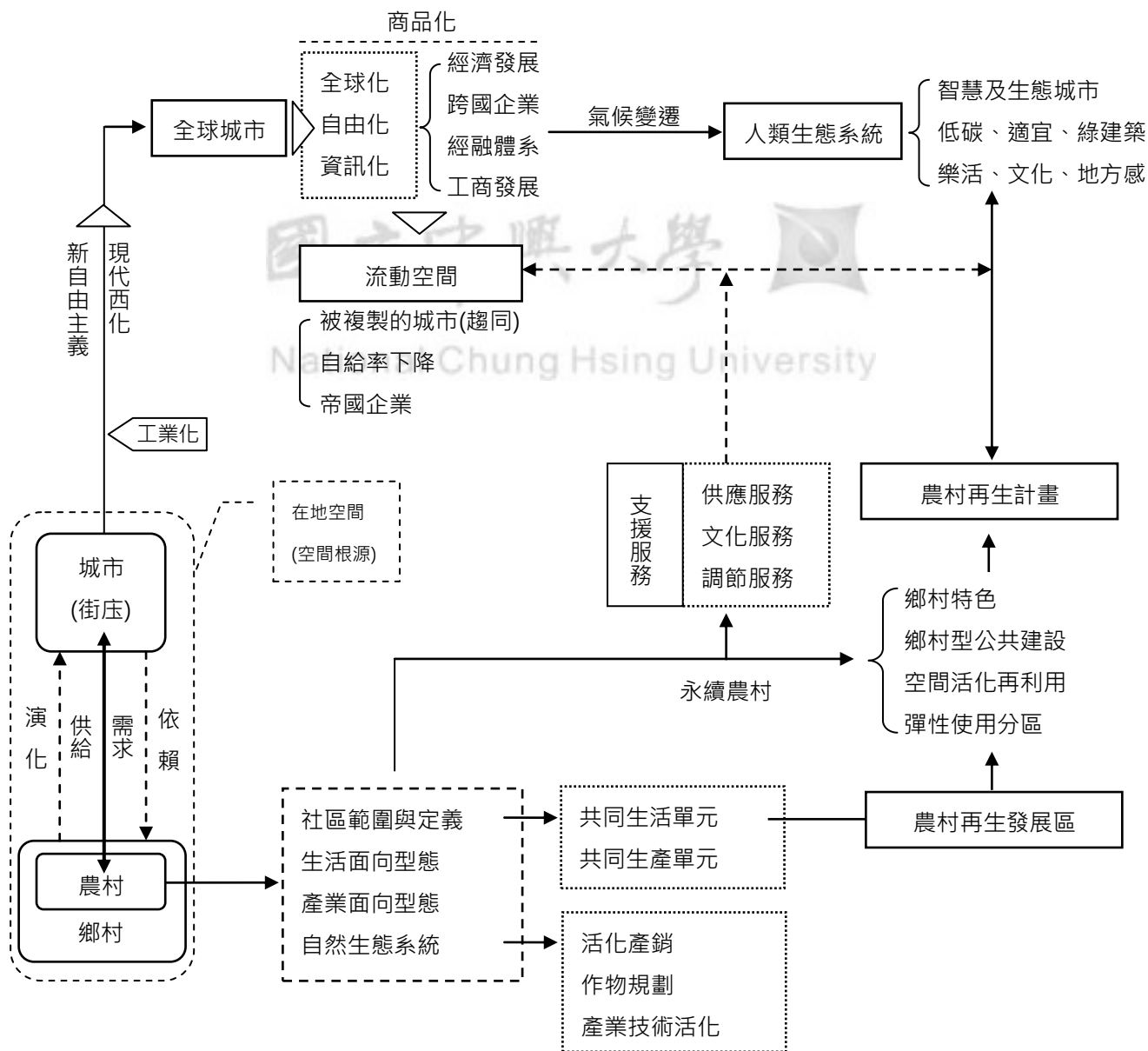
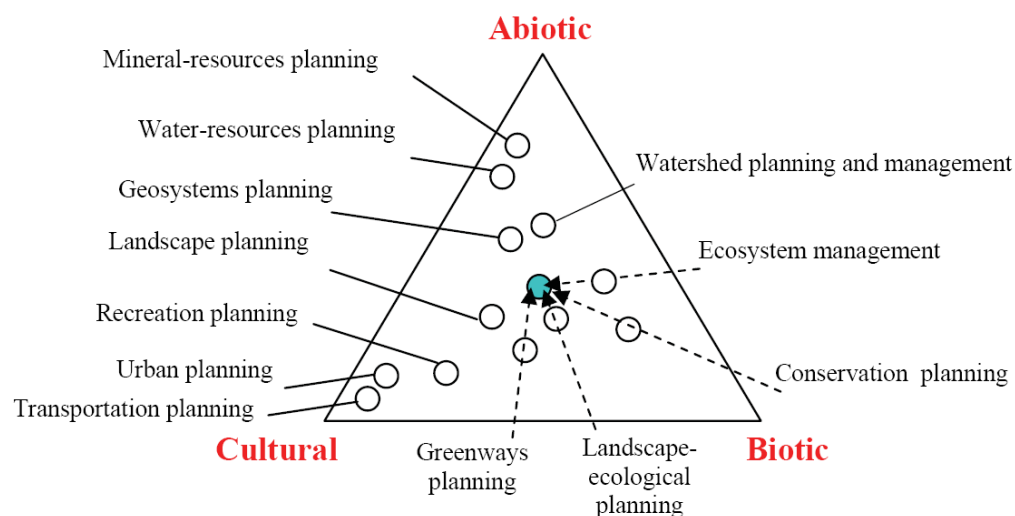


圖 6-25 城鄉互動的架構示意圖

### 三、生態系統的調節與功能



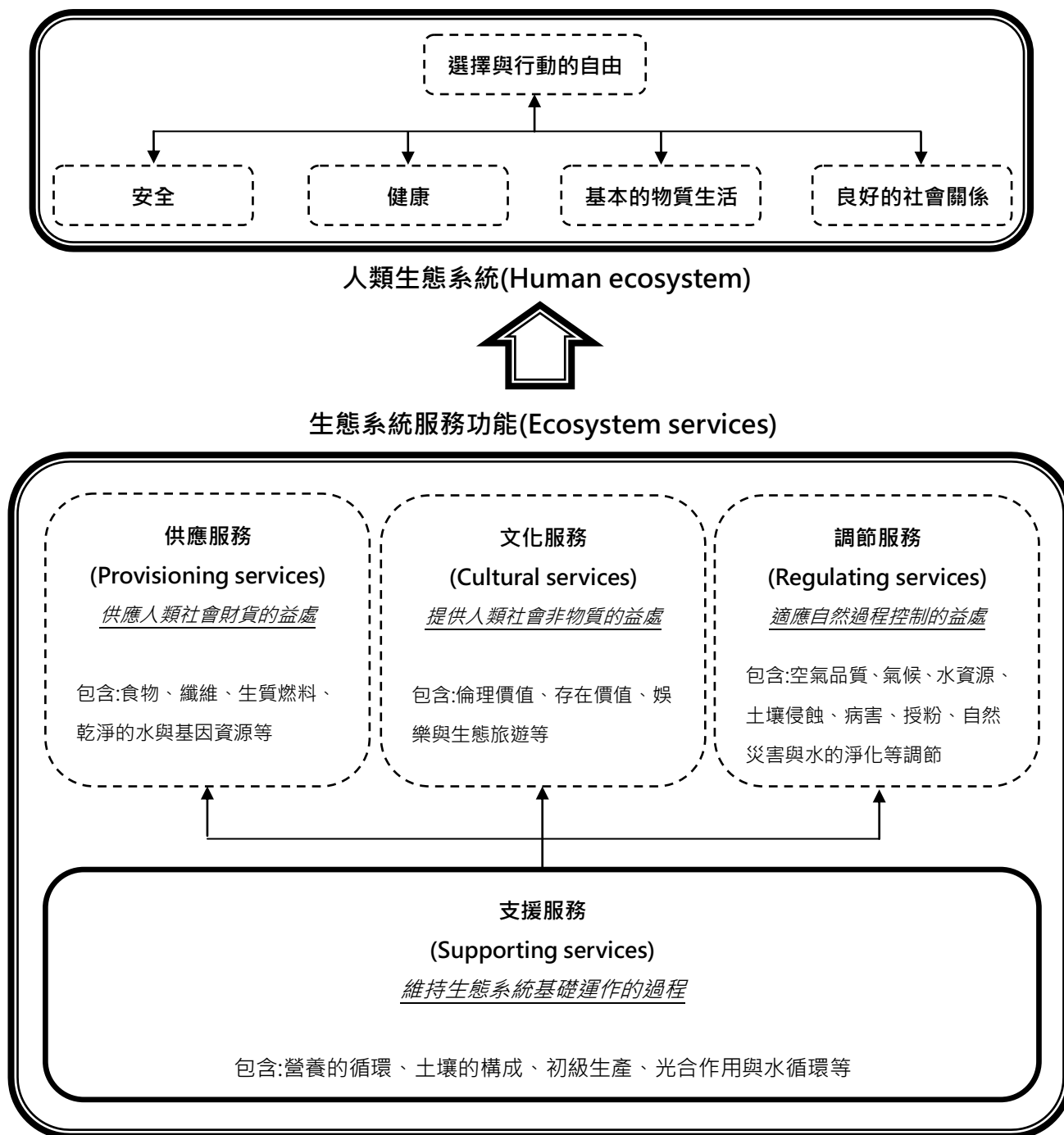
資料來源:Jack Ahern(2006).Theories, methods and strategies for sustainable landscape planning, p121

圖6-26 人為與自然互動的文化結果

人類發展明顯影響了地景最原始的面貌，造成資源間重新的分配利用，但本體思考上還是以人類社經發展為主，控制了整個地景的結構變化，忽略生態基本的生命力；這數年，經過多位學者的研究，漸漸了解地景生態的生長模式與重要性，透過與科技的結合也發展出許多理論與技術，最後強調生態與人類生活是可以透過計畫，設計與管理運用，來達成永續的雛型概念。

在大自然裡，沒有需要丟棄的東西，當一棵櫻桃樹開滿花朵、而這些花朵又紛紛落地時，沒有人會覺得資源被浪費，因為所有枯枝、落葉、落花，都將回到土壤，再度成為養分，培育出新的花朵和果實。如果人類社會是由櫻桃樹所繁衍的，世界將會是怎樣的情景?( William McDonough & Michael Braungart, 2002；中國21世紀議程管理中心、中美可持續發展中心譯，2008)

環境包含自然環境與人文環境，人類的活動利用也是包含自然的一部分，但土地資源在過度消費的利用下，已接近枯竭狀態，科學家甚至預測地球資源只剩下50年的本錢，支持現今人為環境的運作。悲鳴的山、嗚咽的水、變動的土地、擺動的河流，我們正在見證變動歷史的再度發生，且無法預測；要永續發展就要考慮地方承载力，不應無限制開發，把這塊土地糟蹋，或許現在到未來是到了我們還給地球空間的時候了。



資料來源:Millennium Ecosystem Assessment (2005), 《Ecosystems and Human Well-being: Health Synthesis》, P15；參考李俊霖、林映辰、謝依潔(2010),〈台灣都市農地供應功能之變遷分析與議題〉,《都市及周邊地區農地多功能及生態系統服務研討會》, 122 頁；本研究整理

圖 6-27 生態系統服務對人類福祉的架構圖

## 一、中文書目

### (一)專書

1. 于宗先(1976),《台灣經濟論文集-台灣經濟發展重要文獻》,台北:聯經出版
2. 于宗先(2009),《台灣人口變動與經濟發展》,台北:聯經出版
3. 王國雄等(2008),《八仙山傳奇軼事》,台中縣豐原市:農委會林務局東勢管處
4. 王振寰、瞿海源主編(2003),《社會學與台灣社會》,台北:巨流
5. 王德睦(2003),〈人口〉,《社會學與台灣社會》第17章453-476
6. 王正雄、廖月霞、蕭淑君(1997),《餅圓探源:豐原糕餅發展史暨文藝季活動紀實》,台中縣文化中心
7. 古鴻廷、王崇名、黃書林(2005),《台灣社會與文化》,台北:稻香
8. 台中縣石岡鄉石岡人家園再造協會(2009),《林鐵循跡-尋找消失的五分車,八仙山森林鐵路》,行政院客家委員會
9. 台中港建港30週年發展史編輯委員會(2006),《浪淘沙的雋永:台中港建港30週年發展史》,交通部台中港務局
10. 台灣省農林航空測量隊(1962),《八仙山事業區森林資源(台灣省農林航空測量隊調查報告第四十七號)》,台灣省農林航空測量隊編印
11. 白裕莊(1989),金融篇,《台中縣志-經濟志》卷四,台中縣政府
12. 行政院經濟建設委員會(1978),《台灣地區綜合開發計畫》,行政院經濟建設委員會
13. 行政院經濟建設委員會(1975),《台灣地區都市體系之研究》,行政院經濟建設委員會
14. 行政院經濟建設委員會(1975),《都市人口定義之研究》,行政院經濟建設委員會
15. 企畫部企畫課(1939),《大甲溪電源開發問題資料》,總督府
16. 何培齊(2009),《日治時期的台中》,國家圖書館
17. 車卉淳、周學勤(2007),《芝加哥學派與新自由主義車卉淳》,北京:經濟日報
18. 李俊霖、林映辰、謝依潔(2010),〈台灣都市農地供應功能之變遷分析與議題〉,《都市及周邊地區農地多功能及生態系統服務研討會》,台北:行政院農業委員會主辦
19. 李力庸(2004),《日治時期台中的農會與米作(1902-1945)》,台北:稻香
20. 李世榮、吳立萍(2003),《台灣的老鄉鎮》,台北:遠足文化出版



21. 李國祁(1995),《台灣近代史 經濟篇》,台灣省文獻委員會
22. 呂順安主編(1994),《台中縣鄉土史料》,南投:台灣省文獻委員會
23. 宋錦秀主編(1992),《台中縣口述歷史》,豐原:台中縣文化中心
24. 易建平(2012),《從詞源角度看文明與國家》,世界歷史研究所
25. 林宗弘、洪敬舒、李健鴻、王兆慶、張烽益(2011),《崩世代:財團化、貧窮化與少子女化的危機》,台灣勞工陣線(群學經銷)
26. 林益厚(2004),《人口與都市發展》,台北:詹氏
27. 林文龍(1998),《台灣中部的開發》,台北:台灣常民文化學會
28. 林滿紅(1997),《米、糖、樟腦業與台灣之社會經濟變遷(1860~1895)》,台北:聯經出版
29. 林玉茹(1996),《清代台灣港口的空間結構》,台北:知書房出版
30. 林衡道(1977)《台灣史》,台灣省文獻委員會
31. 周璽(1830),《彰化縣志》,台北市:台灣銀行
32. 施添福(1995),「清代台灣岸裡地域的族群轉換」《平埔族論文集》,中央研究院
33. 施懿琳、鍾美芳、楊翠(1993),《台中縣文學發展史-田野調查報告書》,豐原:台中縣立文化中心
34. 柯志明(2001),《番頭家》,中研院社會所
35. 洪麗完(2010),《台中縣志(續修) 卷五-社會志》,台中縣政府
36. 洪慶峯總編(1989),《台中縣大甲溪流域開發史》,台中縣立文化中心
37. 洪麗完(1997),《台灣中部平埔族:沙轆社與岸裡大社之研究》,台北:稻香出版
38. 孫清山(2002),〈戰後台灣之成長與體系〉,《台灣的都市社會》第三章 63-104
39. 翁嘉禧(1998),《台灣光復初期的經濟轉型與政策 1945-1947》,高雄:復文圖書出版社
40. 張崇山,許正和,楊凱成撰文(2006),《台灣工業史蹟館:展示專輯》,高雄:國立科學工藝博物館
41. 張賜福(2003),《大雪山林業史話》,豐原:農委會林務局東勢林區管區理處
42. 張輝誠(2001),《豐原采風》,豐原市公所
43. 張裕宏,施金柱(1999),《葫蘆墩老照片特輯》,豐原:台中縣立文化中心
44. 張勝彥(1999),《台中市史》,台中市立文化中心
45. 張勝彥、吳文星、溫振華、戴寶村(1996),《台灣開發史》,國立空中大學
46. 張勝彥主編(1989),《台中縣志卷四經濟志第一冊》,台中縣政府

47. 張勝彥主編(1989)，《台中縣志卷四經濟志第二冊》，台中縣政府
48. 張果為(1967)，《台灣經濟發展(下冊)》，台北:正中書局
49. 章英華(2003)，〈都市化、城鄉關係與社區〉，《社會學與台灣社會》第18章 477-504
50. 章英華(2003)，〈全球化與社會變遷〉，《社會學與台灣社會》第19章 505-530
51. 章英華(2002)，〈都市化與都市的空間模式〉，《台灣的都市社會》第二章 33-62
52. 章英華(1995)，《台灣都市的內部結構：社會生態的與歷史的探討》，台北：巨流圖書公司
53. 湯錦台(2011)，《大航海時代的台灣》，台北:大雁文化
54. 黃富三主編(2009)，《河、海與台灣聚落變遷》，中央研究院台灣史研究所
55. 黃秀政主持(2008)，《台中市志》，台中市政府
56. 黃武達(2003)，《日治時代台灣近代都市計畫之研究 論文集(3)》，台灣都市史研究室
57. 黃樹仁(2002)，《心牢-農地農用意識形態與台灣城鄉發展》，台北:巨流
58. 黃秀政(2001)，《台中縣海線開發史》，豐原:台中縣文化中心
59. 黃武達(2000)，《追尋都市史之足跡:台北「近代都市」之構成》，北市文獻會
60. 黃武達(1996)，《日治時代台灣近代都市計畫之研究 論文集(2)》，台灣都市史研究室
61. 黃武達(1996)，《日治時代台灣近代都市計畫之研究 論文集(1)》，台灣都市史研究室
62. 彭力妍、魏筱君、林芳正(2003)，《尋找山線:台灣舊山線三義至后里段 沿革篇》，苗栗縣文化局
63. 彭力妍、魏筱君、林芳正(2003)，《尋找山線:台灣舊山線三義至后里段 地景篇》，苗栗縣文化局
64. 程超澤(1995)，《社會人口學》，台北:五南
65. 葉肅科(1993)，《芝加哥學派》，台北:遠流
66. 游棋竹(2005)，《台灣對外貿易與產業發展之研究(1897-1942)》，台北:稻香出版
67. 莊永明(1987)，《台灣紀事:台灣歷史上的今天》，台北:時報文化
68. 經濟部水資源統一規劃委員會(1971)，《達見水庫計劃多目標運用研究》，經濟部水資源統一規劃委員會
69. 溫惠鈺、陳耐錦、許世孟等(2011)，《葫蘆墩圳集水區整體治理調查規劃》，

第二十屆水利工程研討會

70. 溫振華、戴寶村(1999),《淡水河流域變遷史》,台北縣立文化中心
71. 廖桂賢(2009),《好城市,怎樣都要住下來-讓你健康有魅力的城市設計》,台北;野人文化;原足文化
72. 董建宏、郭統譽(2012),〈舊典範與新社會:全球城市發展策略與農商經濟結構之傳統鄉鎮的環境衝突-以台中市豐原區為例〉,2012年台灣社會學年會暨國科會專題研究成果發表會
73. 董建宏(2010),〈第二章 農村土地商品化與國家農村治理治理想像〉,《兩岸鄉村發展與農村治理》,台北:五南
74. 劉曜華(2004),《台灣都市發展史》,台中:逢甲大學都市計畫系
75. 劉澤民(2000),《大肚社古文書》,台灣省文獻委員會
76. 劉士永(1996),《光復初期台灣經濟政策的檢討》,台北:稻香出版
77. 劉南成主編(1997),《地理景觀》,台北:台灣珠海出版有限公司
78. 劉克智主編(1995),《台灣人力資源論文集》,台北:聯經
79. 陳國川(2010),《台中縣志(續修) 卷二-土地志》,台中縣政府
80. 陳慈玉(2010),《台中縣志(續修) 卷六-經濟志》,台中縣政府
81. 陳宗仁(2008),《從草地到街市:十八世紀新庄街的研究》,台北:稻香出版
82. 陳國川主持(2008),《台中市志-地理志》,台中市政府
83. 陳炎正(2004),《大台中傳》,台中縣葫蘆墩文教協會
84. 陳芳惠(2004),《村落地理學》,國立編譯館
85. 陳小紅(2002),〈都市中的非正式部門〉,《台灣的都市社會》第十章 287-314
86. 陳炎正(2000),《葫蘆墩圳開發史》,台中縣葫蘆墩文教協會
87. 陳勇志(2000),《美援與台灣之森林保育(1950-1965):美國與中華民國政府關係之個案研究》,台北:稻鄉出版
88. 陳正祥、孫得雄、蔡曉畊(1997),《台灣的人口》,台北:南天
89. 陳炎正(1986),《豐原市志》,豐原:豐原市公所
90. 賴惠敏等著(2008),《台中縣縣政發展史》,台中縣文化局出版
91. 賴志彰(1998),《大甲溪流域聚落與居民》,台中縣立文化中心, P17-P44
92. 賴志彰(1997),《台中縣市發展-豐原、大甲、內埔、大里》,台中縣立文化中心
93. 賴志彰(1993),〈台中市的開發與台中城的闢建〉,《台中文獻》,第三期,台中市政府
94. 潘大和(1998),《平埔巴宰族滄桑史:台灣開拓史上的功臣》,台北:南天

書局

95. 蔡龍保(2010),《推動時代的巨輪:日治期的台灣國有鐵路 1910-1936》,台北:台灣書房出版
96. 蔡承豪、楊韻平(2004),《台灣番薯文化志》,台北:城邦文化事業
97. 蔡勇美、章英華(2002),《台灣的都市社會》,台北:巨流圖書
98. 蔡勇美(2002),〈都市社會學與台灣都市社會〉,《台灣的都市社會》第一章 7-32
99. 蔡采秀(1997),〈台中地區的客家聚落與產業開發〉,周宗賢(主編),《台灣開發史論文集》,國史館。
100. 蔡宏進、廖正宏(1987),《人口學》,台北:巨流圖書
101. 蕭景楷主持(2008),《台中市志-經濟志》,台中市政府
102. 戴炎輝(1979),《清代台灣之鄉治》,台北:聯經出版
103. 豐原公學校(1931),《豐原鄉土誌》,豐原街:豐原公學校
104. 羅得財(2004),《了解我:更愛我豐原》,豐原:豐原社區總體營造協會

## (二)期刊

1. 丁文郁(1994),〈台灣農村發展工作理念之省思暨其理論依據之探討〉,《農業推廣學報》,11 期:35-37
2. 王怡方(2001),〈日治時期虎尾市街的出現與成長(1908-1945)〉,《台灣文獻》,52(2)
3. 中國農村復興聯合委員會(1978),《三十年來台灣之農業經濟》,中國農村復興聯合委員會叢刊第十號
4. 吳旭峰(1995),〈產業城鎮的發展與變遷:糖業興衰下的虎尾城鎮空間型態探〉,《都市與計劃》,22(3):139-159
5. 李明晃(1994),〈農村社區更新與發展休閒農業〉,《台灣地政》,105 期:13-16
6. 周志龍(2002),〈全球化、國土策略與台灣都市系統的變遷〉,《都市與計畫》,29(4):491-511
7. 林淵煌(1982),〈現代化農村發展之研究(上)〉,《台灣經濟》,70 期:35-36
8. 陳湘琴(2005),〈日治至戰後時期台灣都市細部規劃法制的功能與特性之變遷歷程(1895-1976)〉,《都市與計劃》,32(30):253-275
9. 陳坤宏(1996),〈台灣農村發展規劃在國土規劃中的地位與角色:從過去到未來〉,《屏東技術學院學報》,5 (2):41-53
10. 陳坤宏(1995),〈從中心-邊緣觀念探討都市與農村之交流〉,《屏東技術學院學報》,四期:145-157

11. 莊世滋(2004),〈「台灣大雪山林業公司」舊製材廠區之舊製材廠區檜木建築群〉,《台灣林業期刊》,30(5):67-72
12. 莊世滋(2004),〈「台灣大雪山林業公司」舊製材廠區之林業博物館規劃方向〉,《台灣林業期刊》,30(4):78-83
13. 莊世滋(2004),〈「台灣大雪山林業公司」舊製材廠區之人文資源調查概況〉,《台灣林業期刊》,30(3):76-81
14. 張偉祐、張賜福(2002),〈大雪山林業公司及其製材廠歷史回顧〉,《台灣林業》,28(4)
15. 黃世孟(1992),〈新高港都市計畫與台中港特定區計畫規劃犯行比較研究〉,《都市與計畫》,19(1)
16. 董建宏,2009,〈台灣農村規劃與再生的困境—台灣農業與農村發展過程的反省〉,《經濟前瞻》,(122):82-91
17. 彭玉禮(2005),〈我在大雪山林業公司的黃金歲月〉,《台灣林業》12月號
18. 溫振華(1988),〈日據時期台中市之都市化〉,《思與言》,26(1):81-100
19. 廖淑容(2005),〈全球化、國家調節與台灣縣市地方發展〉,《都市計畫》,32(1):25-56
20. 劉健哲(2004),〈台灣農村永續發展之研究〉,《農業金融論叢》,50期:53-80
21. 劉志偉、柯志明(2002),〈戰後糧政體制的建立與土地制度轉型中的國家、地主與農民(1945-1953)〉,《台灣史研究》,9(1):107-180
22. 劉克智、董安琪(2003),〈台灣都市發展的演進—歷史的回顧與展望〉,《人口學刊》,26:6
23. 劉健哲(1997),〈農漁村規劃建設之內涵及其問題與對策之探討〉,《台灣土地金融季刊》,34(1):231-237
24. 蔡源煌(1986),〈西方現代文學中的城市〉,城市與文學專號-聯合文學(21)
25. 謝宏昌(2007),〈規劃“都會區域”:一個概念的考察〉,《都市與計劃》,34(3):273-291
26. 簡義倫(2010),〈日式伐木系統與美式伐木系統之比較—以八仙山林場及大雪山林業公司為例〉,《人文暨社會科學期刊》,6(2)

### (三)論文

1. 王景怡(2008),《日治時期大甲地區帽蓆產業的產銷特色》,高雄師範大學:地理學系碩士論文
2. 王志明(2006),《台中縣東勢鎮聚落發展之研究》,國立台南大學:社會科教育學系碩士論文

3. 江素卿(2008),《台中縣大雅鄉之人口成長與聚落發展》,國立彰化師範大學:地理學系碩士論文
4. 呂孟優(2007),《豐原糕餅業商業空間之研究--以中正路為例》,國立嘉義大學:史地學系研究所碩士論文
5. 林佳儀(2008),《日治時期台中地區輕便軌道與產業鐵路之研究》,國立彰化師範大學:歷史學研究所碩士論文
6. 林正修(1993),《台灣戰後城鄉關係之政治分析(1945-1992)》,台灣大學:城鄉所碩士論文
7. 李冠泰(2010),《台中縣大里市都市發展之研究(1946-2009):以台中市及大里市為例》,國立台中教育大學:社會科教育學系碩士論文
8. 李豐旗(2007),《從城鄉發展歷程探討灌溉水圳之空間轉化:以大台中葫蘆墩圳渠道為例》,逢甲大學都市計畫學系碩士論文
9. 李佩錕(2005),《台中縣大甲地區聚落形成與發展之研究》,國立彰化師範大學:地理學系碩士論文
10. 李敘文(2002),《潭子鄉人口特性及土地使用變遷之研究》,彰化師範大學:地理學系在職進修專班碩士論文
11. 胡培堉(2010),《嘉義市木材產業發展之研究》,國立彰化師範大學:歷史學研究所碩士論文
12. 洪啟源(1985),《南投縣鹿谷鄉綜合發展策略之研究—以鹿谷聚落為個案》,中國文化大學-政治研究所碩士論文
13. 陳伯炎(2010),《日治時期官營林業-以八仙山為例(1915-1945)》,國立中央大學:歷史研究所碩士論文
14. 陳尚美(2010),《豐原地區祭祀圈研究》,國立台中教育大學:社會科教育學系碩士論文
15. 陳美伶(2003),《豐原市中正路商業景觀的研究》,國立高雄師範大學:地理學系碩士論文
16. 陳景宏(2000),《台中加工出口區與潭子鄉社會變遷(1971-1994)》,國立中央大學:歷史研究所碩士論文
17. 張岳志(2007),《農村規劃永續經營管理機制之研究—以新竹縣照門地區為例》,中興大學-農村規劃研究所碩士論文
18. 張永楨(2007),《清代濁水溪中游的開發》,國立成功大學:歷史學系碩博士論文
19. 張佳文(2007),《石岡市街的開發與變遷》,國立台南大學:台灣文化研究所碩士論文
20. 張明月(2001),《光復以後豐原市的都市發展與變遷》,國立彰化師範大學:



#### 地理學系碩士論文

21. 曾申富(2012),《清代大甲城鎮空間變遷之研究》,國立台北科技大學:建築與都市設計研究所碩士論文
22. 舒坤停(2006),《清代清水地區發展之研究》,國立台灣師範大學:歷史學系在職進修班碩士論文
23. 黃朝宏(2008),《日治時期台灣治水政策對都市發展影響之基礎研究》,中原大學:建築研究所碩士論文
24. 黃靖娥(2005),《台中縣太平市人口成長之空間特性研究》,國立彰化師範大學:地理學系碩士論文
25. 黃朝龍(1992),《天母、石牌地區都市化現象之研究》,文化大學:地理研究所碩士論文
26. 蔣亦麟(2009),《日治時期台灣木材的供給、銷售與統制》,國立台灣師範大學:歷史學系所碩士論文
27. 蕭美滿(2006),《台中縣大里市都市空間變遷之研究》,國立彰化師範大學:地理學系碩士論文
28. 賴志彰(1991),《1945 年以前台中地域空間形式之轉化~一個政治生態群的分析》,國立台灣大學:城鄉研究所博士論文
29. 蘇美圓(2002),《豐原市街土地利用之研究》,彰化師範大學:地理學系在職進修班碩士論文
30. 蘇容立(2001),《水利開發對台灣中部經濟發展之影響》,國立成功大學:歷史學系碩士論文

#### (四)統計資料

1. 內政部統計處-《統計月報(2011)》
2. 內政部-《台閩地區人口統計(1971-2001)》
3. 台灣省政府主計處,《家庭收支調查(民國 60、80、85 年)》
4. 台灣省政府主計處,《中華民國進口貿易統計月報》
5. 台灣省政府農林廳,《台灣農業年報(民國 36-87 年)》
6. 台灣自來水公司編印(2011),《台灣自來水事業統計年報(民國 100 年)》
7. 台灣自來水公司編印(2011),《台灣自來水事業統計年報(民國 100 年)》
8. 台灣總督府官房調查課,《台灣常住戶口統計-昭和 11 年(1936)》
9. 台灣總督府稅關,《台灣貿易月表-昭和 15 年(1940)》
10. 台中州,《台中州統計書-大正 14 年(1925)》
11. 台中州產業部商工水產課,《工場名簿-昭和 18(1929)》

12. 台中市政府，台中市統計要覽(1981-2011)
13. 台中縣政府，台中縣統計要覽(1981-2011)
14. 台北州統計書(1935)
15. 台中州統計書(1935)
16. 台南州統計書(1935)
17. 台東廳統計書(1935)
18. 台灣省戶口普查處-中華民國戶口普查報告書(1956)
19. 台灣省統計年報(1961)
20. 台灣省行政長官公署統計室(1946)，《台灣省 51 年來統計提要(1894-1945)》
21. 行政院農業委員會統計室，《中華民國農業統計要覽(民國 83-99 年)》
22. 行政院農業委員會，《中華民國農業統計年報(民國 88-100 年)》
23. 行政院主計處，《家庭收支調查(民國 99 年、100 年)》
24. 行政院經建會，《都市及區域計畫彙編(民國 76-100 年)》
25. 行政院主計處，《工商及服務業普查(民國 65-100 年)》
26. 行政院主計處，《海關進出口貿易值(1981-2011)》
27. 花蓮港廳統計書(1935)
28. 高雄州統計書(1935)
29. 澎湖廳統計書(1935)
30. 總督府，《台灣總督府統計書(1897-1942)》
31. 經濟部水利署中區水資源局編印(2011)，《經濟部水利署中區水資源局 100 年度年報》
32. 經濟部水利署中區水資源局編印(2011)，《經濟部水利署中區水資源局 100 年度年報》
33. 新竹州統計書(1935)

#### (五)中文翻譯

1. Anthony Giddens 原著/廖仁義譯(1995)，《批判的社會學導論》，台北:唐山
2. Christopher Alexander(1979)原著/趙冰譯(1991)，《營造之常道(The Timeless Way of Building)》，台北:都市改革派
3. Doreen Massey、John Allen、Steve Pile 原著/王志弘譯(2009)，《城市世界(City Worlds)》，國立編譯館與群學出版
4. Ernst Christian Laepple 原著/韓選堂譯(1996)，〈西德農村更新-村鎮維護與發展的最佳途徑〉，《台灣地政》，126 期:13。

5. Henry Higgs 原著/陳新友譯(1972)，《重農學派》，台北：台灣銀行經濟研究室
6. John Allen、Doreen Massey、Michael Pryke 原著/王志弘譯(2009)，《騷動的城市：移動／定著(Unsettling Cities: Movement/Settlement)》，國立編譯館與群學出版
7. Joel Kotkin(2005) 原著/謝佩妏譯(2007)，《城市的歷史》，左岸文化
8. Kral Marx 原著/吳家駟譯(1992)，《資本論 第一卷(Capital vol1)》，台北：時報
9. Kral Marx 原著/吳家駟譯(1992)，《資本論 第二卷(Capital vo2)》，台北：時報
10. Kral Marx 原著/吳家駟譯(1992)，《資本論 第三卷(Capital vo3)》，台北：時報
11. Lewis Mumford(1961)原著/宋峻嶺、倪文彥譯(1994)，《歷史中的城市：起源、演變與展望(The City in History-Its Origins, Its Transformations, and Its Prospects)》，建築與文化出版社
12. Ronald Wright 原著/達娃譯(2007)，《失控的進步：復活節島的最後一棵樹是怎樣倒下的(A Short History of Progres)》，台北：野人
13. Robert Park/孫大川審譯(1989)，《城市社會學：芝加哥學派城市研究》，台北：結構群
14. William Mcdonough, Michael Braungart 原著/中國 21 世紀議程管理中心譯(1992)，《從搖籃到搖籃：綠色經濟的設計提案(Cradle to cradle:remaking the way we make things)》，台北；野人文化；原足文化
15. Manuel Castells(1996)原著/夏鑄九、王志弘譯(1998)，《網絡社會之崛起(The Rise of the Network Society)》，台北：唐山出版社
16. Max Weber 原著/康樂•簡惠美(1993)，《非正當性的支配-城市的類型學》，台北：遠流出版
17. Max Weber 原著/康樂•簡惠美(1990)，《經濟與歷史：韋伯選集 IV》，台北：遠流出版
18. Steve Pile、Christopher Brook、Gerry Mooney 原著/王志弘譯(2009)，《無法統馭的城市？秩序／失序(Unruly Cities?: Order/Disorder)》，國立編譯館與群學出版
19. 矢內原忠雄原著(1929)/周憲文譯(1964)，《日本帝國主義下之台灣》，台灣研究叢刊第 39 種
20. 谷蒲孝雄原著/雷慧英譯(1992)《國際加工基地的形成》，台北：人間出版社
21. 陳玉璽原著 (1992)/段承璞譯《台灣的依附型發展》，台北：人間出版社

22. 隅谷三喜男、劉進慶、涂照彥原著(2003)/雷慧英、吳偉健、耿景華譯，《台灣的經濟》，台北：人間出版社
23. 富田芳郎原著(1943)/粵華譯(1975)，〈台灣鄉鎮之研究〉，《台灣銀行季刊》，7(3):85-109
24. 富田芳郎原著(1941)/曹東華譯(1955)，〈台灣鄉鎮之地理研究〉，《台灣風物》，5(6):9-27
25. 劉進慶原著(1931)/王宏仁、林繼文、李明峻譯(2012)，《台灣戰後經濟分析》，台北：人間出版社

## 二、外文書目

1. Ahern, J.( 2000).Theories, methods and strategies for sustainable landscape planning. In: Tress, B., Tress, G., Fry, G., Opdam, P. (Eds.) From landscape research to landscape planning: Aspects of integration, education and application. Springer.
2. Ebenezer Howard.(1902).Garden Cities of Tomorrow. London: S. Sonnenschein & Co., Ltd.
3. Leo van den Berg,Erik Braun,Jan van der Meer.(2004).National Urban Policies in the European Union.EURICUR.
4. Millennium Ecosystem Assessment.(2005).Ecosystems and Human Well-being: Health Synthesis. Washington. DC: Island Press and World Health Organization.
5. M Castells, End of Millenium .(2000).The Information Age: Economy, Society and Culture. Oxford, UK: Blackwell Publishers Ltd, Volume 3.
6. Monica G. Turner, Robert H. Gardner, Robert V. O'Neill.(2001).Landscape Ecology in Theory and Practice: Pattern and Process. New York Springer-Verlag.
7. Martine Meijer.(1993).Growth and Decline of European Cities: Changing Positions of Cities in Europe,Urban Studies, Vol. 30, No. 6, 1993 981-990.
8. Mumford, Lewis.(1968).The urban prospect.New York : Harcourt : Brace & World.
9. Mumford, Lewis.(1961).The city in history :its origins, its transformations, and its prospects.New York, Harcourt:Brace & World.
10. Palen,John J.(2002).The Urban World,New York:McGraw-Hill.
11. Trigger, Bruce G.(1980).Gordon Childe, revolutions in archaeology, New York:Columbia University Press.
12. V. Gordon Childe.(1951).Man Makes Himself, New American Library - A Mentor book,64-191.

13. Washington,D.C.,Adams,Robert McCormick. (1990).Soviet social science: the challenge for the American academic community,National Academy Press.
14. Zhang Yingjin.(1996).The City in Modern Chinese Literature & Film : Configurations of Space, Time, and Gender. Stanford, Calif. : Stanford University Press.

### 三、網路資源

1. 文化部國家文化資料庫，<http://nrch.cca.gov.tw/ccahome/photo/>，2013/01
2. 文化部文化資產局-文化資產資料庫，<http://www.boch.gov.tw/boch/>，2013/01
3. 文化部台灣大百科全書，<http://taiwanpedia.culture.tw/web/index>，2013/01
4. 中科志電子書，<http://web.ctsp.gov.tw/temp/book/>，2013/01
5. 中央研究院人文社會科學研究中心:地理資訊科學研究專題中心-台灣百年地圖，<http://gissrv4.sinica.edu.tw/gis/twhgis.aspx>，2013/01
6. 中央研究院人社中心地理資訊科學研究專題中心-台灣水圳文化網，<http://gis.rchss.sinica.edu.tw/canal/>，2013/01
7. 中央研究院民族學研究所數位典藏，<http://www.ianthro.tw/>，2013/01
8. 中華民國統計資訊網，<http://61.60.106.82/pxweb/Dialog/statfile9.asp>，2013/01
9. 內政部統計處，<http://www.moi.gov.tw/stat/index.aspx>，2013/01
10. 內政部戶政司全球資訊網，[http://www.ris.gov.tw/zh\\_TW/346](http://www.ris.gov.tw/zh_TW/346)，2013/01
11. 台灣總督府(原著)，南進台灣國策紀錄片；片格轉動的台灣顯影-國立台灣歷史博物館修復館藏日治時期紀錄影片成果(2008)，<http://jplan.nmth.gov.tw/>，2013/01
12. 台灣大學-台灣法實證研究資料庫，<http://tadels.law.ntu.edu.tw/index.php>，2013/01
13. 台灣港務股份有限公司台中港務分公司全球資訊網，<http://www.tchb.gov.tw/ch/SiteMap.aspx>，2013/01
14. 台灣自來水公司，<http://www.water.gov.tw/00home/>，2013/01home.asp
15. 台中農田水利會，<http://www.tcia.gov.tw/home.aspx>，2013/01
16. 台中市全球資訊網，<http://www.taichung.gov.tw/>，2013/01
17. 台中縣立編織工藝館，<http://ca.tchcc.gov.tw/weave/home.htm>，2013/01

18. 台中市都市計畫書圖查詢系統，<http://upmap.taichung.gov.tw/>，2013/01
19. 行政院經濟建設委員會-都市及區域發展統計彙編，  
<http://statistic.ngis.org.tw/index.aspx?topic=4>，2013/01
20. 行政院農業委員會-源遠流長台灣農田水利圳路史，  
<http://www.coa.gov.tw/view.php?catid=21995>，2013/01
21. 交通部鐵路改建工程局，<http://www.rrb.gov.tw/main.aspx?lan=ch>，  
2013/01
22. 交通統計資料查詢資網，  
<http://stat.motc.gov.tw/mocdb/stmain.jsp?sys=100>，2013/01
23. 岸裡文物藝術館，<http://www2.olps.tcc.edu.tw/spschool01/index.htm>，  
2013/01
24. 神岡豐州工業園區，<http://w3.taichung.gov.tw/feng-chou/INDEX.html>，  
2013/01
25. 國立台灣圖書館-日治時期台灣文獻電子書資料庫，  
<http://192.192.13.178/cgi-bin/gfb3/book.cgi?o=dbook>，2013/01
26. 國家圖書館-統計資訊網，  
<http://stat.ncl.edu.tw/hypage.cgi?HYPAGE=home/intro.hpg>，2013/01
27. 經濟部，<http://www.moea.gov.tw/Mns/populace/home/Home.aspx>，2013/01
28. 經濟部工業局、國立科學工藝博物館-台灣工業史蹟館，  
<http://industry.nstm.gov.tw/index.asp>，2013/01
29. 經濟部水利署中區水資源局，  
<http://www.wracb.gov.tw/ct.asp?xItem=897&ctNode=898&mp=6>，2013/01
30. 經濟部水利署，<http://www.wra.gov.tw/>，2013/01
31. 經濟部水利署-台灣地區主要水庫報告表，  
[http://fhy.wra.gov.tw/ReservoirPage\\_2011/StorageCapacity.aspx](http://fhy.wra.gov.tw/ReservoirPage_2011/StorageCapacity.aspx)，  
2013/01
32. 經濟部水利署各項用水統計資料庫，<http://wuss.wra.gov.tw/>，2013/01
33. 聯合國人口與發展委員會，  
<http://www.un.org/en/development/desa/population/>，2013/01
34. 豐原區公所，<http://www.fengyuan.taichung.gov.tw/mp.asp?mp=136010>，  
2013/01
35. 豐原漆藝館，<http://www.fy71.org.tw/>，2013/01



附錄一

歷年台灣各地區人口

西元 單位：公頃	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
	民國 100		民國 90	民國 80	民國 70	民國 60		民國 50 年	民國 45 年		昭和 18 年		昭和 16 年	昭和 10 年	昭和 6 年	昭和 5 年	大正 14 年	大正 9 年	
3, 618, 994. 59	總人口 23, 224, 912		22, 405, 568	20, 605, 831	18, 193, 955	15, 002, 823		11, 148, 189	9, 311, 282		6, 389, 410		6, 209, 598	5, 295, 882	4, 701, 362	4, 563, 304	4, 025, 812	3, 587, 663	
13, 275. 89	基隆市	379, 927	390, 966	355, 894	347, 828		329, 284	240, 837		194, 006		122, 764	125, 579	103, 056	93, 669	92, 092	77, 744		18, 588
											基隆市	102, 686	106, 523	87, 400	79, 682	78, 214	65, 327	基隆街	6, 530
1, 021. 18	中正區	54, 447	59, 585	62, 310	63, 839	中正區	67, 268	48, 446	中正區	38, 928									
5, 626. 59	七堵區	54, 711	56, 069	51, 885	60, 283	七堵區	33, 464	22, 278	七堵區	16, 700	七堵庄	20, 078	19, 056	15, 656	13, 987	13, 878	12, 417	七堵庄	12, 058
2, 282. 83	暖暖區	37, 943	38, 244	26, 540	22, 255	暖暖區	22, 320	14, 489	暖暖區	10, 677									
423. 35	仁愛區	48, 717	50, 341	62, 902	71, 692	仁愛區	78, 191	62, 455	仁愛區	53, 693									
1, 052. 38	中山區	50, 297	54, 097	49, 377	40, 875	中山區	49, 933	40, 962	中山區	35, 789									
1, 802. 50	安樂區	82, 779	81, 900	60, 333	47, 830	安樂區	39, 084	25, 590	安樂區	18, 321									
1, 067. 06	信義區	51, 033	50, 730	42, 547	41, 054	信義區	39, 024	26, 617	信義區	19, 898									
205, 256. 67	台北縣	3, 916, 451	3, 610, 252	3, 107, 278	2, 354, 858	1, 301, 513		774, 383	597, 805	597, 805	456, 319		448, 227	388, 578	349, 087	356, 992	330, 693	261, 455	
2, 313. 73	板橋市	555, 335	532, 694	542, 942	422, 260	板橋鎮	126, 980	62, 695	板橋鎮	40, 872	板橋街	23, 630	22, 848	20, 507	19, 413	18, 951	17, 615	板橋庄	15, 930
1, 631. 70	三重市	390, 421	384, 051	378, 397	334, 726	三重市	250, 049	114, 411	三重鎮	73, 790	鶯洲庄	33, 231	31, 002	26, 254	22, 911	22, 198	20, 122	鶯洲庄	19, 087
571. 38	永和市	232, 386	229, 383	247, 473	213, 787	永和鎮	97, 877	44, 144											
2, 014. 40	中和市	414, 939	401, 619	379, 968	279, 664	中和鄉	84, 371	30, 201	中和鄉	43, 251	中和庄	17, 946	17, 405	15, 459	14, 686	14, 431	13, 966	中和庄	13, 161
1, 973. 83	新莊市	404, 089	376, 584	308, 293	191, 073	新莊鎮	57, 921	25, 340	新莊鎮	21, 062	新庄街	20, 968	19, 797	18, 814	18, 157	17, 804	17, 216	新庄街	16, 362
12, 022. 55	新店市	296, 581	272, 500	233, 277	171, 315	新店鎮	95, 409	59, 658	新店鎮	41, 334	新店庄	24, 087	23, 000	21, 100	20, 501	20, 209	19, 127	新店庄	
2, 955. 78	土城市	239, 156	231, 938	142, 348	60, 398	土城鄉	32, 119	20, 523	土城鄉	16, 627	土城庄	12, 460	12, 240	11, 980	11, 749	11, 649	11, 674	土城庄	11, 224
743. 51	蘆洲市	198, 373	169, 316	112, 560	48, 568	蘆洲鄉	26, 396	15, 853	蘆洲鄉	13, 370									
7, 123. 54	汐止市	190, 679	165, 143	97, 261	67, 996	汐止鎮	47, 903	32, 812	汐止鎮	27, 304	汐止街	21, 784	20, 969	19, 342	19, 243	19, 071	17, 639	汐止街	16, 369
3, 312. 88	樹林市	179, 788	156, 159	115, 581	77, 378	樹林鎮	45, 671	28, 873	樹林鎮	24, 445									
2, 112. 48	鶯歌鎮	87, 683	81, 643	67, 214	48, 870	鶯歌鎮	30, 421	22, 463	鶯歌鎮	19, 216	鶯歌街	32, 869	31, 234	25, 364	23, 849	23, 235	20, 953	鶯歌庄	17, 919

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920		
19, 145. 08	三峡鎮	105, 629	84, 189	61, 627	52, 435	三峡鎮	47, 170	36, 672	三峡鎮	31, 985	三峡街	27, 569	26, 444	23, 647	19, 189	19, 038	17, 853	三峡庄	13, 850	
															4, 848	4, 812	4, 461	海山郡-番地	5, 588	
7, 065. 65	淡水鎮	146, 756	119, 533	85, 980	66, 589	淡水鎮	50, 262	40, 004	淡水鎮	35, 638	淡水街	29, 561	28, 447	26, 095	24, 353	24, 956	22, 327	淡水街	20, 612	
7, 073. 36	瑞芳鎮	42, 031	46, 515	53, 174	65, 763	瑞芳鎮	73, 515	61, 854	瑞芳鎮	51, 588	瑞芳街	60, 395	68, 290	42, 110	27, 747	25, 595	21, 380	瑞芳庄	20, 120	
3, 486. 32	五股鄉	80, 518	70, 649	48, 796	35, 644	五股鄉	26, 685	13, 122	五股鄉	11, 688	五股庄	9, 224	8, 901	8, 506	8, 026	7, 869	7, 375	五股庄	6, 843	
1, 916. 03	泰山鄉	77, 057	62, 783	53, 658	40, 576	泰山鄉	18, 349	9, 200	泰山鄉	7, 971										
5, 415. 19	林口鄉	86, 628	52, 651	34, 125	23, 986	林口鄉	22, 915	13, 122	林口鄉	11, 965	林口庄	9, 186	8, 621	8, 162	8, 108	8, 005	7, 660	林口庄	7, 808	
2, 057. 87	深坑鄉	23, 531	20, 264	13, 409	10, 620	深坑鄉	7, 279	6, 108	深坑鄉	5, 183	深坑庄	22, 219	21, 119	18, 033	17, 485	17, 239	15, 972	深坑庄		
14, 434. 98	石碇鄉	7, 887	7, 612	7, 065	8, 944	石碇鄉	12, 736	11, 506	石碇鄉	10, 027	石碇庄	10, 212	9, 590	10, 222	10, 828	10, 896	10, 292	石碇庄		
17, 083. 50	坪林鄉	6, 533	6, 071	5, 763	6, 729	坪林鄉	7, 740	8, 284	坪林鄉	8, 146	坪林庄	8, 088	7, 508	7, 958	8, 272	8, 268	8, 006	坪林庄		
6, 599. 09	三芝鄉	23, 319	23, 027	17, 234	16, 600	三芝鄉	16, 439	14, 532	三芝鄉	13, 206	三芝庄	11, 623	11, 381	10, 777	10, 291	10, 097	9, 485	三芝庄	9, 442	
5, 126. 45	石門鄉	12, 841	11, 158	9, 452	10, 480	石門鄉	12, 133	10, 395	石門鄉	9, 656	石門庄	8, 363	8, 142	7, 775	7, 700	7, 611	6, 955	石門庄	6, 810	
3, 949. 33	八里鄉	35, 423	29, 624	17, 648	14, 860	八里鄉	13, 040	10, 076	八里鄉	9, 125	八里庄	7, 506	7, 124	6, 961	6, 810	6, 695	6, 450	八里庄	6, 226	
7, 133. 82	平溪鄉	5, 197	6, 257	6, 969	10, 481	平溪鄉	16, 498	14, 273	平溪鄉	11, 784	平溪庄	12, 179	12, 049	8, 651		8, 193	7, 355	平溪庄	6, 577	
14, 624. 84	雙溪鄉	9, 555	10, 483	12, 145	16, 239	雙溪鄉	22, 492	19, 708	雙溪鄉	16, 663	雙溪庄	15, 683	15, 222	14, 414	14, 647	14, 798	14, 222	雙溪庄	13, 733	
9, 997. 34	貢寮鄉	13, 538	13, 784	14, 166	17, 180	貢寮鄉	19, 727	16, 447	貢寮鄉	14, 628	貢寮庄	13, 135	12, 768	13, 201	13, 589	13, 765	13, 788	貢寮庄	13, 672	
4, 921. 32	金山鄉	22, 447	21, 611	18, 751	19, 564	金山鄉	18, 158	14, 579	金山鄉	12, 979	金山庄	10, 310	10, 654	10, 455	10, 370	10, 390	9, 783	金山庄	9, 688	
6, 337. 66	萬里鄉	22, 204	18, 480	18, 755	18, 982	萬里鄉	18, 124	14, 751	萬里鄉	11, 820	萬里庄	10, 683	10, 714	9, 887	9, 379	9, 300	8, 330	萬里庄	7, 670	
32, 113. 06	烏來鄉	5, 927	4, 531	3, 247	3, 151	烏來鄉	3, 134	2, 777	烏來鄉	2, 482	文山郡-蕃地	3, 408	2, 758	2, 904	1, 784	1, 917	687	文山郡-蕃地	2, 764	
27, 179. 97	台北市	2, 650, 968	2, 633, 802	2, 717, 992	2, 270, 983	1, 839, 641		1, 147, 461	893, 756		449, 196		437, 585	367, 160	322, 980	307, 193	254, 463	225, 656		
										台北市	737, 029	台北市	382, 847	367, 213	287, 846	249, 055	249, 435	201, 374	台北市	164, 329
928. 78	松山區	209, 948	205, 031	217, 353	381, 370	松山區	229, 559	88, 852	松山區	55, 463				17, 060	15, 365	14, 947	13, 533	松山庄	12, 192	
1, 120. 77	信義區	226, 541	237, 530	245, 447																
1, 136. 14	大安區	313, 846	315, 818	352, 107	280, 559	大安區	247, 382	141, 094	大安區	106, 808										
1, 368. 21	中山區	224, 102	216, 043	235, 963	238, 157	中山區	240, 761	149, 079	中山區	106, 193										
885. 22	萬華區	190, 855	204, 024	230, 801	50, 290	龍山區	68, 623	68, 651	龍山區	63, 311										

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920			
760.71	中正區	161,449	161,635	183,668	137,853	雙園區	138,789	80,231	雙園區	54,477											
					179,311	古亭區	181,596	128,877	古亭區	99,230											
					56,638	城中區	75,700	74,349	城中區	73,073											
568.15	大同區	126,640	131,343	149,817	95,555	大同區	119,534	91,762	大同區	69,756											
					35,215	建成區	57,350	54,933	建成區	52,526											
					38,454	延平區	59,126	59,097	延平區	56,192											
3,150.90	文山區	266,442	253,920	225,755	74,255	木柵區	44,504	22,443	木柵鄉	15,334											
					99,442	景美區	48,879	22,504	景美鎮	15,807											
2,184.24	南港區	116,131	113,937	117,764	86,342	內湖區	48,048	21,105	內湖鄉	16,393											
3,157.87	內湖區	275,652	254,521	214,750	91,553	南港區	49,253	29,497	南港鎮	22,754	內湖庄	23,143	21,973	19,121	18,478	18,239	16,545	內湖庄	15,827		
6,236.82	士林區	287,072	292,096	300,512	232,655	士林區	138,103	63,900	士林鎮	48,062	士林街	21,784	28,491	26,112	24,547	24,345	22,750	士林庄	21,111		
5,682.16	北投區	252,290	247,904	244,055	193,334	北投區	92,434	51,087	北投鎮	38,377	北投街	21,422	19,908	17,021	15,535	15,174	13,794	北投庄	12,197		
214,362.51	宜蘭縣	459,061	465,799	453,765	445,472	416,335		348,287	303,188		231,612	212,491	193,733	175,402	172,159	157,257	147,342				
2,940.80	宜蘭市	95,521	92,097	88,710	82,644	宜蘭市	72,698	58,412	宜蘭市	51,057	宜蘭市	39,737	28,922	27,003	24,987	24,566	22,467	宜蘭街	20,418		
1,134.48	羅東鎮	72,860	70,258	65,456	58,086	羅東鎮	52,179	39,492	羅東鎮	33,477	羅東街	22,698	21,389	17,614	15,367	14,844	12,904	羅東街	11,087		
8,901.96	蘇澳鎮	42,417	46,469	51,376	55,599	蘇澳鎮	53,336	41,191	蘇澳鎮	33,978	蘇澳街	23,506	22,086	16,320	13,912	13,397	10,937	蘇澳庄	8,160		
10,089.30	頭城鎮	30,556	33,113	34,669	35,058	頭城鎮	33,207	27,835	頭城鎮	24,650	頭園庄	20,386	19,260	17,976	17,467	17,249	17,116	頭園庄	16,807		
10,142.78	礁溪鄉	35,924	38,133	37,879	37,802	礁溪鄉	35,907	30,256	礁溪鄉	26,897	礁溪庄	19,489	18,839	18,987	17,938	17,616	16,337	礁溪庄	15,727		
3,847.69	壯圍鄉	24,674	27,136	24,404	24,548	壯圍鄉	24,960	22,230	壯圍鄉	19,426	壯園庄	15,343	14,013	17,362	16,717	16,400	15,676	壯園庄	15,546		
11,191.06	員山鄉	32,304	34,153	31,435	32,258	員山鄉	32,172	28,200	員山鄉	25,706	員山庄	19,336	18,330	19,006	17,532	17,216	16,201	員山庄	15,140		
7,985.73	冬山鄉	52,975	51,313	49,581	47,286	冬山鄉	35,412	29,509	冬山鄉	25,745	冬山庄	20,504	19,564	18,058	17,516	17,307	15,808	冬山庄	15,025		
3,886.71	五結鄉	38,772	39,034	36,834	36,218	五結鄉	34,745	30,380	五結鄉	27,206	五結庄	21,807	22,064	17,972	17,195	17,005	15,983	五結庄	15,593		
14,422.38	三星鄉	21,203	22,265	22,401	24,463	三星鄉	29,048	26,563	三星鄉	22,864	三星庄	19,755	18,936	15,032	12,294	11,863	10,343	三星庄	8,639		
65,754.42	大同鄉	5,931	5,901	5,313	6,001	大同鄉	7,769	9,790	太平鄉	8,083	羅東郡-蕃地	7,045	5,910	4,280	2,554	2,734	2,067	羅東郡-蕃地	2,492		
74,065.20	南澳鄉	5,924	5,927	5,707	5,509	南澳鄉	4,902	4,429	南澳鄉	4,099	蘇澳郡-蕃地	2,006	3,178	4,123	1,923	1,962	1,418	蘇澳郡-蕃地	2,708		
122,095.40	桃園縣	2,013,305	1,762,963	1,385,165	1,093,621	748,404		506,196	411,575		292,296		282,660	249,724	229,710	227,953	208,735	193,217			

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
3,480.46	桃園市	410,113	338,361	246,056	185,257	桃園鎮	113,020	65,471	桃園鎮	52,187	桃園街	33,330	32,244	26,297	22,988	23,318	19,769	桃園街	17,453
7,652.00	中壢市	372,429	329,913	276,878	215,414	中壢市	135,193	77,560	中壢鎮	58,620	中壢街	33,844	32,417	27,581	24,953	24,508	20,902	中壢庄	18,478
4,775.32	平鎮市	208,561	194,521	150,703	102,899	平鎮鄉	49,043	29,892	平鎮鄉	22,527	平鎮庄	14,805	14,442	12,989	12,622	12,567	12,257	平鎮庄	11,381
3,371.11	八德市	177,435	166,355	135,897	95,934	八德鄉	29,889	17,105	八德鄉	14,444	八塊庄	11,428	10,989	10,390	10,096	10,032	10,003	八塊庄	9,501
10,512.06	大溪鎮	91,979	83,631	77,658	69,014	大溪鎮	55,014	45,405	大溪鎮	36,819	大溪街	31,046	33,110	29,692	28,797	28,485	27,823	大溪街	24,777
8,912.29	楊梅市	152,441	131,694	98,943	82,341	楊梅鎮	72,481	49,682	楊梅鎮	39,357	楊梅庄	30,204	29,064	26,523	23,866	23,948	21,302	楊梅庄	20,146
7,550.25	蘆竹鄉	143,886	103,095	58,156	49,053	蘆竹鎮	39,986	32,590	蘆竹鄉	28,165	蘆竹庄	19,551	17,620	16,770	15,912	15,832	14,512	蘆竹庄	13,314
8,739.25	大園鄉	82,136	78,163	61,219	53,550	大園鎮	53,210	41,950	大園鄉	35,497	大園庄	23,098	22,148	18,700	16,771	16,382	14,522	大園庄	13,374
7,201.77	龜山鄉	138,355	115,466	95,756	74,779	龜山鎮	51,876	26,097	龜山鄉	21,892	龜山庄	17,672	17,024	15,470	16,224	16,147	15,064	龜山庄	14,959
7,523.41	龍潭鄉	114,958	107,055	82,698	61,312	龍潭鄉	42,545	32,607	龍潭鄉	25,120	龍潭庄	19,852	19,779	18,728	18,523	18,393	18,339	龍潭庄	17,039
8,501.66	新屋鄉	48,652	49,079	45,750	46,080	新屋鄉	46,534	39,381	新屋鄉	34,636	新屋庄	25,548	24,501	21,242	19,304	18,982	16,822	新屋庄	15,136
8,798.07	觀音鄉	61,676	54,227	43,911	45,758	觀音鄉	47,698	38,317	觀音鄉	33,243	觀音庄	22,677	21,091	17,814	16,376	16,000	13,222	觀音庄	11,690
35,077.75	復興鄉	10,684	11,403	11,540	12,230	復興鄉	11,915	10,139	復興鄉	9,068	大溪郡-蕃地	9,241	8,231	7,528	3,278	3,359	4,198	大溪郡-蕃地	5,969
142,753.69	新竹縣	517,641	446,300	379,443	363,408	353,588		295,972	260,566		189,870		187,142	194,228	158,274	156,733	146,713	137,042	
4,683.41	竹北市	146,826	92,814	67,178	57,119	竹北鄉	44,371	34,745	竹北鄉	30,146	竹北庄	22,642	21,908	23,683	21,982	21,561	19,771		18,380
														16,043	15,107	14,803	13,468	舊港庄	12,508
														7,640	6,875	6,758	6,303	六家庄	5,872
12,551.93	關西鎮	31,553	32,704	33,227	37,296	關西鎮	44,107	39,423	關西鎮	35,629	關西庄	25,545	25,778	22,960	22,124	21,999	21,479	關西庄	18,800
7,219.11	新埔鎮	35,240	36,677	36,261	35,508	新埔鎮	37,181	34,845	新埔鎮	32,146	新埔庄	25,304	24,832	23,739	22,855	22,808	21,757	新埔庄	20,625
5,351.33	竹東鎮	96,421	89,347	76,632	70,630	竹東鎮	62,001	46,669	竹東鎮	38,263	竹東街	22,649	22,095	16,990	15,080	14,887	12,843	竹東庄	11,035
5,843.03	湖口鄉	75,921	68,421	54,078	47,088	湖口鄉	42,559	29,797	湖口鄉	25,285	湖口庄	17,379	17,382	14,866	14,048	14,018	12,227	湖口庄	10,786
6,635.02	橫山鄉	14,200	15,086	15,922	19,310	橫山鄉	23,506	21,461	橫山鄉	18,684	橫山庄	13,043	12,449	11,494	11,686	11,587	11,415	橫山庄	10,628
4,634.96	新豐鄉	53,610	46,972	37,187	31,975	新豐鄉	26,425	20,877	新豐鄉	18,224	紅毛庄	12,809	12,783	11,372	10,511	10,259	9,034	紅毛庄	8,136
4,078.58	芎林鄉	20,519	20,897	17,824	18,409	芎林鄉	18,734	16,774	芎林鄉	15,548	芎林庄	12,127	11,953	10,816	10,677	10,613	9,982	芎林庄	9,487
6,478.71	寶山鄉	14,106	13,063	10,172	11,900	寶山鄉	14,843	14,381	寶山鄉	12,912	寶山庄	10,530	10,590	10,166	10,280	10,178	9,747	寶山庄	9,308
5,066.76	北埔鄉	9,994	10,608	10,758	11,709	北埔鄉	14,497	13,700	北埔鄉	12,397	北埔庄	10,208	9,647	9,695	9,636	9,513	9,052	北埔庄	8,637

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
4,680.10	峨眉鄉	5,904	6,406	7,102	7,978	峨眉鄉	10,866	10,332	峨眉鄉	9,453	峨眉庄	7,205	7,431	6,698	6,965	6,816	6,707	峨眉庄	6,389
52,757.95	尖石鄉	8,731	8,350	8,319	9,120	尖石鄉	9,012	8,219	尖石鄉	7,445	竹東郡-蕃地	8,878	8,573	7,263	2,057	2,110	2,524	竹東郡-蕃地	2,972
22,772.80	五峰鄉	4,616	4,955	4,783	5,366	五峰鄉	5,486	4,749	五峰鄉	4,434	竹南郡-蕃地	1,551	1,721	803	373	384	175	竹南郡-蕃地	1,859
10,415.26	新竹市	420,052	373,296	328,911	284,737	244,005		181,304	148,487		9,521		90,800	69,398	62,417	60,317	51,363	43,691	
						新竹市	212,373	154,723	新竹市	125,753	新竹市	95,121	90,800	53,469	47,534	45,867	38,571	新竹街	32,126
3,357.68	東區	200,092	177,796	157,676	243,218														
1,572.67	北區	146,212	129,742	120,338															
5,484.91	香山區	73,748	65,758	50,897	41,519	香山鄉	31,632	26,581	香山鄉	22,734				15,929	14,883	14,450	12,792	香山庄	11,565
182,031.49	苗栗縣	562,010	560,640	551,016	545,608	530,422		443,823	395,324		287,324		275,558	247,343	228,757	224,152	202,780	186,329	
3,788.78	苗栗市	90,900	91,059	88,907	82,114	苗栗鎮	71,558	48,817	苗栗鎮	41,363	苗栗街	26,691	25,254	21,327	19,908	19,479	16,848	苗栗街	15,694
6,824.73	苑裡鎮	48,506	49,437	48,598	49,470	苑裡鎮	48,789	43,680	苑裡鎮	39,995	苑裡街	29,712	28,456	24,231	21,411	20,796	18,035	苑裡庄	16,589
10,784.86	通霄鎮	37,614	41,249	43,533	44,692	通霄鎮	44,203	39,075	通霄鎮	35,740	通霄庄	27,743	25,875	22,511	21,347	20,880	19,191	通霄庄	17,154
3,755.92	竹南鎮	79,656	70,541	62,792	55,610	竹南鎮	43,940	33,800	竹南鎮	29,388	竹南街	21,820	19,533	18,349	16,776	16,198	14,204	竹南庄	12,967
5,332.05	頭份鎮	98,377	89,384	79,629	68,195	頭份鎮	53,737	38,212	頭份鎮	33,152	頭分街	24,019	23,530	20,412	19,273	18,708	16,843	頭分庄	15,795
7,580.79	後龍鎮	38,986	42,284	44,023	46,486	後龍鎮	48,107	41,786	後龍鎮	37,221	後龍庄	28,268	27,064	25,188	22,965	22,273	19,983	後龍庄	18,310
7,631.53	卓蘭鎮	18,417	19,589	20,658	20,583	卓蘭鎮	21,203	18,737	卓蘭鄉	16,631	卓蘭庄	10,680	9,857	12,069	7,382	7,220	6,323	卓蘭庄	6,095
9,083.96	大湖鄉	15,899	17,120	19,187	21,865	大湖鄉	24,198	21,752	大湖鄉	19,533	大湖庄	14,884	14,208	12,069	11,028	10,696	10,164	大湖庄	9,276
7,145.23	公館鄉	34,847	34,875	33,182	33,074	公館鄉	32,718	29,182	公館鄉	27,298	公館庄	21,038	20,692	18,642	18,220	18,061	16,491	公館庄	15,832
7,838.05	銅鑼鄉	19,332	20,692	20,846	22,218	銅鑼鄉	24,869	23,624	銅鑼鄉	21,666	銅鑼庄	15,272	14,817	12,902	12,853	12,753	11,792	銅鑼庄	11,582
16,549.38	南庄鄉	11,010	12,239	14,376	19,486	南庄鄉	25,269	22,363	南庄鄉	19,218	南庄	12,281	12,545	10,538	10,470	10,539	10,387	南庄	7,877
5,250.46	頭屋鄉	11,513	12,293	12,721	12,749	頭屋鄉	13,530	12,155	頭屋鄉	10,647	頭屋庄	8,611	8,344	7,264	7,333	7,201	6,578	頭屋庄	5,968
6,934.24	三義鄉	17,487	18,071	17,707	17,175	三義鄉	16,431	13,882	三義鄉	12,779	三叉庄	8,644	8,533	7,361	7,366	7,180	6,276	三叉庄	6,004
4,107.58	西湖鄉	7,801	8,599	9,981	11,942	西湖鄉	13,698	12,961	西湖鄉	11,820	四湖庄	9,405	9,151	8,435	7,911	7,884	7,594	四湖庄	7,094
4,799.78	造橋鄉	13,687	14,356	14,535	14,632	造橋鄉	15,395	13,560	造橋鄉	12,188	造橋庄	9,464	8,937	7,800	6,848	6,528	5,638	造橋庄	4,989
5,229.64	三灣鄉	7,210	7,783	8,211	10,447	三灣鄉	13,946	13,076	三灣鄉	11,578	三灣庄	8,001	7,958	7,644	8,177	8,053	7,685	三灣庄	7,350
7,943.24	獅潭鄉	4,821	5,469	6,500	8,596	獅潭鄉	11,337	10,593	獅潭鄉	9,233	師潭庄	5,962	6,497	5,708	5,526	5,628	5,745	師潭庄	5,388

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
61,451.27	泰安鄉	5,947	5,600	5,630	6,274	泰安鄉	7,494	6,568	泰安鄉	5,884	大湖郡-蕃地	4,829	4,307	4,893	3,963	4,075	3,003	大湖郡-蕃地	2,365
16,342.56	台中市	1,090,673	983,694	774,197	607,238	467,317		310,829	247,088		149,639		144,770	119,741	103,352	98,974	81,041	66,471	
											台中市	102,083	97,590	71,742	58,404	55,347	42,387	台中市	32,134
88.03	中區	21,610	23,420	34,447	40,460	中區	41,350	35,266	中區	32,707									
928.55	東區	73,960	70,662	76,654	78,832	東區	75,853	56,339	東區	41,726									
570.42	西區	117,210	113,768	111,233	99,559	西區	71,726	44,141	西區	36,328									
681.01	南區	115,032	100,747	70,868	64,516	南區	52,263	32,540	南區	24,004									
693.76	北區	147,679	148,225	141,110	109,360	北區	86,653	57,047	北區	42,400									
3,984.67	西屯區	209,672	177,288	117,068	72,552	西屯區	48,202	29,858	西屯區	24,429	西屯庄	16,339	16,225	15,185	13,812	13,453	11,765	西屯庄	10,912
3,125.78	南屯區	155,768	127,769	65,100	43,145	南屯區	29,031	19,064	南屯區	16,547	南屯庄	11,599	11,042	12,214	10,532	10,235	9,046	南屯庄	8,547
6,270.34	北屯區	249,742	221,815	157,717	98,814	北屯區	62,239	36,574	北屯區	28,947	北屯庄	19,618	19,913	20,600	20,604	19,939	17,843	北屯庄	14,878
205,147.12	台中縣	1,573,721	1,502,274	1,286,839	1,044,058	800,225		621,834	537,387		395,271		379,831	327,971	301,037	294,008	259,860	232,964	
4,118.45	豐原市	165,609	161,589	154,175	128,944	豐原鎮	102,585	71,903	豐原鎮	59,244	豐原街	40,171	39,649	32,318	29,184	28,465	24,200	豐原街	21,250
2,887.58	大里市	200,588	176,860	132,039	77,908	大里鄉	35,883	24,757	大里鄉	20,331	大里庄	13,192	12,575	10,909	9,885	9,761	8,839	大里庄	8,092
12,074.73	太平市	174,284	167,907	122,923	75,953	太平鄉	28,011	20,246	太平鄉	16,509	太平庄	11,771	10,992	10,422	10,227	10,140	10,688	太平庄	7,523
11,740.65	東勢鎮	52,780	57,410	61,237	60,143	東勢鎮	60,210	47,939	東勢鎮	37,904	東勢街	27,875	26,474	22,525	21,694	21,319	19,825	東勢庄	17,546
5,851.92	大甲鎮	78,118	78,483	74,542	65,498	大甲鎮	56,957	46,418	大甲鎮	40,778	大甲街	31,795	30,023	26,641	22,875	22,178	18,362	大甲庄	16,613
6,417.09	清水鎮	85,629	85,038	82,890	76,954	清水鎮	68,188	55,109	清水鎮	48,449	清水街	39,509	38,577	33,774	30,809	29,898	26,341	清水街	24,541
4,046.04	沙鹿鎮	83,238	73,069	69,117	58,102	沙鹿鎮	41,649	31,715	沙鹿鎮	30,299	沙鹿庄	24,477	23,943	21,055	18,834	18,208	15,049	沙鹿庄	13,223
1,660.49	梧棲鎮	55,544	50,678	43,307	34,053	梧棲鎮	26,423	22,199	梧棲鎮	20,136	梧棲街	17,128	15,926	13,512	12,809	12,663	11,702	梧棲街	11,206
5,894.39	后里鄉	54,033	55,350	54,032	50,503	后里鄉	43,421	34,284	后里鄉	30,224	內埔庄	21,289	20,720	17,774	16,845	16,152	13,780	內埔庄	12,232
3,504.45	神岡鄉	63,921	62,881	53,701	45,094	神岡鄉	36,914	27,936	神岡鄉	25,006	神岡庄	18,915	18,300	16,804	15,848	15,578	13,765	神岡庄	12,845
2,584.97	潭子鄉	101,781	90,987	62,325	47,323	潭子鄉	28,361	21,342	潭子鄉	18,803	潭子庄	13,650	13,264	11,724	11,054	10,828	9,935	潭子庄	9,063
3,241.09	大雅鄉	90,591	82,158	56,156	41,248	大雅鄉	31,833	23,005	大雅鄉	18,952	大雅庄	13,647	13,312	12,250	11,075	10,800	9,650	大雅庄	9,296
6,888.74	新社鄉	25,495	26,698	27,106	27,863	新社鄉	25,719	20,632	新社鄉	19,007	新社庄	10,818	9,733	8,809	8,089	7,969	6,953	新社庄	6,704
1,821.05	石岡鄉	15,792	15,290	15,110	15,066	石岡鄉	14,485	12,885	石岡鄉	11,680	石岡庄	8,754	8,660	7,938	7,786	7,679	7,091	石岡庄	6,495



西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
4,240.99	外埔鄉	32,005	31,515	27,890	24,788	外埔鄉	20,774	18,790	外埔鄉	16,636	外埔庄	12,706	12,130	9,982	8,747	8,473	7,614	外埔庄	6,522
2,740.45	大安鄉	20,081	21,435	20,723	21,258	大安鄉	21,235	19,222	大安鄉	17,443	大安庄	12,987	12,340	10,781	9,645	9,521	8,552	大安庄	7,844
4,340.32	烏日鄉	69,224	65,088	57,940	48,178	烏日鄉	36,364	27,940	烏日鄉	23,357	烏日庄	14,893	14,680	12,554	11,150	10,787	8,890	烏日庄	8,169
3,700.24	大肚鄉	55,739	54,973	49,064	37,326	大肚鄉	29,025	23,738	大肚鄉	21,272	大肚庄	15,873	15,227	12,672	11,517	11,136	9,381	大肚庄	8,839
3,803.77	龍井鄉	74,682	67,624	49,640	41,119	龍井鄉	33,243	26,807	龍井鄉	23,760	龍井庄	18,428	17,867	16,215	14,702	14,378	13,076	龍井庄	12,791
9,807.79	霧峰鄉	63,904	65,924	62,760	55,683	霧峰鄉	46,121	36,919	霧峰鄉	29,843	霧峰庄	21,617	20,781	16,870	15,638	15,436	14,322	霧峰庄	11,196
103,781.92	和平鄉	10,683	11,317	10,162	11,054	和平鄉	12,824	8,048	和平鄉	7,754	東勢郡-蕃地	5,776	4,658	2,442	2,624	2,639	1,845	東勢郡-蕃地	974
107,439.60	彰化縣	1,303,039	1,313,994	1,254,228	1,180,612	1,073,242		898,565	793,858		617,287		600,865	513,009	457,532	421,105	363,884	341,824	
6,569.47	彰化市	236,646	231,129	217,328	185,816	彰化市	140,965	102,379	彰化市	84,971	彰化市	63,546	61,632	52,633	45,780	44,643	37,868		33,878
																		彰化街	17,373
																		南郭庄	7,584
																		大竹庄	8,921
3,946.25	鹿港鎮	85,476	83,962	79,087	73,459	鹿港鎮	67,373	59,044	鹿港鎮	53,664	鹿港街	45,565	44,392	40,879	37,112	36,318	32,397	鹿港街	30,690
3,993.45	和美鎮	90,173	87,176	77,296	66,627	和美鎮	55,378	46,235	和美鎮	41,132	和美街	31,078	30,384	26,896	24,170	23,491	20,404	和美庄	18,915
1,925.47	北斗鎮	33,379	33,869	31,868	29,156	北斗鎮	27,359	24,005	北斗鎮	21,474	北斗街	16,681	16,839	13,849	11,586	11,153	9,642	北斗街	9,190
4,003.80	員林鎮	125,144	126,800	122,635	104,436	員林鎮	93,521	61,866	員林鎮	53,835	員林街	40,849	39,846	34,301	29,957	28,897	24,407	員林街	20,379
3,205.92	溪湖鎮	55,918	55,875	52,168	46,949	溪湖鎮	44,020	38,350	溪湖鎮	34,247	溪湖庄	26,200	26,013	21,406	18,514	18,030	15,010	溪湖庄	12,971
3,460.56	田中鎮	43,652	46,574	45,916	45,855	田中鎮	40,698	34,140	田中鎮	30,006	田中庄	21,702	22,572	19,535	19,050	17,706	15,591	田中庄	13,805
9,284.78	二林鎮	53,552	56,884	57,452	59,656	二水鄉	22,574	20,340	二水鄉	18,950	二林街	32,838	32,203	25,337	21,624	20,503	16,343	二林庄	13,735
1,808.56	線西鄉	16,998	16,936	15,206	15,126	線西鄉	14,331	12,785	線西鄉	10,769	線西庄	22,530	21,452	17,168	14,720	14,227	12,434	線西庄	11,683
2,232.68	伸港鄉	35,985	34,474	30,244	26,913	伸港鄉	24,855	21,146	新港鄉	18,066									
4,989.34	福興鄉	48,625	48,611	44,742	40,691	福興鄉	36,880	32,694	福興鄉	29,087	福興庄	23,367	22,255	17,792	15,757	15,320	13,158	福興庄	11,792
2,934.47	秀水鄉	39,273	37,905	34,193	30,346	秀水鄉	27,218	23,648	秀水鄉	20,750	秀水庄	16,931	16,322	13,941	12,482	12,117	10,701	秀水庄	9,563
3,634.69	花壇鄉	46,047	46,007	42,012	37,095	花壇鄉	31,205	25,335	花壇鄉	22,490	花壇庄	18,109	17,557	15,665	13,959	13,619	12,480	花壇庄	11,713
3,802.04	芬園鄉	24,670	26,630	25,855	27,541	芬園鄉	26,702	23,727	芬園鄉	21,813	芬園庄	17,050	16,772	14,771	13,483	13,154	11,486	芬園庄	10,608
3,078.37	大村鄉	36,533	35,761	32,702	31,653	大村鄉	28,873	24,476	大村鄉	21,478	大村庄	17,488	17,553	15,039	13,824	13,451	11,826	大村庄	10,443

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
3,860.81	埔鹽鄉	34,082	35,605	34,605	34,162	埔鹽鄉	33,124	28,846	埔鹽鄉	26,285	埔鹽庄	19,768	19,196	16,413	14,359	13,921	11,848	海鹽庄	10,272
2,095.26	埔心鄉	35,278	34,777	32,748	31,249	埔心鄉	28,906	25,673	埔心鄉	22,758	坡心庄	18,678	19,359	16,756	15,431	15,097	13,320	坡心庄	11,668
2,063.82	永靖鄉	38,907	40,243	39,299	37,103	永靖鄉	34,595	30,364	永靖鄉	27,512	永靖庄	22,912	22,690	20,336	19,400	19,021	17,071	永靖庄	15,097
3,614.49	社頭鄉	44,418	45,369	43,154	40,110	社頭鄉	35,841	30,522	社頭鄉	27,394	社頭庄	23,034	21,577	19,092	17,762	17,290	15,467	社頭庄	14,217
2,944.49	二水鄉	16,345	18,077	19,872	22,482	二林鎮	58,683	51,390	二林鎮	43,805	二水庄	14,382	14,341	12,507	12,033	11,723	10,766	二水庄	9,224
2,403.75	田尾鄉	28,355	29,343	27,514	29,083	田尾鄉	29,955	26,910	田尾鄉	24,155	田尾庄	19,634	19,092	16,599	14,927	14,578	12,972	田尾庄	11,791
4,275.08	埤頭鄉	31,501	32,685	33,103	34,205	埤頭鄉	32,251	29,835	埤頭鄉	27,272	埤頭庄	21,150	20,284	17,834	15,404	14,946	12,440	埤頭庄	11,101
9,138.27	芳苑鄉	35,752	38,591	40,538	45,870	芳苑鄉	49,358	43,308	芳苑鄉	39,257	沙山庄	29,376	26,867	21,338	18,543	17,782	14,834	沙山庄	12,866
6,374.06	大城鄉	18,639	20,943	22,864	27,193	大城鄉	28,974	25,074	大城鄉	22,629	大城庄	17,766	16,583	13,721	11,937	11,596	9,696	大城庄	8,611
4,216.62	竹塘鄉	16,365	17,059	18,101	21,003	竹塘鄉	21,815	21,174	竹塘鄉	19,203	竹塘庄	13,975	13,528	11,240	9,744	9,205	7,880	竹頭庄	6,859
7,583.10	溪州鄉	31,326	32,709	33,726	36,833	溪州鄉	37,788	35,299	溪州鄉	30,856	溪洲庄	22,678	21,556	17,961	15,974	15,001	12,404	溪洲庄	10,753
410,643.60	南投縣	522,807	541,818	539,211	527,538	515,218		424,031	357,284		260,210		254,711	210,188	187,183	180,192	155,973	139,761	
7,160.21	南投市	103,687	104,563	98,634	85,273	南投鎮	77,302	61,017	南投鎮	46,007	南投街	32,469	32,425	28,650	26,458	25,828	22,776	南投街	20,657
16,222.27	埔里鎮	84,596	87,519	86,313	82,064	埔里鎮	77,832	65,275	埔里鎮	55,960	埔里街	35,769	33,869	30,170	27,682	27,056	23,884	埔里街	20,966
10,403.27	草屯鎮	99,249	98,180	91,263	82,471	草屯鎮	71,754	59,312	草屯鎮	49,252	草屯街	35,110	34,688	30,143	26,751	25,680	21,966	草屯庄	19,639
24,733.39	竹山鎮	57,988	61,068	62,622	62,881	竹山鎮	58,181	47,693	竹山鎮	42,196	竹山街	32,000	31,586	27,328	25,043	24,558	22,323	竹山庄	20,441
4,972.68	集集鎮	11,737	12,302	12,678	14,649	集集鎮	16,378	14,508	集集鎮	12,812	集集街	23,375	22,604	16,072	12,431	11,214	9,289	集集庄	8,511
8,309.55	名間鄉	40,966	42,900	41,643	41,510	名間鄉	40,799	35,044	名間鄉	31,291	名間庄	23,685	23,554	21,316	18,880	18,402	16,466	名間庄	15,485
14,189.81	鹿谷鄉	18,947	20,597	22,341	23,422	鹿谷鄉	25,632	22,641	鹿谷鄉	19,241	鹿谷庄	17,351	16,853	14,757	13,341	13,048	11,622	鹿谷庄	10,422
14,665.41	中寮鄉	16,005	17,680	19,722	22,995	中寮鄉	27,675	22,699	中寮鄉	19,697	中寮庄	15,349	15,483	12,428	10,531	10,220	8,122	中寮庄	6,532
12,137.35	魚池鄉	16,927	17,833	18,682	20,947	魚池鄉	22,672	21,514	魚池鄉	19,266	魚池庄	13,623	13,078	11,988	12,053	11,131	10,102	魚池庄	8,837
17,570.42	國姓鄉	20,351	23,401	26,177	28,905	國姓鄉	33,076	24,929	國姓鄉	20,197	國姓庄	13,648	13,165	10,998	7,908	7,376	5,519	國姓庄	5,049
10,684.24	水里鄉	19,700	22,479	26,548	29,334	水里鄉	33,113	25,411	水里鄉	20,961									
142,241.88	信義鄉	17,059	17,811	17,830	17,561	信義鄉	16,622	12,846	信義鄉	11,081	能高郡-蕃地	9,110	9,320	2,573	3,088	2,681	2,187	能高郡-蕃地	1,896
127,353.12	仁愛鄉	15,595	15,485	14,758	15,526	仁愛鄉	14,182	11,142	仁愛鄉	9,323	新高郡-蕃地	8,721	8,086	3,765	3,017	2,998	1,717	新高郡-蕃地	1,326
129,083.26	雲林縣	713,556	743,562	753,710	796,968	802,003		688,803	604,484		428,716		412,173	350,817	309,476	298,924	256,757	232,586	

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
9,371.51	斗六市	107,143	101,690	91,030	83,207	斗六鎮	75,885	61,913	斗六鎮	52,041	斗六街	43,085	41,410	36,985	33,019	31,851	27,115	斗六街	25,243
4,815.05	斗南鎮	46,815	48,377	46,382	44,951	斗南鎮	44,863	38,806	斗南鎮	33,868	斗南街	24,884	24,788	20,946	18,596	17,899	15,313	斗南庄	14,063
6,874.20	虎尾鎮	70,080	67,619	67,308	66,768	虎尾鎮	63,328	54,188	虎尾鎮	47,520	虎尾街	31,442	30,297	25,330	20,870	19,589	15,623	虎尾庄	12,847
4,979.85	西螺鎮	48,125	50,239	50,566	51,404	西螺鎮	50,999	45,000	西螺鎮	40,472	西螺街	31,088	30,723	26,805	23,695	22,978	20,124	西螺街	18,361
4,902.12	土庫鎮	30,247	32,107	32,583	35,746	土庫鎮	35,297	30,926	土庫鎮	27,681	土庫庄	29,963	28,572	23,217	19,167	18,446	15,143	土庫庄	14,037
4,149.99	北港鎮	42,483	46,434	49,710	54,230	北港鎮	57,381	50,557	北港鎮	43,953	北港街	33,983	31,081	27,186	24,053	23,341	20,092	北港街	18,084
16,660.59	古坑鄉	33,659	35,766	36,716	39,507	古坑鄉	42,421	36,963	古坑鄉	33,224	古坑庄	23,008	22,505	20,061	18,135	17,698	16,295	古坑庄	14,884
4,499.73	大埤鄉	20,893	22,907	23,990	26,784	大埤鄉	28,846	25,652	大埤鄉	22,987	大埤庄	16,485	15,814	13,805	12,363	12,014	10,612	大埤庄	10,387
5,085.02	荊桐鄉	30,251	31,927	31,588	31,928	荊桐鄉	30,283	26,235	荊桐鄉	23,669	荊桐庄	16,723	16,402	14,064	12,306	11,967	10,541	荊桐庄	9,451
3,760.35	林內鄉	19,581	21,377	21,958	22,526	林內鄉	22,121	18,344	林內鄉	15,594									
5,956.25	二崙鄉	29,331	32,201	33,592	37,007	二崙鄉	38,280	33,471	二崙鄉	29,434	二崙庄	20,667	19,786	17,338	15,325	14,720	12,530	二崙庄	10,966
5,848.40	崙背鄉	26,879	29,332	30,206	32,318	崙背鄉	31,246	26,511	崙背鄉	23,139	崙背庄	30,515	29,212	23,545	20,036	19,224	16,056	崙背庄	14,034
8,016.68	麥寮鄉	39,147	32,436	31,863	34,554	麥寮鄉	31,938	25,548	麥寮鄉	21,406									
4,835.62	東勢鄉	16,379	19,101	19,874	22,649	東勢鄉	22,503	19,061	東勢鄉	16,957	海口庄	31,514	29,915	24,364	21,811	21,120	17,767	海口庄	15,867
3,705.52	褒忠鄉	13,997	15,476	15,918	17,595	褒忠鄉	18,459	16,771	褒忠鄉	14,733									
5,409.83	台西鄉	25,662	29,238	31,430	35,324	台西鄉	35,506	29,064	台西鄉	25,162									
7,158.72	元長鄉	28,367	31,940	34,214	39,037	元長鄉	41,391	37,094	元長鄉	33,048	元長庄	22,873	21,998	18,605	16,432	15,920	13,660	元長庄	12,689
7,711.89	四湖鄉	26,316	29,855	33,479	39,779	四湖鄉	42,420	34,516	四湖鄉	29,952	四湖庄	22,077	21,190	17,565	15,862	15,407	13,541	四湖庄	12,394
8,046.12	口湖鄉	29,898	33,254	35,906	40,323	口湖鄉	41,540	35,236	口湖鄉	31,109	口湖庄	23,035	22,038	18,053	16,559	16,113	14,302	口湖庄	13,216
7,295.82	水林鄉	28,303	32,286	35,397	41,331	水林鄉	47,296	42,947	水林鄉	38,535	水林庄	27,374	26,442	22,948	21,247	20,637	18,043	水林庄	16,063
190,363.67	嘉義縣	537,942	563,365	554,746	574,451	608,084		544,494	478,500		345,165		337,597	306,677	278,301	270,876	244,901	229,003	
6,689.64	太保市	36,673	33,302	27,651	27,151	太保市	28,012	24,160	太保鄉	19,792	太保庄	13,554	13,289	12,009	10,594	10,121	9,150	太保庄	8,891
4,957.37	朴子市	43,895	44,296	45,046	46,855	朴子鎮	50,430	38,814	朴子鎮	34,069	朴子街	27,179	26,522	23,149	19,903	19,326	17,345	朴子街	16,459
6,173.07	布袋鎮	29,664	33,414	36,645	41,892	布袋鎮	48,057	46,287	布袋鎮	41,674	布袋庄	29,388	28,031	24,821	23,125	22,741	21,322	布袋庄	19,683
6,416.63	大林鎮	33,207	36,144	36,382	39,861	大林鎮	43,509	37,104	大林鎮	30,769	大林庄	21,852	21,377	18,558	16,475	15,926	13,508	大林庄	12,580
8,549.69	民雄鄉	72,451	71,034	60,082	52,699	民雄鄉	47,631	40,502	民雄鄉	34,853	民雄庄	23,674	23,784	21,624	19,728	19,210	17,312	民雄庄	15,967

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
3,304.63	溪口鄉	16,015	17,782	18,744	21,425	溪口鄉	23,737	21,691	溪口鄉	19,442	溪口庄	13,978	13,796	12,096	10,950	10,565	9,538	溪口庄	9,157
6,604.95	新港鄉	34,231	36,065	36,007	38,962	新港鄉	41,748	36,946	新港鄉	32,441	新巷庄	23,184	22,762	20,717	18,383	17,858	16,518	新巷庄	16,150
6,226.19	六腳鄉	25,903	28,879	31,337	36,931	六腳鄉	43,534	42,543	六腳鄉	39,897	六腳庄	29,773	29,374	26,615	25,953	25,292	23,073	六腳庄	21,640
8,158.21	東石鄉	27,202	30,118	33,328	39,464	東石鄉	43,316	40,692	東石鄉	36,883	東石庄	27,664	26,521	23,511	22,152	21,681	19,527	東石庄	18,362
7,929.25	義竹鄉	20,653	23,827	25,655	30,088	義竹鄉	36,139	40,902	義竹鄉	36,454	義竹庄	27,091	26,650	24,701	23,276	22,751	20,600	義竹庄	19,716
5,431.51	鹿草鄉	17,022	18,159	19,777	22,976	鹿草鄉	24,468	23,866	鹿草鄉	22,519	鹿草庄	16,024	15,780	14,230	13,071	12,832	11,582	鹿草庄	11,256
6,911.98	水上鄉	51,793	55,411	50,802	46,569	水上鄉	40,362	32,659	水上鄉	27,946	水上庄	20,484	20,473	18,557	16,836	16,283	14,982	水上庄	14,200
12,950.16	中埔鄉	47,291	48,301	45,545	38,925	中埔鄉	35,607	29,783	中埔鄉	25,120	中埔庄	17,332	17,038	16,896	14,302	13,774	11,865	中埔庄	10,630
16,222.56	竹崎鄉	38,179	41,189	41,771	41,960	竹崎鄉	44,805	38,609	竹崎鄉	33,370	竹崎庄	22,379	22,199	20,653	19,297	18,819	17,259	竹崎庄	16,135
11,975.71	梅山鄉	21,171	23,453	24,462	25,561	梅山鄉	28,444	25,205	梅山鄉	22,115	小梅庄	15,978	15,502	14,638	13,387	13,146	12,032	小梅庄	10,605
11,752.69	番路鄉	11,881	12,054	11,558	12,877	番路鄉	15,397	13,043	番路鄉	11,329	番路庄	7,168	7,031	7,277	6,820	6,574	5,681	番路庄	5,218
17,324.72	大埔鄉	4,554	3,815	3,730	4,019	大埔鄉	6,024	4,541	大埔鄉	3,387	大埔庄	2,246	2,034	1,788	1,295	1,296	1,146	大埔庄	977
42,784.71	阿里山鄉	6,157	6,122	6,224	6,236	吳鳳鄉	6,864	7,147	吳鳳鄉	6,440	嘉義郡-番地	6,217	5,434	4,837	2,754	2,681	2,461	嘉義郡-番地	1,377
6,002.56	嘉義市	271,526	267,993	258,468	251,840	嘉義市	242,662	184,835	嘉義市	151,852	嘉義市	104,191	98,298	73,180	61,254	58,276	45,841	嘉義街	37,797
2,911.95	東區	124,495	130,754	130,002															
3,090.61	西區	147,031	137,239	128,466															
17,564.56	台南市	774,330	740,846	689,541	594,739	484,699		350,066	284,200		193,602		186,182	136,361	123,531	119,650	105,433	93,754	
											台南市	159,560	153,879	112,142	101,356	98,114	86,726	台南市	77,026
1,341.56	東區	193,782	185,752	156,914	147,715	東區	102,378	56,500	東區	39,610									
2,726.81	南區	126,129	133,241	141,562	103,777	南區	71,011	49,166	南區	41,587									
1,043.40	北區	132,098	119,721	126,225	130,013	北區	102,969	64,688	北區	43,262									
10,720.16	安南區	179,987	164,557	135,016	97,998	安南區	63,956	53,600	安南區	46,733	安順庄	34,042	32,303	24,219	22,175	21,536	18,707	安順庄	16,728
1,106.63	安平區	63,593	49,543	21,389	19,062	安平區	16,951	14,054	安平區	12,280									
626.00	中西區	78,741	88,032	108,435	96,174	127,434		112,058	100,728										
			43,618	51,370	55,350	中區	51,012	49,624	中區	47,013									
			44,414	57,065	40,824	西區	76,422	62,434	西區	53,715									

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
201, 600.75	台南縣	1, 102, 630	1, 107, 397	1, 035, 861	969, 621	938, 969		808, 980	708, 211		524, 661		516, 445	453, 297	443, 057	432, 280	390, 493	364, 606	
3, 853. 86	新營市	78, 473	77, 661	72, 279	67, 373	新營鎮	66, 423	55, 970	新營鎮	46, 145	新營街	28, 223	27, 287	2, 101	17, 378	16, 614	14, 262	新營庄	12, 754
4, 027. 53	永康市	220, 825	198, 372	141, 479	81, 854	永康鎮	50, 384	32, 131	永康鄉	25, 795	永康庄	17, 770	17, 514	15, 794	14, 692	14, 329	13, 010	永康庄	12, 333
5, 224. 55	鹽水鎮	26, 891	28, 829	28, 972	31, 917	鹽水鎮	37, 044	35, 673	鹽水鎮	32, 232	鹽水街	25, 095	24, 365	22, 299	20, 679	20, 005	18, 196	鹽水街	17, 736
12, 640. 46	白河鎮	30, 947	34, 554	38, 468	42, 941	白河鎮	47, 664	40, 014	白河鎮	35, 002	白河街	25, 849	25, 059	22, 330	20, 210	19, 560	17, 021	白河庄	16, 417
5, 397. 44	麻豆鎮	45, 609	47, 382	46, 718	47, 210	麻豆鎮	49, 996	47, 748	麻豆鎮	43, 457	麻豆街	33, 854	33, 362	30, 706	28, 666	28, 063	25, 263	麻豆街	23, 299
3, 894. 22	佳里鎮	59, 155	58, 257	54, 764	49, 982	佳里鎮	44, 125	39, 757	佳里鎮	36, 785	佳里街	29, 152	28, 667	25, 958	23, 645	22, 875	20, 324	佳里庄	19, 323
6, 205. 79	新化鎮	44, 023	45, 348	42, 093	38, 480	新化鎮	35, 801	26, 906	新化鎮	23, 131	新化街	17, 694	16, 968	15, 332	14, 207	13, 919	12, 239	新化街	11, 112
5, 530. 97	善化鎮	43, 995	42, 022	41, 173	41, 138	善化鎮	38, 392	33, 447	善化鎮	29, 640	善化街	19, 282	19, 387	17, 040	15, 141	14, 649	12, 610	善化庄	11, 904
5, 399. 19	學甲鎮	27, 583	29, 992	31, 650	32, 739	學甲鎮	35, 322	32, 931	學甲鄉	29, 838	學甲庄	24, 619	24, 885	24, 906	23, 485	23, 140	21, 829	學甲庄	20, 763
6, 129. 29	柳營鄉	22, 443	24, 124	24, 420	25, 953	柳營鄉	26, 981	23, 196	柳營鄉	19, 962	柳營庄	13, 640	13, 931	12, 296	10, 999	10, 539	9, 274	柳營庄	8, 518
7, 221. 89	後壁鄉	25, 569	27, 820	29, 704	34, 138	後壁鄉	38, 920	36, 579	後壁鄉	32, 216	後壁庄	21, 945	21, 537	19, 761	17, 516	17, 163	14, 846	後壁庄	13, 998
12, 491. 78	東山鄉	22, 771	25, 149	27, 348	30, 734	東山鄉	33, 875	29, 082	東山鄉	25, 234	番社庄	18, 469	18, 317	2, 758	14, 414	13, 837	12, 424	番社庄	11, 362
3, 352. 91	下營鄉	25, 803	27, 833	29, 145	30, 329	下營鄉	31, 859	29, 480	下營鄉	25, 805	下營庄	18, 149	17, 954	16, 155	14, 612	14, 228	12, 631	下營庄	11, 538
6, 754. 71	六甲鄉	23, 509	25, 223	26, 448	25, 860	六甲鄉	25, 721	21, 301	六甲鄉	18, 233	六甲庄	12, 411	11, 895	10, 649	9, 663	9, 388	8, 188	六甲庄	6, 966
7, 079. 53	官田鄉	21, 965	23, 553	24, 030	25, 303	官田鄉	22, 988	18, 646	官田鄉	15, 173	官田庄	10, 321	10, 250	9, 438	8, 862	8, 940	8, 240	官田庄	6, 723
7, 031. 25	大內鄉	10, 674	11, 978	12, 923	14, 972	大內鄉	16, 160	14, 487	大內鄉	12, 844	大內庄	9, 565	9, 644	8, 572	7, 798	7, 648	7, 192	大內庄	6, 664
3, 376. 66	西港鄉	25, 069	26, 236	23, 808	23, 003	西港鄉	22, 986	20, 449	西港鄉	18, 331	西港庄	14, 629	14, 395	13, 789	12, 937	12, 696	11, 706	西港庄	11, 455
11, 014. 92	七股鄉	24, 649	25, 976	26, 635	28, 866	七股鄉	34, 111	32, 102	七股鄉	29, 308	七股庄	22, 904	22, 651	23, 493	20, 951	20, 295	18, 000	七股庄	16, 391
4, 197. 96	將軍鄉	21, 261	23, 440	24, 846	27, 412	將軍鄉	31, 656	31, 339	將軍鄉	28, 817	將軍庄	23, 899	23, 867	22, 021	20, 264	19, 925	18, 423	將軍庄	16, 784
4, 410. 03	北門鄉	12, 254	13, 477	14, 909	17, 147	北門鄉	19, 008	18, 774	北門鄉	16, 874	北門庄	16, 591	15, 805	17, 510	16, 999	17, 000	16, 624	北門庄	15, 460
4, 780. 96	新市鄉	35, 035	34, 583	28, 609	23, 630	新市鄉	19, 103	16, 619	新市鄉	14, 531	新市庄	7, 536	7, 404	6, 895	6, 219	6, 057	5, 724	新市庄	5, 978
3, 127. 00	安定鄉	30, 263	29, 949	27, 679	27, 316	安定鄉	27, 715	25, 001	安定鄉	22, 453	安定庄	20, 402	20, 539	19, 095	17, 797	17, 364	16, 014	安定庄	15, 338
2, 787. 80	山上鄉	7, 757	8, 279	8, 259	8, 690	山上鄉	8, 976	8, 491	山上鄉	7, 587	山上庄	7, 842	8, 027	7, 169	6, 459	6, 279	5, 840	山上庄	5, 324
7, 636. 62	玉井鄉	15, 223	16, 945	18, 409	20, 112	玉井鄉	21, 494	17, 884	玉井鄉	15, 109	玉井庄	9, 776	9, 776	7, 936	6, 689	6, 419	5, 579	玉井庄	5, 159
10, 963. 16	楠西鄉	10, 445	11, 835	13, 030	14, 100	楠西鄉	17, 303	9, 641	楠西鄉	7, 341	楠西庄	4, 940	4, 637	4, 039	3, 291	3, 234	2, 945	楠西庄	2, 738

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
17,151.98	南化鄉	8,840	9,563	9,729	11,192	南化鄉	12,354	10,246	南化鄉	8,680	南化庄	6,411	6,461	6,081	5,366	5,276	4,789	南化庄	4,580
7,490.25	左鎮鄉	5,359	6,080	6,586	8,504	左鎮鄉	10,698	10,045	左鎮鄉	8,894	左鎮庄	7,552	7,668	7,006	6,378	6,227	6,046	左鎮庄	5,676
5,076.64	仁德鄉	70,232	66,172	59,716	52,677	仁德鄉	39,622	29,627	仁德鄉	24,785	仁德庄	16,213	15,317	10,569	9,824	9,642	8,770	仁德庄	8,604
														16,429	15,689	15,532	14,340	永寧庄	13,412
5,579.13	歸仁鄉	66,104	63,961	57,872	41,973	歸仁鄉	30,673	26,663	歸仁鄉	23,936	歸仁庄	18,176	17,604	16,057	14,986	14,653	13,241	歸仁庄	12,735
5,364.13	關廟鄉	35,593	38,386	39,170	37,531	關廟鄉	32,571	26,411	關廟鄉	22,879	關廟庄	16,281	15,928	13,674	12,208	11,848	10,357	關廟庄	9,229
6,408.14	龍崎鄉	4,311	4,418	4,990	6,545	龍崎鄉	9,044	8,340	龍崎鄉	7,194	龍崎庄	5,471	5,344	5,439	5,033	4,936	4,546	龍崎庄	4,333
15,494.15	高雄市	1,525,955	1,494,457	1,396,425	1,227,454	920,771		528,865	397,157		239,711		223,340	138,940	113,520	109,759	86,340	73,468	
											高雄市	215,165	183,185	86,848	65,263	62,633	44,035	高雄街	35,404
141.61	鹽埕區	26,723	31,077	35,827	43,947	鹽埕區	61,500	60,063	鹽埕區	55,142									
1,474.58	鼓山區	132,868	107,647	110,482	100,593	鼓山區	94,641	68,129	鼓山區	53,778									
1,938.88	左營區	193,482	165,952	108,858	109,760	左營區	104,808	66,199	左營區	50,710				17,328	17,278	16,823	15,528	左營庄	14,041
2,582.76	楠梓區	173,969	155,449	121,472	87,674	楠梓區	50,562	30,689	楠梓區	23,473	楠梓庄	4,940	21,563	18,043	16,298	16,008	14,252	楠梓庄	13,207
1,978.66	三民區	352,159	357,536	324,352	246,136	三民區	129,508	45,693	三民區	30,528									
197.64	新興區	54,345	60,653	70,322	79,090	新興區	85,443	57,936	新興區	36,966									
185.73	前金區	28,446	32,870	38,435	46,677	前金區	60,749	45,564	前金區	34,100									
815.22	苓雅區	181,717	199,535	220,300	193,032	苓雅區	120,499	46,774	苓雅區	29,619									
1,912.07	前鎮區	197,693	203,001	208,410	198,545	前鎮區	128,891	45,182	前鎮區	31,025									
146.39	旗津區	29,781	30,872	34,487	36,136	旗津區	35,223	25,373	旗津區	19,818									
4,120.61	小港區	154,772	149,865	123,480	85,864	小港鄉	48,947	37,263	小港鄉	31,998	小港庄	19,606	18,592	16,721	14,681	14,295	12,525	小港庄	10,816
279,267.44	高雄縣	1,248,515	1,236,958	1,132,153	1,018,063	801,634		601,286	502,671		358,395		321,157	273,549	239,904	233,923	209,828	193,329	
2,675.90	鳳山市	345,346	322,678	293,522	227,310	鳳山鎮	110,542	62,984	鳳山鎮	47,019	鳳山街	26,543	23,471	18,581	14,994	14,512	12,705	鳳山街	11,432
4,794.21	岡山鎮	97,417	93,975	84,655	78,585	岡山鎮	67,568	52,245	岡山鎮	42,929	岡山街	46,278	21,890	14,801	13,337	13,032	11,588	岡山庄	10,682
9,461.22	旗山鎮	39,423	43,528	46,901	51,711	旗山鎮	53,991	43,367	旗山鎮	37,142	旗山街	28,536	28,055	22,149	19,082	18,429	15,624	旗山街	15,196
12,003.16	美濃鎮	42,658	46,246	50,668	54,713	美濃鎮	58,363	48,910	美濃鎮	42,787	美濃街	29,046	28,607	24,077	21,110	20,402	17,825	美濃庄	15,952
3,228.60	林園鄉	70,439	72,173	63,311	55,301	林園鄉	49,437	33,916	林園鄉	28,715	林園庄	19,109	18,685	16,556	15,221	14,903	13,507	林園庄	12,658



西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
7, 104. 00	大寮鄉	109, 157	115, 396	96, 336	82, 044	大寮鄉	58, 883	36, 624	大寮鄉	28, 568	大寮庄	20, 693	20, 168	17, 512	16, 007	15, 566	13, 769	大寮庄	12, 206
6, 698. 11	大樹鄉	43, 609	46, 588	44, 172	41, 859	大樹鄉	37, 249	28, 534	大樹鄉	23, 940	大樹庄	18, 752	18, 582	16, 294	14, 055	13, 659	11, 724	大樹庄	10, 509
3, 608. 08	仁武鄉	74, 867	54, 572	36, 803	29, 382	仁武鄉	13, 974	10, 168	仁武鄉	8, 358	仁武庄	12, 747	11, 807	10, 289	9, 168	8, 825	8, 339	仁武庄	7, 683
2, 658. 48	大社鄉	33, 296	33, 613	26, 737	20, 267	大社鄉	15, 317	11, 741	大社鄉	9, 753									
2, 459. 27	烏松鄉	43, 191	38, 718	29, 051	22, 231	烏松鄉	14, 960	11, 584	烏松鄉	9, 763	烏松庄	6, 524	6, 164	6, 710	5, 857	5, 595	4, 641	烏松庄	3, 965
2, 593. 79	橋頭鄉	36, 809	37, 780	36, 376	33, 991	橋頭鄉	27, 973	23, 645	橋頭鄉	20, 820									
6, 539. 50	燕巢鄉	30, 941	32, 136	32, 703	30, 445	燕巢鄉	25, 240	20, 392	燕巢鄉	17, 064	燕巢庄	10, 420	8, 411	7, 355	6, 677	6, 542	5, 840	燕巢庄	5, 317
9, 268. 02	田寮鄉	8, 012	9, 715	10, 164	12, 674	田寮鄉	17, 902	16, 842	田寮鄉	14, 718	田寮庄	11, 721	11, 460	10, 447	9, 711	9, 456	8, 966	田寮庄	8, 199
3, 461. 64	阿蓮鄉	30, 225	31, 446	29, 666	27, 226	阿蓮鄉	22, 031	17, 837	阿蓮鄉	15, 098	阿蓮庄	10, 481	10, 335	8, 549	7, 442	7, 337	6, 782	阿蓮庄	6, 244
4, 843. 48	路竹鄉	53, 443	53, 582	51, 503	47, 518	路竹鄉	40, 209	31, 999	路竹鄉	27, 561	路竹庄	16, 989	16, 249	13, 960	12, 621	12, 398	11, 096	路竹庄	9, 958
2, 016. 15	湖內鄉	28, 806	28, 746	25, 814	25, 347	湖內鄉	20, 264	17, 754	湖內鄉	16, 158	湖內庄	32, 616	31, 281	27, 846	25, 672	25, 349	22, 753	湖內庄	20, 769
1, 576. 24	茄萣鄉	31, 008	33, 359	33, 030	32, 354	茄萣鄉	29, 926	24, 695	茄萣鄉	22, 009									
2, 261. 41	永安鄉	14, 106	14, 894	11, 184	10, 660	永安鄉	9, 598	8, 773	永安鄉	7, 886									
1, 477. 72	彌陀鄉	20, 217	21, 762	21, 512	21, 580	彌陀鄉	19, 455	17, 007	彌陀鄉	15, 091	彌陀庄	30, 943	30, 838	26, 045	24, 799	24, 336	22, 330	彌陀庄	21, 302
1, 159. 67	梓官鄉	36, 559	39, 218	38, 308	35, 391	梓官鄉	26, 428	21, 722	梓官鄉	19, 182									
19, 415. 84	六龜鄉	14, 421	17, 081	18, 478	20, 786	六龜鄉	22, 725	15, 735	六龜鄉	11, 816	六龜庄	6, 986	7, 054	6, 284	5, 599	5, 467	5, 410	六龜庄	4, 997
12, 403. 40	甲仙鄉	6, 981	9, 005	9, 377	10, 381	甲仙鄉	10, 903	6, 769	甲仙鄉	4, 839	甲仙庄	2, 864	2, 899	2, 734	2, 370	2, 351	2, 168	甲仙庄	2, 150
10, 400. 36	杉林鄉	12, 136	12, 676	13, 983	16, 492	杉林鄉	18, 967	14, 294	杉林鄉	11, 465	杉林庄	8, 215	7, 547	6, 812	6, 140	5, 912	5, 408	杉林庄	5, 264
9, 562. 24	內門鄉	15, 662	17, 870	18, 638	20, 642	內門鄉	21, 916	18, 217	內門鄉	15, 488	內門庄	11, 439	11, 265	10, 872	9, 850	9, 672	9, 158	內門庄	8, 511
19, 400. 00	茂林鄉	1, 834	1, 907	1, 589	1, 558	茂林鄉	1, 471	1, 092	多納鄉	1, 014	旗山郡-蕃地	7, 493	6, 389	5, 676	192	180	195	旗山郡-蕃地	335
92, 898. 00	桃源鄉	4, 700	4, 895	4, 787	4, 878	桃源鄉	4, 141	2, 927	雅彌鄉	2, 321									
25, 298. 95	那瑪夏鄉	3, 252	3, 399	2, 885	2, 737	三民鄉	2, 201	1, 513	馬雅鄉	1, 167									
277, 560. 03	屏東縣	864, 529	909, 364	897, 176	892, 107	835, 959		665, 672	568, 469		396, 297		385, 886	330, 143	270, 259	264, 783	233, 794	211, 720	
6, 506. 70	屏東市	209, 416	215, 245	212, 335	189, 347	屏東市	167, 744	126, 715	屏東市	102, 852	屏東市	62, 846	59, 917	43, 997	36, 116	35, 019	26, 944	屏東街	22, 060
4, 243. 31	潮州鎮	55, 312	57, 835	55, 184	53, 122	潮州鎮	44, 572	33, 594	潮州鎮	27, 995	潮州街	17, 723	17, 331	13, 398	10, 883	10, 564	8, 920	潮州庄	7, 651
2, 946. 35	東港鎮	49, 568	49, 271	46, 892	44, 836	東港鎮	39, 981	33, 083	東港鎮	29, 363	東港街	23, 154	21, 468	17, 476	16, 014	15, 661	14, 685	東港街	13, 729

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
13,676.30	恆春鎮	30,867	31,452	31,936	36,517	恆春鎮	34,897	27,492	恆春鎮	22,897	恆春街	17,001	16,704	14,884	13,941	13,919	11,875	恆春庄	10,780
5,746.79	萬丹鄉	53,515	54,473	50,314	48,359	萬丹鄉	44,646	36,891	萬丹鄉	32,539	萬丹庄	22,636	21,866	19,791	18,070	17,694	16,032	萬丹庄	14,607
3,988.61	長治鄉	30,686	30,516	27,618	28,074	長治鄉	26,099	21,207	長治鄉	17,210	長興庄	16,591	16,066	15,614	13,808	13,429	12,169	長興庄	10,959
1,626.00	麟洛鄉	11,406	12,060	11,154	11,310	麟洛鄉	10,241	8,566	麟洛鄉	7,319									
4,201.87	九如鄉	22,689	23,545	21,325	21,075	九如鄉	19,712	16,358	九如鄉	14,333	九塊庄	8,837	8,554	7,510	6,714	6,613	5,801	九塊庄	5,175
6,892.08	里港鄉	25,759	27,255	26,588	26,576	里港鄉	26,424	20,708	里港鄉	17,605	里港庄	13,081	12,781	10,067	9,027	9,075	8,105	里港庄	7,826
6,434.93	鹽埔鄉	27,036	28,772	27,820	28,032	鹽埔鄉	25,404	20,368	鹽埔鄉	17,329	鹽埔庄	15,076	14,438	12,755	10,613	10,410	9,198	鹽埔庄	8,269
9,015.22	高樹鄉	26,331	29,208	30,438	34,456	高樹鄉	37,002	29,978	高樹鄉	25,537	高樹庄	14,234	14,155	12,206	11,170	10,870	9,526	高樹庄	8,705
6,073.15	萬巒鄉	21,635	24,055	25,052	26,960	萬巒鄉	27,284	22,648	萬巒鄉	20,245	萬巒庄	15,309	15,629	14,576	13,009	12,788	11,627	萬巒庄	10,927
8,185.54	內埔鄉	57,508	62,320	62,386	60,601	內埔鄉	56,515	41,656	內埔鄉	35,713	內埔庄	24,953	24,960	22,334	20,859	20,490	18,596	內埔庄	17,398
2,907.32	竹田鄉	18,169	19,314	19,404	20,596	竹田鄉	20,449	17,425	竹田鄉	15,408	竹田庄	11,119	10,943	9,513	8,530	8,372	7,641	竹田庄	7,363
5,901.02	新埤鄉	10,532	11,864	12,642	14,166	新埤鄉	14,738	12,020	新埤鄉	10,469	新埤庄	7,097	7,644	7,030	6,279	6,146	5,573	新埤庄	4,999
5,773.47	枋寮鄉	26,218	29,474	31,422	33,202	枋寮鄉	33,285	27,923	枋寮鄉	23,499	枋寮庄	14,619	13,808	11,867	10,678	10,504	9,491	枋寮庄	9,428
3,831.09	新園鄉	37,819	41,372	41,636	40,705	新園鄉	34,180	27,335	新園鄉	24,155	新園庄	25,001	23,768	20,372	18,811	18,439	16,749	新園庄	15,288
3,126.59	崁頂鄉	17,053	15,320	13,846	14,326	崁頂鄉	14,330	12,389	崁頂鄉	10,716									
1,562.33	林邊鄉	20,286	22,795	23,674	22,902	林邊鄉	21,836	17,979	林邊鄉	16,035	林邊庄	20,061	19,320	15,003	12,798	12,392	10,885	林邊庄	9,256
1,897.00	南州鄉	11,522	13,265	14,295	15,031	南州鄉	15,501	13,811	溪州鄉	12,242									
3,098.42	佳冬鄉	21,030	23,424	24,689	26,630	佳冬鄉	26,302	21,979	佳冬鄉	19,605	佳冬庄	14,686	14,128	12,047	11,048	10,842	9,773	佳冬庄	8,907
680.18	琉球鄉	12,169	14,485	13,898	15,558	琉球鄉	15,451	11,313	琉球鄉	9,664	琉球庄	6,274	5,952	5,154	4,746	4,699	4,469	琉球庄	4,077
4,985.17	車城鄉	9,410	11,014	12,646	15,284	車城鄉	16,278	12,964	車城鄉	11,170	車城庄	8,353	8,300	7,483	7,240	7,077	6,353	車城庄	5,651
14,220.13	滿州鄉	8,256	9,175	9,451	11,236	滿州鄉	12,984	9,935	滿州鄉	8,586	滿州庄	5,840	5,787	5,677	5,413	5,321	5,163	滿州庄	4,785
1,726.97	枋山鄉	5,919	6,771	7,058	8,472	枋山鄉	8,698	6,771	枋山鄉	5,484	枋山庄	3,444	3,459	3,069	2,633	2,618	2,496	枋山庄	2,233
19,639.65	三地門鄉	7,548	7,435	6,754	6,950	三地門鄉	6,491	5,652	三地鄉	4,867	屏東郡-蕃地	7,737	7,315	6,823	1,330	1,307	1,220	屏東郡-蕃地	1,292
27,879.60	霧台鄉	2,966	3,120	2,838	3,295	霧台鄉	3,210	3,405	霧台鄉	3,055									
7,870.08	瑪家鄉	6,550	6,344	5,916	6,051	瑪家鄉	5,487	3,569	瑪家鄉	3,080	潮州郡-蕃地	17,802	18,595	18,929	187	213	227	潮州郡-蕃地	120
11,862.66	泰武鄉	5,089	4,821	4,547	4,718	泰武鄉	4,459	3,493	泰武鄉	3,149									

西元	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920			
16,777.56	來義鄉	7,688	8,011	7,610	7,465	來義鄉	6,841	5,490	來義鄉	4,920											
16,000.10	春日鄉	4,842	5,121	5,232	5,238	春日鄉	4,450	3,894	春日鄉	3,658											
30,100.18	獅子鄉	4,815	5,113	5,250	5,188	獅子鄉	4,885	3,996	獅子鄉	3,500											
18,183.66	牡丹鄉	4,920	5,119	5,326	5,829	牡丹鄉	5,583	5,065	牡丹鄉	4,270	恆春郡-蕃地	2,823	2,998	2,568	342	321	276	恆春郡-蕃地	235		
351,525.26	台東縣	228,290	244,612	255,887	281,100	291,500		219,559	169,827		100,903		93,138	70,143	48,934	44,942	40,750	50,472			
10,976.91	台東市	108,310	110,894	108,086	110,721	台東鎮	77,679	56,147	台東鎮	43,935	台東街	27,198	23,507	13,948	10,964	10,619	8,849	台東街	7,064		
14,399.39	成功鎮	15,542	18,469	20,643	24,070	成功鎮	22,905	16,878	成功鎮	13,229	新港庄	9,915	9,353	7,776	7,723	7,496	6,446		8,628		
																4,896	4,007	成廣澳區	2,605		
																2,600	2,439	都歷區	6,023		
5,873.51	關山鎮	9,559	10,962	11,947	13,636	關山鎮	15,406	13,131	里壠鎮	9,850	關山庄	6,132	5,262	3,471	2,970	2,815	2,366	里壠區	1,781		
41,268.71	卑南鄉	18,055	20,057	21,534	24,420	卑南鄉	57,588	42,531	卑南鄉	32,797	卑南庄	13,108	11,379	7,794	6,523	6,339	6,271	卑南區	6,483		
8,969.80	鹿野鄉	8,403	9,809	11,027	13,144	鹿野鄉	15,942	11,672	鹿野鄉	9,024	鹿野庄	4,474	4,638	3,568	2,909	2,841	2,538	鹿野區	2,129		
8,268.54	池上鄉	9,012	10,508	11,772	14,109	池上鄉	15,876	13,889	池上鄉	10,975	池上庄	5,476	4,954	3,685	2,536	2,389	2,134	新開園區	2,262		
21,019.08	東河鄉	9,222	10,998	13,629	17,206	東河鄉	19,411	13,710	東河鄉	9,564	都蘭庄	6,191	5,873	4,566	4,109	4,190	4,755	都鑾區	5,016		
15,518.68	長濱鄉	8,031	10,228	12,368	15,134	長濱鄉	16,402	13,231	長濱鄉	10,565	長濱庄	8,325	8,167	5,651	4,015	3,825	3,233	加走灣區	2,933		
9,665.23	太麻里鄉	11,823	13,348	14,503	16,036	太麻里鄉	18,370	12,787	太麻里鄉	9,134	太麻里庄	3,243	2,897	2,943	2,628	2,580	2,361	太麻里區	2,148		
6,914.54	大武鄉	6,790	6,739	7,350	8,403	大武鄉	9,549	7,162	大武鄉	5,468	大武庄	2,767	2,349	1,948	1,863	1,813	1,760	大武區	1,577		
1,509.19	綠島鄉	3,400	3,246	3,546	3,797	綠島鄉	3,544	4,147	綠島鄉	3,786	火燒島庄	2,547	2,444	2,197	2,005	1,964	1,746	火燒島區	1,471		
88,003.82	海端鄉	4,408	4,786	5,022	5,154	海端鄉	4,879	3,610	海端鄉	2,883	關山郡-蕃地	4,301	4,343	4,921	526	510	586				
45,588.05	延平鄉	3,560	3,729	4,017	4,478	延平鄉	3,936	2,952	延平鄉	2,467											
38,066.35	金峰鄉	3,519	3,401	3,262	3,323	金峰鄉	3,144	2,375	金山鄉	1,895	台東郡-蕃地	7,226	7,972	2,329	34	31	12	台東支廳-蕃地	235		
30,644.54	達仁鄉	3,965	4,203	4,170	4,593	達仁鄉	4,253	3,188	達仁鄉	2,589											
4,838.92	蘭嶼鄉	4,691	3,235	3,011	2,876	蘭嶼鄉	2,616	2,149	蘭嶼鄉	1,666				5,346	129	130	132	大武支廳-蕃地	117		
462,857.14	花蓮縣	336,838	353,139	353,490	357,530	338,574		261,674	219,701		166,008		125,776	111,045	78,710	75,300	59,294	49,876			
2,940.95	花蓮市	108,755	108,103	107,504	103,625	花蓮市	93,963	66,580	花蓮市	54,580	花蓮港市	38,965	8,976	16,481	13,114	11,667	8,003	花蓮港街	5,919		
														11,195	7,949	7,372	6,146	平野區	5,414		

<div>西元</div>	2011		2001	1991	1981	1971		1961	1956		1943		1941	1935	1931	1930	1925	1920	
12,051.81	鳳林鎮	11,712	13,831	15,993	19,636	鳳林鎮	22,858	20,082	鳳林鎮	17,014	鳳林街	23,904	25,153	18,488	15,559	14,708	11,652	鳳林區	8,554
25,237.19	玉里鎮	26,452	31,822	36,789	41,592	玉里鎮	43,531	32,624	玉里鎮	25,986	玉里街	20,451	18,805	13,470	11,281	10,834	9,041	玉里庄	8,162
2,940.95	新城鄉	20,130	20,702	19,286	18,236	新城鄉	13,915	10,279	新城鄉	9,997	研海庄	6,500	5,544	2,637	2,146	2,133	1,697	研海區	
6,525.82	吉安鄉	80,464	76,953	63,023	49,681	吉安鄉	31,221	23,457	吉安鄉	19,353	吉野庄	13,507	12,258	3,258	2,598	2,476	1,873	吉野區	1,658
21,844.48	壽豐鄉	18,494	20,498	21,520	25,282	壽豐鄉	27,098	21,116	壽豐鄉	17,902	壽庄	14,472	13,159	7,616	5,833	5,702	4,732	壽區	4,098
15,711.00	光復鄉	13,837	16,309	18,809	21,375	光復鄉	23,386	20,214	光復鄉	17,422									
16,243.32	豐濱鄉	4,857	6,345	7,634	8,747	豐濱鄉	9,378	5,555	豐濱鄉	4,310	新社庄	3,186	3,190	4,038	3,515	3,521	2,858	新社區	2,655
13,558.62	瑞穗鄉	12,588	14,859	16,895	18,649	瑞穗鄉	20,040	16,710	瑞穗鄉	14,230	瑞穗庄	14,628	13,472	10,681	8,452	8,066	6,439	瑞穗區	5,369
17,637.05	富里鄉	11,387	13,510	16,002	19,827	富里鄉	25,002	22,800	富里鄉	19,438	富里庄	13,142	12,571	8,559	7,284	6,892	5,021	大庄區	3,943
164,185.55	秀林鄉	15,173	15,460	14,355	14,565	秀林鄉	13,157	10,430	秀林鄉	9,671	花蓮郡-番地	7,679	7,852		863	860	1,134		3,112
														1,820	176	159	589	花蓮支廳-番地	1,365
														7,240	687	701	545	研海支廳-番地	1,747
61,849.10	萬榮鄉	6,756	7,635	7,788	8,000	萬榮鄉	7,155	5,607	萬榮鄉	4,634	鳳林郡-番地	5,141	4,313	2,227	395	413		鳳林支廳-番地	225
102,131.30	卓溪鄉	6,233	7,112	7,892	8,315	卓溪鄉	7,870	6,220	卓溪鄉	5,164	玉里郡-番地	4,433	483	3,335	584	656	698	玉里支廳-番地	661
12,686.41	澎湖縣	97,157	92,268	95,446	105,674	118,774		100,433	85,886	70,452	69,387	67,601	65,016	62,721	61,875	56,712			
3,399.18	馬公市	57,468	53,132	53,531	55,567	馬公鎮	58,161	44,010	馬公鎮	36,221	馬公街	29,061	27,902	23,971	23,064	22,190	21,298	馬公街	18,923
3,330.08	湖西鄉	13,699	12,943	14,551	15,680	湖西鄉	18,511	17,112	湖西鄉	15,006	湖西庄	11,904	11,903	12,738	12,285	11,780	12,090	湖西庄	11,257
2,008.75	白沙鄉	9,412	9,559	9,798	11,346	白沙鄉	13,476	13,210	白沙鄉	11,751	白紗庄	8,643	8,593	10,068	9,969	9,648	10,094	白紗庄	9,208
1,871.48	西嶼鄉	8,354	8,593	9,634	11,413	西嶼鄉	13,125	11,652	西嶼鄉	10,239	西嶼庄	8,773	8,501	9,159	8,711	8,498	8,300	西嶼庄	7,737
1,378.24	望安鄉	4,661	4,946	4,217	6,686	望安鄉	9,717	8,972	望安鄉	7,874	望安庄	12,071	12,488	11,665	10,987	10,605	10,093	望安庄	9,587
698.68	七美鄉	3,563	3,095	3,715	4,982	七美鄉	5,784	5,477	七美鄉	4,795									
15,165.60	金門縣	103,883	56,958	43,442	50,248														
2,171.30	金城鎮	34,245	19,327	14,878	16,564														
4,119.00	金沙鎮	16,301	9,531	10,096	10,535														
4,169.60	金湖鎮	22,738	12,496	7,026	8,780														
2,985.40	金寧鄉	20,520	9,942	7,250	8,773														

西元	2011	2001	1991	1981	1971	1961	1956	1943	1941	1935	1931	1930	1925	1920
1,600.30	烈嶼鄉	9,515	5,248	4,094	5,408									
120.00	烏坵鄉	564	414	98	188									
2,880.00	連江縣	10,106	8,851	5,547	8,199									
1,040.00	南竿鄉	6,000	5,224	3,049	4,293									
990.00	北竿鄉	1,864	1,866	1,246	1,873									
470.00	莒光鄉	1,163	873	545	1,148									
380.00	東引鄉	1,079	888	707	885									

註:1920 至 1943 年以總督府統計書為依據(1935 年無記載,故以各州、廳統計資料代替),1961 年以台灣省統計資料為依據(其中二戰前後期間,無各縣市地區連續性的統計資料,故以 1956 年的戶口普查代替),1971 至 2011 以內政部統計資料為依據。

1. 以 2009 年各區行政範圍為依據整理(2010 縣市合併之前)
2. 1920-1943 年資料來源:歷屆總督府統計書
3. 1935 年資料來源:台北州統計書、新竹州統計書、台中州統計書、台南州統計書、高雄州統計書、台東廳統計書、花蓮港廳統計書、澎湖廳統計書
4. 1956 年資料來源:台灣省戶口普查處-中華民國戶口普查報告書
5. 1961 年資料來源:台灣省統計年報
6. 1971-2001 年資料來源:內政部-台閩地區人口統計
7. 2011 資料來源:內政部統計處-統計月報