

強化大臺中地區犯罪偵防功能之研究案計畫

摘要

中臺灣位居臺灣南來北往綿密的交通路網中心，不但是兩岸直航及國際經貿的重要基地，同時也是苗栗以南、雲林以北，六百萬居民的政治、經濟、文化、生活重心，亦是穩定臺灣政經發展最重要的基礎，但過去因政府長期在財政及建設上的傾斜，導致中臺灣長期處於南北雙峰社會的低點，臺中縣市合併改制為直轄市不但是區域均衡發展的重要指標，亦是臺中縣市民眾的共識及殷殷期盼。

臺中縣市合併改制直轄市後，可藉由資源互補共享，帶動中部地區整體發展；同時提升城市競爭力，活絡經濟脈動，促進國家整體經濟發展；發揮區域特色，提升居民所得及生活水平。此外亦能提升中臺灣之交通便捷網絡、文化涵養、區域重大建設之興建、提升國際都會交流等各方面都能直接與間接地落實及擴展。未來大臺中將成為中臺區塊就學、就業、消費、醫療最重要的樞紐，配合中部科學園區的開發及兩岸通航，更將躍升為擁有國際性海、空港的國際級都會城市，區域性人流與物流營運站之潛力不容小覷。

臺中縣市合併升格直轄市，歷經地方政府的努力，及相關法制作業的修訂後，終經立法院院會於 98 年 4 月 3 日三讀通過「地方制度法」，使臺中縣市合併改制直轄市正式取得法源，得以依法啟動相關作業。而

「地方制度法」修正條文經總統於 98 年 4 月 15 日以華總一義字第 09800097671 號令公布，依該法第 7 條第 2 項：「縣(市)改制或與其他直轄市、縣(市)行政區域合併改制為直轄市者，依本法之規定。」及第 7 條之 1 第 3 項：「縣(市)擬與其他直轄市、縣(市)合併改制為直轄市者，相關直轄市政府、縣(市)政府得共同擬訂改制計畫，經各該直轄市議會、縣(市)議會同意後，由內政部報請行政院核定之。」規定，臺中縣、市政府已共同擬訂改制計畫，提經臺中縣、市議會分別於 98 年 4 月 17 日、4 月 20 日審議同意，並於 98 年 4 月 23 日由雙方共同會銜函報內政部報請行政院核定，目前臺中縣、市政府亦成立推動合併作業小組，預定於民國 99 年底完成合併作業。

本未來臺中縣、市合併後，雖然對於大臺中地區民眾帶來許多利基，然而一切仍需有良好的治安為基礎，方能使民眾安居樂業，為美好的大臺中而努力。有鑑於未來大臺中地區升格直轄市後，治安的問題將更形複雜，而且民眾對於警察改善治安工作亦有殷切之期盼外，市民對於警察提升犯罪偵防功能的良窳，亦攸關民眾免於犯罪所滋生之恐懼，並直接衝擊影響民眾對治安滿意度調查；爰此，如何強化大臺中地區犯罪偵防之功能，以提升警察犯罪偵防品質及民眾對於大臺中地區之整體治安與警察服務滿意度，誠為重要，是以本研究期盼藉由大臺中地區犯罪偵防功能之專案研究，研擬可行性具體策略，供有司未來犯罪偵防決策施

政之參考。

二、現況分析

在張慶裕(2001)臺灣地區治安問題之研究-臺中市案例分析中發現：

- (一) 臺中市的犯罪率連續五年(1996-2000)高居全國之冠，臺中市治安狀況最不穩定，反應了都市地區的人口在聚集(Aggregation)、集中(Concentration)及遷移(Migration)的過程中，會產生不同於鄉村地區的犯罪區位特性。
- (二) 臺中市中區治安顧慮場所 10 處、飆車顧慮場所 5 處、幫派組織及不良聚合 3 組。其中以西屯區、南區、南屯區犯罪率逐年增加。而各區全般刑案犯罪率分析以中區最高、北區次之、西屯區再次之。
- (三) 強盜、恐嚇取財、毒品、搶奪等四項問題，民眾認為嚴重度介於普通~嚴重間，顯示市民對此四項問題有逐漸感到嚴重之趨勢。而普通竊盜、青少年犯罪、汽車竊盜、機車竊盜等四項問題，民眾則認為嚴重度介於普通~嚴重間，稍偏向嚴重，顯示市民對此四項問題已感到嚴重。
- (四) 治安與民眾對警察的滿意度息息相關。當暴力犯罪、竊盜與強盜搶奪等治安問題越嚴重時，臺中市民眾對於警察的滿意度越低。其次，臺中市民在犯罪問題上之親身經驗比例，全部都低於 10% ，

甚至最低者只有 3.9% ~4%，此一現象意味著遭受犯罪問題困擾的
市民，並沒有想像中那麼多；市民獲知治安好壞之來源，首推新
聞媒體，次為親身經驗，其次為親友，表示民眾會認為臺中市治
安問題嚴重，媒體報導影響是重要因素之一。

(五) 調查發現，臺中市民對警察受理案件後處理態度、警察的操守風
紀有感到不滿意的傾向。警察為民服務的處理方式，與治安滿意
度具有相關性，當市民對於為民服務越滿意，則對於警察整體滿
意度越高。在見警率方面發現，有 83.6% 的臺中市民眾認同警察
單位在勤務上之努力，只有近兩成的民眾表示不常看見或沒看
見；社區成立守望相助巡守隊方面發現，近 86.2% 的臺中市民認
為社區成立守望相助巡守隊有助於維護治安；民眾的關心程度方
面發現，有近九成的民眾關心臺中市的治安問題；民眾的配合意
願方面發現，有 88.2% 市民願意站出來配合警察機關；民眾的支
持度方面發現，有 83.4% 的民眾支持警察維護治安之工作。

(六) 在犯罪因素方面：民眾防範犯罪意識及警覺性偏低，致強盜、搶
奪案件頻仍，為歹徒有機可趁，且得手容易，故而食髓知味不斷
犯案。財物型犯罪比率高達八成，尤以一般竊盜及汽、機車竊盜
案件最為顯著。金融機構「人頭帳戶」、行動電話「易付卡」等問
題，衍生擄車、擄鴿、王八機、刮刮樂詐欺、貸款詐欺等犯罪案

件。臺中市無照地下舞場（PUB）為數不少，（俗稱搖頭店），經常聚集不良分子在內施用禁藥狂歡，及舞客滋事鬥毆情事，造成治安之嚴重問題。賭博電玩不良歪風影響社會風氣及家庭經濟，衍生其他治安問題。槍枝、毒品氾濫，販賣施用毒品者往往槍、毒不離身，施用毒品者進而涉嫌強盜、搶奪、竊盜行為，造成社會一大隱憂。網路咖啡造成青少年沈迷流連、深夜不歸及衍生青少年犯罪問題。青少年飆車滋事，造成交通事故，危害社會治安。大陸女子來臺賣淫，影響社會風氣，助長色情氣焰，衍生各類治安事件。

（七）由治安座談會之過程及結論，獲知民眾所關注的議題不外乎治安及為民服務二項主要工作，因此必須透過掌握民眾的反應，投其所好且針對民眾的需求來制定相關決策。

三、研究目的

從地理位置分析，合併後的臺中直轄市轄區涵蓋之範圍位於臺灣中部且居於山、海線之交通輻輳位置，它不僅擁有豐富之觀光資源與臺灣最具吸引力之遊憩景點，更具備高度經貿發展之現代生活都市的型態。其中發達的交通網絡與便捷的交通建設，對大臺中地區整體治安環境具有決定性之影響。也就是說，環伺大臺中地區週邊的苗栗、南投、彰化縣等衛星城鎮皆可藉由高鐵、中山高速公

路、第二高速公路、西濱快速道路、東西向快速道路，在極短的時間內（30-40分）有效縮短兩地之間距離，勢必改變週遭鄰近縣市居民原有的生活圈，並帶動整體的經濟發展規模。加上臺中港位於上海至香港航線中點，具有最低航運成本與內陸運輸成本，將發展成為臺灣地區亞太海運轉運中心之重要輔助港，不僅可以此航線網路服務臺灣之進出口貨物，亦可作為前進大陸之轉運港，這使得臺中直轄市成為中部地區的工商業消費重鎮，然正因其挾此經濟起飛、通商密度白熱化之勢，彼時當地消費型態與處所的改變將引發犯罪類型及手法的多樣化，自易成為金融、經濟、科技、走私及暴力等犯罪的溫床；再者，交通便利的同時也導致犯罪移轉與擴散的加速，自不可諱言。換言之，警察在犯罪追緝及危害防制上，可能因大臺中地區特殊地理環境與便利交通網絡而益形困難，亦增添警察於執法上困境與挑戰。

雖然臺中縣市合併後，看似大環境的改變對大臺中地區的治安可能造成影響，然而此一影響並非立即顯然可見，就整體的治安環境而言，未來合併升格為直轄市之初期，治安改變應不明顯，甚至有可能因案件統計的計算基準調整後，整體刑案的發生率顯較過去臺中市的發生率為低¹，此一現象在合併初期是值得吾人注意與關切的，切莫因此而雀躍自喜而忽視未來大臺中市升格直轄

市，在各項經濟發展規模逐趨成熟後，所帶來的各項治安挑戰。

此外，由於過去一般社會民眾對於臺中市治安環境不良的刻板印象，以及媒體對臺中地區治安事件競爭報導與高度關切的現象²。亦近年來，因人口不斷的成長，都市化腳步的快速發展，隨之而來的各種現代化社會亂象，也在都市的各個角落逐步浮現。而都市的治安問題，一直是民眾與政府關注的焦點。為了有效壓制犯罪事件的不斷發生，各種被認為能解決犯罪問題的方法，諸如警力的增加、社區警政及各項打擊犯罪專案的實施、警察執勤裝備的提昇、路口監視系統的廣泛設置等，皆不間斷地實施與建置，以利犯罪率之下降，打造一個安全無虞的生活空間。

四、結論

過去數十年來，國內、外治安領域相關學者致力於相關理論之研究，無論是強力執法模式、秩序維護模式或為民服務模式，其目的無非在解決治安問題。世界各國警察機關隸屬於國家行政機關之一環，因此，繼受於過去公共行政理論發展趨勢的影響，發展出治安需求之相關理論，無論是「問題導向警政」、「犯罪符號警政」、「犯罪聚集現象」、「情境犯罪預防」、「社區警政」及「Compstat」等相關理論，均為因應社會發展之各項治安需求而形成可行的相關理

論。然而從這些理論的發展與運用觀之，吾人可以確認各項治安策略理論的運用，並非後來新發展的理論便取代了先前理論的地位，深入分析可以發現，各項理論的運用與發展，已逐漸朝向因應當地不同的治安需求而採行不同的策略，而這些理論與策略的發展甚至已漸趨朝向整合的模式發展。