

臺中縣市改制直轄市—行政處業務委託研究案

摘要

一、研究背景

內政部基於全國國土合理規劃及區域均衡發展之需要，進行臺灣地區行政體系「三都十五縣」之區域整合，為政府積極推動之主要政策之一，臺中縣市合併為政府既定之政策並預定於民國 99 年 12 月 25 日完成改制程序。

地方制度法第七條於 96 年 5 月 4 日修正通過，行政院於第 3150 次會議決議通過臺中縣市合併改制案，為配合政府推動臺灣地區行政體系「三都十五縣」之區域整合政策，以結合臺中縣市區域資源之整體發展策略及協調機制，依據地方制度法之修正、臺中縣市合併改制直轄市計畫暨臺中市議會第十六屆第十六次臨時會會議決議，進行本府行政處業務功能調整研究計畫。

因應未來縣市合併除了法律面與制度面的變革外，針對「組織職掌變革」和「運作效能提升」兩大研究主軸，執行有關權責劃分與法制增修等研究工作，同時蒐集國內專家學者，中央、臺北市、高雄市、臺北縣相關機關以及臺中縣市機關首長等之意見，對改制之組織架構和機關職掌，進行優缺點的分析 and 比較，最後提出可行性規劃、因應措施與建議。

二、研究內容分析

- (一) 蒐集中央、臺北市、臺北縣、高雄市、臺中縣市相關單位組織架構及業務職掌之相關經驗，進行優缺點分析和比較，並提出可行性規劃、因應措施與建議。
- (二) 關於組織與制度設計面，為因應組織改制，以發揮未來臺中市政府秘書處最大行政效能為前題，參考前述組織之分析及需求，進

行有關權限劃分並草擬機關組織規程及組織編制表。

- (三) 蒐集中央、臺北市、臺北縣、高雄市、臺中縣市相關政策、相關計畫及相關法令進行調查研究，對於無法立即接辦或接辦後對臺中市政府行政處衝擊較大者，擬定因應措施。
- (四) 研析組織現況衍生問題、未來應重視之課題及其改善方向、應變措施，以提升組織運作效能。
- (五) 蒐集、彙整中央、臺北市、高雄市、臺北縣、臺中縣等各政府機關之資料及建議，以作為未來業務及組織調整需求的報告書。
- (六) 改制後組織對區域之互補合作、競爭優勢分析、參與國際事務的能力及吸引國際觀光條件等相關議題研究與對策研析。

三、策略目標規劃

因應縣市合併升格針對現行行政處之組織職掌變革和運作效能提升兩大研究主軸進行有關未來秘書處權責劃分、法制增修、員額編制分析、業務與各處相同業務之分（整）併分析、現行人員調整移撥或擴編分析等議題，內容涵蓋差異分析說明、方向定位、未來願景及發展構想等。

四、未來願景與策略

(一) 全面推動公文線上簽核作業，健全檔案管理

對公文之作業流程、使用技術、相關前置作業等所需資訊流的關聯，彼此環扣，並縝密構思與融入設計，以建立完善的公文檔案知識管理系統。

為兼顧便利性與安全性，以數位化方式貯存，包含影像掃描、電腦登打之公文檔案資訊、完成線上簽核之電子公文或影音資料檔，如照片、圖片等，並透過網際網路，以擴展檔案資訊資源檢調應用之途徑，有效發揮檔案管理與應用資訊化的預期效益。

(二) 採購業務透明化、效率化、便民化

對經常性與共同性採購項目，進行需求數量及可執行預算的調查，採用合法、公開、彈性的招標方式，簡化採購流程，以節省經費與提升採購效率，建立廉能政府形象。

對公共建設的推動，全盤考量與尊重多元性，以全體市民的長遠福祉為第一優先，審慎評估工程建設之必要性、可行性後，依優先次序推動。並積極研修主管法令，以提升採購效率、激勵民間參與公共建設。

(三) 健全財物與廳舍管理，提昇公產使用效益

加強營運管理模式，強化節能、綠化、美化措施，營造親民、便民、利民的市政大樓，充分運用集會場所，配合推動市政工作，並增進行政效率，提昇辦公環境品質。

建立財產盤點機制，有效運用閒置財產，提昇使用率或轉移至具需求機關。

(四) 推動國際交流與促進公共關係

積極參與國際事務及活動，加強與姊妹城市的友好關係，並透過簽署各項實質的文藝、觀光與經貿等交流協議與合作計畫，主動以城市名義主、協辦各種國際性活動，發展城市外交與府際伙伴關係，提昇大臺中的國際知名度與地位，創造附加價值。將大臺中市建立為中臺灣各縣市的溝通平台，為追求中臺灣整體發展成效及競爭力提升，在互利合作之基礎上，協助區域內各地方推動各項重大計畫或跨區域建設開發事業，以提升台中都會區及中台灣整體發展成效及競爭力。透過經驗及資源的交流與分享，以「區域合作、創造多贏」之信念，共同攜手創造民眾最大利益。

(五) 強化府會溝通、協調，創造府會雙贏

建立民意資訊管理系統，確實管制，強化府會溝通協調，促進府會和諧，共創市民福祉。

五、從提昇臺中市競爭力的策略地位看待秘書處的未來

雖然縣市政府合併可能會造成縣市政府員工及民眾之不方便，然而對於大臺中市的未來發展而言，卻也是開啟了另一個新契機。在擺脫以往財政分配之限制，佐以結合臺中縣、臺中市在地理、商業、交通、科技發展的各自優勢下，得以真正從宏觀面規劃大臺中市的未來，尤其正值中國市場崛起，兩岸經濟互動活絡的情況下，讓臺中市擁有比北、高兩市更為優渥的競爭優勢。甚而更進一步地，發揮樞紐力量，結合鄰近南投縣、彰化縣、苗栗縣成為開創未來台灣經濟發展的火車頭。

在這宏觀規劃過程中，市府每一個單位都有其應具備的策略角色，秘書處為市長最為核心的幕僚單位，縣市政府合併之後，其所扮演的重要性已遠超過以往僅負責行政庶務的管理工作，而是要將行政工作提昇到扮演貫徹市長意志，溝通、協調不同行政機關及內部機關業務的關鍵角色，更負有城市行銷及提昇臺中市的國際城市地位之重要責任。

六、結論

臺中縣市合併改制為直轄市後，未來臺中市政府秘書處將成為貫徹市長施政意志與協調府內外局處的核心機關，依據研究內容分析，直轄市政府秘書處的組織架構固然有共通之處，但也會因為地方差異與首長施政需要而發展出各自的特色。

國際化亦為改制後大臺中市發展的必然方向，而持續推動城市交流之國際事務工作更為國際化策略中不可或缺的一環。為打造一個世界級的國際都市，勢必結合文化、科技與經貿之內涵，加速國際化的腳步，營造活潑多元的國際化環境，一方面汲取先進經驗，一方面擴大國際視野，持續加強台中市與其他城市實質交流，並派員赴國外參加各種國際城市組織之會議及活動、爭取舉辦大型國際會議及活動；另一方面，努力提昇大台中的腹地綠化與交通便利化，能源充沛化，

對外連結港口(包括海港、空港)國際化，以增加國際能見度，提升國際地位，實有其必要性。