

# 大臺中財政政策與財務管理策略之研究

## 摘要

臺中縣市已確定於 99 年合併改制直轄市，有關財務、稅務、負債、公有財產管理及開發等，均須於改制前即確立正確之方向，以維持並強化改制後大臺中之財政穩健。

合併改制後之直轄市債務將有顯著增加，雖新版之「財政收支劃分法」如修正通過，各地方政府所獲財源均會較現制增加，且針對新增直轄市，該法亦將訂有財源保障機制，惟須搭配業務移撥及支出移轉計畫，亦即中央事權及財源將配套下放。是為解決升格後之財政問題，仍須靠地方政府提升財政努力度，觀諸大臺中地大物博，有好山、好水、好資源，有臺中港、機場及高鐵，陸海空交通便捷，水、電、糧農、觀光資源豐富，大雅、后里等科學園區發達。雖目前負債較臺中市多，惟依臺中縣公用土地(公務用及公共設施)4,639.35 公頃，臺中市 2,426.19 公頃；可收益或處分非公用土地資產臺中縣 1,677.44 公頃，臺中市 103.22 公頃觀之，臺中縣較具資產收益價值。且臺中市可再重劃、區段徵收開發土地已呈飽和，而臺中縣大雅、潭子、太平、大里及烏日等地區正極具市地重劃等開發經濟效益，未來發展潛力無窮，是需借重專家學者之專長，在臺中縣市合併過程，對大臺中財政政策與財務管理策略提供正確的方向指引。

### 一、研究內容主軸

1. 調查大臺中財政現況並提出直轄市債務之解決方式。
2. 預估合併後直轄市的財政規模，求得資源最適之組合。
3. 提出未來施政財源之籌措方式及各項財政管理整併。

### 二、研究方法

1. 文獻回顧：將歷史文獻、地方財政理論、現有法令規章，分別加以介紹，以作為論述之基礎。
2. 綜合分析：就現況檢討之後，所呈現之各項待解決財政問題，進行綜合分析論述，並據以為規劃未來大

臺中市財政規模之參考。

3. 專家訪談：為了顧及現實之情形，本案將訪談相關之專家、學者，以期本計畫之結論建議，更有可能具體落實。

### 三、結論

- 1、地方政府以效率為先，財政自主。地方財政的文獻皆認為地方政府應以效率（efficiency）為先。亦即依據受益原則，發展經濟，增進效率，並且努力開源節流，達成財政自主，而不是僅僅仰仗中央政府之補助。  
為因應五都成立，今年的「財政收支劃分法」、「公共債務法」之修正，皆將會影響地方財政之豐嗇。本文依據新的修正案，計算了大臺中市受影響之數額，以及未來4年的融資調度。
- 2、臺中縣市財政規模。依 97 年度決算，臺中縣之歲出規模 402 億元，鄉鎮 97 億元，臺中市 356 億元，合計 855 億元。依 98 年度預算，臺中縣之歲出規模 434 億元，鄉鎮 107 億元，臺中市 355 億元，合計 896 億元。縣市合併後，業務移轉後增多，但亦出現規模經濟，若比照北高兩市編列標準，歲出規模可以酌予提高。歲出規模之決定，雖然財政原則「量出為入」，但仍應先進行成本效益分析，作為決策之依據。再根據一般補助款、專案補助款、稅課收入（含統籌分配稅款）、其他收入等之總和，作為歲出之限制條件，而進行未來財政規模預估。
- 3、臺中縣市債務餘額。依 97 年度決算，臺中縣年底實際舉借債務餘額 383 億元，臺中市 62 億元，合計 445 億元。公共債務法定義之債務為 312 億元。債務部分臺中市尚稱穩健，而臺中縣數額則嫌稍多。
- 4、臺中市財政績效卓著，臺中縣富有財政潛力。臺中市歷經七期開發之後，財政實績卓著，除了情況較為特殊的金門縣以外，在國內各縣市財政穩健程度中維持數一數二。臺中縣的財政態勢則稍嫌不足，但是臺中縣幅員廣大，開發建設後將可成為原臺中市很好的腹地，同時具有高鐵、海港、國際機場，條件優越，未來發展潛力無

限。

- 5、總體籌措財源之策略。未來大臺中市財源籌措之策略包括：政事別支出的中央、地方明確劃分，通則性的開源節流，善加運用作業基金。縣市合併後，大臺中將需負擔原為國立的高級中學經費，但是應可免除全民健保政府分攤補助部分。而通則性開源節流，則除了公共支出必須事前進行成本效益分析以外，亦可增加對砂石稅課徵、容積率移轉等財源仰賴的程度。臺中市 19 個作業基金，亦可整併利用，增加繳庫機制之設計。
- 6、陸海空港「黃金三角建設」是為重點。首先，高鐵烏日站區開發部分，一可平衡臺灣西部走廊南北不平衡發展，二可處分區段徵收剩餘可建地，償還舉借債務。目前高鐵烏日站區已完成區段徵收及相關工程基礎建設，進入實質招商開發及標售處分作業。

其次、清泉崗「中部國際機場整體規劃及第一期發展計畫」。該計畫（1）計畫面積 1,700 公頃、開發費用約 270 億。（2）遷建水湳機場至清泉崗，為軍民合用機場，再發展為國際機場。（3）中期為國內永久民航站。（4）長期為國際航站配合兩岸三通之需求。

第三、臺中港區之開發。1970 年代「十大建設」之一臺中港完成之際，政府將梧棲、清水、沙鹿、龍井、及大肚鄉的一部分，劃設為「臺中港特定區」，面積高達 17,674.37 公頃。但是二、三十年過去了，臺中港特定區依然如舊，仍無起色。

該區建設可分三個層次說明：1. 2000 年代縣府推動「臺中港特定區市鎮中心再發展計畫」，經費 41.8 億元，目前已經大致完成。2. 選定新特定區開發 114.794 公頃，公共設施完成，商業土地正在標售中。3. 其餘廣大的特定區，有賴直轄市政府積極規劃建設。

- 7、捷運、汙水下水道興建。捷運綠線路線從烏日、文心路到北屯，目前已經動工，預計 105 年完工，總經費約 513.9 億元。其中中央政府補助 328.3 億元；地方政府負擔 185.6 億元。另外，大臺中汙水下水道普及率不高，2010 年 2 月底

臺中市僅有 21.45 %；臺中縣更低，只有 0.85%。但是污水下水道是大都會必要之基層建設，也是國際都市競爭力評比的指標，該建設確有其迫切性。