公務出國或赴大陸地區報告(出國類別:考察)

公務出國民政業務考察報告 113 年度大阪府及鳥取縣城市交流

服務機關:臺中市政府民政局

姓名職稱:彭岑凱副局長等8人

派赴國家:日本大阪

出國期間:113年11月6日至10日

報告日期:114年1月7日

目錄

壹、	滴要 1 -
貳、	出國人員名單 2 -
參、	考察行程表 3 -
肆、	考察目標及效益 4 -
伍、	考察過程 7 -
陸、	心得 53 -
柒、	建議 59 -

壹、摘要

臺中市政府民政局(以下簡稱本局)長期配合市府推動區級國際交流 事宜,本市轄內各區公所與日本各市町進行多元化交流與合作,包含大 阪府河內長野市長於 108 年率團與臺中市政府交流、110 年大阪府貝塚 市與北區區公所線上簽署友好交流協定,112 年熊本縣益城町與大甲區 公所簽署友好交流協定,113 年熊本縣御船町與清水區公所簽訂友好交 流協定,另原有鳥取縣三朝町與石岡區公所為姊妹區町、鳥取縣北榮町 與大肚區公所互為友好交流協定等,皆為結交甚久且定期進行拜會交流 的友好城市,自疫情解封之後,日本各相關單位亦透過外交管道,表達 誠摯邀請本局及各區公所至日本進行深度交流,包含民政業務與區政業 務地方治理、觀光產業、宗教禮俗、防災業務等面向,故促成本次城市 交流參訪。

本局綜理各區防災避難、宗教、寺廟、教會(堂)之登記輔導、禮俗業務及殯葬管理、行政區規劃及區里特色發展等,本次參訪大阪巨蛋進行防災應變策略及災害發生場域觀摩,並前往大阪府河內長野市役所交流各項施政及防災公園、考察河内長野市營齋場金剛靈殿殯儀館設施及空間規劃,針對場域設施及服務內容進行交換意見;在區政業務交流亦同時安排至拜會石岡區姊妹區町鳥取縣三朝町役所,觀摩其日本文化遺產的三德山三佛寺及延命寺等寺廟管理,日方有鑑於本市與鳥取縣本身亦為友好交流城市,故特別安排與三朝町其鄰近周邊北榮町、倉吉市及鳥取縣中部綜合事務所進行交流;另本次參訪亦考察姬路城周邊公園綠地規劃、古蹟維護及商圈發展、觀摩日本景點設施等,藉由實地參訪持續精進各項區政業務推動,學習日本針對公有設施之管理經驗,作為未來本局及區公所業務推動,發展區里特色之參考。

貳、出國人員名單

本次由本局彭岑凱副局長率民政團隊(含臺中市政府民政局及臺中市龍井區、石岡區公所及生命禮儀管理處等人員)合計8人,前往日本大阪府、鳥取縣等地進行為期5日考察,名單如下:

單位	職稱	姓名
民政局	副局長	彭岑凱
生命禮儀管理處	處長	柯宏黛
龍井區公所	區長	戴燕如
石岡區公所	區長	劉素幸
民政局	區里行政科 科長	連秋香
民政局	區里行政科 股長	王培軒
龍井區公所	民政課 課長	白國明
石岡區公所	人文課 課長	李承遠

參、考察行程表

日期	地點	內容	
11/6 (三)	臺中-大阪	1. 關西大阪國際機場 2. 參訪大阪京瓷巨蛋	
11/7 (四)	大阪府	 拜會河內長野市役所 参訪河内長野市營齋場金剛靈殿 参訪河内長野市 延命寺 	
11/8 (五)	鳥取縣	 参訪鳥取砂丘 拜會鳥取縣三朝町役所 参訪三徳山三佛寺 聯繫交流(北榮町役所、倉吉市役所、鳥取縣中部綜合事務所) 	
11/9 (六)	大阪府	1. 鳥取縣返程大阪府 2. 參訪姬路城(古蹟維護及公園管理)	
11/10(日)	大阪-臺中	賦歸	

肆、考察目標及效益

本次考察係藉由參訪日本關西地區大阪府及鳥取縣,與本局相關 包含民政業務與區政業務地方治理、觀光產業、宗教禮俗、防災業務等 面向,實地拜會日本政府單位交流,透過不同文化治理經驗分享,讓臺 中市各區建設、區里特色推動及管理精益求精,各項目標及效益說明如 下:

一、觀摩大阪大型展覽場地設施:

本次觀摩大阪(京瓷)巨蛋,位置於日本大阪府大阪市西區,是一座多用途室內體育館,該場館於1997年落成啟用,為日本職棒重要的棒球場之一。其主球隊是日本職棒聯盟的歐力士野牛隊,在日本職棒界具有一定影響力,主場的年度賽季觀眾人數約150萬人,成功結合職棒體育賽事,並有效提升其場館的使用及入場率,甚至帶動周邊餐飲、酒店等消費。除推展商業及棒球運動以外,也是作為日本關西地區舉辦大型音樂會、其他體育賽事及集會的地點之一。

本市臺中巨蛋於 112 年 11 月開工,預計 2030 年完工,由日本建築師隈研吾設計,主場館可容納 1 萬 5,500 人,副場館 5,000 人,預期完工後將成為中台灣最大的室內體育賽事與藝文展演場所,本次藉由參訪大阪京瓷巨蛋的經驗,對照其多功能體育場和娛樂場所功能,其中大阪(京瓷)巨蛋可容納 3 萬 6,000 人,本次汲取日方針對體育賽事、商業營利、觀光及防災避難功能等運用,作為日後臺中巨蛋,營運、管理及周邊區域整體規劃,甚至是未來臺中大巨蛋選址之參考。

二、公園社區共創環境永續

臺中市公園綠地共1,000餘處,由建設局及區公所共同維護,本次參考大阪地區的防災公園,考察其案內所對於周遭自然生態步道

的整頓與公園步道的友善設施,包含與社區居民、志工共同協力維護等互動,並參訪其避難場域標示指引,在拜會地方政府時進行該項業務交流,尤其日本風、水及地震等天然災害與我國相似,透過拜會時彼此面對災害發生時緊急避難經驗及作為,亦可作為臺中市與社區及在地民眾使用之借鏡。

三、強化區里防災應變策略

為增加民眾防災避難能力,各區已針對區內空間製作 29 區的各里簡易疏散避難地圖,作為當民眾遇到災害發生時,能先期從區里本身,就近自主避難、即時因應,本次前往河內長野市役所及三朝町進行官方拜會交流,除研討社區型災害應變及減災處理能力外,並參訪日本政府指定的國寶及國家特別史跡姬路城,針對世界文化遺產之一的歷史建築及周邊公園設施的養護,以及相關防災避難設施及緊急應變措施實地考察,參考日方與民間企業公私協力的合作模式,進而做好平時災前準備,未來當遇有災害發生時,能第一時間做好應變、迅速掌握災情,處置得當,藉以有效減少損失,以保障民眾生命、財產安全。

四、精進殯儀館設施及空間規劃

臺中市計有北區崇德殯儀館、西屯區東海殯儀館、東勢區東勢殯儀館及大甲區大甲殯儀館等 4 處,民眾對於使用殯儀館設施及客製化需求日益漸增,其舒適治喪場所及問到的服務內容乃是現階段社會處理殯葬事宜必然趨勢,本次利用參訪河內長野市營齋場金剛靈殿的機會,該場域不論各宗教派別或地區的人士均可利用,考察該館設施、交通停車空間及相關便民服務,作為未來設計出符合我國民情、莊嚴及市民期待的治喪場所,針對未來提供市民的服務內容,並考量現今少子化帶來的衝擊,納入往後殯儀館改建及空間規劃,另考察日

本包含寵物葬及環保葬等服務,作為本市殯葬服務提供之經驗參考。

五、健全寺廟宗教管理及傳統文化輔導保存

臺中市計有1,100餘處宗教團體,包含位於南屯區為臺中市歷史最悠久的「萬和宮」、位於東區係乾隆時期興建的旱溪媽祖廟「樂成宮」及全臺中市最大關帝廟「南天宮」、位於豐原區的「慈濟宮」、位於清水區為臺中最大觀音廟的「紫雲巖」,以及全臺知名的大甲區「鎮瀾宮」等,還有諸多本市廟宇需政府登記輔導與協助管理,本次利用參訪鳥取縣三朝町及大阪府河內長野市的機會,觀摩列為日本文化遺產的三德山三佛寺,以及河內長野市境內的延命寺,進行寺廟管理的考察,包含日本關西地區宗教組織及相關制度,作為本局未來協助宗教組織及寺廟管理,以及日本政府與宮廟合作之下,如何推展政令宣導、共同進行防災避難等業務規劃之參考。

六、推廣行銷臺中市重要活動及區里特色

今年臺中購物節積極邁向國際舞臺,推出了國際行銷影片製播、海外行銷以及友善接待外國團體等多項策略,市府首創邀請外國駐臺代表共同行銷購物節,日本駐台代表片山和之亦共襄盛舉,讓臺中市的城市行銷持續走向國際化,帶動整體觀光、經濟,藉由本次出訪機會,透過區級友好交流城市交流,再次行銷本市辦理重大活動。

為讓臺中市這座文化多元、友善熱情的城市更被國際看見,本 局亦將臺中市各區舉辦在地區里特色活動成功經驗分享予友好交流 城市,其中於拜會鳥取縣三朝町時,特別提及並播放石岡區介紹影 片,強調本市石岡區人口雖僅 1.4 萬人,現為臺中市人口第二少的行 政區,但在市府著重於各區里特色行銷推廣的努力之下,重新活絡地 方的案例,本市自 108 年舉辦臺中熱氣球嘉年華活動,首屆於短短 2 日內,吸引近 10 萬人到石岡區觀光旅遊的成功模式,成功帶動臺中市山城地區觀光經濟,至 113 年已舉辦第四屆,同時結合巴黎奧運時事,於活動開幕邀請我國奧運金牌選手到場宣傳、規劃光雕音樂秀及煙火秀等大型節目串聯,帶動更多國內外旅客到訪臺中,也透過姊妹市鳥取縣三朝町互相交流,持續深化各領域的合作關係,包含公私協力進行地方區里特色等產業推廣,及帶動行銷整體觀光等規劃,有助於本局及各區公所未來辦理相關大型活動及區政業務推行之參考。

伍、考察過程

本次考察由臺中市政府民政局彭岑凱副局長率臺中市政府民政局、生命禮儀管理處、臺中市石岡區公所及臺中市龍井區公所等一行8人,於113年11月6日自桃園國際機場啟程前往日本大阪地區,主要係受大阪府河內長野市役所及鳥取縣三朝町役所邀請,進行殯葬業務、觀光產業、防災避難及宗教寺廟等面向進行民政業務交流,加深雙方地方治理互動,拓展民政與區政業務之執行及推廣面向,並透過本次區級姊妹友好城市交流,深化台日友好國際情誼。

一、大阪(京瓷)巨蛋

大阪(京瓷)巨蛋作為大阪的一座多功能體育場和娛樂場所,座位容量約為3萬6,000個座位,一年內可接待超過300萬名觀眾,年度場館營運經濟包括門票、餐飲、交通等消費,預估超過50億日圓(約台幣10億元),推動周邊商業發展,創造的間接效益可達每年30-40億日圓(約台幣6-8億元,不僅提升了大阪市的文化活力,還創造了大量就業機會,為當地經濟注入活力。其主球隊是日本職棒聯盟的歐力士野牛隊,在日本職棒界具有一定影響力,其主場年度賽季觀眾人數約150萬人次來到巨蛋觀賽,不僅提升巨蛋整體的入場率,還帶動

周邊餐飲、酒店等消費, 形成龐大經濟網絡。

又因擁有許多球迷及民眾入場,防災避難措施必然非常重要,其措施涵蓋多元災害應變,包含地震、火災和緊急疏散等多種複合式情境列入設計考量,其建築設計中結構使用高強度材料和先進的減震設備,有效降低了地震中建築晃動的幅度和風險,確保在地震時能夠提供安全避難空間。再者,巨蛋內部設有詳細的疏散路徑指示,分佈於主要入口、出口和各樓層,確保觀眾在緊急情況下能迅速找到出口,而大阪巨蛋還設有專用的避難空間,這些空間通過合理佈局和良好通風,能夠容納大量避難人員,為緊急情況下的疏散提供安全保障。

大阪(京瓷)巨蛋同時是大阪市內的重要地標之一,除了舉辦棒球 比賽,還承接各類大型活動和演唱會。這使該場域成為吸引國內外遊 客的中心地點,促進大阪市整體觀光和餐飲、住宿等服務行業的發展。 此外,大阪(京瓷)巨蛋所在地早期是沙洲,設計初期未預想演唱會有 歌迷集體整齊上下跳動引發共振等集體跳動狀況,體育場區域並未將 基樁打到地基。故大阪(京瓷)巨蛋在 2002、2003 年曾發生一連串演唱 會中跳動導致周遭居民抗議的事件,該巨蛋在 2014 年採取加裝 TMD (Tuned Mass Damper,調諧質量阻尼器)與 AMD(Active Mass Damper, 主動質量阳尼器)等作為用來吸收振動,惟效果不顯著,目前該巨蛋 已要求表演者不要鼓勵歌迷跳躍行為,並僅將會場借給可能不引起 振動的表演者,未來可建議將防振設計納為臺中巨蛋建構及施作考 量,以减少地方民怨產生。另本次參訪發現巨蛋周圍逃生路線指標明 確,其防災及緊急避難設施完善,在地震或其他災害發生時,可作為 當地政府臨時性的大型避難場所,為周邊居民提供健全的安全庇護, 似可借鏡參考作為未來臺中建置巨蛋的參考,強化本市防災量能,增 加臺中市民的安全感,以利城市提升應急應變處理效能。



圖 大阪(京瓷)巨蛋視覺效果吸睛具城市意象



圖 大阪(京瓷)巨蛋動線考察



圖 大阪(京瓷)巨蛋票售區及出入口動線指引明確



圖 重視商業行銷外,場域友善設施女性專用廁所、逃生路線指引明確



圖 利用日職球隊應援吉祥物商品融入營運及城市行銷



圖 大阪(京瓷)巨蛋内部位置圖



圖 日本職棒聯盟行銷融入城市概念及場館設計

二、河内長野市役所

河内長野市位於大阪府東南端,面積為大阪府第三大,70%的面積為森林,是大自然豐富的地區,這也使得該市在面對自然災害時,必須具備完善的防災措施與避難體系,109年由時任河內長野市長島田智明率團來訪臺中市政府,針對觀光、宗教及自行車產業等議題進行討論,並邀請本局能到河内長野市進行交流,故本次參訪擇定河內長野市役所進行拜會,並由現任市長西野修平接待。西野市長於會中表示他於今年八月剛就任市長一職,介紹河內長野市轄內鄰近山區,其南部為和泉山脈,與奈良縣和和歌山縣相鄰,擁有眾多世界遺產,如:瀧畑四十八瀑布、長野溫泉、天見溫泉、金剛寺及延命寺等,為此他於上任後極力修建這些歷史、自然景觀周邊的道路等基礎設施,致力讓該市能發展為觀光旅遊勝地,西野市長提及他曾擔任當地議員20餘年,期間常跟台灣有許多交流,強調日本跟台灣地緣、文化非常相

似,期待未來能跟臺中市有更多交流,雙方代表在防災方面進行討論,西野市長提及轄內社區公園會作為河内長野市民緊急避險的首選場所,公園內備有避難引導系統和廣播設備,並有緊急物資儲存區,存放急救包、食物、水源、緊急醫療設備等必需品,為長時間避難的居民提供基本生活保障;而河內長野市的防災工作不僅限於設施建設,更增強了市民防災意識的培養,包含日常定期的防災演練,讓學生及民眾深入參與災害模擬,學習如何應對地震、風災、水災及火災等災害,將傷害降至最低,近期該市將新建南花台中央公園,這座公園在規劃設計上充分考慮到環境保護、休閒娛樂和社區功能,並擁有良好的防災設施,因此在災害發生時也能夠提供市民避難的作用,最後西野市長再次竭誠歡迎本局及區公所參訪團的拜會,西野市長也安排專人接續導覽河內長野市營齋場金剛靈殿,並表示希望未來有機會能跟臺中市及區公所持續交流,讓彼此的市政設施及服務能更上一層樓。



圖 河内長野市役所外觀



圖 參訪團於河內長野市役所外合照



圖 河内長野市西野修平市長率市役所主管親自接待



圖 雙方針對防災設施、區政推動等議題互相提問交流



圖 河内長野市役所內展示興建中南花台中央公園模型



圖 彭岑凱副局長致贈西野市長具臺灣造型意象的梨山高山茶葉



圖 彭岑凱副局長致贈並推廣豐原百年餅舖糕餅及霧峰農會農特產品



圖 雙方交流合影

三、河内長野市營齋場金剛靈殿

河内長野市營齋場金剛霊殿是 2016 年興建完成,斥資 19 億日圓(約台幣 3 億 8,000 萬元),目前場館是由河內長野市役所 0T 廠商維管,年度權利金 5,300 萬日圓(約台幣 1,060 萬元),在金剛靈殿深入了解日本殯儀文化的獨特之處。其場館殯葬設施的設計注重禮儀與美學,尤其各項殯葬設施無不朝向現代化管理,提供靜謐環境供家屬緬懷逝者,其內收費標準以照顧在地民眾為主,如為市民火葬收取 20,000 日圓(約台幣 4,000 元),非市民則收取 4 倍,有別於本市措施;另透過專人導覽介紹場館內寵物火葬收費,每隻收取 3,000 日圓(約台幣 600 元),並全程介紹日本火葬殯儀的流程,從靈堂的佈置到追思會安排,細節都展現體現對生命的尊重與關懷,特別的是在火葬完成後,日方親友們會拿著類似筷子的工具從骨灰中撿骨並互相傳遞,強調對於故人的追思。場館人員也針對火葬相關氣體排放及戴奧

辛處理運作設備系統做一完整介紹,導覽完畢後也進行相關意見交流,未來可作為臺中市殯葬設施及提供民眾多元周到服務之參考依據。



圖 河内長野市營齋場金剛霊殿外觀



圖 場館人員介紹日本殯葬禮儀



圖 場館人員介紹火葬流程



圖 撿骨工具(由家屬各拿一支進行儀式)



圖 遺體冷藏櫃

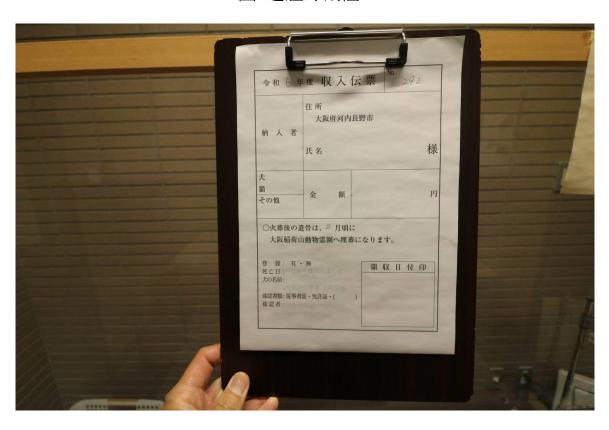


圖 寵物火葬申請表單



圖 寵物殯葬祭祀器具



圖 火葬系統設施操作儀器



圖 場館人員說明火葬排風設施



圖 雙方交流討論



圖 雙方合照留影

四、延命寺

延命寺位於大阪府河內長野市,是一座擁有千年歷史的高野山真言宗寺廟,結合文化、自然與社區功能。寺內設施完善,包括歷史悠久的本堂與寶物館,展示珍貴的佛教文物及地方文化史料。此外,延命寺擁有安靜的禪修空間與會議設施,可用於文化交流及培訓活動。 其周圍的庭園和自然步道則展現環境保育理念,為推廣生態旅遊和永續發展提供典範。寺廟定期舉辦的社區活動及修行體驗,促進地方文化的傳承與創新,是學習地方治理及文化推廣的寶貴資源。延命寺在奧河內紅葉公園,該寺廟的體現日本佛教文化精髓,寺內的和平與靜謐提供民眾獨立沉思的空間,該寺廟建立於西元810年-824年,由日本空海法師把雕刻作地藏菩薩的石佛作為正佛以來,供奉著延命地藏菩薩,透過傳統的日式風格寺廟建築及庭園展現,該處近年也被選定 為新河內長野八景二勝之一的紅葉名勝地,有1,000年樹齡的(楓葉) 老樹「夕陽紅葉」是大阪府的天然紀念物,雖然本次參訪時,當地楓 葉尚未變紅,但仍有當地熱心志工提供其親自拍攝的紅葉景觀影片, 並導覽蓮池的生態風貌,透過 YouTube 頻道(奥河内 LOVE)幫在地行 銷觀光,讓更多旅客體驗不同時節的最美畫面,日本政府與延命寺也 實施了一系列保護和管理策略,以保持其宗教和歷史價值,他們也定 期舉辦文化活動和祭祀儀式,讓遊客和居民共同參與,了解佛教的傳 統文化,藉由實體參訪了解河內長野市役所對於寺廟宗教文化及自然 保育的執行概況及相關養護情形。



圖 延命寺設施及環境維護考察



圖 延命寺定期提供除災招福祈禱儀式



圖 特色祭祀供俸神明



圖 奧河內紅葉公園位置圖及管理維護注意事項



圖 延命寺周邊生態景觀-蓮池

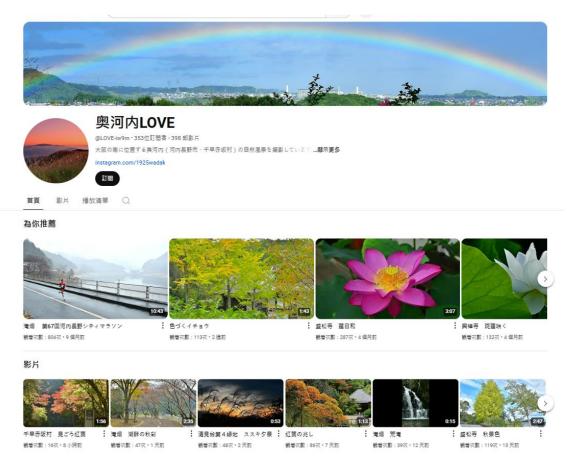


圖 延命寺當地志工設立 YouTube 頻道



圖 延命寺楓葉依時令盛開影片

五、鳥取砂丘

鳥取砂丘是日本著名的自然景觀,位於鳥取縣鳥取市,延綿約16公里,是日本唯一的沙漠景觀,總面積達1,070公頃,砂丘的形成始於數千年前,由於長時間的風力侵蝕和地質變遷,這裡的砂丘逐漸成型,成為了當地獨特的地理標誌,這裡不僅是自然愛好者的天堂,也是文化和歷史的見證,是該地區最具代表性的觀光景點。為提升旅遊體驗,砂丘周邊設有完善的設施,包括砂丘中心的觀光資訊站、商店和餐廳,提供當地特產及便利服務。此外,遊客可參與沙板滑行、騎駱駝等多樣化活動,增添趣味。

鄰近海邊具有特殊景貌,並可參觀砂丘的展示館,了解砂丘的形成過程及當地的自然生態,其展望台提供絕佳視角,俯瞰壯麗的沙丘與日本海景色。這片砂丘對當地的觀光經濟貢獻巨大,每年吸引大量國內外遊客,尤其是在春秋季節,這裡成為攝影愛好者、家庭旅遊和冒險活動愛好者的熱門景點,砂丘的獨特景觀和多樣化的活動設施,讓它成為鳥取縣最具代表性的旅遊景點之一。近年來,鳥取縣積極推動觀光產業發展,利用砂丘的自然特色舉辦沙雕展等文化活動,吸引國內外遊客,並結合周邊農業與手工藝品產業,促進地方經濟與文化融合,是可持續旅遊發展的典範。

除了自然景觀外,鳥取砂丘附近的溫泉、當地美食(如:蟹和梨)等,也成為吸引遊客的亮點,進一步促進了當地的經濟發展,對比臺中市雖無沙漠景觀地形,但海線行政區內如高美濕地、大安海水浴場都擁有寬闊的水域開放空間,也適合進行各種戶外活動,高美濕地吸引喜愛鳥類觀察和攝影的遊客,大安海水浴場則是夏季享受陽光沙灘和水上活動的好去處,未來都能打造成吸引國內外旅客的觀光景點,為在地觀光經濟帶豐碩效益。



圖 鳥取砂丘入口標誌



圖 鳥取砂丘位置導覽圖及周邊海岸線導覽立牌



圖 鳥取砂丘沙漠的地景吸引國內外遊客絡繹不絕到訪



圖 鳥取砂丘臨海景貌的特殊景觀

六、鳥取縣三朝町役所

臺中市石岡區與鳥取縣三朝町交流自 1997 年由當時石岡鄉農會 進口梨穗開啟互相合作,至今已有 27 年,在石岡鄉公所時期,在 2001 年進行第一次拜會,2007 年時石岡鄉與三朝町簽署交流促進協定,並 結為姊妹市,2020 年及 2023 年鳥取縣三朝町長松浦弘幸率團至石岡 區公所拜會交流,並多次提出本局及石岡區公所能到鳥取縣來參訪交 流。

拜會當天由松浦弘幸町長率所內主管接待交流,會中提到石岡區與三朝町有許多相似之處,是小而美的山區城市,都擁有引以為傲的景點,三朝温泉及三德山被認定為日本遺產,是知名旅遊景點,而石岡區擁有一條國際知名的自行車道,近年來石岡區的熱氣球嘉年華、鬱金香展及花漾藝術燈節,已成為臺中市山城地區重要指標活動;每年三朝中學與石岡國中都有學生互相至雙方姊妹校做學習交流,互相體驗不同的學習環境與寄住家庭的生活文化,雙方交流的種子就在學生們互相交流學習下萌芽,町長表示將持續共同推進雙方的交流,也預計 114 年 1 月份至臺中市拜會市府、石岡區公所及龍井區公所,期學習深化各項政策發展,本團領隊彭副局長亦代表我方表示歡迎,雙方並互相致贈紀念品及意見交換。

為讓參訪團更深入了解三朝町重點發展,會場簡報由三朝町役所 觀光交流課藤井紀好課長進行說明,三朝町人口截至 2024 年 10 月份 約 6,000 人左右,與石岡區都屬高齡化區域,其主要觀光首推世界屈 指的三朝溫泉,每年吸引 35 萬人觀光客來,且水質是世界首屈一指的 氡放射能泉,能讓身體促進新陳代謝,並提高免疫力及自癒力,當地 居民的癌症死亡率僅日本全國平均的一半,另轄內三德山是日本修驗 道的聖山,已列為日本遺產,也是遊客朝聖行程之一,參訪當日也由 藤井課長親自導覽三德山三佛寺,讓參訪內容更加深入。

三德山位置於鳥取縣三朝町轄內,是一座結合自然美景與深厚歷史文化的靈山,以日本國寶級的投入堂聞名,是日本修驗道的重要聖地。投入堂嵌於山崖之上,建築技術令人驚嘆,象徵人與自然的共存與信仰的力量。為方便參觀者,山腳下設有三佛寺本堂,提供詳盡的歷史與文化資訊,並設有休息區與商店,販售當地特產及紀念品。三德山周邊設有步道,為不同體能需求的遊客提供適合的路線。為保護自然環境與歷史遺產,山區限制入山人數,並要求佩戴專用登山鞋,體現對文化與生態的尊重。在觀光發展上,當地政府與社區合作,舉辦文化導覽與宗教儀式體驗,吸引深度旅遊者,並結合周邊溫泉與美食資源,推動綜合旅遊。三德山的保護措施與文化傳承策略,是促進文化保存與可持續觀光的成功範例,讓後世能繼續感受其歷史價值與自然魅力。



圖 三朝町長松浦弘幸率所內主管進行交流



圖 三朝町役所觀光交流課藤井紀好課長說明

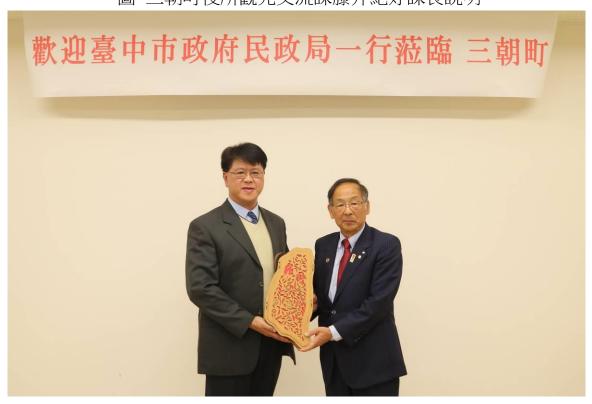


圖 彭岑凱副局長致贈並推廣臺中市梨山高山茶



圖 彭岑凱副局長致贈並推廣本市豐原百年糕餅



圖 三朝町長松浦弘幸致贈姊妹區町石岡區長劉素幸當地伴手禮



圖 參訪團與三朝町役所主管於三朝町役所大門合照留影



圖 參訪團與三朝町役所主管於所內交流室合照留影

七、三德山三佛寺

三德山在日本稱為「美德山」,不僅代表它是「有著豐富自然環境的美麗山脈」,在此地修行能拋開日常的喧囂,淨化與潔淨自己的不當行為與思緒,重新找回日本人心裏應有的「美德」,2015 年被登記成為日本遺產。參訪時寺廟管理者接待說明寺廟各項設施,住持並表示三德山為感受修行悟道,其中座落於三佛寺奧院的國寶投入堂,外觀有著日本平安時代的特徵,其特殊懸空式建築,是日本現存神社建築中年代最爲古老的一座,始建者已不可考,充滿神奇故事不勝枚舉,類似我國民俗傳說,修行者藉由登山參拜道路,歷經漫長的路程才能抵達投入堂,被譽為日本最險峻的國寶鑑賞路線,雖然帶有危險性,但至今仍有許多參拜遊客深受吸引,目前上山需要兩人以上結伴,並經由寺管理者登記始得入山。這座寺廟不僅是宗教信仰的中心,也是三朝町當地文化與歷史的象徵,寺內的建築風格與自然環境相得益彰,讓到訪者感受到宗教與自然和諧共存的美,目前也是三朝町役所刻正推廣重要景點之一。



圖 三朝町役所觀光交流課藤井紀好課長介紹三德山周邊地貌



圖 三德山三佛寺廟住持(管理者)接待



圖 三德山三佛寺廟住持說明登山參拜道路線



圖 登山參拜道路線收付所(入山前登記管理)



圖 三德山三佛寺本堂



圖 登山參拜道路線圖及重要資訊



圖 三德山三佛寺寶物殿(寺廟文物收藏處)



圖 祈禱受付所-佛寺給予參拜的證明

八、與鳥取縣官方及鄰近市町進行聯繫交流座談(萬翠樓旅館晚宴)

因應本次國際化交流,事前由本局與鳥取縣三朝町役所特別聯繫,並由三朝町役所邀請鄰近町市包含北榮町役所、倉吉市役所、鳥取縣中部綜合事務所共同參與,擇定於三朝溫泉區內擁有悠久歷史的萬翠樓旅館辦理聯繫交流座談,由三朝町長松浦弘幸、北榮町長手嶋俊樹、倉吉市長広田一恭、鳥取縣中部綜合事務所長木本美喜、三朝町議長吉田道明、北榮町議長野田秀樹、北榮町議長野田秀樹及倉吉市議長福谷直美等代表,與本參訪團進行聯繫交流。

本次聯繫交流座談首先由三朝町松浦町長開場說明與石岡市為姊妹區町,及歡迎市府團隊蒞臨參訪,也希望臺日合作可以深化至北榮町役所、倉吉市役所及鳥取縣。

後續由北榮町、倉吉市等首長及鳥取縣中部綜合事務所所長上台致詞,北榮町手嶋町長表示北榮町是名漫畫家青山剛昌的故鄉,近年來大力發展,以《名偵探柯南》為主題的輿論資源,將文化與旅遊相結合,成功吸引了全球《名偵探柯南》的粉絲,也重視自身的傳統文化與特色農業,將柯南主題與當地農業資源巧妙結合,形成了具有地方特色的觀光品牌,成功推廣在地的自然風光與人文魅力;倉吉市広田市長表示倉吉地區自古以來即以城下町之姿而興起,歷史悠久的建築林立此地,包括國家指定為保存地區的白壁土藏群、可享受山徑樂趣的鐵道遠跡、有益健康的溫泉等等,其中舊國鐵倉吉線廢線遺跡健行路線在全國十分罕見至今保留眾多的鐵軌,除能在遺跡上漫步眺望當時車窗風景外,該市也定期舉辦專屬導遊小旅行,並提供限定的明信片及紀念車票,吸引旅客到來,現在連日本國民也覺得該處為「懷舊」的古早日本風味,未來歡迎台灣的朋友也能來體驗;最後由鳥取縣中部綜合事務所木本所長表示,近年所內持續以區域合作為核心,

推動多領域協調發展,如將三朝溫泉的療癒體驗與倉吉市的歷史文化探索相結合,為遊客提供了豐富而獨特的行程選擇,未來也將持續創新與資源整合,從文化傳承到國際合作,更希望臺中市各行政區與更多鳥取縣町市合作,感受到在地的獨特魅力,共創雙贏。

本團領隊彭岑凱副局長於交流座談時表示,本次很榮幸能代表本 局吳世瑋局長出訪鳥取縣,感謝在臺北駐日經濟文化代表處及鳥取縣 政府的協助,以及石岡區公所與三朝町間的密切規劃合作之下,促成 本次的訪問拜會行程,座談會中包含鳥取縣中部綜合辦事處、倉吉市, 甚至為本市大肚區同為友好交流城市的姊妹區町-北榮町首長及眾為 議長都出席蒞臨,可見重視程度,實在備感榮幸與感謝。臺灣與日本 地緣相近,在觀光、文化保持緊密合作,每逢天災或重大事件,更是 互相幫助的好朋友,也因此兩地國民互相抱持相當高的好感度及信賴 度。本市與鳥取縣在多個領域互動頻繁,彼此締結為友好城市至今已 邁入第6年。去年,鳥取縣平井知事率團前來拜會,由本市盧秀燕市 長親自接待並頒發榮譽市民獎章。本屆臺中購物節更邀請日本臺灣交 流協會臺北事務所代表片山和之先生參加參加 2024 臺中購物節-日本 版的影片拍攝,顯見兩地深厚情誼。本市與鳥取縣的友誼將是臺日關 係的美好見證,更是雙方長遠珍視的資產,誠摯地歡迎日方未來有機 會再度到訪本市,欣賞臺中之美,未來雙方期待能持續維繫這份難能 可貴的情誼,聯繫交流座談過程氣氣融洽,雙方針對防災避難、城市 間的跨區域合作、區里地方特色推廣、地方治理文化及區級國際交流 等議題進行經驗分享及交流,成果豐碩。最後,彭副局長也特別推廣 宣傳本市舉辦台中購物節等重大活動,還有行銷本市十大伴手禮,包 含糕餅、農特產及 MIT 等臺中市推廣的傑出產品等,歡迎宣傳給更多 國際友人到訪臺中市,好好感受最幸福的城市氛圍。



圖 三朝町聯繫交流座談(萬翠樓旅館)



圖 三朝溫泉百年歷史建築-萬翠樓旅館



圖 北榮町於座談會中提供町內結合柯南行銷地方特色之導覽 DM



圖 北榮町於座談會分享結合動漫文化與農業結合推廣行銷



圖 北榮町於座談會分享結合動漫文化與農業結合推廣行銷



圖 倉吉市於座談會分享推廣倉吉市觀光摺頁



圖 倉吉市於座談會分享觀光摺頁-舊國鐵倉吉縣廢線遺跡健行路線



圖 倉吉市於座談會分享觀光摺頁-白壁土藏群 (融入地方特色行銷)

九、JR 超級白兔號

本次參訪鳥取縣路線特別規劃安排搭乘其國內重大交通設施 -JR 超級白兔號(Super Hakuto),該鐵道路線是連接大阪與鳥取、 倉吉地區非常重要的交通方式,其交通鐵道為特急列車,以其高效 便捷的服務成為政府及公務團體參訪的理想交通工具。列車內部設 施完善,提供寬敞舒適的座椅,適合長時間乘坐。車內設有無線網 絡與充電插座,便於隨時處理公務或查閱資料。此外,列車設有多 語種資訊顯示屏與清晰的路線指引,方便國內外訪客使用。

超級白兔號以其準時性與優質服務著稱,連接沿線主要城市及觀光景點,體現了日本高效公共交通系統的典範。另本次參訪觀察到政府與地方文化行銷的推廣,尤其日本的鳥取縣可謂名副其實的「漫畫王國」,不少大師級漫畫家都發跡於此,如《鬼太郎》的水木茂、《名偵探柯南》的青山剛昌、《孤獨的美食家》繪者谷口治郎等,日本官方也充分運用此一賣點作為城市行銷最有利宣傳管道;同時為迎接 2025 年大阪世博會,鳥取縣已於 2023 年底宣布將推出全新的「名偵探柯南」彩繪觀光列車,該班列車從關西出發,包括京都、大阪、姬路、鳥取、倉吉等站點,是京阪神與鳥取地區之間的唯一特急列車,在結合產業行銷發展上著墨深入,也讓動漫迷為之瘋狂,尤其對鳥取縣而言,「柯南」已經成了「鳥取砂丘」外最重要的觀光資源,似可作為本市行政區進行區里特色及產業文化推廣上的借鏡。



圖 日本 JR 交通設施融入國際知名動漫《名偵探柯南》帶動觀光效益



圖 參訪團搭乘並於 JR 鳥取車站外合影

十、姬路城

姬路城位於兵庫縣,為日本官方指定的國寶及國家特別史跡, 也是日本首批世界文化遺產之一,據統計資料顯示 2023 年約吸引 135 萬人入場,其魅力來自於戰國時期城牆建築美學、城內保存了許多歷 史遺跡及四季有不同變化的美,包含春天賞櫻勝地、秋季楓葉與城牆 交相輝映及冬季積雪覆蓋城頂等,在觀光效益上,它是推動當地姬路 市經濟的重要支柱,而在防災避難方面,則是兼顧歷史保護與安全管 理的典範,常常通過舉辦大型活動,姬路城成功吸引國內外遊客,進 一步促進了文化交流與城市發展。

本次參訪團拜會鳥取縣官方後,返程搭乘專車返回大阪路徑, 沿途規劃行經並參訪姬路城等歷史文物保存及政府機關針對該區域 的周邊管理,姬路城是日本現存最完整的城堡之一,被譽為「白鷺 城」,因其優雅的白色外牆而得名。

作為日本首批被列入世界文化遺產的建築之一,姬路城以其精湛的木造技術和防禦設計聞名,包括迷宮般的通道、狹窄的防禦門和堅固的石牆。城內設有詳細的導覽標誌,並提供多語言音頻導覽服務,讓到訪遊客深入了解其歷史和建築特色,似可作為本市區里特色行銷未來參考。另,姬路城的場域設施完善,設有休息區、博物館和文化體驗活動,如穿著武士盔甲拍照,吸引國內外遊客參觀。此外,周邊的姬路公園是賞櫻勝地,每年春季吸引大量旅客。

本次參訪同時發現,當地政府除致力於文化保存,定期進行修 復工程,並推動教育活動提升公眾對歷史遺產的認識。姬路城的保 護與活化措施不僅維護了歷史遺跡的完整性,還成為推動地區經濟 與文化旅遊的核心,體現了文化傳承與可持續發展的典範。 姬路城目前由姬路市政府管理,包含歷史保護與修復、防災與安全管理、遊客管理與服務、環境維護與清潔、文化活動管理等,而為活絡姬路城,姬路市政府辦理櫻花祭、夜間點燈、傳統武士表演等,吸引遊客並促進當地經濟,在城外的護城河水域品質治理有成,進一步可提供遊客進行搭船體驗,促進當地經濟發展。本次參訪時恰巧遇有該場域籌備「鏡花水月」光雕藝術展活動,難得可貴的是在這些活動在策劃和執行上,均遵循保護歷史遺產的原則,並確保人員安全和場地保護,似可做為市府未來歷史建築或古蹟活化之參考,另外,在邀集志工踴躍的參與與尋求地方民眾支持等,亦有值得學習效法之處。周邊併訪姬路城西御屋敷跡庭園好古園,園內提供茶道體驗和文化活動,本次參訪團藉由實地體現當地政府定期修繕設施,確保園區景觀與結構的原貌得以保存。不僅推動了文化旅遊,也體現了地方對歷史文化保存與可持續觀光的承諾。



圖 姬路城護城河水域品質治理有成,可提供搭船體驗促進經濟



圖 姬路城外觀



圖 姬路城牆體維護工程



圖 姬路城籌備「鏡花水月」光雕藝術展活動

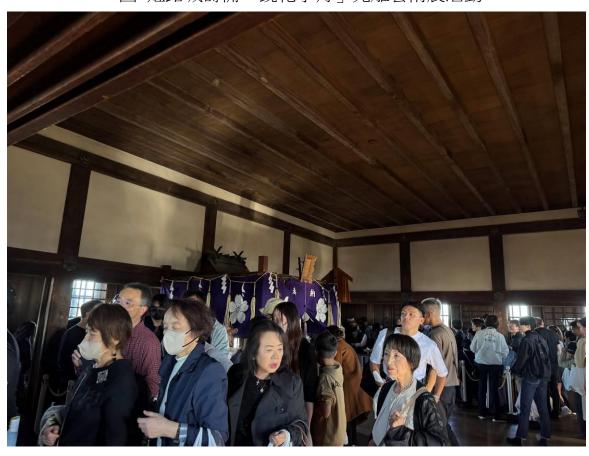


圖 姬路城天守閣遊客盛況

陸、心得

一、 國際化交流:

本次參訪大阪河內長野市及石岡姊妹市鳥取縣三朝町,以區里特色的重視,拓展到當地觀光行銷、地方創生與公私協力,及城市交流等措施進行多元化交流,並針對地方政府的協作與管理模式,注重地方社會的需求和發展,透過與社區交流,激發居民參與,連結有效的政府與社會之間的合作關係,這次也與北榮町、倉吉市及鳥取縣中部綜合事務所進行聯繫交流座談,拓展三朝町周邊區域收益良多,未來期能與更多城市建立友好,謀求共榮、共好的發展。

針對區里特色執行協助推廣觀光產業部分,這次參訪的地點與臺中市在許多方面有相似亦可學習之處,尤其是在自然景觀、文化保護、溫泉旅遊、綠色旅遊等領域,如三朝溫泉吸引了許多追求放鬆與療癒的遊客,與臺中市谷關地區擁有豐富山林與溫泉相似,以山景、清新空氣及泡溫泉行程吸引遊客;此外,鳥取砂丘以沙漠地貌,每年吸引國內外許多遊客慕名而來,與臺中高美濕地沿海生態,皆透過具有自然景觀吸引遊客,打造旅遊路線和景點設施,未來石岡區可持續推廣東豐綠廊自行車或電火圳生態步道,龍井區也可將百年麗水漁港或竹坑一南寮登山步道納入觀光重點,推動在地特色小旅行,為當地的觀光產業帶來了大量的遊客和經濟效益。

地方創生與公私協力部分,本次參訪的三朝町目前也和石岡區同屬高齡化社會,人口老化及年輕人出走,是刻正已必須面對的課題, 三朝町以溫泉和健康旅遊為主要特色,利用當地的自然資源來吸引年輕人返鄉就業,透過發展溫泉度假村、健康設施和療養院,三朝町提供老年人所需的健康照護服務與放鬆環境,這樣的措施不僅幫助提升 老年人的生活質量,還吸引了需要休養的高齡化人口,進而促進了地方經濟發展。未來石岡區除持續舉辦臺中熱氣球嘉年華、花漾藝術燈節及鬱金香花展等重大活動,帶動在地商機,吸引年輕人回流就業,也注重在地高齡照顧機制,推廣長青學苑及關懷據點照顧,尤其市府近年一路秉持「敬老、愛老、臺中會更好」的精神,積極布建社區預防照顧服務,落實在地樂活享老,截至113年9月底已開辦500處關懷據點,服務5萬多名長輩;並逐年增班長青學苑,113年增設100班,開班數高達1,130班,鼓勵長輩積極參與,豐富第二人生。此外,在市府政策上,恢復老人健保補助,減輕子女負擔;還有敬老愛心卡讓長輩暢行臺中捷運、公車、國道客運、計程車以及火車,讓銀髮生活更便利,樂活在臺中。

最後在城市交流方面,這次除拜會河內長野市及三朝町外,由三朝町役所邀請鄰近北榮町及倉吉市共同交流,拓展更多城市與市府合作機會,也建立區與町市密切關係,而鳥取縣中部綜合事務所負責規劃和協調各項公共政策和資源分配經驗,對民政局在轄內各區整合能更有效率,如每年由本府觀光旅遊局統籌,並由各局處配合辦理的中臺灣元宵燈會,在本市中央公園充分展現29區的區里特色燈飾,2024的市民野餐日由各局處及在地區公所展現各區特色等,期盼創新多元的策略激盪下,協調各區資源妥善發揮,讓大臺中更加進步。

二、 宗教寺廟管理及殯葬設施服務:

日本對於宗教寺廟及殯葬設施的重視,與臺灣相比在文化背景、 管理方式及社會功能等方面存在些許差異,日本的寺廟多以佛教為核心,在日本寺廟常擔任居民日常生活的一部分,例如節慶儀式、婚禮 及葬禮等,但臺灣的寺廟雖然也承擔宗教活動的功能,但主要是參與 超渡和供奉儀式,這次參訪延命寺及三德山三佛寺,日本寺廟的文化 保存與社會功能值得借鑒,無論是在延命寺的祈福儀式,還是在三德山三佛寺進行的修行活動,信眾都追求內心平靜、健康與家庭幸福,這與臺灣寺廟中的拜拜及法會等活動相似;延命寺與三德山三佛寺常兼具宗教與社會功能,例如作為文化保護的中心或災害避難場所,其中三朝町定期與三德山三佛寺合作,透過文化活動、導覽與宣傳,並舉辦特別參拜活動、佛教體驗課程等,將三朝町和三德山三佛寺的文化價值向全世界傳播,而臺灣媽祖遶境習俗擁有超過百年歷史,不只是臺灣重要的民俗文化,也是揚名國際的宗教慶典,臺中市政府可借鏡與寺廟合作,提供相關行政指導與協助,共同提升宗教文化及內涵。

在殯葬設施方面,本次參訪河內長野市營齋場金剛靈殿,其更傾向於現代化、環保和一站式服務,體現了日本對細節與秩序的重視;而本市殯儀場館則更具人情味與傳統文化特色,服務形式亦非常多樣化,也反映兩地不同的文化背景和社會需求,然時勢所趨,目前日本和臺灣近年來都致力並重視環保型殯葬設施,推廣樹葬、自然葬及海葬等環保方式,取代傳統土葬,金剛靈殿火化設備更加注重減少排放污染,火化爐採用高效能的環保技術,能有效減少有害氣體(如二氧化碳和顆粒物)的排放,此外也配備完善的廢氣處理裝置,確保排放的氣體經過過濾和淨化,對周邊環境的影響降到最低,金剛靈殿室內設計考量了佛教和其他宗教的儀式需求,例如火化前的祈禱儀式空間,充分尊重家屬的信仰,甚至有提供寵物火葬服務,收費標準以照顧在地民眾為主,本團領隊彭副局長亦於拜會河內長野市西野市長時提及希望汲取日方因應少子化影響,在殯葬制度及未來新建場館的設計理念,交流相關因應措施,本次臺中市生命禮儀管理處亦將參訪經驗納入日後參考規劃,以利推行更完善的殯葬服務之政策。

三、 地方制度與區政業務推動:

這次參訪除與河內長野市長、鳥取縣三朝町長、北榮町長及倉吉市長交流座談,會中也與三朝町、北榮町及倉吉市的議長共同交流, 日方市町的議會角色如同縣市代表會,雖與本市議會的議員屬性不同,然仍具有監督及共同推動政策的角色,對雙方地方發展走向實與行政機關施政方針息息相關,惟日本區級之民意代表僅有議員,透過直接選舉產生,並無里長機制,各項政策在推動上較為艱難,需要政府部門透過其他管道積極宣傳,規劃轄區內各項公共事務,需更效率地付諸實行,但在「資源有限、民力無窮」的概念下,活絡志工推動及擴大公私協力的參與度部分,似可作為學習對象及深入探究的議題。

在區政業務推動與建設部分,臺中市作為我國人口第二多的大城市,基礎建設更偏向都市化和大規模化,而本次所參訪的河內長野市、三朝町,以及座談交流的北榮町及倉吉市則更注重地方特色與自然融合,尤其透過本次參訪,發現日本在地方城市的交通鐵路網絡、環保垃圾分類、防災避難設施等方面表現較為成熟,而臺中市則在大規模公共建設與交通便利性上具有優勢,但在細緻化、環保與防災教育方面仍有提升空間。這些異同,反映了不同地區因地制宜的基礎建設發展策略,以本次出訪的石岡區及龍井區為例,雖該2處行政區為山線及海線地區,地理位置屬較非中心地區,但在市府近年努力推動各行政區均衡發展,積極推動各項建設,如石岡區中斷16年的中91道路在112年重新通車,讓當地居民暢行無阻,也帶動山城觀光發展。而時過往常因颱風就淹水的海線,在111年完成南山截水溝全線防洪通水功能,達成居民40年願望,解決沙鹿、梧棲、龍井等區民眾淹水問題,讓在地生活更好;尤其市府大力推動「美樂地計畫」的理念下,近年已遍地開花,積極改善老舊公園基礎環境,規劃多種具挑戰的多

元性遊具,如大型溜滑梯、攀爬架、盪鞦韆、旋轉盤及彈跳床等,讓 公園更好玩,未來保留諸多綠地休憩空間,讓各式綠美化政策及良好 的城市美學概念融入市民生活,提升城市競爭力與居住品質。

四、 防災避難場域與相關設施:

本次參訪河內長野市役所,該市長有提及市內公園分布在多個 區域,提供豐富的綠地、步道及休閒設施,不僅能供市民日常娛樂, 亦是重要的避難地點之一,而不同公園有不同景觀特色,以季節性 花卉為特色的長野公園的櫻花、花之文化園的繡球,及延命寺地區 的紅葉等,這些地區兼具文化、觀光與防災功能,不僅提升居民生 活品質,還提供緊急時的避難空間和物資儲備功能。

而近期該市將新建南花臺中央公園,也是以良好的防災設施理念施作,未來在災害發生時也能夠提供市民避難的作用,而臺中市目前有37處防災公園,平時供市民生活休閒使用,災害時兼具防災避難及減災功能,其中6處更可進一步作為避難收容處,市府建設局於災害期間將提供「臨時避難場域」及「避難設施規劃放置區域圖」,以利救災單位進駐時能即時佈置相關設施,本府水利局於平時也會統籌並邀集各單位及區公所舉辦防汛演習,如110年東勢區公所於河濱公園辦理土石流防汛演習等,以加強防災應變能力、113年辦理土石流及大規模崩塌災害防救演習,由市府各防救災單位、公所,與中央部會、南投縣政府、公民營事業、民間組織與慈善團體等共同參與,盼透過兵棋推演及實兵演練進一步檢視防災因應措施,強化災時各公部門間縱向與橫向溝通能力及救災作為。此外,公園建置也因應極端氣候推動防汛滯洪公園,如大里區以往因豪雨常導致大峰路與仁化路口積淹水,市府水利局設置草湖公園,功能兼具滯洪與遊憩功能的智慧防汛防災公園,滯洪量約1萬2,500立

方公尺,當大雨來襲時保護東湖及溪湖里約2,000戶鄰近住家。經歷梅雨鋒面之考驗,此區域的排水效能大幅改善,並於汛期間發揮功效,深獲當地民眾肯定。

五、 地方推展、古蹟修復及商圈復興:

姬路城是日本的重要文化遺產,其獨特的建築風格和歷史背景不僅吸引了大量遊客,還帶動了當地的經濟發展,臺中市可以學習如何在古蹟保護與商業發展之間取得平衡,並創造出雙贏的局面,透過精心保護如臺中各傳統老街區、東海大學路思義教堂、大甲鎮瀾宮等地方文化古蹟,將其轉化為文化旅遊的亮點。這不僅能提升地方的歷史價值,也能吸引對歷史和文化有興趣的遊客。

本次參訪鳥取砂丘及姬路城周邊皆設有完整商業區,以提供與當地歷史文化相關的商品,如手工藝品、紀念品等,本市在持續保護歷史古蹟及自然資源的同時,應可利用年輕、創意等元素,活絡發展特色商業街區,提供當地特色商品、文創產品及美食,吸引遊客在參觀完古蹟後停留消費,從而提升地方經濟。此外,亦可辦理歷史建築物周邊的節慶和活動吸引大量遊客,例如往年市府在綠柳川舉辦燈節帶動舊城區中區的經濟復甦,其中柳川周邊的老街區有不少傳統的小吃與商店,像是三明治、滷肉飯、米糕、肉圓等,保持濃厚的地方文化色彩,並與現代設計與商業結合,成為一個融合文化、購物、休閒的好地方;東海大學的路思義教堂為著名的現代建築,與周邊的東海藝術街形成了獨特的商圈,有不少畫廊、手作市集、設計店鋪等,販賣商品多為藝術品和文創商品,有許多咖啡廳,讓遊客可以在享受藝術氛圍的同時,品味一杯咖啡,未來可進一步整合政府機關、企業及地方社區的力量,共同發展文化旅遊。

柒、 建議

一、 政府引領加強國際教育交流,藉以提升民間參與度

臺中市近年積極拓展國際外交,與許多國家及城市交流,除觀光及教育外,亦簽署友好交流協定與締結姊妹市。石岡區與三朝町成立姊妹市已多年,且石岡國中與三朝中學亦為姊妹校,互相體驗不同的學習環境與寄住家庭的生活文化,未來各區可積極尋找能夠持續與日本交流的學校,媒合轄內國中小,以公立、私立、小學、中學及高中等,拓展學生國際視野,此外可透過民間參與國際交流的力量,例如在地里鄰長、社區發展協會或是學校家長會等團體媒合寄宿家庭,提升民間參與度,相互了解台日文化、飲食、教育及語言等差異,藉由提高民間及青少年國際參與能力,順利接軌國際。

又如近來日本熊本縣與本市區級國際外交頻繁,該縣位於日本 九州,近年因台積電於該縣吸引當地多個行政區向本市提出交流意 願,其中熊本縣益城町已於112年1月與本市大甲區締結友好區町; 該縣御船町亦於113年12月23日與本市清水區締結友好區町,其 締結也是從教育、民間合作的契機展開,另該縣水俁市目前亦持續 透過國際外交管道尋求與本市其他行政區締結相關合作的機會,希 望未來雙方都能運用自然景觀等觀光資源,同時在標榜「酷城市、 酷運動」的臺中城市形象上,充分利用國際交流管道,擴大公私協 力效應,推動各項體育活動,發展有機農業、環保永續產業等,共 同推動SDGs等未來城市指標。

二、持續推動殯葬禮儀的專業化管理、人性化服務

殯葬禮儀的提升是社會文明進步的重要標誌,未來本市可參考 日本提供客製化及使用者付費等服務模式,持續推動並強調服務的 專業性與貼心服務,殯葬禮儀服務不應該是一項繁重的任務,而是 對逝者的尊重和對生者的安慰,對生命的尊重。

本次參訪過程,無論我國與日本,對於殯葬服務皆表示是一項充滿挑戰與責任的工作,除從業人員需具備專業知識、敏銳的同理心和無私奉獻的精神,陪伴家屬提供完善的臨終服務,讓亡者有尊嚴的走完最後一程之外,在殯葬革新的道路上,在政府政策的推動下,需要仰賴民間業者及各公會的參與,如目前市府每年針對全市合法設立的殯葬服務業者,分三大區城輪流進行評鑑工作,期盼此次獲獎的優良業者能成為其他業者的學習標竿,也期盼公、私部門持續協力配合,發揮相得益彰的效果,提升各項殯葬服務品質及量能。

另外,本市生命禮儀管理處近年為打造更優質舒適的殯葬場域,尤其是 113 年完工的后里區第二納骨堂前增設全新鋼構固定式遮雨廊道,外型美觀堅固,其高度為 4.68 公尺、總面積近 54.4 坪,不僅結構更安全、抗風強度更高,且設置高度又比臨時遮雨棚架更高,搭配天窗設計提升採光度,營造透光明亮、宜人舒適又安全的追思空間,現為全市公立納骨堂(塔)首座設有遮雨廊道的場域,未來市府也會持續參考此次的設置成效,於全市其他 30 多處納骨堂(塔)評估設置,持續完善各項殯葬設施,全力提高民眾祭祀的安全性及舒適性。

最後,響應國際永續零碳趨勢,本次參訪也汲取日方針對綠色 殯葬的革新作為等經驗,未來本市生命禮儀管理處也將持續積極鼓 勵市民採用各種環保葬,感謝所有殯葬業者協力推廣樹葬、海葬等 多元葬法,為後代子孫留下純淨的生活空間,在兼顧市民生活環境 品質的前提下,提供市民更優質、便利的殯葬服務。

三、 公私協力融入防災,提升地區防救災量能

在未來的城市規劃中,建議將防災理念深度融入公共空間的設

計,持續盤點並建立多功能的防災公園,兼顧防災與日常生活的需求,公園應設計為社區活動的場所,災難發生時亦可防洪、減災,甚至是避難收容處所,藉以透過平時教育、演練等方式提升居民的防災意識和應變能力,不僅在硬體上增加城市的防災能力,另透過公私協力方式,鼓勵大眾積極參與,當全民防災的概念形成,將能有效增加防災量能,更能提升居民對於居住城市的的幸福感與安全感。

如同近年為提升地區防救災能量,本府水利局於113年媒合本市大里區公所、當地社區及8間企業共同防災,由當地區長與企業及社區簽訂公私協力合作備忘錄(MOU),水利局也與霧峰區五福里種子社區簽署合作備忘錄,期盼政府、企業及水患自主防災社區共同合作,於災害來臨時攜手保護家園,打造本市成為耐災韌性的宜居城市。

在國際化方面,鑑於全球疫情影響及俄鳥戰爭爆發等大趨勢之下,世界各國都在提升防衛韌性,包括北約或歐盟,都制定全社會韌性強化指引,代表著全社會防衛韌性已是全球性課題,而臺灣在防災產業上也逐漸邁向成熟,期望透過多方合作串聯更多民間企業,共同提升國內的防災工作;此外,靈活運用科技處理災時龐大複雜的監測資料,進一步針對情資進行防災佈署,達到科技防災「即時預警,時刻守護」目的,降低意外發生率及災害損失,建議本市災害防救辦公室未來能更有效整合並充分運用各單位的資源人力,持續作好市府團隊與各公私部門的救災資源及橫、縱向聯繫工作,強化本市防救災能量,當面對災害挑戰時,能將災損及傷害降至最低,守護市民生命及財產安全。

此外,更重要的是建議本市持續加強防災士培訓,強化「自己的家園自己救」的核心概念,日本地理位置及自然環境與台灣有許

多相似之處,也同屬人口稠密但天然災害頻繁發生之地區,日本的城市災害防救體系,特別是由市民社會所發起的「防災士」制度,也值得本市參考借鑑,其培訓及參與課程的民眾主要學習災害型態和應變訓練,包括備災、救災,熟悉疏散流程和設置避難所,透過實際操作哈姆立克法、CPR、包紮術或止血帶等,讓民眾能「自助又助人」,提高地方性社區的防災韌性,逐步建構「防災社區」,尤其在資源有限的情況下更顯重要,未來持續透過政府與民間合作,配合政策在醫療體系、民政體系、社福體系的整合運作,妥善運用資源,強化各體系在第一線馳援及服務韌性,周全備援計畫,讓社會功能從區域性災害到大規模威脅,都能具備強大持續運作能力。

四、 持續深化區里特色推廣, 重視均衡地方發展

本市為全臺第二大城市,為推展本市各區特色,強化本市區域與區域間之特色發展,除各式活動辦理並透過多媒體影音及數位宣傳方式,打造區域特色並提升區里辨識與能見度,以突顯本市各區的獨特的品牌形象,不僅能吸引遊客、帶動地方觀光經濟,也能讓市民在地生活更加豐富與多彩。透過辦理活動的方式,除了促進各區經濟、文化交流外,更強化地方居民的認同感與向心力。

在 110、111 年度,市府配合中央的地方創生計畫執行重點區里特色推廣,即便後續因中央經費中止,市府仍秉持區里特色發展及均衡地方發展的目標,全力推動並取得亮眼成果,也因區里特色推行效果卓越,獲得地方人士、居民等高度肯定,為持續提升區里特色發展,打造多元文化、富饒地方特色的城市包容度,進一步推動市府與區公所的合作,擴大將區里特色推廣至各行政區,甚至是國際化合作,打造具文化魅力與社區凝聚力的優質生活環境。

本次參訪交流,除了汲取日本政府辦理地方特色活動,成功搭配動漫文化、歷史古蹟積極推動地方產業,並成為帶動當地經濟活

化的推手。

本次參訪團也向日方行銷本市的各重大活動,並經驗分享推動區里特色活動的成功案例,如:113 年度舉辦「2024 臺中石岡熱氣球嘉年華暨區里市政宣導活動」,展現市府重視區里特色發展對地方經濟的帶動作用,該活動吸引超過20萬人次參與,期間當地旅遊、餐飲及住宿業的收入大幅增加,並成功吸引全國甚至是國際媒體的廣泛關注,為本市石岡區創造全新的區域品牌形象,經驗分享亦得到各方交流單位的高度認同。此外,本市辦理2024市民野餐日,透過各局處與區公所舉辦特色野餐,充分展現地方活力,另本市太平區歷年皆有舉辦的「太平潑水節」,內含有關懷新住民及推廣民政業務,在推動地方特色文化同時,亦拉近居民與市府的距離,提升市民對於地方活動的向心力。不僅讓地方居民享受到豐富多彩的生活體驗,也為外地旅客提供了認識臺中市的窗口,提升區里能見度。

本市各行政區幅員遼闊,擁有豐富自然資源及歷史文化底蘊,故建議未來仍持續重視各行政區內區里特色活動的推動,期能有效提升地方文化的能見度,為本市創造獨特的城市品牌。同時,透過多元的活動形式,吸引更多人潮,進一步帶動地方經濟成長,例如促進觀光、刺激地方經濟及均衡地方產業發展,吸引年輕人返鄉並深耕經營等,不僅能凝聚居民意識,增強地方社會的和諧與團結,還能提升市民對市府施政的支持度,透過區里特色的推動,強化與市政宣導的結合,更能讓政策資訊觸及更多市民,增強市府與民眾之間的信任與合作,也為市府政策的推廣與執行創造了良好的條件,讓臺中市每個角落都能展現獨特的文化魅力並洋溢幸福感,貫澈「富市臺中,新好生活」的目標,為市政推動奠定更穩固及良好的基礎。